

对外投资合作国别（地区）指南

埃 及

（2018年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻埃及大使馆经济商务参赞处
商务部对外投资和经济合作司

序

党的十九大报告提出“推动形成全面开放新格局”、“创新对外投资方式，促进国际产能合作，形成面向全球的贸易、投融资、生产、服务网络，加快培育国际经济合作和竞争新优势”，为新时期推动对外投资合作高质量发展进行了全面部署。商务部认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，积极践行新发展理念，以“一带一路”建设为引领，坚持稳中求进工作总基调，推动对外投资合作平稳健康有序发展。据商务部统计，2017年中国对外直接投资1582.9亿美元，年末对外直接投资存量约1.8万亿美元，跃居世界第2位；对外承包工程完成营业额1685.9亿美元，69家企业进入美国《工程新闻纪录》（ENR）全球最大250家国际承包商排名榜单，数量列各国之首。

当前，全球经济延续复苏态势，但基础并不牢固，新旧动能转换尚未完成，新兴市场和发展中经济体经济增速趋缓，不确定、不稳定因素增多，对中国企业开展对外投资合作带来新的挑战。为更好地帮助企业了解和熟悉东道国国情，提升“走出去”的能力和海外经营水平，加强政府公共信息服务，自2009年起，商务部每年组织国际贸易经济合作研究院和中国驻外经商机构编写更新《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》），按照形势发展和工作需要，不断更新完善覆盖范围和领域，受到企业广泛欢迎。2017版《指南》点击量约4000万次。2018版《指南》覆盖了172个国家和地区，对原有数据、信息及政策法规进行了全面更新，并新增了《冈比亚》分册。

希望这套《指南》能对有意走出国门、开展对外投资合作的企业具有指导作用，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，希望编写单位认真吸纳有益建议不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业“走出去”的能力和水平发挥更大作用。

商务部副部长 钱克明
2018年12月

参赞的话

埃及是世界上最重要文明古国之一，地处亚欧非三大洲交界处，扼苏伊士运河之咽喉，地理位置极其重要，在世界地缘政治格局中拥有不可替代的特殊地位。开罗是埃及的政治、经济、文化中心，人口超过2000万，是非洲和阿拉伯国家最大的城市，是阿拉伯国家联盟总部所在地和重要的国际会议中心。自2014年塞西总统执政以来，埃及政府逐步清除2011年“革命”引发的动荡因素，稳定国内政治局势，并在国际货币基金组织的配合支持下，切实推动浮动汇率、削减补贴、开放市场等全方位的经济改革措施，经济发展的元气日渐恢复。

2017年以来，埃及经济虽然经历改革阵痛期，但改革措施的“组合拳”收获丰硕成果：国际货币基金组织、欧洲复兴开发银行等国际金融机构上调埃及经济增长预期至5%以上；标准普尔等国际评级组织纷纷上调埃及主权信用评级；PPI指数连创2011年以来新高；外汇储备连续13个月创历史新高；旅游业收入同比增长123%；月度通货膨胀率已从最高35.3%（2017年7月）快速回落至11.6%（2018年3月）；南非兰德商业银行发布报告称，埃及首次超越南非，成为非洲最佳投资目的国。种种迹象表明，埃及已基本摆脱浮动汇率改革带来的后遗症，顺利步入经济复苏的轨道。新《投资法》颁布实施，更显著改善了投资环境，各类投资机会涌现，发展潜力巨大。

中埃两国友谊源远流长。自新中国成立以来，埃及不仅是第一个与中国建交，也是首个与中国建立战略合作关系的阿拉伯和非洲国家。2014年，习近平总书记与塞西总统决定将中埃关系提升为全面战略伙伴关系，打开双边合作新格局。2016年1月，习近平总书记访问埃及，中埃经贸方面的务实合作驶入快车道。目前，中国是埃及最大的贸易伙伴，双方在工业、能源、电信、基础设施建设等领域开展了全方位的合作。截至2017年底，中国对埃及直接和间接的投资存量超过60亿美元，为当地创造了1万多个就业岗位；双方共建苏伊士经贸合作区，已吸引了30多家制造业企业入驻（拓展区首期2平方公里已有10余个拟入住企业在谈），成为吸引两国投资的良好平台。据埃方统计，2017年中国首次进入埃及外国直接投资来源国前十名和旅游客源国前十名。中国企业接连签署埃及新行政首都CBD建设和斋月十日城轻轨建设等国家级大项目，见证两国经贸关系步入新的历史阶段。

展望未来，埃及在中国对外经贸合作版图上的定位将不断被强化。中埃两国应当抓住历史机遇，以“一带一路”倡议和中非合作论坛框架为指引，不断丰富合作内涵，在贸易平衡、工业、投资、能源电力、铁路交通、

港口物流、航天科技等众多领域推动优势互补和产业衔接。中国企业要充分利用埃及优越的地理位置、便利的国际贸易条件和低廉的生产要素成本，把埃及打造为实现全球资源优化配置、开拓国际市场的重要桥梁。同时，埃及营商环境仍存在一些风险因素，如外汇管制、政策多变、政府效率有待提高、工作签证办理困难、本地保护等。这就要求中国企业必须本着“积极不冒进、理性不消极”的原则，顺势而为、精准调研、审慎投入、防控风险。

“爆竹声中一岁除，春风送暖入屠苏”。我们坚信，借着“十九大”的东风，通过中埃两国政府和业界的共同努力，中埃经贸合作必将更上一层楼，为增进两国人民福祉带来更多实实在在的利益，为打造“人类命运共同体”的伟大构想增光添彩。中国驻埃及大使馆经商参处热烈欢迎中国企业来埃及开展经贸合作，并将一如既往地为大家提供力所能及的帮助和服务。

中国驻埃及大使馆经商参处公使衔参赞 韩兵
2018年5月

目 录

| | |
|-------------------------|----|
| 导言 这本指南将告诉你什么？ | 1 |
| 1. 埃及是个什么样的国家？ | 2 |
| 1.1 埃及的昨天和今天 | 2 |
| 1.2 埃及的地理环境怎样？ | 3 |
| 1.2.1 地理位置 | 3 |
| 1.2.2 行政区划 | 3 |
| 1.2.3 自然资源 | 6 |
| 1.2.4 气候条件 | 6 |
| 1.2.5 人口分布 | 6 |
| 1.3 埃及的政治环境如何？ | 7 |
| 1.3.1 政治制度 | 7 |
| 1.3.2 主要党派 | 8 |
| 1.3.3 外交关系 | 8 |
| 1.3.4 政府机构 | 13 |
| 1.4 埃及的社会文化环境怎么样？ | 14 |
| 1.4.1 民族 | 14 |
| 1.4.2 语言 | 14 |
| 1.4.3 宗教 | 14 |
| 1.4.4 习俗 | 15 |
| 1.4.5 教育和医疗 | 16 |
| 1.4.6 工会及其他非政府组织 | 17 |
| 1.4.7 主要媒体 | 17 |
| 1.4.8 社会治安 | 18 |
| 1.4.9 节假日 | 18 |
| 2. 埃及对外资的吸引力有多大？ | 20 |
| 2.1 埃及近几年的经济表现如何？ | 20 |
| 2.1.1 投资吸引力 | 20 |
| 2.1.2 宏观经济 | 23 |

| | |
|--------------------------|----|
| 2.1.3 重点/特色产业 | 27 |
| 2.1.4 发展规划 | 33 |
| 2.2 埃及国内市场有多大? | 36 |
| 2.2.1 销售总额 | 36 |
| 2.2.2 生活支出 | 37 |
| 2.2.3 物价水平 | 37 |
| 2.3 埃及的基础设施状况如何? | 38 |
| 2.3.1 公路 | 39 |
| 2.3.2 铁路 | 39 |
| 2.3.3 空运 | 40 |
| 2.3.4 水运 | 40 |
| 2.3.5 通信 | 42 |
| 2.3.6 电力 | 42 |
| 2.3.7 基础设施发展规划..... | 43 |
| 2.4 埃及的对外经贸关系如何? | 44 |
| 2.4.1 贸易关系 | 44 |
| 2.4.2 辐射市场 | 49 |
| 2.4.3 吸收外资 | 49 |
| 2.4.4 外国援助 | 49 |
| 2.4.5 中埃经贸 | 51 |
| 2.5 埃及金融环境怎么样? | 58 |
| 2.5.1 当地货币 | 58 |
| 2.5.2 外汇管理 | 58 |
| 2.5.3 银行和保险公司 | 60 |
| 2.5.4 融资服务 | 61 |
| 2.5.5 信用卡使用..... | 62 |
| 2.6 埃及证券市场的发展情况如何? | 62 |
| 2.7 埃及的商务成本有竞争力吗? | 63 |
| 2.7.1 水、电、气、油价格 | 63 |
| 2.7.2 劳动力供求及工薪..... | 65 |
| 2.7.3 外籍劳务需求 | 65 |
| 2.7.4 土地及房屋价格 | 66 |
| 2.7.5 建筑成本 | 66 |
| 2.7.6 物流成本 | 66 |

| | |
|------------------------------|----|
| 3. 埃及对外国投资合作的法规和政策有哪些？ | 68 |
| 3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？ | 68 |
| 3.1.1 贸易主管部门 | 68 |
| 3.1.2 贸易法规体系 | 68 |
| 3.1.3 贸易管理的相关规定 | 68 |
| 3.1.4 进出口商品检验检疫规定 | 72 |
| 3.1.5 海关管理规章制度 | 72 |
| 3.2 对外国投资的市场准入有何规定？ | 74 |
| 3.2.1 投资主管部门 | 74 |
| 3.2.2 投资行业的规定 | 75 |
| 3.2.3 投资方式的规定 | 77 |
| 3.2.4 BOT/PPP方式 | 78 |
| 3.3 埃及关于企业税收的规定有哪些？ | 79 |
| 3.3.1 税收体系和制度 | 79 |
| 3.3.2 主要税赋和税率 | 79 |
| 3.4 埃及对外国投资有何优惠？ | 83 |
| 3.4.1 优惠政策框架 | 83 |
| 3.4.2 行业鼓励政策 | 84 |
| 3.4.3 地区鼓励政策 | 85 |
| 3.5 特殊经济区域有何规定？ | 86 |
| 3.5.1 特殊经济区域 | 87 |
| 3.5.2 经济特区介绍 | 89 |
| 3.6 埃及关于劳动就业的规定是什么？ | 90 |
| 3.6.1 劳动法的核心内容 | 90 |
| 3.6.2 外国人在当地工作的规定 | 92 |
| 3.6.3 外国人在当地工作的风险 | 92 |
| 3.7 外国企业在埃及是否可以获得土地？ | 92 |
| 3.7.1 土地法的主要内容 | 93 |
| 3.7.2 外资企业获得土地的规定 | 94 |
| 3.7.3 外资参与当地农业投资的规定 | 94 |
| 3.7.4 外资参与当地林业投资的规定 | 94 |
| 3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？ | 94 |
| 3.9 对当地金融业的投资有何规定？ | 94 |
| 3.9.1 对当地金融业投资准入的规定 | 94 |

| | |
|-----------------------------------|-----|
| 3.9.2 对当地金融业监管的规定 | 95 |
| 3.10 对环境保护有何法律规定? | 97 |
| 3.10.1 环保管理部门 | 97 |
| 3.10.2 主要环保法律法规 | 98 |
| 3.10.3 环保法律法规基本要点 | 98 |
| 3.10.4 环保评估的相关规定 | 98 |
| 3.11 埃及反对商业贿赂有何法律规定? | 99 |
| 3.12 埃及对外国公司承包当地工程有何规定? | 100 |
| 3.12.1 许可制度 | 100 |
| 3.12.2 禁止领域 | 101 |
| 3.12.3 招标方式 | 101 |
| 3.13 埃及对中国企业投资合作有何保护政策? | 101 |
| 3.13.1 中国与埃及签署双边投资保护协定 | 101 |
| 3.13.2 中国与埃及签署避免双重征税协定 | 101 |
| 3.13.3 中国与埃及签署的其他协定 | 101 |
| 3.14 埃及对文化领域投资有何规定? | 102 |
| 3.14.1 埃及对外资企业投资文化产业的规定和限制 | 102 |
| 3.14.2 文化领域合作机制 | 102 |
| 3.15 埃及有何保护知识产权的规定? | 103 |
| 3.15.1 当地有关知识产权保护的法律法规 | 103 |
| 3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定 | 103 |
| 3.16 在埃及解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律? | 103 |
| 4. 在埃及开展投资合作如何办理相关手续? | 105 |
| 4.1 在埃及投资注册企业需要办哪些手续? | 105 |
| 4.1.1 设立企业的形式 | 105 |
| 4.1.2 注册企业的受理机构 | 105 |
| 4.1.3 注册企业的主要程序 | 105 |
| 4.2 承揽工程项目的程序是什么? | 109 |
| 4.2.1 获取信息 | 109 |
| 4.2.2 招标投标 | 109 |
| 4.2.3 许可手续 | 110 |

