



新华社  
XINHUA NEWS AGENCY

# 政务智库报告

2019年6月24日

## 福建涵江应如何构筑食品安全“防火墙”

中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。党的十九大报告提出：“实施食品安全战略，让人民吃得放心。”解决食品安全领域不平衡不充分问题的重点任务就是实施食品安全战略，促进优质供给与美好需求相匹配。

作为福建省莆田市食品生产、流通大区和食品消费大区，涵江区共有食品监管服务对象 5500 余户，规模以上食品加工企业 30 余家，总量居莆田市前列。近年来，涵江区以莆田创建国家食品安全示范城市为契机，以食品安全共治共享为目标，以示范创建为引领，实现从“工厂到餐桌”全过程安全监管，不断提高食品安全监管能力和水平，守护百姓“舌尖上的安全”。



## 目 录

一、涵江工作引领食品安全监管新风尚 .....	1
(一) 多措并举构建食品安全监管长效机制 .....	2
(二) 着力推进食品安全社会共治 .....	3
(三) 构建风险监管体系, 变“事后监管”为“事前预防” .....	5
(四) 以奖代补管理“三小”, “一键建言”引导群众监督 .....	8
二、涵江食品安全监管工作逐步完善但仍存盲区 .....	9
(一) 食品监管对象复杂, 监管难度大 .....	10
(二) 行业标准缺失影响监管执法 .....	11
(三) 基层监管执法能力亟待提高 .....	12
(四) 社会广泛关注, 基层执法面临问责风险 .....	13
三、加强涵江区食品安全监管工作的几点建议 .....	14
(一) 食品监管关键是守住基层防线 .....	15
(二) 实施品牌化管理引领涵江食品经济健康发展 .....	16
(三) “诚信”是涵江食品安全监管的“破题之本” .....	18
(四) 提升全民食品安全素养, 加强食品安全科普教育 .....	19
(五) 突出食品安全监管重点, 注重建立监管长效机制 .....	20

## 福建涵江应如何构筑食品安全“防火墙”

中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。党的十九大报告提出：“实施食品安全战略，让人民吃得放心。”解决食品安全领域不平衡不充分问题的重点任务就是实施食品安全战略，促进优质供给与美好需求相匹配。

作为福建省莆田市食品生产、流通大区和食品消费大区，涵江区共有食品监管服务对象 5500 余户，规模以上食品加工企业 30 余家，总量居莆田市前列。近年来，涵江区以莆田创建国家食品安全示范城市为契机，以食品安全共治共享为目标，以示范创建为引领，实现从“工厂到餐桌”全过程安全监管，不断提高食品安全监管能力和水平，守护百姓“舌尖上的安全”。

### 一、涵江工作引领食品安全监管新风尚

地处福建省莆田市东部沿海，毗邻福州市的涵江区作为莆田市食品加工产业的重点县区，对食品安全尤为重视，把食品安全工作作为事关百姓福祉的重要民生工作。“用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，加快建立科学完善的食品安全治理体系。”是涵江区委、区政府对群众食品安全关切的回应。

## （一）多措并举构建食品安全监管长效机制

国以民为本，民以食为天，食以安为先。长期以来，涵江区委、区政府高度重视食品安全工作，理顺工作体制，落实部门职责，开展专项整治，构建长效机制，全区食品安全监管体制和新机构进一步完善，食品安全技术支撑体系和监管长效机制建设取得新进展，食品安全隐患和突出问题得到有效纠治，切实保障了人民群众的身体健康和生命安全，促进了涵江区食品产业发展。

当前，涵江食品安全工作既有重大机遇，也面临严峻挑战，新情况、新问题层出不穷。为此，涵江区严格落实食品安全地方党政负总责，将“抓基层、建机制、强监管、促发展”作为全区食品安全工作的长期指导思想，着力夯实基层工作基础，不断构建完善基层食品安全监管保障体系，取得了积极成效。

