

# 重庆多维创新开启外贸通途

地处内陆的重庆逐渐成为我国开放前沿。

◎ 马兵 王松涛 张皓敏 / 文

**朝** 天门往东30公里处，我国最大的内河水、铁、公联运枢纽港——重庆果园港正蓬勃发展。2017年12月28日，中欧班列首次从果园港铁路专用线驶出，重庆自贸试验区的发展打开了新格局，地处内陆的重庆也逐渐成为我国开放前沿。

作为“一带一路”和长江经济带的战略联结点，两年多来，重庆深化制度创新，进行个性化探索，促进协同联动，环环相扣，在自贸区建设和全面深化改革中初步摸索出了重庆道路。

## 制度创新激发市场活力

重庆自贸试验区以政策制度创新为灵魂，着手加快改革试点，通过一系列文件、制度和举措进行改革指导，通过“清单制”确保项目落地。

市政府制定重庆自贸试验区《管理办法》等3项规范性文件和12项工作制度，协调推动“一行三会”、海关、检验检疫、国税、公安等中央在渝机构和市级部门出台配套文件26个、支持措施400多项。

发展改革委、商务委、工商局、金融办等牵头出台141条具体措施，细化创新举措。为落实总体方案，建立151项改革试点任务台账，推行“清单制”，通过将复制推广任务与151项改革试点任务细化为具体的政策措施，形成“政策清单”；对应政策和制度创

新，列出承接项目和改革事项，形成“项目清单”。“两张清单”相互匹配，及时更新，定期梳理，确保政策、项目落地，不断发现问题，倒逼创新。

此外，重庆还强化市、区两级自贸办的招商属性。以“一带一路”为重点，坚持“走出去”与“引进来”并重，以开放思维探索实行市场化运作，采取订单招商、专业招商、精准招商、金融支持招商等方式，培育产业新集群，逐渐形成了发展新动能。

## 政务创新深化“放管服”

重庆自贸试验区以政务改革为着力点，切实推进简政放权、放管结合、优化服务，不断提高政府效能，形成特色经验，通过企业集群注册制度解决创业注册难题，通过国际贸易“单一窗口”构建起多式联运高效运营模式。

2018年，重庆两江新区正式推出企业集群注册制度，随后首家集群注册平台“漫客空间”正式开放。这种通过政府与创客空间合作开放企业集群注册的做法在全国尚属首次。借助这一平台，一部手机轻松点几下，就能完成企业注册，创业者无需跑腿，甚至无需本人在重庆，便可在两江新区创业。

“这解决了创业者难以专心创业的问题。”漫客空间总经理孙晶表示，通过企业集群注册制度，创业者无需再为工商登记、税务申报、年报公示等往返

奔波，企业申请营业执照的时间压缩到了2-3天，同时企业的注册成本也显著降低。

去年12月底，通过漫客空间落户两江新区的企业已达536家，其中外资企业7家，科技型企业超过273家，占比48.8%。“根据我们预测，未来通过集群注册的企业将会超过5000家。”孙晶说。

此外，重庆把建设国际贸易“单一窗口”作为自贸试验区创新服务和监管的重要措施，纳入重点改革任务协同推进。2017年5月，重庆“单一窗口”率先实现国家标准版全国首票成功申报，同年8月，“单一窗口”原产地证全国首票由重庆“单一窗口”成功申报。同时，重庆着重在促进贸易便利化、优化营商环境上发力，依托“单一窗口”不断推出贸易便利措施。今年3月，在全国率先实现“单一窗口”在线收付汇，实现跨境贸易结算的便利化。与金融机构合作，依托“单一窗口”解决中小企业融资难、融资贵，金融机构核查难、风险高的难题。据统计，通过实施“单一窗口”改革，企业成本下降10%以上，口岸整体通关时间压缩三分之一以上。

## 金融创新助力贸易融资

重庆自贸试验区以加快金融领域开放创新为抓手，积极探索基于陆上运



输、多式联运的融资规则体系，着力解决企业融资难、融资慢难题，通过“铁路运单+动产质押贷款”“铁路运单+仓单质押贷款”探索融资创新，通过“美元快付”美元运费线上结算平台提升贸易效率。

同时，重庆自贸试验区推动“铁路运单+动产质押贷款”“铁路运单+仓单质押贷款”等融资创新，探索陆上贸易规则体系。2017年12月，重庆物流金融公司开具第一单铁路提单国际信用证，创全球金融贸易之首。试验区利用国内的合同法及贸易规则，以“货代单”代替铁路运单为思路，结合重庆铁路口岸对货物的指定查验及放行权限，再联合本地企业和金融机构，采取物流信息和结算单据分开、并互为验证凭证的方式，开具铁路提单国际信用证。

2016年，重庆第一次实现银行对于国际铁路运输票据的认可，为“铁路运单+动产质押贷款”等业务模式创新提供了探索经验。

“在这之前，铁路运输票据不是物

权凭证，不能证明我们对相关货物拥有处分权，银行也不敢轻易地把铁路运单对应的货物当作质押物，向仅拿着铁路运单的进口企业开立国际信用证提供融资。”庞大集团重庆区域总经理李洁说。在新模式推出后，有铁路提单作为物权凭证，进口企业可据此在银行开立国际信用证，获得信用证融资服务。

据重庆西部物流园相关负责人介绍，信用证有效缓解了中小车商融资难的问题，降低了铁路运输国际贸易中的资金安全风险。同时，通过铁路信用证差额保证金模式，重庆物流金融公司可以实现金融杠杆功能，解决企业80%的贷款融资问题，并为汽车贸易商提供车辆清关时的垫税服务。

此外，自贸试验区推动打造“美元快付”平台，该平台由银行在平台上对发票在线审核，以网上支付取代柜面转账，推出后成为全国首个用于境内结算美元运费的线上结算平台。

据企业反馈，“美元快付”运行前，企业需配备3名外勤和1名出纳分

别耗费24小时和3小时完成25家左右供应商的业务办理，而“美元快付”上线后，只需1名外勤人员花8小时、1名出纳花10分钟就可完成所有业务。

“美元快付”上线1年多来，结算已突破8000万美元。沙坪坝区金融办相关负责人指出，这一平台“提升了物流企业的支付效率，降低了结算时间和人工成本，加速了物流产业链条各环节的运行效率”。

作为新时代全面深化改革的重要试验田，重庆自贸试验区积极进行创新探索与实践。其未来发展不只面对挑战，更需把握机遇；不只为短期目标，更需图之长远；不只回应时代要求，更要肩负历史责任。只有紧随新时代的东风、坚持努力耕耘摸索，重庆自贸试验区改革发展的故事才能常讲常新。[1]

>> 作者王松涛系本刊记者；马兵系中国经济信息社经济分析师；张皓敏系实习生