| | |
|---------------------------------|-----|
| 4.3 如何申请专利和注册商标? | 111 |
| 4.3.1 申请专利 | 111 |
| 4.3.2 注册商标 | 112 |
| 4.4 企业在埃及报税的相关手续有哪些? | 112 |
| 4.4.1 报税时间 | 112 |
| 4.4.2 报税渠道 | 112 |
| 4.4.3 报税手续 | 112 |
| 4.4.4 报税资料 | 112 |
| 4.5 赴埃及的工作准证如何办理? | 113 |
| 4.5.1 主管部门 | 113 |
| 4.5.2 工作许可制度 | 113 |
| 4.5.3 申请程序 | 113 |
| 4.5.4 提供资料 | 115 |
| 4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些? | 115 |
| 4.6.1 中国驻埃及大使馆经商参处 | 115 |
| 4.6.2 埃及中国商会 | 115 |
| 4.6.3 埃及驻中国大使馆 | 115 |
| 4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心 | 115 |
| 4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室 | 116 |
| 4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心 | 116 |
| 4.6.7 埃及投资服务机构 | 116 |
| 5. 中国企业到埃及开展投资合作应该注意哪些事项? | 117 |
| 5.1 投资方面 | 117 |
| 5.2 贸易方面 | 119 |
| 5.3 承包工程方面 | 120 |
| 5.4 劳务合作方面 | 122 |
| 5.5 防范投资合作风险 | 122 |
| 5.6 其他应注意事项 | 123 |
| 6. 中国企业如何在埃及建立和谐关系? | 125 |
| 6.1 处理好与政府和议会的关系 | 125 |
| 6.2 妥善处理与工会的关系 | 125 |
| 6.3 密切与当地居民的关系 | 125 |

| | |
|-------------------------------|-----|
| 6.4 尊重当地风俗习惯 | 126 |
| 6.5 依法保护生态环境 | 126 |
| 6.6 承担必要的社会责任..... | 127 |
| 6.7 懂得与媒体打交道 | 127 |
| 6.8 学会和执法人员打交道 | 128 |
| 6.9 传播中国传统文化 | 128 |
| 6.10 其他 | 128 |
| 7. 中国企业/人员在埃及遇到困难该怎么办? | 130 |
| 7.1 寻求法律保护..... | 130 |
| 7.2 寻求当地政府帮助 | 131 |
| 7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护 | 131 |
| 7.4 建立并启动应急预案..... | 132 |
| 7.5 其他应对措施..... | 132 |
| 附录1 埃及政府部门和相关机构一览表 | 133 |
| 附录2 中资企业商会、社团和主要中资企业一览表 | 134 |
| 后记..... | 140 |

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴阿拉伯埃及共和国（The Arab Republic of Egypt，以下简称“埃及”）开展投资合作之前，你是否对埃及的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在埃及进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在埃及开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《埃及》将会给你提供基本的信息，成为你了解埃及的向导。



地图来源：中国地图出版社

1. 埃及是个什么样的国家？

1.1 埃及的昨天和今天

埃及是世界四大文明古国之一。公元前3200年，美尼斯统一埃及建立了第一个奴隶制国家，此后经历了早王国、古王国、中王国、新王国和后王朝时期，共30个王朝。古王国开始大规模建金字塔。中王国经济发展、文艺复兴。新王国生产力显著提高，开始对外扩张，成为军事帝国。后王朝时期，内乱频繁，外患不断，国力日衰。公元前525年，埃及成为波斯帝国的一个行省。在此后的一千多年间，埃及相继被希腊和罗马征服。公元641年，阿拉伯人入侵，埃及逐渐阿拉伯化，成为伊斯兰教一个重要中心。1517年被土耳其人征服，成为奥斯曼帝国的行省。1882年英军占领后成为英国“保护国”。



金字塔和狮身人面像

1922年2月28日，英国宣布埃及为独立国家，但保留对其国防、外交、少数民族等问题的处置权。1952年7月23日，以纳赛尔为首的自由军官组织推翻法鲁克王朝，成立革命指导委员会，掌握国家政权。1953年6月18

日，宣布成立埃及共和国。1958年2月，同叙利亚合并成立阿拉伯联合共和国。1961年叙利亚发生政变，退出阿拉伯国家联盟。1970年，纳赛尔总统病逝，萨达特继任总统。1971年9月1日，改名为阿拉伯埃及共和国。1981年10月，萨达特总统遇刺身亡，副总统穆巴拉克继任，并4次连任直至2011年辞职。2011年1月底埃及发生大规模示威游行，2月11日穆巴拉克宣布辞去总统职务。2012年6月24日，自由与正义党主席穆尔西以51.73%的得票率赢得总统选举。2013年6月底至7月初，反对和支持穆尔西的民众分别举行大规模游行示威活动，引发流血冲突，造成数百人死亡。2013年7月3日，埃及军方宣布进行政治过渡，罢黜总统穆尔西，由最高宪法法院院长曼苏尔代理总统一职，7月5日曼苏尔解散协商会议，此后发生大规模冲突，7月9日曼苏尔任命曾担任国际原子能机构总干事的穆罕默德·巴拉迪为副总统，哈齐姆·贝卜拉维为过渡期总理。2014年2月24日，贝卜拉维内阁辞职，原住建部长易卜拉欣·马赫莱卜任看守内阁总理。2014年4月14日，时任国防部长塞西宣布参加5月26日的总统大选，并以96.91%的得票率当选总统，任命易卜拉欣·马赫莱卜继续担任总理。2015年9月，埃及内阁改组，原石油部长谢里夫·伊斯梅尔接任总理。2018年3月，埃及举行新一轮总统选举，赛西以97.08%的得票率再次当选埃及总统。6月，塞西总统任命原住房与公共设施部长穆斯塔法·马德布里为埃新内阁总理。

1.2 埃及的地理环境怎样？

1.2.1 地理位置

埃及地跨亚、非两洲，隔地中海与欧洲相望。大部分位于非洲东北部，只有苏伊士运河以东的西奈半岛位于亚洲西南部。国土面积100.145万平方公里，94%为沙漠。西与利比亚为邻，南与苏丹交界，东临红海并与巴勒斯坦、以色列接壤，北临地中海。海岸线长约2900公里。尼罗河纵贯南北，全长6700公里，在埃及境内长1530公里。

按自然地理，埃及可分为4个区：尼罗河谷和三角洲、西部利比亚沙漠、东部阿拉伯沙漠和西奈半岛。尼罗河谷和三角洲地区地表平坦。西部的利比亚沙漠是撒哈拉沙漠的东北部分，为自南向北倾斜的高原。西奈半岛面积约6万平方公里，大部分为沙漠，南部山地有埃及最高峰圣卡特琳山，海拔2629米，地中海沿岸多沙丘。开罗以南通称上埃及，以北为下埃及。

埃及首都开罗属于东2区，比北京时间晚6小时。

1.2.2 行政区划

【行政区划】埃及划分为27个省、8个经济区，每个区包括一个或数

个省。

【首都】埃及首都开罗，位于尼罗河三角洲顶点以南14公里处，北距地中海200公里，是埃及的政治、经济和商业中心。它由开罗省、吉萨省、盖勒尤比省组成，通称大开罗，人口超过2000万（2016年），是阿拉伯和非洲国家人口最多的城市，世界十大城市之一。古埃及人称开罗为“城市之母”，阿拉伯人把开罗叫做“卡海勒”，意为征服者或胜利者。埃及作为人类文明四大发源地之一，在人类社会发展史上占有重要地位。

表1-1：埃及8个经济区和27个省一览表

| 经济区 | 省份 | 省会 |
|--------|---------|--------|
| 开罗区 | 开罗省 | 开罗 |
| | 吉萨省 | 吉萨 |
| | 盖勒尤比省 | 本哈 |
| 三角洲区 | 曼努菲亚省 | 史宾·库姆 |
| | 杜姆亚特省 | 达米埃塔 |
| | 达卡利亚省 | 曼苏拉 |
| | 西部省 | 坦塔 |
| | 卡夫拉·谢赫省 | 卡夫拉·谢赫 |
| 上埃及北部区 | 贝尼·苏夫省 | 贝尼·苏夫 |
| | 法尤姆省 | 法尤姆 |
| | 米尼亚省 | 米尼亚 |
| 上埃及南部区 | 索哈杰省 | 索哈杰 |
| | 基纳省 | 基纳 |
| | 阿斯旺省 | 阿斯旺 |
| | 红海省 | 左尔达卜 |
| | 卢克索省 | 卢克索 |
| 艾斯尤特区 | 艾斯尤特省 | 阿斯尤特 |
| | 新河谷省 | 哈尔加 |
| 亚历山大区 | 亚历山大省 | 亚历山大 |
| | 布哈拉省 | 达曼胡尔 |
| 苏伊士运河区 | 北西奈省 | 阿里什 |
| | 南西奈省 | 坎塔拉 |
| | 塞得港省 | 塞得港 |
| | 伊斯梅利亚省 | 伊斯梅利亚 |

| | | |
|------|------|------|
| | 苏伊士省 | 苏伊士 |
| | 东部省 | 扎加齐格 |
| 马特鲁区 | 马特鲁省 | 马特鲁 |

资料来源：埃及政府网站



标志性建筑——开罗四季酒店

- 【其他主要城市】主要有亚历山大、塞得港、沙姆沙伊赫。
- （1）亚历山大：埃及和非洲第二大城市，埃及和东地中海最大港口。位于尼罗河口以西，距首都开罗约200多公里。公元前332年，希腊马其顿国王亚历山大大帝占领埃及后建立此城，并以他的名字命名。亚历山大风景秀美，气候宜人，是埃及的夏都和避暑胜地，被誉为“地中海新娘”。亚历山大是古代和中世纪名城，地中海沿岸政治、经济、文化和东西方贸易的中心，创造了灿烂的古代文化，至今仍保留诸多名胜古迹。今日的亚历山大是埃及的交通和工业中心之一。
- （2）塞得港：埃及主要港口城市之一，地处非洲和亚洲、地中海和红海的交接点。1859年随着苏伊士运河的开凿而修建，以当时派驻的总督塞得帕夏的名字命名。
- （3）沙姆沙伊赫：位于西奈半岛南端，历史上曾长期无人居住，1967年至1982年被以色列占领，1982年根据戴维营协议归还埃及。沙姆沙伊赫是著名的热带海滨度假胜地，每年成千上万人来自世界各地的游客来此观

光度假。近年来，在沙姆沙伊赫多次举行重要的和平会议。联合国教科文组织将“2000-2001年和平之城奖”颁发给沙姆沙伊赫，以表彰这座城市在中东和平进程中发挥的特殊作用。2009年11月8日至9日，中非合作论坛第四届部长级会议在沙姆沙伊赫成功召开。

1.2.3 自然资源

【水资源】最主要的是尼罗河水，根据尼罗河流域9国签订的河水分配协议，目前埃及享有尼罗河水的份额为550亿立方米。目前年用水需求为800亿立方米，实际可用水量为600亿立方米，其中555亿立方米来自尼罗河水，另有25亿来自深层地下水。埃及人均用水量不足600立方米，低于联合国人确定均用水标准（1000立方米），属于“缺水国家”。为弥补供水不足，埃及加大对农业用水的再利用（达130亿立方米），并加大对尼罗河谷地及三角洲地区地下水的利用（达65亿立方米）。灌溉用水占埃及用水量的90%。

【矿产】根据英国石油公司报告，截至2016年末，埃及已探明石油储量4.6亿吨，天然气1.8万亿立方米（未包含埃及新发现祖哈尔气田约0.85万亿立方米储量）。另外，已探明磷酸盐约70亿吨，铁矿6000万吨。此外还有锰、煤、金、锌、铬、银、钼、铜和滑石等。

1.2.4 气候条件

埃及全境干燥少雨，尼罗河三角洲和北部沿海地区属亚热带地中海型气候，其余大部分地区属热带沙漠气候。开罗地区年降雨量约18毫米，夏季平均气温最高为34.2℃，最低20.8℃，冬季气温最高为19.9℃，最低9.7℃；地中海沿岸城市亚历山大年平均降雨量约200毫米；南方地区夏季平均气温最高为42℃，最低气温20.8℃，冬季平均气温最高为25.8℃，最低气温9.6℃，早晚温差较大。

1.2.5 人口分布

据埃及中央公共动员与统计局（CAPMAS）公布数据，2018年初埃及人口达9630万人，其中开罗省人口为970万人，吉萨省为880万人。人口增长率为2.3%。平均人口密度为每平方米100人，但约有96%的人口密居在尼罗河谷和三角洲地区，其中三角洲的达曼胡尔和曼苏拉市的人口密度达到每平方公里1200人-1500人；首都开罗市的人口密度高达每平方公里2万人。城市人口占38.7%。尼罗河谷的人口密度约为每平方公里600人以上；红海省的人口密度每平方公里不足1人。

埃及15岁以下人口占总人口的34.2%，65岁（含）以上人口占总人口3.9%；城市是人口占总人口的42.6%，农村人口占57.4%。埃及人口自2011

年以来快速增长,2006年埃及人口为7280万人,2009年为7610万人,2017年初达9480万人。

目前,在埃及华人总数约1万多人,主要集中于开罗、亚历山大、塞德港和艾因苏赫纳。

1.3 埃及的政治环境如何?