新华社经济分析师从涵江区食品安全委员会办公室（以下简称“区食安办”）调研了解到，在实际工作中，区食安办以落实民生实事建设任务为载体，将食品安全工作纳入经济社会发展规划、纳入政府绩效评估、纳入政府财政预算、纳入领导班子考核，做到食品安全与各项民生工作同规划、同部署、同推进。

“为进一步建立健全长效机制，筑牢食品安全‘防火墙’，以具体实践为指导，涵江区一直在不懈努力。”涵江区

市场监督管理局局长蒋雪华表示，区市场监督管理局在做好食品安全监管的同时，以“简政放权”为主旋律，下好“放管服”改革的“先手棋”，不断满足食品安全领域人民日益增长的美好生活需要。通过打好管理工作“组合拳”，让食品安全这道“防火墙”更加牢固，焕发食品监管的全新“气质”。

## （二）着力推进食品安全社会共治

近年来，涵江区围绕加强食品安全社会共治展开了富有成效的探索实践，确立了“让市场管市场”的食安治理定位，确定了发挥市场机制、推动社会共治两个基本点，将“食安监管”上升到“社会治理”层面，形成了党政综治、部门共治、行业自治、业态整治、社会共治五治并举模式，走出了一条攻克食品安全难题的“共治”之路。特别是借助和发挥网格员“站岗放哨”和信息采集的作用及时排查食品安全风险，切实消除监管盲区，形成了社会共治的良好格局。

据了解，早在2015年3月，涵江区便依托社会综治网格化管理平台优势，将辖区食品监管纳入综治网格化信息平台，在福建省内率先试行食品网格化监管。依托网格化管理服务大平台，涵江区充分发挥网格员“千里眼”“顺风耳”的作用，弥补了食品安全监管力量的不足，打通监管的“最后一公里”。

目前，涵江区在食品监管领域积极推行网格化监管，大

力强化了食品安全属地管理责任，夯实了基层监管网底，建立了横向到边、纵向到底、责任清晰、信息共享、精准效能的食品安全监管信息网，提高了监管效率和水平，有力保障了人民群众“舌尖上的安全”。

新华社经济分析师在涵东街道社会治理网格化中心实地参观了涵江区食品网格中心运行情况并通过监控屏幕认真观看食品监管信息处置的流程演示。中国社科院食品药品产业发展与监管中心主任张永建在与网格员交谈中谈到，实施食品网格化监管，不仅最大限度地延伸了基层监管触角，还有效提高了群众共同参与食品安全社会共治的积极性。

“食品安全问题，没有人能置身事外。实现社会共治，就是要在不遗余力强化政府监管的同时，唤醒和激发每一个利益相关方的积极性和全社会的正能量，共同为食品药品安全这座大厦增砖添瓦，并在此基础上完善激励引导政策，使食品药品安全社会共治格局机制化、长期化。”涵江区社会治理网格化中心负责人黄金富说。据悉，目前，食品药品社会安全治理网格化统一管理的涵江经验已被写入福建省“十三五”食品药品安全专项规划予以推广。

网格化监管，只是涵江引导公众参与食品安全社会共治的途径之一。为形成“人人关心、人人参与食品安全”的社会共治局面，涵江区加快实施“明厨亮灶”工程。在涵江区隆恒广场，新华社经济分析师看到一些餐饮企业门口摆放着

一台柜式显示屏，实时播放餐馆厨房监控画面。除了可以显示厨房监控画面，通过点击界面，还可以了解该餐厅食材来源、食品添加剂等食品安全情况。涵江区食安办工作人员介绍说，“涵江推行‘明厨亮灶’充分考虑到餐饮业态的不平衡性，没有搞一刀切，而是分层次、分重点，把学校食堂和大型以上餐饮单位作为推进的重点”。

