

甘肃：生态产业为经济注入“强心剂”

甘肃必须切实筑牢祖国西部生态安全屏障。

◎本刊记者 卫韦华/文

当前，我国正处于经济加速下行、政策加码维稳的关键时期，作为地方经济工作的重要风向标，全国地方“两会”将亮出怎样的年度经济成绩单，诸多焦点备受期待。记者通过2019年甘肃省“两会”的经济议题及政府工作报告了解到，2018年以来，甘肃省采取多项举措，扭转了之前经济全国垫底的被动局面，以高质量发展的实际成效提振信心，逐步打开各项工作的新局面。

为高质量发展奠定基础

甘肃省省长唐仁健在甘肃省十三届人大二次会议上表示，2018年甘肃省面临的困难问题超出预想，大事难事叠加碰头，面对复杂、严峻的形势，全省上下通过艰苦卓绝的努力，逐步打开了各方面工作的新局面。

“经济运行走出低谷，实现了速度效益的同步增长。实现生产总值8246.1亿元，增长6.3%，增速比上年提高2.7个百分点，居全国第23位，扭转了上年垫底的被动局面……”从2019年甘肃省政府工作报告中不难发现，过去一年甘肃经济发展“成绩单”的确是可圈可点。

据甘肃省统计局公布的数据显示，2018年甘肃省经济运行的质量效益持续提升，主要表现为“四增两稳”：企业利润增，全年全省规模以上工业企业实现利润总额288.1亿元，增长31.2%，民间投资增速比上年提高46.6%；财政收入

经济运行走出低谷，实现了速度效益的同步增长。实现生产总值8246.1亿元。

8246.1 亿元

增，全年全省一般公共预算收入870.8亿元，比上年增长8.3%；城乡居民收入增，全年全省城镇居民人均可支配收入29957元，比上年增长7.9%，农村居民人均可支配收入8804元，比上年增长9.0%，均跑赢GDP增速；先行实物量指标增，工业用电量和公路、铁路货运周转量分别增长11.2%、6.7%、7.2%。

“两稳”，一是就业物价稳，城镇登记失业率和居民消费价格指数涨幅均好于年初预期目标；二是农业生产稳，农业投资明显快于二、三产业增长，为经济发展大局的稳定奠定了基础。

甘肃省委常委、省纪委书记刘昌林分析称，工业用电量、公路和铁路货运周转量的增长，表明了下一年经济增长潜力不小。规模以上工业增加值和民间投资持续增长，说明甘肃经济活跃度增加，投资信心增加，经济拐点也逐渐清晰。更值得一提的是，2018年甘肃省外贸进出口总额达到394.7亿元，增长21%，进出口增幅排全国前七位，这对2017年生产总值增速仅为3.6%的甘肃，实属不易。

“2018年关闭煤矿28座、退出产能538万吨、减少贫困人口77.6万人……”针对政府工作报告中提到的这一组数据，刘昌林表示，2018年在面对叠加困难，很多算入“老GDP”的指标关停减少情况下，甘肃省经济实现回暖，也说明经济的“效益提高”。

甘肃省人大常委会教科文卫工作委员会主任范鹏认为，当前甘肃发展“挤干了水分”，政治生态得到修复，投资环境和创新生态进一步优化，经济继逆势下滑之后“起死回生”是必然。并且，在国家“一带一路”倡议指导下，甘肃省提出了一系列符合省情的战略和目标，也为经济保持较好发展态势，奠定了良好的基础。

生态产业赶超发力 打造高质量发展引擎

经济发展的根基在于产业。而大力发展生态产业，就是甘肃省经济“爬坡过坎”的“牛鼻子”。

作为黄土高原水土保持生态功能区的重要组成部分，甘肃省是国家重要

的生态安全屏障，生态地位极其重要。甘肃省政府办公厅主任滕继国表示，甘肃再不能在祁连山这样的“母亲山”、黄河这样的“母亲河”上动心思、打主意，必须切实筑牢祖国西部生态安全屏障，探索走出一条从根本上解决甘肃生态环境问题、推动绿色发展的新路。因此，构建生态产业体系，推动绿色发展崛起，是甘肃省立足当下、着眼长远、统筹全局作出的重大决策部署，承载着甘肃省高质量发展的希望。

2018年1月，甘肃省印发了《关于构建生态产业体系推动绿色发展崛起的决定》，明确提出要培育发展十大生态产业，把生态产业作为转方式调结构、发展实体经济、培育新动能改造旧动能、建设现代化经济体系、推动高质量发展五篇文章一起做的结合点和总抓手。