1.3.1 政治制度

【宪法】原宪法于1971年9月经全民投票通过,1980、2005和2007年三次修订,2011年穆巴拉克下台后被废止。2012年12月,埃全民公投以63.8%的支持率通过新宪法(以下称“2012年宪法”)。2013年7月3日,埃军方宣布中止2012年宪法。2014年1月,新宪法草案以98.1%的支持率(投票率38.6%)通过全民公投。

【总统】穆罕默德·胡斯尼·穆巴拉克于1981年10月13日当选为埃及总统,其后又连续4次当选。2011年2月11日,穆巴拉克辞职,武装部队最高委员会掌管国家事务。2012年6月24日,自由与正义党主席穆尔西当选新一届总统并于6月30日宣誓就职。2013年7月4日,埃及军方宣布进行政治过渡,罢黜总统穆尔西,由最高宪法法院院长曼苏尔担任临时总统。2014年4月14日,时任国防部长塞西宣布参加5月26日举行的总统大选,并赢得96.91%的选票,当选埃及新一任总统。2018年3月塞西再次高票当选总统。

【人民议会】人民议会是埃及最高立法机关,主要职能是提名总统候选人;主持制定和修改宪法;决定国家总政策;批准经济和社会发展计划及国家预算、决算,并对政府工作进行监督。2011年初埃及武装部队最高委员会宣布解散人民议会。2012年1月新一届人民议会成立,共508席,6月14日,最高宪法法院裁定人民议会选举法部分条款违宪并予以解散,穆尔西就任总统后发布了要求人民议会恢复工作的总统令,最高宪法法院裁定停止执行上述总统令,穆尔西表示尊重宪法法院判决。2012年宪法将人民议会更名为众议院,并规定在众议院选举产生前,由协商会议行使立法权。2014年1月通过新宪法,取消协商会议,将“两院制”改为“一院制”,统称议会,设596个席位,其中448个席为独立议员席,120个席为党派议员席,28个席位的议员由总统直接任命。2015年12月2日完成新议会选举,其中独立候选人189名,自由埃及人党44名,祖国未来党31名,华夫脱党18名,祖国保卫者党12名,人民大众党11名,大会党9名,光明党8名,保守党6名,民主埃及党3名,和平民主党、现代埃及党和发展与改革党各2名,我的祖国埃及党、爱国运动党、纳赛尔党、萨拉赫党和自由党各1名。塞西总统任命28名议员,包括集团党主席阿卜杜勒阿勒(Ali Abdel-Aal)为议长。2016年1月选举阿里·阿卜杜勒阿勒(Ali Abdel-Aal)为议长。

【司法机构】法院包括最高法院、上诉法院、中央法院和初级法院以及行政法院，开罗还设有最高宪法法院。2008年起，埃及在开罗等主要省份开始设立经济法庭。检察机关包括总检察院和地方检察院。2015年6月30日埃及总检察长希沙姆·巴拉卡特遇袭身亡，9月10日纳比勒·萨迪克接任总检察长。

1.3.2 主要党派

埃及自1952年革命后，曾宣布解散一切政党。1976年，萨达特宣布实行多党制。2011年颁布新政党法，现有政党及政治组织100多个，其中经国家政党委员会批准成立的政党共60个。主要政党有：

【自由埃及人党（Free Egyptians Party）】2011年7月3日成立。现为议会第一大党，拥有65席。主张建立世俗国家和司法独立，保持原有的社会价值观和习俗，全体公民拥有信仰自由及民主、自由权利。妇女应发挥社会作用，参与各领域建设。主席艾哈迈德·哈桑·赛义德。

【祖国未来党（Nation's Future Party）】2015年7月底成立，前身为祖国未来运动，目前在议会中占53席，为议会第二大党，自称是埃及青年的政党，成立目的是以“政党政治”替代街头政治，使青年以和平方式参与政治生活。目前党员人数约10万人，党主席艾什拉夫·拉沙德。

【新华夫脱党（New Wafd Party）】1978年2月成立，前身是华夫脱党，是穆巴拉克时期主要反对党。要求加快政治、经济和社会改革，保障基本自由和人权，密切同阿拉伯和伊斯兰国家的关系，重点发展与非洲国家关系。主席赛义德·拜达维德。

【祖国保卫者党（Homeland Defenders Party）】2013年6月13日成立，目前在议会中占18席，为议会第四大党。该党主要由退休军官创立，主张应理性参与政治，为保卫国家贡献力量，不应陷入政治狂热中。该党对其他政党采取开放态度，不主张政党或团体间相互对立。秘书长贾拉勒·马哈茂德·哈里迪。

1.3.3 外交关系

【外交政策】埃及奉行独立自主、不结盟政策，主张在相互尊重和不干涉内政的基础上建立国际政治和经济新秩序，加强南北对话和南南合作。突出阿拉伯属性，积极开展和平外交，致力于加强阿拉伯国家团结合作，推动中东和平进程。反对国际恐怖主义；倡议在中东和非洲地区建立无核武器和大规模杀伤性武器区。埃及坚持全方位外交，加大对地区热点问题的关注和投入；重视大国外交，巩固同美国的特殊战略关系，加强同欧盟、俄罗斯等大国关系；积极加强同发展中国家的关系，在阿盟、非盟、伊斯兰会议等国际组织中较为活跃；日益重视经济外交。目前，埃及与164

个国家拥有外交关系。2011年埃及政局发生重大变化后，外交政策出现一定幅度调整，更加灵活务实，并注意平衡与大国间的战略合作。埃及担任联合国安理会2016年至2017年非常任理事国。

【同美国的关系】纳赛尔时期埃美关系较紧张，1967年“六·五”战争后，埃及宣布同美国断交，1974年2月复交。穆巴拉克时期与美国有“特殊战略伙伴”关系，是美国在中东的重要伙伴之一。美国自1979年起每年向埃及提供21亿美元的援助，其中军援13亿美元。1998年，双方同意在未来10年内美每年减少5%对埃经援，但美采取其他方式弥补，经援总额并未大幅减少。2004年埃美以签订“合格工业园区”协定，双方经济关系进一步加强。2011年，美国宣布向埃及提供1.5亿美元额外经济援助。2012年7月14日，美国国务卿希拉里·克林顿访问埃及，宣布免除埃及10亿美元债务，并提供2.5亿美元贸易信贷担保，及建立6000万美元投资基金；9月，穆尔西总统在联合国会见美国国务卿克林顿。2013年3月美国国务卿克里访埃，向埃方提供1.9亿美元财政援助。2013年7月初埃政局再次剧变后，美国公开谴责埃当局针对平民的暴力行为，宣布取消联合军演、暂停部分对埃军事和经济援助；同时美拒绝认定军方行为是“军事政变”，强调愿与埃继续保持关系；11月，美国国务卿克里访埃，表示埃是美在中东的重要伙伴。2014年6月塞西就任总统后，奥巴马总统致电祝贺；6月、7月克里两次访埃，恢复对埃及部分援助。2015年3月，克里率团出席“埃及经济发展大会”，奥巴马总统在同塞西总统通话时宣布，美将继续向埃及交付F-16战斗机、“鱼叉”式导弹、M1A1主战坦克等装备；4月1日，美国恢复了对埃军事援助。2016年，美中央情报局局长、美军参谋长联席会议主席、美国会代表团、美中央司令部司令、美国国务卿克里先后访埃，埃及外长舒克里赴美出席核安全峰会并会见克里。2016年美国大选后，塞西总统成为特朗普当选美国总统后第一位通电话的外国首脑。2017年4月塞西访美，同特朗普举行会谈。2018年1月，美国副总统彭斯访问埃及。

【同欧盟的关系】欧盟是埃及最重要的经贸伙伴之一，双边贸易额占埃及对外贸易总额的40%，双方在政治经济和安全等问题上有着较为广泛和深入的合作。纳赛尔时期，埃及同主要西欧国家关系冷淡。萨达特时期关系改善，1973年“十月战争”后，双边关系有较大发展。穆巴拉克总统执政后，频繁出访欧盟国家。2013年7月初埃政局再次剧变后，欧盟积极斡旋调解埃危机。2014年，时任埃及外长法赫米先后出访意大利、德国和荷兰，出席欧洲—非盟峰会。2014年11月，塞西总统先后访问意大利、法国。2015年2月，埃及与法国签订多项军售合同，6月塞西总统访问德国。2016年2月，埃意关系因一名意大利留学生在埃及遇害遭受影响，4月意大利召回驻埃及大使，7月意大利议会决定暂停对埃及军事援助。2016年4月法国总统奥朗德访问埃及。11月塞西总统访问葡萄牙。2017年3月，德

国总理默克尔访问埃及，7月塞西总统访问匈牙利，出席维谢格拉德集团峰会，9月意大利驻埃大使重返埃及，结束长达1年多的缺位。2017年10月塞西总统访问法国，11月塞西总统访问塞浦路斯。

欧洲国家是埃及最大的游客来源国，俄罗斯、英国、德国、法国等国家每年到访埃及的游客接近1000万人次。2013年底至2014年初，欧盟国家逐步解除对埃及的旅游禁令。

【同独联体国家的关系】1943年，埃及与前苏联建立公使级外交关系，1954年上升为大使级关系。纳赛尔时期埃苏关系密切。萨达特时期埃苏关系恶化。穆巴拉克总统执政后埃苏关系改善，1983年双方签署贸易、文化、渔业合作协定。1984年埃苏恢复互派大使。1991年苏联解体后，埃及承认各国独立，并与大多数独联体国家建立了外交关系。

2009年以后，埃及与俄罗斯关系稳定发展，高层互访不断，2009年6月，俄罗斯总统梅德韦杰夫访问埃及。2013年4月，时任总统穆尔西访俄。2014年8月，塞西以新任总统身份访俄。2015年2月，俄总统普京访埃，5月塞西总统出席俄罗斯卫国战争胜利70周年庆典。2015年10月一架俄罗斯客机在西奈半岛坠毁后，俄罗斯停飞去往埃及航班。2017年12月普京总统访埃，两国签署塔巴核电站建设协议，俄提供85%建设资金贷款（250亿美元）。2018年4月俄罗斯恢复飞开罗航班，5月双方签署在苏伊士运河走廊地区建设5.25平方公里俄罗斯工业园区的协议。

【同沙特阿拉伯等海湾国家的关系】埃及同沙特阿拉伯在经济、人员交往和宗教事务方面有密切的合作关系，沙特是埃及最重要的邦交之一，每年向埃及提供大量的经济援助。1979年埃以和约签订后，沙特同埃及断交，1987年11月，两国恢复外交关系，沙特恢复对埃及的经援。海湾危机爆发后，埃及应沙特要求派兵驻沙特，沙特决定免除埃及所欠债务，并向埃及提供新的无偿经援15亿美元。2010年，沙特国王阿卜杜拉访埃。2011年，埃及总理沙拉夫访问沙特。2011年至今，两国关系虽有反复，但始终保持极为密切的合作关系，在应对巴以冲突、联合军演、电力合作、经济合作等方面均有所推进，两国最高领导人频繁互访。埃及和沙特阿拉伯的关系存在着不可动摇的战略根基。塞西执政后，埃及与卡塔尔关系降至冰点。埃及指责卡塔尔支持恐怖组织以及干涉埃及内政，并在地区问题上有着巨大分歧。2017年6月5日，埃及与沙特、巴林、阿联酋一道宣布与卡塔尔断交，11月埃及政府宣布取消1960年开始实施的对卡塔尔公民免签政策。2018年2月，塞西总统访问阿曼和阿联酋。