### （三）构建风险监管体系，变“事后监管”为“事前预防”

涵江区坚持从强化抽样检测、完善追溯体系、创新监管模式等方面入手，构建食品安全风险管理体系。

#### 1. 积极推进食品快速检测体系建设

随着涵江市民生活品质的日益提高，人们对于入口的食品安全也越发关注。为进一步加强食品监督执法工作，构建食品快检体系，涵江区食品快速检测应运而生。

涵江食品快速检测体系围绕涵江区食品安全实际情况及群众关注的食品安全热点，梳理确定食品快检项目，确定农残、兽残等重点快检项目，添置检测仪器，手持干式分析仪等多种食品快检设备。同时，设置食品快检人员，制定检测工作规范，确保检测过程和检测数据的真实性、科学性、有效性。

据介绍，涵江食品安全监管部门按照不低于4份/千人的标准，重点对学校食堂、小作坊、小餐饮店、小食品店、农贸市场、大中型商超、食品批发中心、农产品种养殖环节等

区域开展抽检，提高问题品种发现率，为监管工作提供有力指引。

值得关注的是，为体现“以人为本”，涵江区市场监督管理局还将快速检测工作“关口”前移，投入资金在涵江隆恒广场设置快检亭，把原先设在市场监督管理局的检测设备搬到快检亭内，亭内设备不仅用于日常食品抽检工作，周边的市民也可以将食材带至现场，交由工作人员检测。据悉，仅2018年，共开展快检4334批次，监督抽检1700余批次，合格率98%，对检测不合格食品的调查处置率达到100%。

同时，针对基层食品快检人员缺乏食品快速检测专业知识等情况，涵江区市场监督管理局及时组织开展快检培训，使快检人员迅速熟悉快检工作具体要求、食品快检设备操作方法等知识，并通过实验室操作演练，丰富食品快检人员的业务知识，有效提高快检设备操作水平和检测能力，从而提高日常食品监督执法效能。

原国家食品药品监管总局科技司司长王耀宗认为，要让快检产品真正进入百姓家庭，实现服务千家万户、保障食品安全消费的目标，还有待于食品安全快速检测技术的大力提升和相关标准的进一步完善。

## **2.构建“一品一码”全过程追溯体系 实现食品质量安全全覆盖全链条可追溯**

“我们的奶粉可以通过扫二维码查到奶粉产地和检验



报告。”在涵江区隆恒广场沃尔玛超市，超市工作人员向新华社经济分析师现场演示超市商品防伪溯源系统。“从农田到餐桌，食品的每一个生产和销售阶段的信息都记录在案，每一个流程都可以通过扫描电子二维码来获取。”据涵江区市场监督管理局工作人员介绍，食品追溯体系不仅能帮助消费者把握产品的“前世今生”，还是食品质量管理和危机控制中的一个重要武器。

随着涵江食品行业近年来的飞速发展，新产品层出不穷，购物场景越来越多元化，消费者的需求愈发多样，而对食品安全保障体系的要求也愈加严格与全面，需要政府及食品企业予以重视。为此，涵江区市场监督管理局以“三轮驱动”的形式，全力推进“一品一码”全过程追溯体系建设，并取得明显成效。据蒋雪华介绍，按照“政府主导、部门主推、企业履职、节点突破向全链条全覆盖延伸”的战略方针，涵江区全力推进“一品一码”全过程追溯体系建设工作，细化目标任务。截至目前，共有849家食品生产经营企业注册信息化可追溯管理系统，并导入企业原辅料和成品追溯信息，所导入的信息量达9260002条。

食品安全监管理念正从过去的以惩治为主的监管方式转变为以预防为主。在张永建看来，“以前都是治理食品安全方面抓了多少人，罚了多少款，这种方式是后置的，如今在涵江已经变成以预防为主，这是一个很大的转变”。为了

推动追溯监管平台的全覆盖，涵江严格制度管理，实行一票否决，将是否纳入这一平台作为龙头企业、“三品一标”等评定和涉农项目资金安排的必要条件。“将以往基于产品检测的事后管理，改为着眼于事前的有效分析、以预防为主、从源头抓起的食品安全风险管理体系，才能从效果和效率上满足实际监管的需要。”涵江区市场监督管理局工作人员说。