随后，甘肃省又制定出台了《甘肃省推进绿色生态产业发展规划》以及《关于构建生态产业体系推动十大类生态产业发展总体方案》，逐一制定清洁生产、节能环保、清洁能源、先进制造、文化旅游、通道物流、循环农业、中医中药、数据信息、军民融合专项行动计划，共确定了265个、总投资8200多亿元的绿色生态产业重点项目。

为解决产业发展资金问题，甘肃省充分发挥财政资金引领放大效应，在现有资金保障基础上，设立了总规模为2000亿元的甘肃省绿色生态产业发展基金，其中400亿元的母基金已经注册成立，并设立了军民融合、循环农业、通道物流、中医中药4支子基金。据甘肃省财政厅相关负责人介绍，绿色生态产业发展基金采用“引导基金-母基金-子基金”架构设计，按照“哪支成熟先投哪支”的工作原则，向具备一定风险识别和承受能力的合格机构投资者募集社会资本。

一年来，甘肃省发展生态产业的愿

景正一步步成为现实。唐仁健在政府工作报告中提到，2018年，甘肃省生态产业开局起步，展现了绿色发展的良好态势。十大生态产业完成增加值1511.3亿元，占全省生产总值的18.3%，增长6.7%。文化旅游产业增势强劲，接待国内外游客突破3亿人次，旅游综合收入突破2000亿元，分别增长26%和30%以上。酒泉发展戈壁生态农业、临夏打造“八坊十三巷”文旅新地标、张掖创建“双创”示范城市的做法，也受到国务院通报表扬。

全力破除营商壁垒 激活民营经济活力

非公有制经济是市场经济发展中最具潜能的增长因素，也是衡量地区经济发展活力的“一把尺”。过去几年，甘肃省营商环境不宽松，支持非公经济发展的政策措施落实不理想，非公经济增加值占GDP比重低于全国平均水平。特别是2017年，甘肃省固定资产投资同比下降39.3%，其中民间投资同比下降41.2%，由此可见，营商环境已经成为影响和制约甘肃省非公经济健康发展的关键性问题。

对此，2018年年初，甘肃省就将全年确定为“转变作风改善发展环境建设年”和深化“放管服”改革突破年，倒逼各地、各部门进一步优化服务，增加改革含金量，以期实现让群众、企业办事不求人，为创新创业清障搭台的目的。去年一年，通过放宽市场准入条件，持续简化审批手续，积极推行“先照后证”改革，先后将134项前置事项

构建生态产业体系，推动绿色发展崛起，是甘肃立足当下、着眼长远、统筹全局作出的重大决策部署。

改为后置事项，行政审批及备案事项由201项减为15项，减幅达92.5%。同时，实行企业名称自助核准和登记申报承诺制，推进简化住所登记改革，允许“一址多照”“一照多址”办企业，降低了准入门槛。此外，全面推行“双随机、一公开”监管，在全省2755个行政执法部门实现“双随机”抽查结果公示及共享交换。

据政府工作报告的数据显示，2018年，甘肃省80%以上政务服务事项实现在线办理，1644项实现“最多跑一次”，企业开办和一般不动产统一登记时间压缩至5个工作日，新增市场主体25.66万户。民间投资自2018年6月份以来连续保持正增长，非公经济增加值占生产总值比重达到48.3%。

在破解民营企业融资瓶颈方面，甘肃省积极完善民营企业融资风险分担方式，通过“政府风险担保+企业互助担保+银行信贷支持”为模式的小微企业互助担保贷款政策，以10亿元财政风险补偿金撬动贷款投放135亿元，惠及3600多家小微企业。

同时，甘肃省税务部门和银行业金融机构以纳税信用为基础，相继推出了“税易贷”“银税通”“税贷通”“税e融”等16个“银税互动”产品，满足不同规模、不同发展阶段民营企业的融资需求。截至2018年底，全省通过“银税互动”已累计为13191户企业发放贷款755亿元。

唐仁健作政府工作报告时表示，甘肃经济要有一个大发展，民营经济必须有一个大发展。对此，2019年，甘肃省将继续以“谁跟企业过不去，我们就跟谁过不去”的坚定决心，大力支持民营经济发展壮大。在落实好支持中小微企业高质量发展58条政策措施的基础上，全面推行“保姆式”“贴近式”“零距离”服务，努力营造亲商、爱商、安商、护商的良好环境氛围。■