

广东湛江做好对接服务 与海南相向而行

湛江与海南两地资源禀赋、产业结构等各具优势，具有很强的互补性，合作前景广阔。

◎黄少娥 江伟 / 文

千百万年前的地壳运动，让雷州半岛和海南岛“渐行渐远”，形成了狭长的琼州海峡；千百万年后的历史机遇，让两地“相向而行”深度融合，开启了两地美美与共、和衷共济的新征程。

与海南相向而行，是中央为湛江发展把脉定向、掌舵领航，赋予湛江的历史使命和时代责任。近年来特别是去年以来，湛江市坚决落实中央、广东省的部署要求，加强与海南对接合作、相向而行。各地各部门加强对50多份海南自贸区（港）政策文件进行分析研究，组织党政考察团频繁与海南各市互动交流，与海南签订对接合作协议20多份，建立了各层级、各领域的常态化对接合作机制，在经济、交通、旅游、民生等领域展开了对接合作。实践证明，湛江与海南两地资源禀赋、产业结构等各具优势，具有很强的互补性，合作前景广阔、潜力巨大。

5月8日，湛江市召开推进与海南相向而行专题工作会议，对如何与海南相向而行作进一步的安排部署、推动落实。湛江市委书记郑人豪号召全市深入贯彻落实中央关于湛江与海南相向而行的重要指示精神和省委、省政府有关部署要求，抢抓海南自贸区（港）建设重大机遇，强化狠抓工作落实的责任担当，找准定位、精准对接，不断开创湛江与海南深度融合紧密合作新局面，为

新时代广东改革开放再出发作出湛江应有贡献。

聚焦机遇对接：牢记使命跟着海南跑

历史上，湛江和海南一衣带水，自古以来就人脉相亲、人文相近。

日常来往中，湛江是大陆通往海南的咽喉之地，海南超过90%的生产生活物资需要借道湛江供应，每年从湛江过海的客流量超1400万人次、车流量超500万辆次。

港口发展上，目前，海南港口开通航线20条，其中外贸航线5条。湛江港开通航线38条，其中外贸航线15条，主要以铁矿、煤炭、石油等大宗商品贸易为主，并开展石油国际保税转口日本、东南亚等地的业务，与海南港口相互喂给。

对外开放合作上，湛江作为广东构建全面开放新格局的重要一环，是连接粤港澳大湾区、北部湾城市群和经略南海的重要湾区，为当好粤港澳大湾区和海南岛之间的“超级联系人”，发挥不可替代的关键节点作用。

近年来，湛江市全面加强与海南对接合作，在发展规划、交通港航、旅游、农业、安全生产等方面紧密合作，签订了系列合作协议，打下了坚实的合作基础。

2019年广东省政府工作报告提出，

要“建设好汕头、湛江2个省域副中心城市，推动汕头进一步焕发特区活力，促进湛江对接海南自由贸易港建设”。湛江对接服务海南，不断开创与海南深度融合、紧密合作新局面，正当其时。

聚焦规划对接：提供清晰蓝图和指引

湛江市把谋划、推动与海南相向而行放到服务国家战略的高度，与该市当前聚力推进的“一通道、一港区、一示范”（参与共建西部国际陆海贸易新通道、谋划建设自由贸易港、建设国家海洋经济发展示范区）建设结合起来，在服务大局中激发湛江发展的新动能。

今年2月1日，湛江与海口共同签署了《海口市人民政府 湛江市人民政府参与共建西部国际陆海贸易新通道战略合作框架协议》，两地在港口、跨区域大通道建设、琼州海峡港航一体化、区域旅游产业等方面的对接路径更加明晰。

当前，广东、海南两省发展改革委正在委托国家发展改革委国际合作中心编制《琼州海峡经济带和南北两岸发展规划》，湛江市多次前往国家发展改革委国际合作中心深入研讨，力争为海峡两岸特别是北岸欠发达地区高质量发展提供清晰可操作的蓝图与指引。