#### （四）以奖代补管理“三小”，“一键建言”引导群众监督

莆田美食品种繁多，颇具地方传统特色，涵江地区尤为突出，更有许多“网红”老字号，藏匿于市井小巷中，而多数“百年小店”往往不成规模，甚至制食环境堪忧。据介绍，在涵江单是各类小作坊便有150多家，为掌握监管底数，区市场监督管理局对辖区内的食品小作坊、小餐饮进行了全面摸底调查，建立起经营户基本信息库。对于合规的小作坊、小餐饮，工作人员主动上门，督促、引导办证；对确实无法达到许可条件的，责令关停。同时，以奖代补鼓励各类“三小”经营户参与示范点创建。

针对食品“三小”潜在风险大、监管难度大、长期疏于监管的实际情况，涵江区全面开展“三小”整治工作，在依法严格监管的同时，注重规范改造和提升，促进小餐饮行业健康、长远、转型发展，从而有效保障群众舌尖上的安全。据区食安办相关负责人介绍，涵江区通过加强餐饮业质量安全监管，推进餐饮服务单位食品安全信息公开和食品加工操

作过程可视化，引导公众参与餐饮业质量安全监督，不断提高餐饮业质量安全水平，使人民群众餐饮消费更安全、更放心、更满意。

截至目前，全区已成功创建省级国家食品安全示范社区 1 个、餐饮服务示范街 4 条、省级食品安全示范店 1 个、市级食品安全示范超市 7 家，连续多年在福建省食品安全综合考核评议中位居前列。

与此同时，为了充分接受群众监督，使各项制度措施落地见效，涵江区市场监督管理局还运用大数据“互联网+”思维，推出“一键建言”智能服务系统。市民可以通过系统录音，向有关部门举报食品药品安全问题，或者对市场监管工作建言献策。涵江区市场监督管理局还安排专职食安人员负责收集整理群众的投诉、建议和举报，根据不同区域、职责和类型，进行分拣、流转，以最快速度进行核查。据了解，该举措系全国首创，自去年 7 月初运行以来受到市民欢迎。

## 二、涵江食品安全监管工作逐步完善但仍存盲区

当前，涵江食品安全形势总体平稳，但风险与隐患仍然存在，点多线长、人员编制有限等因素也制约着食品安全监管工作的深入开展，人民群众的期盼和食品产业健康发展的要求仍不适应。

## （一）食品监管对象复杂，监管难度大

涵江区食品安全监管对象复杂，涉及的环节多、方面广，给食品安全监管带来了一定难度。

### 1. 监管执行难、落地难

小商店、便利店、食品摊贩是食品安全违法行为的多发区域，其生产经营的品种少、数量小、利润低，且店主多为低收入人群。新华社经济分析师在调研中了解到，新食品安全法对大部分食品违法行为的罚款额度最低限由原来的2000元提高到5万元，这对于食品违法行为起到了震慑作用，但对于一些轻微、非主观故意的违法行为，食品安全监管人员如果不依法实施处罚，可能构成渎职犯罪；如果依法处罚，又可能面临取证难、执行难、结案难等问题。“这种情况普遍存在，基层部门执法人员顾虑很大。”涵江区市场监督管理局工作人员说。

此外，新食品安全法对于违法行为在行政处罚方面课以货值金额的高倍数罚款及在刑事处罚方面降低入罪门槛，均是“最严厉的处罚”。然而，不少基层执法人员反映：法律规定的起罚数额太高，弄得不敢立案了；对一般情节不太严重的违法行为，干脆教育了事。

