

湖北自贸试验区 改革红利引导高端产业加速聚集

未来，湖北自贸区将以“高端产业集聚、创新创业活跃、金融服务完善、监管高效便捷、辐射作用突出”为目标，继续打好深入改革的“组合拳”，建设高水平高标准自由贸易园区。

◎本刊记者 郑璐 / 文

光 电子信息引领全球、新能源汽车渐成规模、生物医药蓬勃发展……湖北自贸试验区挂牌运行一年多来，不断探索体制机制改革创新，积极拓展外贸通道促进内陆开放，三大片区市场活力逐步显现，高端产业呈集聚发展态势，成为推动湖北经济发展的新动能。

对内深化“放管服”

湖北自贸试验区涵盖武汉、襄阳、宜昌三个片区近120平方公里。2017年4月1日挂牌运行以来，湖北自贸区将体制机制创新作为改革发展的“先手棋”，先后推出“马上办、网上办、一次办”政务改革、国地税一窗通办、无申请退税、先出区后报关、先放行后改单等5项创新成果，并且通过国家层面推广，改革试验田的“苗圃”效应逐步显现。

走进位于东湖高新区的武汉片区，在公共服务中心看到，二楼的自贸区13个行政服务窗口，正在有序办理各项业务。武汉东湖高新区管委会主任刘子清说，依托自贸区的建设，武汉片区深化行政审批与服务改革，加快政府职能转变，将充分行使依法下放给自贸区的经济社会管理权限，实施探索市场准入“负面清单制度”“证照分离”“多证合一”等改革事项。

办通行证、处理违章、办营业执照、取税务发票……这些以前需要提供多项证明、跑多个部门、等较长时间才能办妥的事项，如今基本可以实现立等可取，这得益于武汉片区“马上办、网上办、一次办”的审批模式改革。

“过去拿着项目规划图纸要逐个找人防、园林、城管等部门审批，全程跑下来最快也要两个月，现在一周就收到所有审批部门集中反馈的意见，确实有效率。”拿着项目规划图纸审批意见，武汉宁康园项目负责人十分感慨。

“马上办、网上办、一次办”改革，将企业设立审批时间从7个工作日减至1-2个工作日，一年为企业和群众降低制度性交易成本近5000万元，这一案例也由国务院自贸试验区工作部际联席会议办公室印发工作简报，供全国借鉴参考。

评估显示，湖北自贸试验区170项改革试点任务目前已启动166项，启动率98%；其中136项已取得可检验成果，占比82%。“放”更有含金量，“管”更具有有效性，“服”更有获得感。2018年7月，由中山大学自贸区综合研究院发布的“2017~2018年度中国自由贸易试验区制度创新指数”显示，武汉自贸片区的制度创新指数为76.24，在全国同批次自贸区中排名第二。值得一提的是，在制度创新指数的

5个一级指标中，武汉自贸片区“政府职能转变”指标得分名列第一。

减环节缩时间、减证减税降费、“一网一门一次”……“放管服”改革显著优化了湖北的营商环境，也激活了民间投资热情，给湖北经济提供了新的动能。数据显示，2018年上半年湖北民间投资持续向好，同比增长11.7%，连续4个月高于全省投资平均增速。如今，民营经济创造了湖北五成GDP、近六成税收、七成社会投资和八成以上新增就业岗位。

转劣为优 “得中独厚”

不沿边、不靠海，开放一直是湖北的短板。“全面改革开放试验田和内陆对外开放新高地”，却是国家对湖北自贸区的战略定位。扛起湖北扩大开放的大旗，湖北自贸区责无旁贷。

建设一年多来，湖北自贸区对标国际高标准投资贸易规则，最大限度减少贸易障碍、增加市场自由度，全球配置资源的水平大幅提高。

为服务好湖北自贸区发展，武汉海关先后出台28项创新举措。其中“先出区后报关”入选全国可复制推广的创新案例。据测算，新模式下平均每批减少3个半小时通关时间，每票降低企业运输成本约150元。

除了“先出区、后报关”外，通过

运用大数据、物联网、云计算，触发卡口自动抬杆放行货物的“内外贸同船运输货物智能放行政策”，也助推了外贸发展。目前，武汉片区还在积极推进城市货站建设，相当于把机场口岸服务前移至“家门口”。