同时，湛江市正在出台《湛江与海南相向而行的工作规划》，从全市层面



对与海南相向而行的重大事项、重要措施、重点项目作出统一部署安排，推动形成与海南相向而行“百舸争流、千帆竞发”的生动局面。

根据规划，近期，湛江市突出抓好交通基础设施的基础性、先导性合作项目，加快推动港航、交通一体化，与海口共建西部国际陆海贸易新通道，以交通建设推动湛江与海口乃至海南一体化发展。远期，将进一步拓展对接合作的广度深度，与海口继续推进农业、旅游、制造业等产业的共建，务实推进生态环保、社会公共服务、人文交流、对外开放等方面的对接合作，实现产业和经济社会一体化发展，并充分发挥与海口对接合作的示范效应，逐步与海南其他地市开展对接合作，扩大与海南对接合作的覆盖面和影响力。

聚焦交通对接：携手推进琼州海峡港航一体化

“琼州海峡今年春节没闹堵”。这是春节期间到海南旅游的人们最为高兴的事情。

笔者从湛江市交通运输局获悉，去

年以来，湛江市以促进琼州海峡港航一体化发展为主线，全面加强与海南的交通对接，两地互联互通水平得到了进一步提升。去年，琼州海峡完成旅客吞吐量1479.76万人次，同比增长0.9%；完成滚装汽车吞吐量501.53万辆次，同比增长10.1%。同时，开通至海南的集装箱航线9条，形成两地集装箱运输“天天班”格局。今年一季度，湛江港承接往来海南自贸区（港）集装箱共计32633标箱，同比增长20.48%。

交通运输部明确支持“研究琼州海峡通道，构建由高速铁路、高速公路、水路客滚运输等多种运输方式组成的综合交通走廊，融入国家综合运输大通道”。湛江加快与海口市对接完成《琼州海峡综合交通发展规划》，加快构筑琼州海峡半小时经济圈。

目前，湛江市加快推动湛江国际机场建设，建成后将与海口、三亚等海南中心城市形成1小时经济圈；力争今年底开工建设湛海高铁，促进高铁与客滚轮渡无缝对接。徐闻南山客货滚装码头主体工程已建成，力争今年10月开港；

改扩建后的徐闻港进港公路和湛徐高速徐闻港支线已建成通车；琼州海峡水上飞机等运输方式正在加快开通，将进一步提升琼州海峡通航效率。

在强化交通基础设施“硬联通”的基础上，湛江大力推动港航一体化“软联通”，提升琼州海峡运输服务能力。目前，该市正加大力度，确保年内完成琼州海峡北岸航运资源整合，2022年实现南北两岸港航资源大整合；加快共建琼州海峡统一信息平台，促进轮渡信息互联互通；改进和提升琼州海峡预约过海服务模式，优化琼州海峡客滚运输“轮班运营、定时发班”运输组织模式。同时，进一步强化琼州海峡应急协作，筑牢琼州海峡运输安全防线。

与此同时，湛江全面深化与海南港口的战略合作，共同打造西部国际陆海贸易新通道战略枢纽。当前，湛江积极拓展与洋浦港合作，共同开通东盟-海南-湛江港-中西南地区的海铁联运专线；与海南共同打造华南地区大宗商品交易中心和海南国际航运交易所，形成在海南交易、在湛江港分割的合作机制，加快构建海南（海口）—湛江“前

台后仓”格局，促进两地国际贸易、国际航运发展共赢。

聚焦产业对接：全力共建琼州海峡经济带

产业是湛江与海南相向而行的重要支撑。

《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》提出：“鼓励海南与有关省区共同参与南海保护与开发，共建海洋经济示范区、海洋科技合作区”。这为两地创新区域合作机制、开展跨省跨海试点示范、实现协调发展成果共享指明了方向。目前，《琼州海峡经济带和琼州海峡南北两岸发展规划》正在紧锣密鼓地编制。

湛江抢抓机遇，聚力做好现代临港产业、滨海旅游业、现代特色农业、军民融合发展“四篇文章”，推动产业对接，最大限度实现湛江与海南优势互补、错位发展。

现代临港产业方面。湛江市加快培育发展一批超1000亿级重大产业集群，打造世界级绿色环保高端沿海临港重化产业基地，为承接海南制造业夯实环保能源、基础材料、生产技术等方面的基础支撑。同时，支持湛江制造企业与海南开展市场对接、项目合作，将湛江打造成为海南的后方加工制造基地。