### 2. “三小”等无证经营监管难度大

食品小作坊、小餐饮和食品摊贩这“三小”行业，不仅分布散乱，卫生安全问题也令人担忧，再加上相关法律、制

度不健全等种种原因，监管起来千头万绪，困难重重。这是很多涵江食品药品监管人员发出的感慨。

“涵江以小吃闻名，‘三小’的问题一直比较突出，风险比较高，监管的难度也比较大”，涵江区市场监督管理局工作人员表示。对此，消费日报社副社长李振中认为，“小摊贩、小作坊、小餐饮”与人们的日常生活息息相关，无法摒除，只能通过加强监管，让行业发展与食品安全“齐头并进”。另外，在他看来，“‘三小’中，多小算小？新食品安全法并没有明确统一的定义，应根据地方差异予以明确。”此外，网络订餐等新兴食品业态兴起，给消费者带来便利的同时，也暴露出第三方网络平台把关不力、无证照商家入网经营、卫生环境难保证、送餐过程随意等监管空白。

## （二）行业标准缺失影响监管执法

食品质量单从外表和肉眼往往很难发现问题，食品安全检测技术是保障食品安全的重要手段，因此，增强检测技术能力，加大技术监督力度尤为重要和迫切。“与一些发达国家相比，我国食品检验标准还存在着一定的缺失。”张永建坦言。

在我国现行食品安全标准中，个别重要标准、重要指标缺失或不统一，尚不能满足食品安全监管需求。部分配套检测方法上存在缺失，行业标准制定处于空白或半空白状态，导致监管缺位。

据涵江区市场监督管理局工作人员介绍，现行食品安全标准不统一，仍存在缺失、滞后、重复以及相互矛盾等问题，这会影晌监管执法效率。以过期食品为例，他表示食品过期并不意味着不符合食品安全标准，在没有准确的生产日期和保质期而食品检测结果又合格的情况下，基层执法人员很难判定该食品是否过期。他强调称，监管部门不可能像卧底记者一样对食品企业的整个生产经营过程进行长时间的连续监督，日常检查中主要是通过感官性状和生产日期、保质期来判断食品状况，一旦企业更换生产日期，食品又未出现感官性状异常，执法人员依靠肉眼难以发现问题。

他还指出，食品产品安全标准和食品添加剂标准较多，而生产经营规范标准和食品相关产品（如运输和包装材料等）标准较少。食品行业标准较多地将重点放在生产、加工环节，更加凸显了当前食品安全监管缺乏统一性，标准制定结构不合理，全过程监管不到位。

### （三）基层监管执法能力亟待提高

新华社经济分析师在在涵江涵西街道调研了解到，一个只有3名工作人员的基层食品药品监管所，要管辖超过1000户的食品经营单位、超过500户的餐饮服务单位和5家大型集贸市场，对于涵西街道食药监所所长叶文林来说，人员不足的瓶颈和监管任务的繁杂，让他在日常工作中捉襟见肘、阻力重重。在接受新华社经济分析师采访时叶所长表示，因

所里只有三名执法人员有执法证，执法人员严重不足，导致日常监管覆盖面和检查力度难以兼顾。

现阶段，涵江食品安全问题虽已引起了广泛的关注，食品监管行业也得到了政府的大力扶持，但是在食品安全基层监管的第一线，执法力量依然不足。基层食品安全监管面临着点多、面广、线长、执法装备差的窘迫状况。由于基层食品安全的技术监管水平有限，缺少先进的检测设备与专业检验人员，食品质量检测手段比较落后，部分地区食品监管执法还停留在眼看、鼻嗅、手摸阶段，大大降低了食品的安全率。

同时，一些监管人员不能熟练掌握有关食品常识和检测操作技能，实际操作能力低，巡查时走马观花，发现不了易出现问题的关键点，业务水平有待提高。李振中认为，专业人员数量不足对基层食品安全监管机构执法的权威性和公信力也产生了较为深远的影响。

#### （四）社会广泛关注，基层执法面临问责风险

当前，人民群众对食品安全关注度高，容忍度低，甚至存在“妖魔化”的认识倾向。一些媒体为吸引眼球，不惜夸大其词甚至歪曲事实，不仅刺激着普通民众的情绪，也为当事人和追责机关造成强大的压力。随着 QQ 群、微博、微信等自媒体的广泛应用，基层食品安全监管部门常陷于被媒体记者牵着走、被专项整治追着走、被突发事件拖着走的被动

