



2019年积极的财政政策 将加力提效

© 本刊记者 胡璐 董道勇 / 文

2018年，面对复杂多变的国内外经济环境，我国经济运行仍保持在合理区间，其中也得益于聚力增效实施好积极的财政政策。记者采访财政部有关负责人了解到，2019年我国积极的财政政策将加力提效，实施更大规模的减税降费，优化财政支出结构，提高财政资金

使用效益，促进经济持续健康发展和社会大局稳定。

财政部有关负责人介绍，2018年，着眼于为企业和个人减负、为实体经济降成本，一系列减税降费举措相继出台：支持制造业转型升级，制造业增值税税率从17%降至16%；设立国家融资担保基金，实施小微企业融资担保业务

降费奖补激励，缓解小微企业融资难融资贵；修订个人所得税法及实施条例，耕地占用税法、车辆购置税法也已进入审定阶段……全年减税降费规模预计达到1.3万亿元。同时积极调整优化支出结构，严格控制一般性支出，加强“三公”经费管理，加大对重点领域和关键环节的投入力度，多项积极的财政政策

落地见效。

2018年中央经济工作会议提出，2019年宏观政策要强化逆周期调节，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，适时预调微调，稳定总需求。面对更加复杂严峻的国内外经济环境，积极的财政政策如何加力提效？

财政部部长刘昆解释说，2019年积

极财政政策“加力”体现在实施更大规模的减税降费和增加支出规模。

他表示，2019年，我国将实行普惠性减税和结构性减税相结合，重点减轻制造业和小微企业税收负担，支持实体经济发展。对小微企业和科技型初创企业实施普惠性税收减免。全面实施修改后的个人所得税法，落实好六项专项附加扣除政策，减轻居民税负。

此外，还将推进更为明显的降费。清理规范地方收费项目，加大对乱收费查处和整治力度；加强收费项目清单“一张网”建设，健全乱收费投诉举报查处机制。

刘昆表示，2019年还将为民营经济营造更好发展环境，包括鼓励金融机构加大对民营企业特别是中小企业的支持，督促国家融资担保基金加快与省市融资担保、再担保机构开展业务合作，继续对小微企业融资担保业务降费进行奖补。用好普惠金融发展专项资金，提高普惠群体和重点领域金融服务可得性。

同时，对标国际一流经验和世界银行全球营商环境报告，加大改革力度，力争实现我国营商环境全球排名稳中有升。

积极的财政政策“加力”，还有一大表现就是增加支出规模。刘昆表示，2019年将进一步调整优化支出结构，该保的支出必须保障好，该减的支出一定要减下来。增加对脱贫攻坚、“三农”、结构调整、科技创新、生态环保、民生等领域的投入。

2019年要坚持经济发展和民生改善相协调，尽力而为、量力而行，突出保基本、兜底线，提高保障和改善民生水平，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

继续强化财政投入保障，支持精准扶贫、精准脱贫，深入推进贫困县涉农资金整合试点；加大投入力度，聚焦打

赢蓝天保卫战等七大标志性战役……一系列硬举措将助力精准脱贫、生态环保攻坚战。

2019年，财政“真金白银”还将聚焦突出短板和薄弱环节，推动经济转型升级。创新财政资金支持方式，促进制造业高质量发展；加大研发投入，提升创新能力和效率；更好服务民营经济和中小企业等发展，增强市场主体活力，加快发展壮大新动能，提升经济创新力和竞争力。

“虽然我国经济增长态势持续向好，但未来仍存在不确定性。在此背景下，财政政策的作用备受关注。”中国财政科学研究院副院长白景明说，“2019年我国继续实施积极的财政政策仍有空间，实施更大规模的减税降费、适度扩张支出可以起到稳增长、调结构的效果，也有利于更好地应对复杂多变的国际经济形势。”

2019年还将大幅增加地方政府专项债券规模，为重点项目建设提供资金保障，也为防范化解地方政府债务风险创造更好条件。

刘昆强调，中央财政继续加大对地方转移支付和县级财力保障力度，监督指导地方化解债务风险的同时，各地要担起财政可持续的责任，始终绷紧财政可持续这根弦，坚持问题导向，强化工作举措，增强财政运行稳定性和风险防控有效性。

此外，深化财税体制改革将按照有利于激发微观主体活力和调动地方积极性的要求，进一步突破重点改革任务：加快财政体制改革，抓紧制定分领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案；健全预算管理制度，提高支出预算和政策透明度；深化增值税改革，推进综合与分类相结合的个人所得税制改革，推动健全地方税体系改革，加大推进税收立法工作力度，进一步完善税收制度。■