【同叙利亚的关系】上世纪70年代末因叙利亚强烈反对戴维营协议和埃以和约，埃叙两国曾一度断交。穆巴拉克期间两国关系改善，1989年12月27日复交。2011年叙利亚国内局势动荡，埃及呼吁在阿拉伯框架内政治解决叙利亚危机。2017年4月，埃及在美国对叙利亚空军基地进行空袭后

呼吁美俄双方“遏制冲突”，推动叙利亚危机进行全面而最终的解决。埃及外交部发表的声明说“必须采取迅速行动，结束叙利亚的武装冲突，以维护叙利亚人民的生命，通过所有叙利亚各方的承诺立即停火，并在联合国的主持下重返谈判。”2018年4月，叙利亚境内政府和军方多处目标突遭美国、英国和法国三国联合空袭，埃及外交部发表声明称“敦促叙利亚问题相关各方努力达成包含叙利亚各派参与的政治解决方案，避免当前危机发展为全面冲突”。

【同约旦的关系】约旦政府曾因反对埃以签订戴维营协议，于1979年4月1日与埃及断交。1984年9月25日两国复交。近年来，埃、约在中东和谈等问题上保持协调，曾促成巴以签署《沙姆沙伊赫备忘录》，并联合提出埃、约和平倡议等。2014年6月，约旦国王出席塞西总统就职典礼，此后两国高层多次互访。

【同巴勒斯坦的关系】埃及是最早支持巴勒斯坦事业的阿拉伯国家之一。巴勒斯坦解放组织（以下简称“巴解”）成立后，埃及即给予坚决支持。埃以媾和后，埃巴关系降到最低点，巴解驻开罗办事处被关闭。1987年11月，埃及重新开放巴解驻开罗办事处。1988年11月巴勒斯坦宣布建国后，埃及即宣布承认，巴解驻开罗办事处也随之升格为大使馆。2014年6月，巴勒斯坦总统阿巴斯出席了塞西总统的就职典礼。2014年7月，以色列和伊斯兰抵抗运动（哈马斯）在加沙爆发冲突后，埃及积极斡旋停火。2015年2月，埃及宣布哈马斯为恐怖组织。2016年5月、2017年3月，阿巴斯访问埃及。2017年10月，在埃及斡旋下，巴勒斯坦主要政治派别巴勒斯坦民族解放运动（法塔赫）和哈马斯在2017年初步实现政治开罗签署和解协议。2017年12月，巴勒斯坦总统阿巴斯访问埃及，在开罗会见塞西总统，就美国承认耶路撒冷为以色列首都的决定协调立场。

【同伊拉克的关系】埃及曾是两伊战争中支持伊拉克最积极的阿拉伯国家之一。两伊停战后，埃及同伊拉克、约旦、也门三国于1989年2月组成阿拉伯合作委员会。2009年伊拉克总理马利基、议长萨马赖等分别访问埃及。2010年伊拉克副总统塔里克、阿迪勒等分别访问埃及。2017年伊拉克反恐取得较大进展，埃及表示希望积极参与伊拉克重建。

【同苏丹的关系】苏丹是埃及在非洲的最大邻国，历史联系密切。埃以和约签订后，苏丹是三个未同埃及断交的阿拉伯国家之一。1995年6月，穆巴拉克总统在埃塞俄比亚参加非统首脑会议途中遇刺脱险后，指责苏丹为幕后策划者，两国关系恶化。1999年12月以来，两国关系逐渐缓和。苏丹与埃及存在领土争端（哈莱博三角区），两国在埃塞俄比亚复兴大坝建设方面的立场也存在明显分歧。2017年5月，苏丹指责埃及对达尔富尔地区叛军提供支持。2018年1月，苏丹外长甘杜尔取消访埃行程，并于1月4日紧急召回苏丹驻埃及大使，2月，苏丹驻埃及大使返埃，3月21日苏丹总

统巴希尔访问埃及。埃及表示希与苏丹改善关系，两国将在跨境电网建设方面进行合作。

【同利比亚的关系】利比亚1969年“九·一”革命后的最初几年埃利关系较为密切。萨达特执政期间双边关系冷淡，1977年两国发生边界武装冲突。萨达特访问以色列后，双边关系迅速恶化并于1979年断交。1989年10月两国元首互访，结束交恶。卡扎菲被推翻后，埃及召集利比亚及其邻国外长在开罗就解决利比亚冲突进行磋商，利比亚外长阿齐兹表示，埃及倡议反应了周边国家政治解决利比亚问题和一致反恐的立场，他同意建立由埃及和阿尔及利亚分别负责的政治和军事委员会。2015年初，埃及联合利比亚政府对位于利比亚东部的伊斯兰国武装进行空袭。2016年5月，塞西总统会见到访的利比亚联合政府总理萨拉吉，强调维护利比亚主权和领土完整，呼吁国际社会解除对利比亚武器禁运。2017年埃及在斡旋利比亚各派方面做出积极努力。利比亚实现和解将对缓解埃及经济困境发挥较大作用。

【同伊朗的关系】1979年，两国关系因埃及接纳被废黜的伊朗国王巴列维在埃及避难而恶化，5月两国断交。近年，埃伊关系改善，两国利益代表处基本恢复断交前的使馆职能。埃及关注伊朗核问题进展，表示伊朗有权和平利用核能，但不接受中东地区出现核武器，主张通过谈判政治解决伊朗核问题。埃及对伊朗在中东地区的势力扩张深表忧虑，表示伊朗应尊重阿拉伯国家的主权和领土完整。

【同土耳其的关系】两国具有一定历史渊源，并在中东、海湾等重大地区问题上有共同利益，但近些年来两国政治关系趋于冷淡，但经济关系一直保持良好的。埃及-土耳其自由贸易协定于2007年1月正式生效。2010年和2011年，土耳其总统居尔两次访埃。2012年9月，穆尔西总统访土，土方承诺提供20亿美元经济援助。2013年5月，时任埃及国防部长塞西访土。2013年7月初埃政局再次剧变后，土耳其指责埃及军方发动政变，埃土关系恶化，两国均召回大使。2016年4月，埃及外长舒克里出席在伊斯坦布尔举行的第14届伊斯兰合作组织峰会并代表塞西总统发言，这是2013年以来埃及首次派团访土。

【同以色列的关系】经历4次中东战争的较量，埃以双方于1979年3月正式签署《和平条约》，结束长达30余年的战争状态，并于1980年2月建立大使级外交关系。穆巴拉克就任总统后与以色列保持一种和而不热、冷而不战的微妙的“冷和平”关系。两国外交关系多次因中东地区局势尤其是巴以冲突影响而恶化。2015年6月，埃及任命哈齐姆·海拉特为驻以色列大使，表明两国关系得到明显改善，但两国关系缺乏民众基础，埃及社会具有强烈的反以情绪，尤其是美国宣布耶路撒冷为以色列首都后，埃以关系更加紧张。尽管在政治和经济上关系相对冷淡，但两国在安全上的合

作比较积极，多以秘密形式进行。2004年，美国、埃及、以色列三国及签署合格工业区协定，规定埃及产品中企业含有10.5%比例（最初为11.7%）以色列成分出口美国可享有免关税待遇。2016年5月，塞西表示将致力于在巴以间达成公正和全面的和平，同年7月埃外长舒克里访以。

【同非洲国家的关系】非洲国家与埃及历史、文化渊源深厚，非洲国家一度在埃及对外政策中占据突出位置。穆巴拉克时期埃及与非洲各国关系淡化，塞西出任总统后开始积极谋求与非洲国家改善关系，并注重非洲一体化建设，非洲在埃及外交战略中的地位开始凸显。2013年7月初埃及政局再次剧变后，非盟暂停埃及参加非盟的活动。2014年6月，部分非洲国家元首出席塞西总统就职典礼，非盟也恢复埃及在非盟中的席位。2015年6月，埃及同非洲三大经济组织在沙姆沙伊赫签署建立自贸区协议。2018年1月，塞西总统当选2019年非盟轮值主席，表明埃及的国际地位重新得到非洲各国的认可。

2018年3月非盟非洲大陆自由贸易区特别峰会上包括埃及在内的44个非洲国家了签署非洲大陆自由贸易区（AfCFTA）框架协议。埃及多次表示将积极参与非洲基础设施建设以及改善物流仓储条件建设等。2017年埃及对非洲各国非石油产品出口为38亿美元，预计2018年将增长20%。

目前，埃及与某些非洲国家的矛盾主要是埃塞俄比亚复兴大坝建设的问题，相关各国存在直接的利益冲突，协调难度很大。

【与中国的关系】中国和埃及有着传统的友谊，1956年5月，埃及与中国建交，成为第一个承认新中国的阿拉伯国家和非洲国家。1999年，两国建立面向21世纪的战略合作关系，双边关系的发展进入到一个新阶段。两国就国际和地区问题密切磋商，在人权、联合国改革等重大问题上保持协调。近年来，两国领导人互访频繁，时任国家主席胡锦涛、委员长吴邦国、总理温家宝等国家领导人都曾对埃及进行过正式访问。穆巴拉克自任副总统起9次访华。2014年12月，塞西总统访华，两国关系提升至全面战略伙伴关系。2015年3月，时任商务部长高虎城以习近平主席特使身份率团访埃，参加在沙姆沙伊赫举办的埃及经济发展大会，6月国务委员杨洁篪访问埃及，9月塞西总统参加中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年纪念活动，81名埃军仪仗队官兵参加阅兵仪式，是来自非洲和阿拉伯国家的唯一外军仪仗方队。2016年1月，国家主席习近平应邀对埃及进行国事访问；9月，塞西总统来华出席G20杭州峰会。2017年9月，塞西总统应邀出席金砖国家领导人会晤及新兴市场国家与发展中国家对话会。2018年9月，塞西总统来华参加中非合作论坛北京峰会。

1.3.4 政府机构

根据宪法规定，埃及政府是埃及最高执行及管理组织，由总理和部长

组成。负责经济的部门主要有财政部、贸工部、投资与国际合作部、通讯与信息部、电力和能源部、石油矿产部、交通部和旅游部等。现任总理为穆斯塔法·马德布利。

1.4 埃及的社会文化环境怎么样？

1.4.1 民族

埃及主要民族有东方哈姆族（埃及阿拉伯人、科普特人、贝都因人、柏柏尔人），占总人口的99%，努比亚人、希腊人、亚美尼亚人、意大利人后裔和法国人后裔占1%。



卢克索神庙

1.4.2 语言

官方语言为阿拉伯语，也是通用语；埃及的努比亚人使用只有语言但无文字的努比亚语；科普特语（由古埃及语演变而来）仅作为宗教语言在科普特基督教教堂中尚有遗存。另外，在社会中上层人士可用较为流利的英语或法语进行交流。

1.4.3 宗教

伊斯兰教为主要信仰，信徒以逊尼派为主，占总人口的84%。同时存在科普特基督正教、天主教、希腊基督正教、亚美尼亚基督教以及基督新教等多个基督教教派（约占16%）。另有约600万海外侨民。科普特基督正教为埃及传统基督教派，属东方基督正教中的一个独立教派，埃及科普特人多属于此教派。

1.4.4 习俗

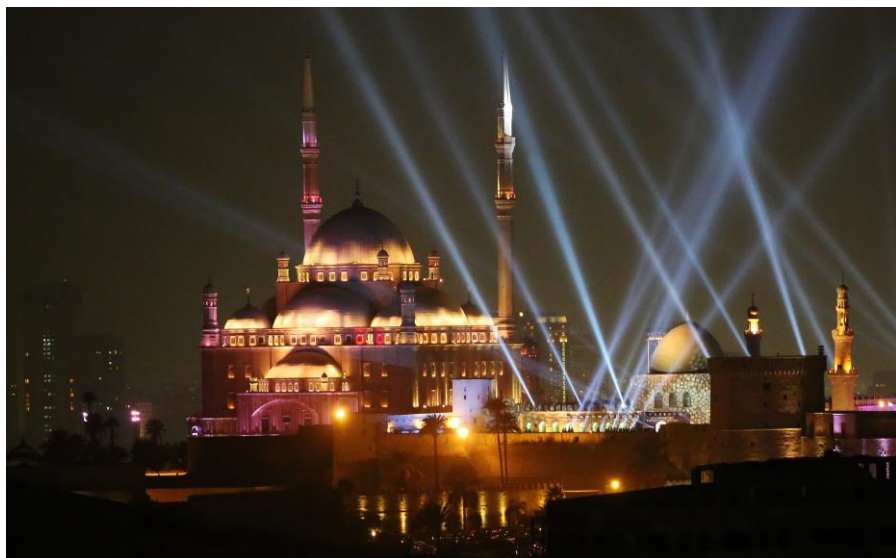
【宗教习俗】每星期五是“主麻日聚礼”，当清真寺内传出悠扬的唤礼声，伊斯兰教徒便纷纷涌向附近的清真寺，做集体礼拜。为数众多的教徒仍然虔诚地信守每日5次礼拜的教规：即晨礼、晌礼、晡礼、昏礼、宵礼。每逢宗教节日，电视还播放总统及政府首脑去清真寺礼拜的镜头。