局面。

此外，自新修订的《食品安全法》施行以来，社会上出现职业打假人专门购买“问题食品”索赔的现象越来越多，在实现食品市场监督的同时，也给食品监管部门带来了较大的挑战、提出了新的课题。

涵江区市场监督管理局工作人员坦言：“职业打假初衷且不说，就算是以盈利为目的，也起到了净化市场的作用。然而，极少数职业打假人不以维护食品安全为责任，整天玩大家来找茬。甚至还有职业打假人经常‘依法’投诉执法单位。如果没在规定期限内给出结果，就去区政府、市局、省局，甚至国家局网站留言投诉说监管部门不作为。”最后，有些企业和监管部门为了顾及“颜面”，私下与职业打假人进行和解，花钱买平安，满足职业打假人的高额赔偿要求。这样不仅降低了职业打假人的成本，也纵容了部分职业打假人的不当行为。

### 三、关于加强涵江区食品安全监管工作的几点建议

在莆田浓厚的饮食文化影响下，涵江食品监管形势呈现种类繁多、工序复杂、形式多样、无处不在的特点，如何开展有效的食品监管工作，需要相关部门根据食品市场发展的现状，进而采取一定的对策来加强管理。



## （一）食品监管关键是守住基层防线

涵江区基层食品监管工作千头万绪，情况复杂，如何建立运行高效、监管规范的基层监管部门，已刻不容缓。

新华社经济分析师认为应以推进基层监管部门标准化建设为抓手，以“五个强化”提高基层监管能力，筑牢监管网底，切实保障基层食品安全。

### 1.强化经费投入

地方政府要采取各种激励措施，划拨工作经费，加大对食品监管网格员、信息员的补助，保障监管部门执法用车优先。

### 2.强化人员保障

地方政府要调配专职的食安办工作人员至少三名以上，其中调配的食安办工作人员应该具有一定的食品药品专业知识，具有充分的协调和处理突发事件等的的能力。

### 3.强化执法装备建设

要加大对基层监管部门执法、检验检测装备的采购，成立能够开展检验检测的食品药品检测机构，配备食品药品检测车，提高基层食品药品监管所监管工作效能。

### 4.强化学习和培训

县（区）监管部门应制定科学合理的人才培训计划，培训内容涵盖相关法律法规以及食品、药品、化妆品、保健品、医疗器械等的相关知识。专家还建议，利用基层一线监管业

务骨干技能好、执法经验丰富的优势，从基层所选聘一批业务讲师，发挥优秀业务骨干“传、帮、带”的作用，定期开展可操作性强的专项业务培训，提升基层一线人员的业务技能。此外，围绕食品安全监管职能转变，开展业务大比武活动，以考促学、以学提质、以练提能。在系统内部组织开展食品生产经营审查指导、执法办案、检验检测业务能手认定，强化执法人员服务食品行业发展能力、日常监管能力和维权调解能力。

### **5.强化食品安全量化分级管理**

基层食药所要认真做好食品安全量化分级管理工作，依据标准，严格打分评定监管级别，并根据监管等级，对风险较低的监管对象，实行有因检查和全年一次监督检查，对风险较大的监管对象，实行多次重点监督。

#### **（二）实施品牌化管理引领涵江食品经济健康发展**

食品安全代表更高的品牌价值。“作为食品企业，要长远发展，关键在于把住食品安全路线，打造过硬的食品质量体系，才能树立消费者信得过的品牌形象。”涵江景田食品饮料集团营销部负责人在谈到食品企业品牌建设时这样说道。

目前，涵江食品企业拥有中国名牌产品 2 个、中国驰名商标 4 个、国家免检产品 2 个、福建名牌产品 20 个、省驰名商标 19 个、省级企业技术中心 4 个、市级企业技术中心 8 个。

