



新华社
XINHUA NEWS AGENCY

新华
通讯
社

政务智库报告

2019年5月27日

创新引领绿色发展 服务推动园区升级 ——和林格尔新区产业园区发展调查

内蒙古呼和浩特市和林格尔新区成立 2 年多时间以来，着力构建“政策、服务、环境”三大体系，以“创新、引领、绿色”为核心价值理念，高起点、高标准、高品位规划建设新区，以“大思维、大突破、大战略”承接大数据产业，为少数民族地区绿色环保可再生的战略新兴产业园区发展，提供了重要思路。



中国经济信息社
CHINA ECONOMIC INFORMATION SERVICE

目 录

一、“四高”精心描绘发展蓝图	1
二、构建产业高质量发展“四大支柱”	3
（一）发挥“干爽气候”和“优质电力”资源禀赋优势，吸引 大数据产业从机房到应用的全面布局	3
（二）推动战略新兴产业的全面发展	4
（三）让传统“工业领域”插上“互联网”翅膀	5
（四）为园区发展注入“金融活力”	5
三、和林格尔新区快速发展的多重启示	6

创新引领绿色发展 服务推动园区升级

——和林格尔新区产业园区发展调查

走进内蒙古呼和浩特市和林格尔新区，一排排整齐的标准化厂房，一位位忙碌的工人身影，处处彰显出园区生机勃勃的发展景象。和林格尔新区成立2年多时间以来，着力构建“政策、服务、环境”三大体系，以“创新、引领、绿色”为核心价值理念，高起点、高标准、高品位规划建设新区，以“大思维、大突破、大战略”承接大数据产业，为少数民族地区绿色环保可再生的战略新兴产业园区发展，提供了重要思路。

一、“四高”精心描绘发展蓝图

“高标准战略视角”“高视野顶层设计”“高起点规划编制”“高水平执行方案”，是和林格尔新区建设伊始秉承的“四高”理念。

坚持规划先行、谋定后动，充分考虑新区范围内的产业基础、资源禀赋、区位条件和文化特点等因素，精心编制规划体系。初步形成了以总体方案为引领，以城市总体规划、产业发展规划为统领，各类专项规划为支撑的顶层设计，构建起了“全域覆盖、市区一体、区域协同”的新区规划体系。

高标准战略视角。和林格尔新区从一开始就盯准国家级新区标准和“理念要新、站位要高、定位要准、规划要远”

的要求，多次向国家发改委等部委办局专家请教，最终明确了建设“边疆民族地区经济转型发展先行区、改革创新重要平台、向北开放重要桥头堡建设引领区、绿色生态宜居示范区”的战略定位。

“不谋全局者，不足以谋一域。”在高标准战略视角明确之后，新区进行高起点的城市总体规划编制。坚持“先规划后建设”，在扎实做好前期调研，全面完成核心区航拍、地质勘测和基本农田调整、在建重大基础设施项目规划设计优化等工作的基础上，借助外脑，引进并委托中国城市规划设计研究院编制了新区总体规划。全面加强规划刚性约束和管控力度，以新区总体规划、控制性详细规划、城市设计为支撑，制定了《新区规划和土地利用管理运行方案》《新区建设项目规划负面清单》，对新区现有建设项目进行了全面梳理和技术审核，确保一张蓝图绘到底。

不断强化高水平执行方案。新区以构建“蓝绿交织、山水相宜、疏朗大气、产城融合”的草原新城为目标，遵循“生态产业化、产业生态化、城市景观化、建设现代化”的理念，编制完成了生态园林、海绵城市、起步区控制性详规等 13 个城建专项规划及城市设计研究、国家全域旅游示范区、国家级旅游度假区规划编制工作。按照“产业智能化、绿色化、集约化、高端化”的要求，高水平编制完成了新区产业转型发展、大数据、大健康、高端装备制造、临空经济等“1+4”产业规划体系。《内蒙古和林格尔新区产业发展规划》已对

外发布，明确了新区打造“以大数据产业为引领，以战略性新兴产业为先导，以绿色生态产业为品牌，以健康休闲产业为特色，以生产性服务业为支撑，推动传统产业转型，构建智慧、绿色、创新、高效的现代产业体系”的产业发展目标。

二、构建产业高质量发展“四大支柱”

从蒙牛全球电商平台到货车帮物流信息系统建设，从东方国信工业互联网到中国电信云计算平台投入使用……短短几年时间里，和林格尔新区迅速寻找到了园区发展的坚实基础，这就是以高质量发展为核心，全力推动符合区位特点、资源禀赋特点的产业进入园区。

（一）发挥资源禀赋优势，布局大数据产业链

中国电信云计算内蒙古信息园 A8、A10 数据中心已完成主体结构。全力争取国家重大战略布局及科研项目落户新区，国家电子政务云数据中心体系北方节点落地中国联通云数据中心，“国家级互联网骨干直联点”“国际通信专用通道”申报工作取得积极进展，大数据产业发展的战略性基础进一步夯实。