【待客礼仪】埃及人的交往礼仪既有民族传统的习俗，又通行西方人的做法，上层人士更倾向于欧美礼仪。一般情况下互致问候语，老朋友则拥抱行贴面礼。女性之间出于礼貌或表示亲热，更多地采用温柔的贴面礼，一般是先右边贴一次，后左边贴一次。异性之间通常是握手，只有亲戚之间行贴面礼。男女之间也可不握手，男士不宜主动伸手，男士在握手时必须从座位上站起来，女士则不必。埃及人忌讳外国人家访，甚至很欢迎外国人的访问，并引以为荣。但异性拜访是禁止的，即使在埃及人之间，男女同学、同事也不能相互家访。

【饮食习惯】在埃及，不同的宗教节日里有不同的节日食品，如斋月里要吃焖蚕豆和甜点；开斋节要吃鱼干和撒糖的点心；闻风节吃咸鱼、大葱和葱头；宰牲节要吃烤羊肉和油烙面饼。埃及人在饮食上严格遵守伊斯兰教的教规，不吃猪肉，信徒不饮酒。斋月里白天禁食；吃饭时不与人谈话，喝热汤及饮料时禁止发出声响，食物入口后不可复出，而且忌讳用左手触摸食具和食品。

【禁忌】埃及人（穆斯林皆如此）认为“右比左好”，右是吉祥的，做事要从右手和右脚开始，握手、用餐、递送东西必须用右手，穿衣先穿右袖，穿鞋先穿右脚，进入家门和清真寺先迈右脚。因此，用左手与他人握手或递东西是极不礼貌的，甚至被视为污辱性的。

【妇女的禁忌】按伊斯兰教义，妇女的“迷人之处”是不能让丈夫以外的人窥见的，因此，短、薄、透、露的服装是禁止的。埃及人对外国人比较宽容，不像部分伊斯兰国家那么严厉，但严禁穿背心、短裤和超短裙到清真寺。进入清真寺须脱鞋，女士还须围戴头巾。



阿里清真寺

1.4.5 教育和医疗

【教育】实行普及小学义务教育制度。教育系统主要分为小学、初中、高中、职业和高等教育。公立学校每个班大概由60-70个学生组成，私立学校每个班大约由25-35个学生组成。根据埃统计部门2016-2017财年报告，埃及全国共有基础教育学校44997所，其中公立学校41663所（小学11250所、初中18263所、高中11667所，以及职业技术学院483所），私立学校3334所。共有大学34所，其中公立大学18所，私立大学16所。著名的有开罗大学、亚历山大大学、艾因·夏姆斯大学、爱资哈尔大学等。大学高等教育平均入学率达32%。

【医疗】据世界卫生组织统计，2015年埃及全国经常性医疗卫生支出占GDP的4.2%，按照购买力平价计算，人均经常性医疗卫生支出495.2美元；2016年，人均寿命为61.1岁。另据埃公共动员与统计局（CAPMAS）公布数据，2017年埃女性平均寿命为73.6岁，男性平均寿命为70.8岁。与之相比，2006年埃女性平均寿命为69.1岁，男性平均寿命为66.5岁。

2017年埃国会通过《全面医疗保险法》，率先在塞得港省确立全面医疗保险制度，将逐步扩大到苏伊士和伊斯梅里亚等省份（属第一期实施省份），计划在15年内（分6个阶段）全面确立医疗保险制度。2017年埃46.9%女性参与医疗保险，男性参与率为54.6%；2016年埃女性死亡率为5.6‰。

1.4.6 工会及其他非政府组织

2011年以前埃及只有一个工会组织即埃及工会联合会(ETUF)。2011年3月,劳工部又注册了之前未被承认的大量独立工会组织,但独立工会运动并未形成。2017年11月埃及议会通过《工会法》,禁止成立独立工会。埃及的工会组织架构中,最基层是工会委员会,最顶端是埃及工会联合会。工会组织的三级分别是:工厂的工会委员会、全国性的产业工会、埃及工会联合会(埃及工联)。2018年5月埃及工会联合会举行12年以来的首次选举。

埃及现有非政府组织(NGO)5万多个,埃及非政府组织每年接受外来资助金额达10亿埃镑,约有400家非政府组织接受外来资助。非政府组织在埃及较为活跃,2017年5月,塞西总统签署《非政府组织法》,对非政府组织的管理作出详细规定。

【罢工】据El-Mahrousa社会经济发展中心(MCSD)2017年2月发布的研究显示:2016年以来,埃及发生1736次抗议活动,低于2015年的1955次。抗议分为社会、经济和劳工三类。其中劳工抗议发生726起,政府478次,公共部门133次,私营部门108次。政府部门抗议的原因是不满意2016年新修订的“公务员法”。开罗省发生抗议活动最多。社会抗议发生633次,主要原因是反对腐败。经济抗议发生377次,原因是因为政府的货币和财政政策影响自身利益受损。抗议形式多为集会、游行,总共达到1200起,其次是罢工或者停工。其中282起抗议发生了事故。

2017年埃工会运动势头减弱,8月埃Gharbiya省Mahallah市曾爆发纺织数千名纺织工人的罢工,要求改善工人待遇。

迄今为止,在埃及的中资企业未受罢工影响。

1.4.7 主要媒体

【报刊】埃及报刊500余种,其中报纸180余种,杂志300余种。现有日报17家,各种期刊70多种。主要阿拉伯文报刊为《消息报》、《金字塔报》、《共和国报》、《晚报》、《金字塔经济学家》(周刊)、《最后一点钟》(周刊)、《图画》(周刊)、《鲁兹·尤素福》(周刊);主要英文报刊为《每日新闻》、《埃及公报》、《金字塔周报》;主要法文报刊为《埃及前进报》和《埃及日报》。主要私营报刊有《七日报》、《今日埃及人报》、《日出报》等。主要门户网站有《金字塔在线》、《七日网》、《国家回声》等。

【通讯社】中东通讯社是埃及国家通讯社,是目前中东地区和阿拉伯世界最大的通讯社,于1956年成立,主要通讯内容为宣传政府政策,用阿拉伯、英、法3种文字发稿。

【广播电台】全国现有269家广播电台，平均每天播报478小时。国家广播电台于1928年创建，目前每天用80个频率、38种语言向国内外广播。中东广播电台建于1964年，主要为商业服务；亚历山大广播电台建于1960年，用阿拉伯语播音。2000年，埃及开始通过“非洲之星”广播卫星和尼罗河卫星等发射广播节目，能覆盖全世界。

【电视台】在埃及传媒中占据突出地位。埃及电视台（国营）建于1960年。目前埃及电视频道分中央、地方、卫星、专题等四类数十个频道，节目覆盖亚、非、欧、北美等地区。2001年6月，私营卫星电视频道获准开播。

【对华舆论】埃及主流媒体总体对华友好，但有关中国商品和企业的负面报道也偶见于报端，主要涉及商品质量、用工制度、逾期滞留等。

1.4.8 社会治安

【示威游行】塞西总统执政后，情况明显好转。2015年未发生大规模的示威游行，2016年4月因埃及向沙特交还两个岛屿引发数千人游行事件，规模相对较大。游行主要是在开罗的解放广场、总统府、穆兄会办公室等地，往往发生在星期五。大部分示威游行虽然不会特意针对外国人，但游行人群之间的暴力冲突往往会突然发生，波及行人。建议中国公民出行避开游行示威以及其他公共活动的事发地。近一年多来，在政府的严格管控下，埃及没有发生大规模的游行。

【犯罪】2015年以来，在开罗Maadi地区，中资企业曾遭遇多起入室、路上抢劫、车辆被盗等事件。2016年埃及共发生5814起刑事案件，大大高于2015年的2778起。其中谋杀1885起，盗窃2611起，增加350%，绑架增加145%，强奸109起。开罗的Heliopolis和Maadi区是事件多发区，抢劫犯经常在白天的一些商业地点，针对持有现金的人实施抢劫。

【恐怖袭击】2015年以来埃及各地恐怖袭击和爆炸频繁发生。2017年4月9日，埃及坦塔（Tanta）和亚历山大的科普特教堂相继遭遇恐袭，造成数十人死亡。2017年5月26日，两辆搭载科普特基督徒的大巴车在明亚省遭武装分子枪击，造成至少30人死亡，20余人受伤。2017年11月西奈北部清真寺遭遇恐怖袭击，造成300多人死亡。埃及自2017年4月9日宣布进入紧急状态，每三个月延期一次，迄今未断，同时加大了在西奈半岛地区的反恐力度。

建议中国公民不要私自前往西奈半岛、北部马特鲁、西部沙漠等偏远地区旅游。避免前往当地大型活动场所、军警禁区等敏感地区。

1.4.9 节假日

埃及主要节日有：开斋节、宰牲节、伊历新年、埃及建军节（10月6

日）、国际劳动节（5月1日）、埃及国庆日（7月23日）、科普特教圣诞节（元月7日）、西奈解放日（4月25日），以及闻风节、斋月、尼罗河涨水节和穆罕默德生日（伊历4月12日）等重要的宗教和民间节日。

埃及实行每周5天工作制，每周五、六为公休日。

2. 埃及对外资的吸引力有多大？

2.1 埃及近几年的经济表现如何？

2.1.1 投资吸引力

2011年埃及政局持续动荡，经济陷入困境，外国投资下滑超过70%，投资环境严重恶化。2014年6月塞西当选总统，凭借军方的大力支持结束了埃及的政治动荡，政局趋于稳定；在经济上推出了雄心勃勃的发展蓝图，力推新首都和铁路建设等国家级大项目，着力吸引外资和私人投资，经济状况逐步好转。

国际货币基金组织（IMF）发布《2018-2019世界经济展望》，肯定埃及经济表现。该报告称，尽管新兴市场出现了危机，但对埃及经济前景仍保持乐观，并将持续关注埃及良好的经济表现。IMF认为，受旅游业回暖和经济改革计划持续释放发展动力，预计埃及经济在2018年将增长5.3%，2019年将增长5.5%。同时预测埃及经济增长率很可能在2023年达到6%，失业率可能从2018年的10.9%降至2019年的9.9%，2018年通货膨胀率为20.9%，2019年将下降至约14%。

【投资环境】消费、投资和出口是拉动埃及国民经济增长的三驾马车。2016年11月实施的埃镑浮动汇率政策对埃及经济发展战略产生深刻影响。一方面，导致2017年全年通货膨胀率高达23.54%，国内消费市场严重萎缩；另一方面，埃镑大幅贬值刺激了出口，制造业领域投资热情高涨。促进制造业投资提升产能、拉动出口、赚取外汇，是埃及政府摆脱外汇不足、债务高企等一系列经济问题的最佳途径。工业发展局主席Razek曾表示，近期目标是将工业对GDP的贡献率由17%提升至21%。

2017年以来，埃及政府紧锣密鼓地推出一系列吸引外国投资的政策，投资环境大为改善。主要包括：顶层设计方面，建立了由塞西总统直接领导的最高投资委员会，确定投资与自由区总局（GAFI）为统筹投资事务的“单一窗口”-投资服务中心，赋予工业发展局（IDA）独立经济实体地位和自主制定工业发展政策的权力等，逐步消除政出多门的弊病，促进注册、审批便利化；法律方面，出台新《投资法》、《工业许可法》、《破产法》，修订《公司法》、《所得税法》等法律，健全覆盖企业设立、运营、退出全生命周期的法律体系；园区建设方面，新设“黄金三角”经济特区、Nuweiba自由区等投资园区，提高投资承载能力；市场准入方面，通过颁布一系列法案，向私人资本开放天然气销售、电力、铁路建设等垄断领域。另外，埃政府还表示，对于当前亟需发展的纺织、汽车制造、油气化工等重点领域，将出台额外的扶持政策。整体投资环境的不断优化是2017年政

府工作的亮点,表现出埃及政府吸引投资,尤其是制造业领域投资的决心。

【投资优势】

(1) 独一无二的区位优势。埃及地跨亚非两大洲,北面隔地中海与欧洲相望,西南部直通非洲大陆腹地。苏伊士运河是联通欧亚的航运生命线,战略地位极其重要。埃及还拥有与欧、亚、非各国相连的海运、空运航线,以及同周边非洲国家相连的陆路交通网,交通便利,地理位置优越,运输成本优势明显。