对此，长期与国际巨头短兵相接的华工科技集团深有体会。“借助自贸区平台，我们将能更好地对标全球先进技术，参与国际竞争。”华工科技董事长满怀憧憬地说。

昔日身处内陆的劣势，已变成今天“得中独厚”的优势。作为全国重要的高铁路网中心、高速公路网枢纽、长江航运中心，湖北的商品东由长江“下扬州”、西部经汉欧班列“走西口”、南部经京广和京港高铁“下南洋”，正利用公铁水空“立交”方式走向全球。

多重资源要素叠加之下，湖北对外开放之门越开越大，与世界沟通的桥梁越架越宽，国际投资也源源而来。据统计，2017年湖北海外直接投资企业达到145家，人福药业建成西非第一家现代化制药厂。以中铁大桥局为代表的湖北建桥军团，在30多个国家设计建造了近200座特大桥。截至2018年9月底，湖北自贸试验区新设外资企业151家，合同外资33亿美元，实际使用外资21亿美元，完成进出口总额1536亿元人民币，约占全省同期的三分之一。

充分发挥联结长江经济带和“一带一路”的重要节点作用，加快“引进来”和“走出去”步伐，湖北自贸区正在成为内陆开放的新高地。

科教自贸特色鲜明

湖北历来是科教大省，利用高校林立、人才云集的优势，湖北自贸区主打科技创新牌，经过一年多的探索与实践，武汉、襄阳、宜昌三大片区已经形成特色鲜明的产业格局，践行“战略性新兴产业和高技术产业集聚区”的定

5000万元

“马上办、网上办、一次办”一年为企业和群众降低制度性交易成本近5000万元。

位，越来越多的“国之重器”项目正带动着高端产业链加速集聚发展。

发展高端产业，必须要有高端人才。三大片区相继推出放宽外国留学人员在自贸区工作许可条件、实施外籍人才口岸签证政策、允许外籍人才多岗位兼职、设立外籍高层次人才申请永久居留直通车等一系列政策举措。如，武汉片区以“3551光谷人才计划”和“四大资智聚汉工程”为重点，推进招才引智；襄阳片区建设国际人才服务港，打造国际人才引进“直通车”；宜昌片区建立高层次人才项目年度述评制度和清单认领制度。

目前，除4名诺奖得主，湖北自贸区还聚集了75名中外院士、400余名国家“千人计划”专家以及上万名博士生，形成“金字塔”型多层次人才体系，成为中部首屈一指的顶尖人才高地。

此外，湖北自贸区大力实施创新驱动发展战略，积极推动科技成果转化，强化知识产权保护运用，开展专利导航工作，促使创新资源向产业发展的关键技术领域聚集。据商务部通报，2017年湖北自贸试验区新增专利申请、新增专利授权和新增高新技术企业数量在前三批11个自贸试验区中均遥遥领先。

高端人才引领高端产业。依托有着“中国光谷”之称的东湖高新区，武汉片区正在打造超万亿产值的世界级光电子信息产业集群。据介绍，武汉片区目前已引进总投资额2000多亿元，长江存储、华星光电、联想摩托罗拉为代表

的国内外知名企业纷纷入驻，已形成五大千亿产业和两大新兴产业格局，完成“芯片—显示—智能终端”全产业链布局。同时，以小米、海康威视、科大讯飞等为代表的60多家知名高附加值企业在武汉片区设立“第二总部”，正逐步成为我国“互联网+”产业第四极。

襄阳片区着力建设中国新能源汽车之都，规模以上新能源汽车企业实现年产值超过150亿元。从动力电池到驱动电机，从整车控制到电动空调，从电动转向到充电设施，一个新能源汽车全产业链在襄阳已经形成。

宜昌片区则聚焦生物医药产业，挂牌以来总投资亿元以上重点项目15个。2017年，宜昌片区高新技术产业增加值增幅达20%，占GDP比重达到45%。

得益于科教优势和三大片区差异发展，湖北自贸区对创新型企业的吸附力不断加大，高端产业集聚发展态势明显。截至2018年9月底，三大片区共新增企业19657家，引进知名企业总部项目60多个，其中高新技术和战略性新兴产业占挂牌以来引进项目的比重达到69.4%。

光电子信息、新能源汽车、生物医药……一个个特色鲜明的产业，正在构筑湖北发展的新优势。未来，湖北自贸区将以“高端产业集聚、创新创业活跃、金融服务完善、监管高效便捷、辐射作用突出”为目标，继续打好深入改革的“组合拳”，建设高水平高标准自由贸易园区，在实施中部崛起战略和推进长江经济带发展中发挥示范作用，推动湖北经济迈向高质量发展。■