

上海：如何更好落实新三大任务

三大任务加上进博会，是上海要“倾注最大的力量，全力推进的四个大平台”。

◎本刊记者 王淑娟 / 文



增 设上海自贸试验区新片区、在上交所设立科创板并试点注册制、实施长三角区域一体化发展国家战略，这是中央交给上海的三项新的重大任务。如何更好地完成这三大重任，在2019年上海两会上，代表委员们展开了热议。

找准方位坐标，做好布局谋篇。上海市市长应勇作政府工作报告时表示，2019年上海将推动改革开放向纵深发展。以落实三项新的重大任务为引领，继续解放思想，勇于挑最重的担子、啃最难啃的骨头，努力发挥好开路先锋、

示范引领、突破攻坚的作用。

上海自贸区新片区建设“新”在哪？

作为我国首个自贸区，2018年上海自贸试验区步入五周年。上海聚焦“三区一堡”建设，自贸试验区改革开放全面深化。

进一步放宽市场准入，外商投资准入特别管理措施减少到45条。率先试点跨境服务贸易的负面清单管理模式，建成国际先进水平的国际贸易“单一窗口”，货物整体通关时间压缩三分之

一，货物状态分类监管实现海关特殊监管区域全覆盖。自由贸易账户累计开立7.1万个。“六个双”综合监管覆盖所有监管部门和行业领域。“证照分离”改革试点第一批116项和第二批82项全面完成，累计146项改革事项在全国推广。自贸试验区企业在“一带一路”沿线投资项目累计超过200个。

增设上海自贸试验区新片区，是中央交给上海的三项新的重大任务之一，也是上海未来发展新的“战略支撑”之一。自贸区新片区到底“新”在哪里？在哪些方面还需要大胆创新？

市临港地区管委会常务副主任陈杰代表指出，定位为“特殊经济功能区”的新片区，未来要加大改革突破力度。比如，在税制安排方面，可以率先开展离岸税制探索，支持离岸贸易、离岸金融和数字贸易发展。“当前数字贸易的范围不断扩大，上海可以把握先机，加快建设全球数据港，主动参与国际规则的制定。”

金融创新一直是上海自贸区的特色，已形成许多可复制、可推广的金融创新成果。“上海自贸区新片区的设立，要在核心功能上下功夫，带动上海金融开放从量到质的升级。”上海市人大代表金煜认为，借助自贸试验区新片区的设立，上海金融开放有望实现从量到质的升级，提升配置全球资源的能力，同时更好地支持实体经济发展。

上海市政协委员薄海豹认为，应在加强上海自贸区金融优势的基础上，突破困境，进一步强化金融创新。应在自贸区创新金融监管模式，逐步探索和完善金融综合监管，建立全面的金融综合实时监控平台，推进金融信息资源共享，积极防范金融风险，落实金融政策。还要加强金融服务体系建设，推出特色金融产品或服务。

“有必要推动长三角地区协同开展上海自贸试验区新片区建设，进一步加强市场、产业、监管、金融一体化，提升区域联动发展的制度供给能级。”上海市人大代表、上海外高桥集团股份有限公司董事长刘宏表示，关键是进一步通过深化改革、扩大开放，实实在在地收获近年来探索的成果。当前上海自贸试验区已进入发展的第六个年头，下一步关键是重点功能突破。例如，围绕上海国际贸易中心建设，进一步加强全球物流体系建设、实施全球营商计划。

“上海自贸试验区过去5年里，做了一系列重大的改革，但在转口贸易、税制安排、知识产权保护、政府采购等方面，亟待更多制度性的安排。”上海

路上的省际收费站，是不是要尽早取消掉？

在上海两会上，代表委员们表示，上海领受中央新的三项重大任务，进一步深化改革开放，没有现成的范例，没有可循的模式，需要颠覆式创新，需要善于寻求“无解之解”，才能使上海的工作有兴奋点、发展有新亮点。

代表委员们在发言中说，中央交给上海的三项新的重大任务，以及今后年年要办、而且要越办越好的进口博览会，都给改革开放再出发的上海带来的新一轮发展机遇。如今，机遇来了，就要狠抓落地、主动出击。

上海市市长应勇作政府工作报告时表示，2019年上海将增设自贸试验区新片区，深入推进自贸试验区建设。推动在上海证券交易所设立科创板并试点注册制，深化重点领域改革攻坚。全力实施长江三角洲区域一体化发展国家战略，合力推进长三角一体化发展示范区建设。

“三大任务，一大平台，构成了上海在更高起点、更高层次上推进改革开放的四大战略支撑，也是当前和今后相当长一段时期推动上海发展的有力抓手”。在上海申银万国证券研究所首席经济学家杨成长看来，上海不仅要办好这四件事，更要以这四件事为抓手，找准新定位，做出新突破，探索新经验。

上海市委书记李强在参加浦东代表团全团审议时表示，上海将拿出更大勇气和智慧，共同推动重大战略任务落地，奋力谱写新时代上海改革发展新篇章。

李强说，三大任务加上进博会，是上海要“倾注最大的力量，全力推进的四个大平台”。新的历史机遇面前，“我们开始是心潮澎湃的喜悦，后来就有一种责任在肩的压力，现在要有砥砺奋进的动力，全市上下一起努力把习近平总书记交给的任务完成好。”

如何更好落实中央交给上海的三大任务？

科创板注册制能否孵化出更多创新企业？上海自贸区新片区，能不能在发展离岸经济上率先突破？长三角高速公