(2) 优越的国际贸易条件。埃及于1995年加入世界贸易组织,并积极参与各种多边和双边贸易协定。目前已加入的区域贸易协定主要包括:埃及-欧盟伙伴关系协议、大阿拉伯自由贸易区协定、(美、埃、以)合格工业区协定、东南非共同市场、埃及-土耳其自由贸易区协定等。

(3) 充足的人力资源。截至2017年底,埃及人口超过9600万,是中东地区人口最多的国家,是非洲第3大人口大国,劳动力资源十分充裕,25岁以下人口数量占总人口的41%。埃及的低端劳动力和高端劳动力并存,整体工资水平在中东和地中海沿岸地区很有竞争力。埃及年轻人的英语普及率较高,拥有相当数量受过高等教育的技术和管理人才,每年新增大学毕业生超过30万。

(4) 较丰富的自然资源。埃及拥有大量未开发荒地,价格低廉,上埃及等欠发达地区甚至免费提供工业用地。石油天然气资源不断有新发现,地中海最大的祖哈尔气田有望帮助埃及重新实现天然气出口。此外,还拥有较为丰富的金矿、磷酸盐、铁矿、石英矿、大理石、石灰石等矿产资源。

(5) 充满潜力的国内市场。埃及是非洲第2大经济体,第3人口大国,国民消费意识较强,国内市场规模大。同时,消费结构两极分化严重,不仅存在大量处于基本生活消费阶段的低收入人群,还拥有可观的已进入享受消费阶段的高收入人群。根据世界经济论坛发布的2017-2018年度竞争力报告,埃及市场规模位居全球第25名,是整个非洲和中东地区最大的单一市场。

(6) 相对完善的基础设施。2017年,埃及在基础设施领域投资达到150亿美元。埃及拥有超过7万公里公路网,基本连接全国大部分城镇乡村,2017年新增公路里程6000公里。有10个国际机场,开罗机场是非洲第二大空港。埃及拥有15个商业港口,泊位155个,年货物处理能力2.34亿吨。此外,埃及拥有超过45000MW的发电装机容量,发电能力在非洲及中东地区居首位,并实现电力盈余和出口。整体上,埃及基础设施虽面临老旧的问题,但就整个非洲而言,仍属较为完善。

【世界经济论坛排名】世界银行(WB)下属的国际金融集团(IFC)发布的2017/18年全球竞争力指数报告,埃及在全球137个国家和地区中排

名第100, 是2012/13年以来获得的最高排名。指数计算主要依据三个方面因素: 一是基本要求, 埃及排名第106位。包括机构建设、基础设施、宏观经济环境、健康、初等教育等; 二是效率增强, 埃及排名第87位。包括高等教育和培训、货物市场效率、劳动力市场效率、金融市场发展、技术要素完备、市场规模等; 三是创新和高级要素, 埃及排名第101位。报告指出影响埃及营商环境的6个主要问题, 包括政策持续性、通货膨胀、腐败、低效政府和官僚主义、劳动力受教育程度低、金融市场准入等。埃及曾在2009/10年进入前100名。此次排名提升的主要原因是金融市场发展(第77位)和基础设施(第71位)。

【世界银行营商环境报告】根据《2018年世界银行营商环境报告》, 埃及在全球190个国家和地区中排第128名。跨境贸易、税负、履约能力均排在160名以后, 营商环境有待改善。

【其它排名】

(1) 世界银行报告《联结与竞争: 全球经济中贸易物流》显示, 埃及在2016年物流绩效指数(LPI)排名中列第49位。

(2) 在德勤(Deloitte)发布的《2016全球制造业竞争力指数》排名中, 埃及列第37位。

(3) 2018年2月, 耶鲁大学发布全球环境绩效指数(EPI)排名, 埃及位居第66位; 在16个阿拉伯国家中, 埃及排名第6位; 在非洲国家中排名第4位。

(4) 2018年3月, 中东权威金融机构EFG Hermes问卷调查显示, 有47%参与调查的企业和金融机构代表认为埃及将是2018年中东北非地区(MENA)表现最佳的市场, 其次为沙特、阿联酋等国。该机构认为, 经济快速发展、有利的人口条件以及具有较强消费能力的中产阶层的涌现, 是支撑埃及快速发展的重要条件。

(5) 2017年9月, 非洲最大的企业和投资银行之一——南非兰德商业银行(Rand Merchant Bank)公布2018年非洲投资指南, 埃及取代南非成为排名第一的非洲投资目的国, 这是该银行连续7年发布投资指南以来, 南非第一次被其它国家赶超。

(6) 美国著名咨询公司科尔尼发布的2017全球离岸服务目的地指数(GSLI)排名中, 埃及位居中东及非洲(MEA)服务接包国之首, 在世界55个经济体中排名第14位。埃及的金融吸引力指标因实行浮动汇率而排名最高。埃及每年有30万毕业大学生, 其中10%是信息技术专业或与外包服务相关专业毕业学生, 这使得埃在劳动者技能水平方面也优势明显。

(7) 2017年7月, 阿拉伯投资和出口信贷公司(Arab Investment and Export Credit Guarantee Corporation)发布报告称, 2016年阿拉伯国家吸引外国直接投资(FDI)总量增长25%, 埃及排名第2, 仅次于阿联酋,

高于沙特。

2.1.2 宏观经济

【总体情况】2018年3月，塞西总统成功连任，有助于埃及政局长期稳定，政府制定的各项改革政策和国家经济发展战略以及国家重大项目得以继续推进，对经济发展发挥强大引领作用。埃及基础设施建设成效显著，经济结构性改革初显成效，投资与营商环境得到较大改善，经济复苏迹象明显。外汇储备、吸引外资水平、工业生产能力和出口能力不断增强，旅游业也有所恢复。此外，还采取一些积极举措缓解中小企业发展困境。国际货币基金组织、世界银行、欧盟以及阿拉伯地区各国对埃及慷慨解囊，对埃及经济改革给予积极评价，中国、韩国、俄罗斯、日本等国对埃及发展也鼎力支持。埃及经济依然面临人力资源质量低下、科技研发投入不足等所导致的产出较低等问题，亟需通过提升行政治理水平、增加医疗教育开支、提升社会保障水平等手段促进经济潜能发挥。

2018年8月，非洲开发银行（AfDB）发布埃及经济展望报告。主要内容包括：（1）近期埃及主要宏观经济指标表明经济有所改善。2016/17财政年度实际国内生产总值增长4.2%，预计2017/18财年和2018/19财年分别达到4.5%和5.3%；（2）基础设施建设和能源部门是埃及经济增长的主要动力。在IMF、世界银行和埃及开发银行的支持下，埃及政府实施的一系列以财政整顿、改善商业环境为内容的经济改革计划效果明显。报告援引埃及财政部关于基础设施投资的最新数据表明，在2013/14财年至2016/17财年，埃及各省的基础设施和服务支出近550亿美元。其中44%用于能源项目（主要是石油），18%用于住房，14%用于交通，11%用于电力，5.2%用于给排水；（3）高通胀仍然是增长的主要制约因素。高通胀影响了弱势群体的基本生活，以及投资者的投资回报。受2016年底埃镑大幅贬值的影响，2016/17财年的通货膨胀率从2015/16财年的10.3%上升至23.4%，并将在2017/18财年保持在22.1%左右。埃及中央银行采取紧缩货币政策，通过将利率累计上调700个基点以对抗通货膨胀。之后，埃及中央银行于2018年2月将基准利率降低了100个基点，随后在3月再次降低了100个基点，以支持经济发展和向私营部门提供贷款。报告预计2018/19财年通胀率将下降至13.4%。随着通货膨胀的下降，货币政策将从2018年开始逐步放松；四、债务依然是埃及经济发展的主要制约因素。在过去六年中，埃及积累了大量债务，其中主要是国内债务。报告指出，埃及债务与GDP的比率从2011/12财年65%增加到2016/17财年的91.1%。截至2017年3月底，政府债务余额（国内和国外）增加至GDP的106%。一方面，国内预算部门债务增加至GDP的89%。另一方面，截至2017年6月底，外债存量（政府和非政府债务）增加至790亿美元（占GDP的41%），其中政

府外债增加至GDP的18%，而2016年6月底占比为8%。

表2-1：近五年埃及主要经济指标

| 主要指标 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
|--------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|-----------------------------|
| GDP（亿美元） | 2880.1 | 3055.7 | 3320.8 | 3363 | 2370.7 |
| GDP实际增长率（%） | 3.3 | 2.92 | 4.37 | 4.3 | 4.23 |
| 通货膨胀率（%） | 6.91 | 10.1 | 10.99 | 10.2 | 23.54 |
| 人均GDP（美元） | 3250 | 3341 | 3784 | 3699 | 2505 |
| 赤字占GDP比重（%） | 13.3 | 12 | 11.6 | 11.2 | 9.5 |
| 失业率（%） | 13.2 | 13.2 | 12.8 | 12.1 | 11.6 |
| 外汇储备（亿美元） | 149.4 | 166.9 | 164.4 | 286.4 （2017.4） | 370.19 （2018年4月已达440亿美元） |
| 外国直接投资（亿美元） | 43 （2012/2013财年） | 46 （2013/2014财年） | 69 （2015/2016财年） | 81 （2016/2017财年） | 66 （2017/2018财年上半年） |
| 旅游收入（亿美元） | 59 | 62.22 | 74 | 38 | 76 |
| 苏伊士运河收入（亿美元） | 51.11 | 54.56 | 51.75 | 50 | 53 |

资料来源：埃及中央银行公报

表2-2：2016/17财年投资领域分布

| 行业 | 占总投资比例 |
|------------|--------|
| 农业、灌溉及土壤改良 | 4.25% |
| 原油、采矿和天然气 | 17.52% |
| 石油冶炼 | 0.17% |

| | |
|---------|--------|
| 其他制造业 | 9.3% |
| 电子 | 13.77% |
| 水及污水处理 | 2.81% |
| 建筑 | 2.47% |
| 交通及仓储 | 9.93% |
| 通讯及信息 | 4.46% |
| 批发与零售 | 3.24% |
| 旅游 | 0.91% |
| 房地产 | 12.43% |
| 教育和医疗服务 | 5.01% |

资料来源：埃及财政部，中央银行，中央统计局；中国驻埃及使馆经商参处整理

表2-3：2015/16财年一、二、三产业分布比例

| | 总额（亿埃镑） | 占GDP比例 |
|-----------|---------|--------|
| 农业、畜牧业、渔业 | 3188.78 | 11% |
| 采掘业（包括油气） | 2148.42 | 8% |
| 制造业 | 4562.99 | 17% |
| 生产性服务业 | 7735.98 | 28% |
| 社会服务业 | 7014.63 | 26% |

资料来源：埃及财政部，中央银行，中央统计局，中国驻埃及使馆经商参处整理

【投资、消费、出口占GDP比例】2017年投资占国内生产总值（GDP）比例为16.6%；私人消费占GDP比例为86.6%；出口占GDP比例为10.8%。

【农业、工业、服务业对GDP贡献率】2016年3月至2017年9月农业对国内生产总值（GDP）贡献率约为11.7%，达2197亿埃镑，同期农业投资为218.6亿埃镑。工业贡献率为33.1%，服务业贡献率为55.7%。

【汇率】埃自2016年11月3日实行浮动汇率，目前汇率在美元兑埃镑1：17.8左右已经稳定了一年多。

【通货膨胀率】2018年4月埃及通胀年率为13.1%、核心通胀率11.6%。

【失业率】据埃及中央公共动员与统计局（CAPMAS）统计数据，2018年第1季度埃失业率降至10.6%，低于2017年第4季度水平（11.3%），比2017年第1季度减少1.4%。2018年第1季度埃及劳动力人数约为2918.6万人，环比减少0.3%（8.6万人），同比增加0.1%（3.7万人）；总就业人口为2609.2万人，环比增加0.5%，同比增加1.7%；失业人口为309.4万人（占总劳动力的10.6%），环比减少6.5%，同比减少11.7%；15-29岁年龄段

的青年人占总失业人口的75.2%；城市失业人口占城市劳动力的12.1%，低于2017年第4季度水平（12.9%）；农村失业人口占农村劳动力的9.5%，低于2017年第4季度水平（10.1%）。

