

2019年发展改革系统 将着力开展八方面工作

◎本刊记者 余蕊 / 文

2019年国家发展改革委将重点抓好大力培育发展国内市场，多措并举发展壮大实体经济尤其是先进制造业，保持经济运行在合理区间，扎实有力推进三大攻坚战，坚定不移深化重点领域改革，进一步提高对外开放水平，统筹推进城乡区域融合发展，切实保障和改善民生等八方面工作。

2018年，发展改革系统度过了忙碌的一年。报请发布《关于保持基础设施领域补短板力度的指导意见》，在铁路、民航、油气、电信等领域向民间资本推出一批有吸引力的项目；加大企业债券对重点领域和项目的支持力度；报请发布《关于完善促进消费体制机制进一步激发居民消费潜力的若干意见》和三年实施方案，推进各领域消费提质扩容；聚焦“三区三州”等深度贫困地区，扎实推进易地扶贫搬迁、以工代赈、守边固边、定点扶贫等重点任务，实现了全年280万人易地扶贫搬迁建设任务……

“我们要看到，我国发展仍处于应当大有作为也能够大有作为的重要战略机遇期，完全有条件、有能力、有信心实现经济高质量发展。”国家发展改革委党组书记、主任何立峰说，“最主要的，就是扎实办好自己的事。”

2018年多方面的挑战已经初见端倪，有关“消费降级”的讨论不绝于耳。2018年社会消费品零售总额的增

速呈现回落的趋势，5月份降至8.5%，随后小幅回升至9月份的9.2%，此后继续回落。11月份，尽管“双11”表现不俗，但当月社会消费品零售总额出乎意料的仅同比增长8.1%，增速比上月回落0.5个百分点。

根据中国乘用车市场信息联席会发布的数据，中国2018年12月份广义乘用车零售销量226万辆，同比减少19%，中国2018年广义乘用车零售销量同比减少6.0%，为逾20年来首次年度下跌。

何立峰说，2019年要加快提供高质量更高水平的供给，积极拓展消费新增长点。国家发展改革委将会同有关部门，加快完善促进消费的体制机制，进一步激发居民消费潜力。加强消费领域基础设施建设，鼓励信息、旅游、体育等服务消费和网购等消费新业态。

“今年国家发展改革委将出台促进汽车、家电消费的相关政策，支持居民合理消费、绿色消费、升级消费。还将新出台完善住房租赁、家政服务、养老、托幼的配套政策，破除文化、体育等社会领域投资准入的体制机制障碍。”国家发展改革委副主任宁吉喆说，“我国汽车消费还有潜力，尤其是汽车已经从城市进入乡村，正在考虑制定相关政策鼓励农民的汽车消费。”

何立峰强调，要加强重大技术装备补短板。强化创新驱动发展，大力支持关键核心技术攻坚，推动新一代人工智能创新发展。要适度超前布局建设重

大科技基础设施，进一步完善支持首台（套）示范应用的招投标、政府采购等政策措施。

何立峰指出，要聚焦关键领域促进有效投资。制定基础设施高质量发展的总体战略，加大脱贫攻坚、农业农村、水利、生态环保、社会民生、能源、交通基础设施等领域补短板投资力度。要会同有关方面加强补短板基础设施建设。依法依规采用PPP等方式撬动社会资本投入补短板重大项目。

“今年要进一步增加中央预算内投资的规模，进一步加快中央预算内投资下达的进度，还要进一步地吸引和扩大社会资本投入国家重点项目的领域和规模。”宁吉喆表示，2019年，中央预算内投资将重点投向易地扶贫搬迁、保障性安居工程、“三农”建设、重大基础设施建设、创新驱动和结构调整等领域。最近一个月，国家发展改革委遵循补短板的原则，批复了一批电网、高速铁路、机场等重大项目 and 城市轨道交通规划。

“要营造公平竞争环境，增强市场主体活力，降低实体经济企业成本，当前的一大重点工作是要切实支持民营经济发展。”何立峰说。

针对民营企业融资难，宁吉喆表示，2019年国家发展改革委将进一步加大优质企业的债券发行力度，支持发行小微企业增信集合债券，缓解融资困难。■