涵江食品产品品种逐渐丰富，涵盖农副产品加工、肉类蔬菜加工、大米食用油食品制造、啤酒纯净水饮料制造等，主要有英博雪津、景田食品饮料、东源水产品、红太阳精品、莆罐食品、海一百食品、涵兴食品等龙头企业。

一个企业能够得到消费者的认可，它就具备了无形的品牌资产。企业想要维护品牌信誉度、美誉度，首先要树立强烈的品牌意识。“如果说品牌是企业外在形象的体现，那么产品质量的优劣才是企业发展的实质。对于食品生产加工企业来说，食品的优质、安全则更是企业发展的坚实基础和内在动力。”李振中表示。

食品行业信誉度的重建需要多树立大品牌。百威英博啤酒有限公司市场部负责人表示：“一个品牌那么多年打造出来，它愿意在一些小问题上输掉吗？所以我觉得安全的监管还是要参考品牌，扶持品牌。”

对此，新华社经济分析师认为发展品牌食品还要将品牌建设贯穿食品业全产业链，加快构建现代品牌体系，完善品牌发展机制，提升品牌营销能力，为发展品牌食品奠定坚实基础。未来涵江食品品牌如何布局，有业内专家建议，涵江区应着手建立“品牌认证、品牌扶持、品牌保护”等一系列机制和制度。同时着重发挥好市场鼓励竞争、价格调节、主体优化的作用，更好引导品牌产品生产；挖掘品牌文化内涵，寻找品牌传统文化与现代文化的结合点，综合利用文字、图

像、宣传片等制作精良的品牌文化产品，全方位、多层次、多渠道地展示品牌形象，讲好品牌故事，为发展涵江本地品牌食品锦上添花。

### （三）“诚信”是涵江食品安全监管的“破题之本”

食品的“食”字，上面一个“人”，下面一个“良”，食品行业是良心行业、诚信行业。然而，近年来，国内频发的食品安全事件凸显食品行业信用缺失问题。为此，张永建建议，建立食品安全信用档案，并将其贯穿到原料、生产、保管、运输和销售各个环节，同时应在顶层设计上整合各部门资源，合力推进。

食品工业作为涵江的支柱产业之一，市场竞争更加激烈。当前，经济下行带来的生存压力势必影响到企业诚信守法观念和质量安全意识，一些非法利益链条的形成极易导致“破窗效应”。因此要加强对大型食品生产加工、流通餐饮企业的监督检查，规范对小作坊、摊贩等的管理，继续打击无证无照、销售和使用无合法来源食品和原料的行为。

张永建表示，首先要求规模以上的食品企业必须建立食品安全信用档案，以后逐渐推广。同时，建议完善食品安全信用信息评价、披露和奖惩制度，尤其是对失信的企业要予以惩罚。通过制度约束和道德约束，真正建立产品源头可追溯、去向可追踪、信息可存储、产品可召回、查有线索、找有依据的良性运行机制。

新华社经济分析师认为，涵江食品安全信用体系建设应该作为整个涵江社会信用体系建设的组成部分，既需要个人层面的道德约束机制，也需要社会层面的行业自律机制，更需要涵江区委、区政府层面的强制机制。如何重建食品市场的诚信体系，让“诚信者有善报，失信者食苦果”，才是解决食品安全问题的“本”。

#### （四）提升全民食品安全素养，加强食品安全科普教育

加大宣传是做好食品安全监管工作的基础。必须加大食品安全宣传力度，使食品安全知识家喻户晓，深入人心，努力营造人人关注食品安全、人人重视食品安全的良好氛围。在王耀宗看来，涵江食品安全宣传应以社区为落脚点，以食品科普教育为先。