据埃及公共动员与统计局（CAPMAS）报告，2017年底埃失业率为11.8%，低于2016年底水平（12.5%）。城市失业率为14.5%（男性为9.9%，女性为28.7%），农村为9.8%（男性为7.1，女性为18.8%）；15至29岁年龄段人口失业率为24.8%，其中男性为20%，女性为36.5%，而此年龄段职业学校（院）和大学毕业生的失业率为31.8%；总失业人口为360.3万，比2016年底减少3.75%（13.5万）。报告称，2017年底埃劳动力人口达2947万，比2016年底（2893万）增加1.9%（54万），其中男性劳动力为2247万，比2016年（2193万）增加2.5%（53.9万），女性劳动力为700万，同比增长0.01%。

【预算及赤字】2017年埃及预算赤字约为GDP的11.37%。2017/2018财年上半年埃及总预算赤字与GDP之比为4.4%，低于2016/17财年水平（5%）。基本预算赤字为140亿埃镑，与GDP之比为0.3%，均低于2016/17财年水平（390亿埃镑，1.1%），为10年来最低水平。

受实行浮动汇率影响，2016/17财年埃及政府支出约为9740亿埃镑，比政府预算超出1000亿埃镑，埃政府在燃料、小麦进口以及债务利息支付方面的支出明显高出预算。预计2017/18财年埃财政赤字约为4308亿埃镑。埃2018/19财年财政赤字预算为4385.9亿埃镑。

近期埃内阁已将2018/19财年预算提交议会计划和预算委员会审议。该预算预计2018/19财年埃国内生产总值（GDP）增长5.8%，财政赤字占GDP的8.4%，实现2%的基本预算盈余。另外，2018/19财年预算公共薪金支出为2660亿埃镑，超过2017/18财年预算水平（2400亿埃镑）；社会福利支出为3320亿埃镑。

【债务规模】截至2017年底，埃及公共债务占GDP的比重为107%，外债由2016年12月的670亿美元增至2017年12月的829亿美元，占国内生产总值（GDP）的36.1%。2017年6月底仅政府债务便增至3.3万亿埃镑，利息支付3158亿埃镑，偿还本金2700亿埃镑。预计2017/18财年底埃及债务余额将达4.3万亿埃镑。2016/17财年埃支出与收入差为4313亿埃镑。

埃及举借外债的规模和条件受国际货币基金组织约束，具体条件未公布。2016年8月，埃及与国际货币基金组织（IMF）达成协议，IMF将为埃提供120亿美元贷款，期限3年。目前埃方已收到60.8亿美元，近期IMF将再发放10亿美元。同时，与世界银行及非洲发展银行达成了45亿美元的借款协议。2017年总计发行70亿美元欧债，2018年2月埃及曾成功发行40亿美元债券，2018年4月又成功发行20亿欧元欧债。央行行长阿米尔称埃及外债平均利率为2%。2017年底，埃外债为埃商品及服务出口的191.3%，

其中短期外债为111.3亿美元,约为外债总额的13.4%,约为埃及净外汇储备的30.1%;中长期外债约为717.6亿美元,约为外债余额的88.6%。截至2017年12月底,埃及政府外债为387亿美元,占国内生产总值(GDP)的16%,高于2017年6月底水平(349亿美元,占国内生产总值的18.1%)。

另据埃及央行(CBE)统计数据,2017年底埃及内债达3.414万亿埃镑,超过2017年6月份水平(2.16万亿埃镑),为国内生产总值(GDP)的83.8%。其中84.7%为政府债务,8.2%为国有经济实体债务,7.1%来自国民投资银行(NIB)。2017年12月埃地方政府债务约为2.893万亿埃镑,超过2017年6月份水平(2.69万亿埃镑);埃及国有经济实体债务约为2785亿埃镑(2017年6月为2223亿埃镑);国民投资银行净债务达2423亿埃镑(2017年6月为2319亿埃镑)。

【主权信用等级】2018年5月标普(S&P)将埃及主权信用评级由B-提高至B,系2013年来首次,同时对埃经济前景展望由正面转为稳定。2018年5月穆迪公司(Moody's)将埃信用评级定为B3 STA,称埃及仍面临债务风险。标普公司报告称,新的信用等级是埃及汇率竞争力、天然气产量增长以及出口增长导致埃及经常账户赤字改善的反映,此外因实施了有效货币政策,通货膨胀率也在下降。报告认为,继续推进经济和金融改革将会进一步提升投资者对埃及信心以及促进资本的持续流入;塞西再次当选总统将有助于保持政治稳定并可确保各项改革政策得以继续推进。

2.1.3 重点/特色产业

【油气工业】埃及是非洲地区重要的石油和天然气生产国,据BP世界能源2017年统计,截止到2016年末,埃及石油和天然气探明储量分别位居非洲国家的第六位和第三位。其中,探明石油储量为34.7亿桶(4.6亿吨),探明天然气储量65.2万亿立方英尺(1.8亿立方米),未包含新发现祖哈尔气田约0.85万亿立方米储量。2016/2017财年,埃及生产石油天然气共计146.7万桶油当量/日。埃及油气资源主要分布在苏伊士湾—尼罗河三角洲—地中海沿岸一线、西奈半岛、东部沙漠和西部沙漠等地区,其中苏伊士湾地区的蕴藏量占埃及油气资源的70%。

埃及是非洲第一大石油消费国、第一大天然气消费国。埃及从2009年起成为石油净进口国,2015年4月起成为天然气进口国。2015年9月意大利埃尼公司在地中海发现祖哈尔(Zohr)气田,预计蕴藏量可达30万亿立方英尺(约8500千亿立方米),是目前地中海最大气田。此后陆续又发现了三个较大气田。上述气田已从2017年中旬开始陆续产气,预计2018年可实现天然气自给自足,2019年可实现净出口。埃及天然气消费量1.66万亿标准立方英尺(约4700亿立方米),其中电力消费占63%,工业消费占23%,石化产业占9%,居民消费占5%。天然气出口量124亿标准立方

英尺（约35亿立方米）。

埃及油气产业链的上游环节高度对外开放，油气投资环境友好。其管理体系在埃及石油和矿产部统一领导下，由埃及国家石油公司（EGPC）、埃及国家天然气公司（EGAS）、埃及南部石油公司（Ganope）、埃及炼化公司（Echem）以及等单位组成。其中EGPC主要负责石油板块的协议签署、成本回收审核以及勘探开发管理等，EGAS负责天然气板块的协议签署以及勘探开发作业管理等，Ganope负责管理北纬28度和22度之间地区的所有上下游油气生产活动，包括但不限于作业许可审批、工作计划和预算审批，日常作业的监督管理等。

截至2018年1月，在埃及从事油气上游业务的石油公司共有59家，其中50家是外国石油公司，占比高达84.8%，来自美国、英国、意大利、法国、荷兰、德国、希腊、俄罗斯、阿联酋、科威特、中国、日本和马来西亚等24个国家。石油日产量70万桶。目前已与10余家外国公司签署了14个天然气勘探协议，天然气日产量1.8亿立方米。受政局动荡影响，2010-2013年，埃及没有签署任何勘探开发协议，现已重新开始。2014年下半年和2015年1季度签署56个特许协议，投资额约122亿美元。2015年3月，英国BP公司与埃及政府签订协议，BP公司将投资120亿美元开发西尼罗三角洲油气资源，包括5万亿立方英尺天然气和5500万桶凝析油。2018年4月，埃及石油部长表示，埃及目前有16个地中海天然气开发项目，总投资额约为250亿美元。此外，埃及天然气集团于2018年对11个区块（8个海上区块、3个陆地区块）的天然气勘探和精炼项目进行招标。

埃及炼油能力居非洲大陆首位，现有10座炼厂，炼油能力75.8万桶/日，产出58.6万桶/日，利用率77.2%，日处理原油能力97.5万桶。现有4套LNG装置，年生产能力1870万吨。埃及于2004年制定了首个石化产业发展规划，计划在未来20年里，利用国内外100亿美元投资兴建14个大型石化企业，使石化产品年产能达到1500万吨，产值70亿美元。

目前，在埃及石油石化行业的中资企业已有16家，涵盖石油石化全产业链，涉及勘探开发、石油工程服务、装备制造、物资贸易和炼化工程等领域。

【纺织工业】埃及有非洲最大的棉花和纺织工业集群，产业链较完整。从棉花种植到纺纱、织布直至成衣制造均可生产，在成衣制造方面有较强的能力，相对而言，织布和印染环节较弱，需要大量进口。纺织业占埃及GDP比重3%，占制造业总产值的22%。2017年埃及各类纺织品出口额约23.7亿美元，占总出口额的9.5%，主要出口到美国和欧盟，分别占其总出口的45%和38%。埃及目前约有7344家纺织企业，其中90%为中小企业，吸纳就业约150万人，占全国工业就业人口的30%。

根据国际纺织工业协会（ITMA）数据，埃及纺织品每米成本为0.13

美元，与印度和中国相当。不熟练工成本为0.5美元/小时，与中国相当，熟练工成本0.8美元/小时，是中国的三分之一，比印度低0.3美元。有70余家土耳其纺织公司在埃及设厂，有214家企业享有合格工业区（QIZ，见3.5）政策，向美国出口免税产品。GAP、Pierre Cardin、Marks&Spencer等知名品牌也在埃及设厂。近年来，中国纺织企业对埃及市场的关注和兴趣不断提升，纷纷来埃及进行市场考察和调研，一些工厂已有明确的投资意向。

埃及的私人纺织工业非常活跃，特别是在纺织下游的家纺和成衣制造，利用低价生产成本、优越的地理位置和众多的多、双边贸易安排，为美国、欧盟和阿拉伯国家市场生产和出口国际品牌服装和纺织品。而埃及国有纺织工业运营步履艰难。3家最大的纺织公司90%的订单来自军方。沉重的债务负担、老旧的设备和僵化的劳工政策使其无法与进口产品和私营企业竞争。

埃及东方纺织公司（Egypt Oriental Weavers Carpet Company）是世界上最大的机织地毯生产公司，年生产量达1.1亿立方米。其产量占埃及市场份额的85%，占美国地毯市场的25%，欧洲的20%。

【汽车业】埃本地无自主汽车工业，车辆基本以进口和本地组装为主。法国（标致、雷诺）、意大利（菲亚特）、德国（奔驰、宝马）、日本（丰田、本田、三菱）、韩国（大宇、现代、起亚）等国在埃及占有较大比例。近年来，受外汇短缺影响，埃进口汽车曾归类为奢侈品限制进口，埃镑大幅贬值后，汽车市场大幅萎缩。近年来汽车组装业发展迅速，现有轿车组装厂12家（14条生产线）、客车组装厂8家（8条生产线）、货车组装厂5家（9条生产线）。组装生产商中，现代、尼桑、雪弗兰等品牌市场占有率较高。乘用车市场中，日本和韩国车市场占有率最高。2017年，日系车市场占有率35%，韩系车为27.7%。

埃及政府制定了汽车行业三步发展战略，即引进国外先进生产线试点组装—带动汽配行业快速发展—逐步进入自主设计和生产阶段，并为此出台了下调汽车零部件进口关税、限制整车进口和使用本地零部件等鼓励措施。埃及整车进口关税税率很高，小于1.6升排量的关税为40%，1.6升排量以上为125%。但根据WTO关税总协定，在2019年前，埃及必须将关税降至40%以下，根据欧盟与埃及双边减免关税的规定，埃及每年应降低关税10%，2019年将降至0。

目前，十余家中资汽车品牌在埃及市场有销售业务，其中奇瑞、吉利、比亚迪、金龙、福田设有CKD组装工厂，其他品牌均为整车进口。2017年，中国品牌乘用车销量为8488辆，同比下降32.8%；市场占有率为8.5%，同比下降0.4个百分点。此外，中国品牌客车和重型汽车在埃及也有销售，轻客以金龙、金旅、华晨为主。2017年中国商用车在埃及共销售3887辆，

同比下降38.3%，占轻客市场份额的63.0%；微面以北汽、奇瑞、华晨为主，2016年共销售1694辆，同比下降3.5%，占微面市场份额的15.4%。2018年1月，比亚迪签署了向埃及出口15辆电动公交车的合同。目前中国品牌在埃及市场占有率为8.9%。

表2-4：埃及汽车市场历年销量表

（单位：万辆）

| 类别 | 2013年 | 2014年 | 2015年 | 2016年 | 2017年 |
|-----|-------|-------|-------|-------|-------|
| 乘用车 | 13.38 | 20.80 | 19.56 | 14.20 | 9.95 |
| 商用车 | 6.21 | 8.50 | 8.28 | 5.63 | 3.61 |