中国电信云计算相关负责人透露，“看准和林格尔新区优势的关键在于：当地气候干冷，机房布局所需要的能源消耗大幅度下降，同时优质电源的价格较国内其他地区工业园要低很多，这是我们将云计算数据中心项目落地和林格尔的重要资源依托。”

在云计算数据中心落地的同时，新区不遗余力地推动直面消费终端的“应用型”项目落地。蒙牛全球电商平台、货车帮内蒙古公路物流信息平台上线运行，东方国信工业互联网北方区域中心签约落地，实训基地和产业基地全面运行，大数据产业应用场景模式迈上新水平。内蒙古高性能计算公共服务平台、北京旷视人工智能计算平台签约落地，填补了自治区高性能、高密度算力和人工智能模拟运算的能力空白。航天信息汽车电子标识无线射频卡示范城市项目（新区试点）开始土建施工。新区先后被国家有关部委确定为国家火炬和林格尔新区大数据特色产业基地、国家新型工业化（大数据）产业示范基地，成功荣获 2019 年全国高性能计算机学术年会承办权，云谷小镇入围首批内蒙古自治区特色小镇高质量发展培育名单。

（二）推动战略新兴产业的全面发展

生物科技、装备制造、清洁能源、新材料、蒙中医药等战略性新兴产业发展是前沿的新兴产业。凭借着区位优势，北京博奥内蒙古国家基因检测技术应用示范中心暨内蒙古博奥医学检验所项目开工建设，填补内蒙古自治区没有国家级基因测试实验室的空白。浙江华欧创投建设第三方司法鉴定中心、毒品实验室、麻醉品实验室等项目也纷纷落地。清华同方服务器及自主可控计算机产品制造基地为当地装备制造产业核心设备制造能力注入新动能。人福蒙中医药现代化生产项目、国际蒙医院联合设立蒙古族医药研发中心、蒙

古族医药生产基地形成蒙古族医学、药学、研发三位一体的产业布局。

（三）让传统“工业领域”插上“互联网”翅膀

互联网消费终端是互联网发展的“上半场”，只有与工业企业密切联系在一起打造的“物联网”，才是互联网发展的“下半场”。和林格尔新区发展的目标，从一开始就盯准了这一“下半场”，全力以赴推动互联网、物联网、人工智能技术与实体经济融合发展，积极推动工业企业“登云”，助力自治区能源、电力、化工、冶金等传统优势产业信息化、网络化、智能化改造升级。坚持“引资源、出政策、建平台、筑生态”。目前东方国信、阿里云、中科曙光、航天云网、内蒙古立信等五家工业互联网企业签署了加快推动工业互联网发展的框架合作协议。

与此同时，和林格尔新区出台政策，分三年对呼和浩特市80%的规模以上工业企业给予数字化、网络化、智能化改造扶持。与东方国信合作建设内蒙古工业企业空压机经济指数平台及空压机健康运行云平台，包钢、神舟硅业、双奇药业、中拓铝业等多家重点工业企业启动“上云”。

（四）为园区发展注入“金融活力”

园区发展离不开金融支撑，在京东“亚洲一号”内蒙古智能物流园、智能无人配送基地、唯品会内蒙古运营总部、上海宇培现代电商冷链运营中心等项目纷纷落地的同时，金融支持成为决定项目推进速度的重要环节。

和林格尔新区的领导层对此有清晰的认识，通过制定出台《金融小镇金牌服务公开承诺》，推动入驻金融机构近 70 余家，注册资本规模近百亿元，各类私募基金注册管理规模达 62 亿元。

三、和林格尔新区快速发展的多重启示

和林格尔新区以“绿色循环”“转型升级”为核心理念，通过大数据落子，快速招商引资的一系列做法，实现了当地干部“有干劲”，投资商“有奔头”，园区发展“有空间”的多重效应，为我国新型工业园区快速发展带来深层启示。

启示一：党旗领航园区建设，企业才能吃上发展的“定心丸”。

按照新时代党的建设总要求，新区把抓党建作为最大的政绩，以政治建设为统领，确立“抓党建从干事创业出发，干事创业从党建入手”的工作思路，深入开展正确发展观政绩观专题教育，以“双创双争”活动为载体，全面推进新区党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中。

新区不断健全完善党的基层组织建设。积极推动新区党建创新，从党工委、机关党委、党支部三个层面，全面加强党员教育监督管理，着力推进党支部规范化、标准化建设，形成了“党建引领园区发展，党员成为发展标杆”的良好效应。

启示二：党管人才、党促成材，工业园区不仅要“敢于承接”，更要“敢于创新”与科研院所、大型企业、高层次智库专家“强强联手”，才能持续占据产业链“高端附加值”。

和林格尔新区党委领导班子有这样的理念：“新区要发展，必须打造自己的核心竞争力，这种核心竞争力不能‘等靠要’，要有主动担当、自主创新、勇于突破的精神，党管人才、党促成才，才能占据产业发展的‘人才制高点’。”