首先，它真正体现着全民共抓食品安全的理念。之前，人们也常听到“食品安全齐抓共管”的说法，然而，要实现这一点并不容易。对许多百姓来说，缺乏有关食品安全的知识，形不成正确的判断。其次，通过食品科普教育可以弥补食品安全监管力度的不足。食品监管涉及面广、工作量大，监管执法力量不足，从而会导致责任不落实，巡查监管密度低，监管难以到位。若有更多的人具备食品安全知识，那么就会形成一张更大的食品安全保障网，让一些危害人们身体健康的食品无处遁形。

另外，张永建认为要多方面完善食品安全教育机制。一

方面，借助媒体普及食品安全基础知识，另一方面，要特别注重中小学生的食品安全教育，倡导食品安全教育从小抓起。他建议，要通过开展“食品安全进校园”“农业体验”和“参观食品工厂”等活动，有组织、有计划地教育学生，把他们培养成拥有正确、健康食品消费观念和食品安全生产法制观念的消费者。

#### （五）突出食品安全监管重点，注重建立监管长效机制

“明厨亮灶”只是一种外在的社会监督形式，它并不等同于食品安全。在张永建看来，“明厨亮灶”解决的是看得见的食品安全问题，但看不见的一面怎么保证？比如食材的来源、食材新鲜度、是否通过安全检测、微生物污染情况等，这些是眼睛无法直接看到的。

再比如，时下部分地方的大型超市、农贸市场相继配备了食品快检仪，这对食品种植、生产、加工、销售者来说，是一种鞭策，是一种约束。但据调查了解，有些地方食品快检仪是“聋子的耳朵——摆设”，只是为了应付检查，平常检测得很少，甚至不检测。消费者想要检测一下所购食品是否安全，要么搪塞不给检测，要么检测无门。

张永建建议，既然政府部门花了大量的经费，购置了食品快检仪，开设食品快检亭，就应该让它们物超所值，最大化地为市民食品安全服务。他认为，要确保食品安全，不仅仅需要监管部门的努力，还需要餐饮经营者的自律，更需要

政府其他部门的同步作为。毕竟餐桌上的食品，涉及种子、农药、化肥、水以及流通、加工等多个环节，非一家部门所能为。只有多个政府部门联合行动、同步共推，再加上社会公众的监督，让从田间到餐桌的每一个环节的从业者都来做良心食品，让阳光照耀到食品安全的每个角落，才能让老百姓吃得放心、吃得安全。

同时，他还建议给消费者更多的“知情权”，一是定期通过报纸、电视、电台、宣传栏、宣传单等形式告知消费者何处有食品安全免费检测服务，什么时间开放；二是告知消费者能开展哪些检测，消费者不妨根据需要送检，限时开出检测结果，友情提醒消费者可通过预留电话、邮件等联系或现场等待，真正让检测不留“死角”；三是超市、农贸市场每天都要针对食品销售情况，及时对相关食品开展检测，并把结果通过流动字幕或在醒目处广而告之，让消费者知晓，放心购买；四是对检测不合格的食品，一律停止销售，同时及时报告食品安全监管部门，让其处置。同时，地方要把市场食品安全快检所需经费纳入政府预算，且要逐年加大，配齐配全并不断改善超市、农贸市场等食品安全快检设施设备，且不要让食品快检仪成为“摆设”，真正让食品快检服务遍地开花。

食品安全监管工作任重而道远，只有全社会共同参与、广泛监督，各职能部门各司其职、互相协作，建立健全长效

监管机制，生产者、经营者、消费者切实行使和履行自己的权利和义务，提高自律意识、维权意识，才能确保人民群众舌尖上的安全。

**执笔：**

新华社中国经济信息社经济分析师 姚志强

**参与调研：**

中国社会科学院食品药品产业发展与监管研究中心主任 张永建

原国家食品药品监管总局科技司司长 王耀宗

消费日报社副社长 李振中

新华社中国经济信息社福建中心智库部主任 吴德松

**编辑：**

新华社中国经济信息社 毛 娜

**编审：**

新华社中国经济信息社 杨 光 邱华民 申 郑

主 编：申 郑      联系电话：（010）88052733