滨海旅游业方面。琼北湛江区域旅游合作组织早在2007年就已成立，在产品开发、市场营销、市场监管、政策支持上开展合作。从2016年开始，湛江与海口每年联合举办多场旅游推介会，共同开拓珠三角、华东、东北、西南、西北等地旅游客源市场。与海口市创建雷琼世界地质公园，策划打造以“琼北湛江过大年”“一路南下去看海”“乡村旅拍”“雷琼火山地质游”为主题的琼北湛江区域“一程多站、优势互补”特色旅游线路。移动大数据报告显示，“五一”期间，湛江市累计接待外地游

客170.47万人次，湛江正在摆脱海南过境地的状况，区域旅游开始走向互利共赢。下一步，湛江将抢抓国家支持“深化琼州海峡合作，推进旅游协同发展”的政策机遇，推动雷州半岛旅游业全域发展，与海南携手打造面向国际的热带旅游目的地。

特色优势农业方面。湛江、海口市已达成农业合作框架协议，共同打造琼州海峡农业生态圈，力争建设以区域特色农业发展为主体的农业经济带；正在建立两地农副产品批发转运中心，建设定向供给的“菜篮子”基地，建立长期定向购销机制，保障海南蔬菜稳定供应，现在每天销量达350多吨；两地利果蔬批发市场搭建战略合作姊妹市场关系，建立起“日常购销、应急调运”的互动协作机制。同时，积极推进琼州海峡南北两岸农业信息交流网络平台建设，共同促进农产品贸易。

军民融合发展方面。湛江市把握国家支持海南推进军民融合深度发展的政策机遇，依托湛江军事资源优势，与海南探索共建“军转民、民参军”产业项目，为海洋强国、军民融合发展等国家重大战略做好湛江应有的服务保障。

聚焦市场对接：打造“买全球、卖全球”开放新格局

随着国家政策红利持续释放，海南自贸区（港）的开放程度将越来越高，市场活力将不断激发。

湛江加快打造市场化、法治化、国际化营商环境，破除湛江与海南对接合作的环境障碍，促进两地生产要素自由流动和优化配置。该市全面深化“放管服”改革，优化投资审批服务，大力压缩项目审批时限，提升企业开办便利化水平；积极探索与海口银行开展“工商便利通”跨省合作，吸引更多海南投资者到湛江投资创业。同时，采取柔性方式吸引海南优秀人才通过兼职、讲学、

科研合作、技术投资等方式来湛江创业发展或短期服务；进一步深化干部双向挂职锻炼，不断提升广大干部服务琼州区域合作发展的能力水平。

同时，全面提升开放水平。湛江市积极谋划建设自由贸易港（区），努力推动开放平台优化升级，增加与海南对接的政策契合度，进一步拓展开放合作空间。当前，湛江市着重做大做强湛江保税物流中心（B型），争取年内设立湛江综合保税区，积极推动湛江港和东海岛纳入广东自贸区扩区的片区。同时，加密湛江港至海南的集装箱内贸航线和内外贸同船航线，共同拓展东盟和“一带一路”沿线国家和地区航线，打造“买全球、卖全球”湛江国际大港新格局。

聚焦民生对接：携手共谋两地民生福祉

与海南相向而行，根本目的是共谋两地民生福祉。

当前，湛江与海口大力构建社会治理联动体系，进一步强化应急管理合作，共建食品安全、旅游安全、灾害防治和安全生产等保障体系。

同时，湛江充分发挥资源环境优势，大力推进旅游、健康、养老、医疗深度融合，已实现湛江与海南企业职工基本养老保险关系无障碍转移接续，建设区域医疗中心；加强高等教育、科研院所跨区域合作，打造区域科技创新高地。

特别是，发挥湛江与海南生态环境良好的共同优势，与海口等城市共同推进区域环境保护合作，提高区域整体环境质量和可持续发展能力；大力开展琼州海峡海域、海岛综合整治修复，与海南共同推进南海生态保护；逐步恢复雷州半岛生态体系，努力为建设中国南方绿色生态走廊作出示范。□

>> 作者单位系湛江市委办