正是在这样的思想指导下，新区不遗余力地聘请知名院士、专家组建成立了新区智库和专家咨询委员会，设立 BIM 专项人才培养基金，与清华大学在研究生实践基地建设、重大课题研究、产业项目发展等多领域深度合作，积极参加自治区组织部组织的名校高层次人才招聘活动。

在此基础上，以自治区党委组织部确定新区为“内蒙古自治区人才改革试验园区”为契机，最大限度激发和释放人才创新创业活力，为推进新区建设提供人才支撑，制定出台《内蒙古和林格尔新区建设内蒙古人才实验区的实施方案》，全力做好人才培养、引进、使用工作，为新区高水平开发建设、实现高质量发展提供强有力的人才保障和智力支撑。

启示三：欠发达、后发展地区要在产业转移中实现“弯道超车”，就要遵循“小机构、大服务”“小问题、大破解”的思路，以极其灵活的体制机制，为新区发展注入动力。

和林格尔新区按照机构改革“小政府、大服务”的要求，

坚持“精简、精干、高效”原则，组建了“一办六局”大部制、扁平化的工作机构，优化提升了内设机构运转效率。面向全区公开考录选调了 60 余名行政事业人员到新区工作。注册成立了新区投资、基础设施开发建设、产业发展 3 个国有公司，并按照现代企业制度要求，建立了企业人员管理、薪酬待遇等制度体系，新区国有公司法人治理结构趋于完善。

在新区采访过程中，记者随机采访的 20 多位干部，几乎每一位都有不遗余力“连轴转”的经历，“只争朝夕”的理念在每一位干部身上都能切身感受到。

正是在这种“仰望领头羊”，同时“脚踏实地”的工作作风引领下。和林格尔新区得到了迅猛发展。清华大学—和林格尔新区分布式数据处理系统联合研究中心落户，注册成立了内蒙古大数据研究院有限公司和清洁能源研究院有限公司两个科技研发转化平台。强化人才带动，成立了专家智库和专家咨询委员会，与清华大学共建博士研究生社会实践基地，“BIM 专业人才培养基地”一期圆满结束、二期全面启动，90 多名在校优秀大学生参加了“智能建造”的专业培训。启动实施“靶向育才、项目引才、平台聚才”三大行动，大力推进人才工作创新，新区被自治区党委组织部确定为“内蒙古自治区人才改革试验园区”。

启示四：始终秉承“绿色生态”的发展理念，才能在留住“青山绿水”的同时打造“金山银山”。

按照绿色发展、循环利用的要求，和林格尔新区根据“梯次推进、有先有后、保障重点”的原则，全力推进核心区生态建设。什拉乌素河上游段、宝贝河下游段河道治理及生态建设项目累计完成投资 6.79 亿元，初步形成了树种丰富多样、植被层次分明、搭配错落有致的河岸景观。

如今“两河一廊道”以育代造建设管护生态项目启动实施。起步区市政生态绿化项目年度建设任务全面完成，绿化面积约 63 万平方米，核心区绿色生态宜居水平稳步提升。地热资源勘查取得重大突破，新区首眼地热井成功出水，将对自治区、呼和浩特市优化清洁能源产业结构、发展特色旅游产业产生积极推动作用。

启示五：顶层设计是骨架，干部执行力是血脉，各职能部门是经络，血脉相连的根本是群众支持。

顶层设计解决了“骨架问题”，园区体制机制改革疏通了干部队伍干事创业激情的“血脉问题”，各职能部门有效衔接打通了政策落实的“经络问题”，广大群众的积极支持使园区发展和群众利益相得益彰“血脉相连”，这是实现和林格尔新区快速发展的“硬道理”。

新华社经济分析师在和林格尔新区采访时了解到，当地将“放管服”通过各种方式融入园区的大量细节中。包括积极推进自治区和呼市两级行政审批事项授权工作，加快推进“互联网+政务服务”平台建设。2018年，新区“互联网+政务服务”平台成功成为“亮丽名片”。

新区探索启动投资项目承诺制改革试点，持续推进投资项目审批流程再造，梳理了新区行政审批三级职能清单和第一批授权清单，制定出台《内蒙古和林格尔新区招商引资“企业零跑腿”服务承诺》，组建了专业服务公司，全程代办招商项目各项审批事宜。新区工商分局将企业开办时间压缩至5个工作日以内，一般业务实行即来即办，2018年新增企业主体120户，注册资本（金）42亿元。成立了新区规土委，统一审核、统筹协调新区规划范围内建设项目的设计方案和用地，确保各类项目按新区规划设计建设。

执笔：

新华社广西分社记者

何丰伦

参与调研：

新华社中国经济信息社

邱华民

新华社中国经济信息社内蒙古经济中心

韩 晶

新华社中国经济信息社内蒙古经济中心

任东月

编辑：

新华社中国经济信息社

毛 娜

编审：

新华社中国经济信息社

杨 光 李 涌

主 编：申 郑

联系电话：（010）88052733