

关于老工业城市转型发展的思考

李郁华

Li Yuhua

没有退路的困境下，往往能迸发出无穷的力量，因循守旧的低风险操作，注定创造不出奇迹。

作为资源型城市，石嘴山市从2008年开始探索转型发展之路，经过艰辛的探索，也取得了一些经验，但依重依能的产业结构依然没有大的变化，低层次粗放式的发展方式依然没有大的改观，创新能力不足的短板依然是制约发展的最大因素。错过一次机会就会失去一个时代，作为一个资源型的老工业城市，发展到今天，已经到了没有退路才有出路的关键时刻。我们认为，在推动创新发展、加快产业转型升级上必须持之以恒转理念、转方式、转动力、转路径，换思路、换结构、换引擎、换模式，以新谋变、以新促变、以新求变，努力走出一条资源型城市转型发展的新路子。

在理念创新上谋求新出路。党的十八大就明确提出“科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑，必须摆在国家发展全局的核心位置。”党的十九大吹响了加快建设创新型国家的强劲号角，习近平总书记从国家富强、民族复兴的高度反复强调创新的极端重要性，强调指出“实施创新驱动发展战略决定着中华民族前途命运”，作为老工业城市，必须站在更加极端重要的高度来认识创新发展的重要性，以打造经济升级版为目标，坚持创新驱动，建设创新创业之城，推动老工业城市由工业发展的摇篮向技术创新的摇篮转变。面对转型发展中的阵痛，要把创新驱动作为第一动力，通过思路创新、机制创新、路径创新、模式创新、方法创新等全面创新，以新经济、新业态、新技术、新模式为引领，加快转变经济发展方式，实

现从资源开发型向效率提升型，再向创新驱动型和高效益型转变，实现粗放型增长方式向集约型增长方式转变。

在路径创新上谋求新出路。“浴火重生”“腾笼换鸟”“无中生有”这三篇文章是石嘴山市推动产业转型升级探索的新路径。“浴火重生”，就是通过实施企业改造，提升技术装备水平，延伸产业链，降低能源消耗，降低生产成本，提高产品质量，增强市场竞争力；“腾笼换鸟”，就是坚持“破”“立”结合，坚决淘汰落后产能，出清“僵尸企业”，以培育科技型初创企业、成长型中小企业、高新技术企业为目标，抓好“孵鸟”“育鸟”。“无中生有”，就是要加快全域旅游、康养产业、科技金融、电子商务、现代物流、大健康产业等新兴产业培育，加快形成新的经济增长极。

在动力创新上谋求新出路。转变经济发展内生动力，要靠投资拉动、创新驱动、生态撬动、改革推动“四轮驱动”，不能再单纯依靠投资拉动。2018年7月份我到浙江宁波、杭州对接项目，比较吃惊的一是企业由做产品变成了做产业，变成了做产业链，形成闭环发展；二是我们才提出打造智能车间、智能工厂时，浙江已经由智能工厂向智能园区、智能小镇转变。针对像石嘴山市一样的老工业城市而言，必须以全新的视野审视新时代的高质量发展，加快“互联网+”、大数据、人工智能与实体经济的融合发展，加快机器换人，加快由单一做产品向做产业链转变，

努力向三个“闭环”的方向发展，即整合生产要素，形成物流供应链的闭环发展；延伸产业价值链，形成产业的闭环发展；推进园区循环发展，形成园区的闭环发展，真正实现发展动力的提升。

在方法创新上谋求新出路。具体方法，我们的做法是坚定不移实施“三个一工程”。一是把“双招双引”作为“一号工程”。实施精准招商，改变以往“捡到篮子都是菜”的理念，加大“向外跑”的力度，围绕产业找项目，围绕结构调整引项目，通过投资和引资带动物流、人流和资金流。二是把实体经济作为“一号引擎”。强化工业强市理念，做大做强工业经济，提升经济增长的内生动力，推动实体经济大发展、大转型、大提升。三是把新经济新业态新产业培育作为“一号任务”。加快培育新经济新业态新产业，推动经济发展由“追赶发展”向“换道超车”转变。

在环境创新上谋求新出路。致力于打造一流的环境，让各种创新基因在阳光政务下孕育生长，让各类创新要素在全社会自由流动。做优政务环境，以“最多跑一次改革”为统领，深化“放管服”改革，在“精简、集成、打通”上下功夫，更加精准的“放”、更加有效的“管”，当好经济发展的“店小二”。做好金融环境，积极创造条件，大力拓宽企业融资渠道，鼓励支持企业上市，发挥政府引导基金作用，对有发展潜力的初创型、科技型企业进行大力扶持。做美城市环境，牢牢守住

生态环保底线，实施治水、治土、治气“三治工程”，开展“城市修补、生态修复”，打响“山水园林·尚工逸城”城市品牌，建设生产、生活、生态，宜居、宜业、宜游的“三生三宜”城市，提升城市吸附聚合能力。

石嘴山是宁夏工业的摇篮，石嘴山的发展历程可以说是宁夏工业发展的一个缩影，也是全国众多老工业城市发展的缩影。没有退路的困境下，往往能迸发出无穷的力量，因循守旧的低风险操作，注定创造不出奇迹。没有退路，才有出路，在推动转型升级上，不能有任何退路和借口，必须咬定青山不放松，以敢担当的责任意识，敢创新的进取精神，善突破的办法能力，努力在发展动力上实现新转换，在转型升级上打开新局面，在补齐短板上取得新进展。■

>> 作者系石嘴山市人民政府市长

(本文仅代表作者个人观点，不代表其供职单位意见)