资料来源：中国驻埃及大使馆经商参处

【电力】埃及电网是北非、中东电网的枢纽和重要组成部分。管理部门主要为埃及电力控股公司(EEHC)。其旗下有六个发电公司，一个输电公司(EETC)和九个配电公司；国家输电公司(EETC)负责500/400千伏、220/132千伏高压输电线路和变电站的运行管理；地区配电公司负责132/66千伏及以下电网的运行控制和配电业务。近年来，埃及发电项目上马速度较快，特别是西门子承建的三个燃气电站总装机容量14400MW，全部竣工后将大幅提升电力供应能力。2016/2017财年末，埃及发电装机容量达45008 MW，同比增长15.8%。其中，可再生能源（水电、风电、太阳能）装机容量为3687MW，占总装机容量的8.2%。

埃及电力发展第8个五年计划(2017-2022年)期间，已落实的大型项目包括：与俄罗斯合作建设总装机容量4800MW的核电站；容量6000MW的多个煤电项目。计划加快可再生能源建设，将其占比从目前的8%提高到20%，其中水电6%，风电12%，其他（主要是太阳能）2%。因此总计将增加约8000MW，平均每年增加1600MW。目前，正在建设的阿斯旺本班市光伏工业园电站总容量将达到2000MW。

2016/17财年末，输配电变压器的容量达到120160MVA，与上年的110656MVA相比同比增长8.6%；输电线路和电缆达到4.63万公里，与上一财年的4.49万公里相比增加1400公里，同比增长3.1%。用户数量3240万户，同比增长3.2%。

埃及当地企业具有一定的电力项目建设能力和部分输变电设备制造能力。其中，土建施工、设备安装调试等方面具有一定的实力；设备制造方面已逐渐具有从380V低压到500kV高压输变电设备制造的能力。其中，实力较强的当地企业包括：XD-EGEMAC、SEWEDY和ELMACO等。

来自欧洲、韩国、中国和印度等国设备制造企业也积极参与埃及市场的竞争，包括：GE阿尔斯通、ABB、西门子、韩国现代、三星和大宇、中国西电、特变电工、平高电气、新东北、山东电力、泰开、思源电气和

正泰电气等，设备市场价格逐年降低。

【通讯】埃及电信行业近几年发展较快，根据埃及通讯和信息技术部（MCIT）数据，截止2017年6月底，全国电话用户总数达到10660万，其中移动电话用户10031万，固定电话用户629万，移动电话市场基本达到饱和状态，渗透率111.56%。全国网络用户达到4012万，其中，移动网络用户3207万，固定网络用户477万，USB网络用户328万。目前，埃及电信行业发展形势整体向好，随着埃及国家信息通信技术战略实施及4G业务的正式运营，埃及电信宽带业务和数字化业务将会快速发展，市场空间大、机会多。根据埃及通讯部2030年发展规划（MCIT 2030 Strategy），2017/2018财年，埃及通讯产业产值将达到1203.7亿埃镑，对GDP的贡献度将达到6.02%，直接或间接创造就业岗位达到50万个。

据埃及当地《每日新闻》报道，2018年5月华为手机在埃及市场份额由4月份的13.9%增至14.8%，位居第二；联想手机在埃及市场份额由4月份的6.9%增至7.6%，位居第四；infinix（传音）手机在埃及市场份额由4月份的6.4%增至6.9%，位居第五；Oppo手机在埃及市场份额由4月份的3.1%增至3.6%，位居第六。

【农业】埃及是传统农业国，农业产值约占GDP的11%，可耕地面积占全国总面积的3.5%，农业从业人口占全国就业人口约31%。主要农作物有棉花、小麦、水稻、玉米等。埃及是世界最大的粮食进口国之一，2017年埃及进口小麦106万吨，玉米93万吨。

埃及农产品是其出口创汇的主要来源之一，以果蔬为主。2017年出口水果12.33亿美元，其中柑橘出口6.07亿美元，约占水果总出口50%，其次是葡萄，出口2.30亿美元，占18.6%。埃及水果主要出口目的国为沙特、俄罗斯和荷兰。2017年埃及向中国出口柑橘8150万美元，比2016年增加233%，成为中国第四大柑橘进口来源国，占中国柑橘总进口的15%。2017年，埃及蔬菜出口10.37亿美元，主要为马铃薯（2.66亿美元，占蔬菜总出口的26%），其次是葱类蔬菜（2.29亿美元，占22%）。主要出口目的国为沙特，俄罗斯和意大利。

棉花是埃及最重要的经济作物，主要为超长绒棉，长绒棉和中短绒棉三种，其中超长绒棉占棉花产量的20%，主要种植于北部地区。长绒棉是埃及棉的主要代表，占其棉花产量的70%，主要产区在尼罗河三角洲。中短绒棉主要产于南部的上埃及地区。埃及棉因其绒长、光洁、韧性好，被称为“国宝”。2010/2011财年种植面积36.9万费丹（1费丹=6.3市亩），年产量约40万吨，占世界总产量40%，是埃及棉花种植的高峰期。近年埃及棉花种植面积和产量大幅下降，据美国农业部公布的最新资料，2015/2016财年降到10万公顷（约23.8万费丹）左右。2016年埃及棉花种植面积仅为13.1万费丹，为历史最低。2017年，埃及政府采取鼓励措施，

目标将棉花产量提高20%，2017/2018财年种植面积将增至26万费丹。2017年，埃及棉花出口4.61亿美金，主要销往土耳其、意大利和印度。埃及进口棉花6.67亿美金，主要来自中国、印度和希腊。2017年，中国首次超过印度，成为埃及棉花的主要进口来源国，进口额1.3亿美元，占其棉花总进口的20%。

根据埃及2030发展规划，埃及政府制定了一系列农业发展规划，包括：增加农作物种植面积、支持农业现代化、为战略性农作物建立分装和仓储设施、发展水产养殖、建立农业现代化中心、开发国家级家禽养殖项目等。

【钢铁业】埃及是非洲第二大生铁生产国，占非洲生铁总产量的10%。钢铁行业为埃及支柱产业，产品主要应用于建筑、造船、汽车等行业。目前埃及私营钢铁公司经营尚可，国有钢铁企业多为亏损。埃每年生产钢铁产品约1100万吨，包括110万吨螺纹钢，200万吨板材和60万吨其他钢材（不锈钢和特殊钢等），消费约730万吨。2014年、2015年、2016年、2017年埃粗钢产量分别为649万吨、550万吨、460万吨、686万吨。随着埃及众多大型基础设施项目上马，埃钢材产量和消费量预计将持续攀升。

2017年，中国向埃及出口钢铁制品60万吨，同比下降41.5%，占埃及钢材进口份额的8%，主要原因是埃镑贬值引发市场大幅萎缩。乌克兰、俄罗斯是埃及进口钢材主要来源国。

【服务业】（1）旅游业。埃及游客主要来自俄罗斯、英国、意大利、德国和西班牙等欧洲国家。主要旅游景点有金字塔、狮身人面像、卢克索神庙、阿斯旺大坝以及红海海滨等。据国际旅行与旅游协会报告，旅游收入在埃及经济中的比例高达13%，直接或间接创造了全国12%的就业岗位。2010年埃及旅游收入达到125亿美元。2011年爆发的埃及革命沉重打击了旅游业，2013年底至2014年初，欧洲各国逐步解除对埃及的旅游禁令。2015年10月，俄罗斯一架自沙姆沙伊赫出发的航班在西奈半岛坠毁，俄罗斯暂停往返埃及的航班，埃缓慢复苏的旅游业遭到致命打击。2016年埃及旅游收入骤降到34亿美元。2018年4月，俄罗斯航空公司（Aeroflot）在中断两年多后于4月11日恢复对埃及直航，目前每周航班三次，在俄罗斯世界杯期间（6月12日至7月2日）每日一次航班。埃及旅游一度因2015年10月31日俄罗斯9286号包机坠毁事件而遭受重创。目前埃及旅游业正处于逐步恢复之中。2017年触底反弹，全年外国游客830万人次，同比增长54%，旅游收入76亿美元，同比增长123.5%。2018年4月，俄罗斯恢复飞往开罗的直航航班，埃及旅游业恢复势头增强。目前，埃及有酒店房间22.5万个，其中65%在红海和南西奈地区。世界旅游及旅行理事会（WTTC）称2017年埃及旅行和旅游业产值为211亿美元，对国内生产总值（GDP）贡献率为11.0%，预计2018年将增至11.1%。

随着中埃两国关系的升温以及落地签证政策的实施，赴埃及的中国游

客逐年增多，2017年突破30万人次，创历史新高，在埃及前十大旅游客源国中升至第五位。

(2) 苏伊士运河。2014年，埃及总统塞西宣布启动新苏伊士运河扩建项目，一年后建成，新挖航道35公里，拓宽和加深原有航道37公里，由单向航道改为双向航道，船只等待时间由11小时减少到3小时，每日通航船只可由49艘提高到97艘。埃及政府乐观预计，新航道将使通行费收入从每年约50亿美元增长至130亿美元。但世界航运市场不景气，运河拓宽后两年收入不增反降，2015年为51.8亿美元，2016年仅为50亿美元。随着世界经济的复苏，2017年运河收入止跌回升，全年收入53亿美元。出于运营压力，运河管理局颁布了一系列通行费优惠措施，如从东部和澳大利亚南部港口出发的船只一般通行费减少75%，抵达地中海港口的通行费减少40%。每年约有1800余艘中国籍商船通过运河，缴纳费用超过3亿美元。

苏伊士运河和苏伊士运河经济区管理局主席Mohab Mamish表示：苏伊士运河经济区（SCZone）自2017年4月初以来已经实现约34亿埃镑的收入。其中，2017/18财年收入20.72亿埃镑，2016/17财年收入12.98亿埃镑。经济区收入情况的改善有助于提高其信贷和财务评级。经济区现已有签约入区企业134家。南部地区管理局副主席Mahfouz Taha表示，经济区正在与武装部队工程局合作建设一家海水淡化厂，日产10万立方米的淡水，同时还在建设一家日处理能力为3.5万立方米的污水处理厂，以满足Ain Sokhna地区项目开发的需要。

2.1.4 发展规划

埃及政府为促进经济发展，制定了2015-2030年长期经济发展规划，确定了未来经济发展政策的三大核心：一是保持国家宏观经济稳定，减少财政赤字；二是改善投资环境，大力吸引外资；三是在各领域实施类似新苏伊士运河项目的大型“国家项目”。

【发展愿景】根据埃及2015-2030年经济发展规划，埃及政府将继续致力于发展以私营部分为主导的、具有竞争力的、基于知识库的多样化市场经济，埃及稳定的宏观经济发展环境、持续的包容性增长、最大化附加价值等特点将创造充足的就业岗位。至2030年，埃及将成为世界前30大经济体，国家竞争力及国民幸福指数排名世界前30。埃及经济将在世界经济中扮演活跃的角色，将有能力适应国际化发展要求，并在世界中等收入国家中占据一席之地。

【短期发展目标】埃及2014/15财年至2018/19财年目标经济指标如下：

- (1) 2018/19财年实际GDP增长率提高到6%；
- (2) 失业率降低至10%以下；

- (3) 政府财政赤字占GDP的比重控制在8%至8.5%之间;
- (4) 政府负债占GDP的比重控制在80%至85%之间;
- (5) 通货膨胀率控制在6%至8%之间;
- (6) 医疗、卫生及科研方面的支出占GDP的比重提高到10%;
- (7) 提高投资在GDP中的占比, 进一步提升生产力, 升级基础设施。

【中长期发展目标】至2030年, 目标经济指标如下:

- (1) 年均GDP增长率达到7%;
- (2) 投资增长率提高到30%;
- (3) 出口对经济增长贡献率为25%;
- (4) 服务业占GDP比重提升至70%;
- (5) 债务占GDP比重不超过50%;
- (6) 通胀率维持在3%至5%;
- (7) 财政赤字率降至5%以下;
- (8) 失业率降至5%以下。

【重点发展产业】(1) 电力行业。根据埃及电力控股公司 (EEHC) 电力发展规划, 计划2022-2027年投资200亿英镑, 电力生产达13340MW。计划实施的主要发电项目包括Oyun Musa燃煤电厂项目 (2640MW)、Qena省新建1300MW和1150MW的两个联合循环电站、卢克索省联合循环电站项目 (2250MW)、Hamrawin燃煤电厂项目 (6000MW)。未来两年, 埃还将重点进行电力传输领域的建设。

2018至2030年埃及电力部门将增加产能51.738GW, 其中太阳能热电厂增加6950MW, 太阳能光伏增加9020MW, 风力发电增加9350MW, 水电增加68MW, 单循环燃料动力增加100MW, 燃油和燃气电厂项目增加4650MW, 燃煤电厂增加16800MW, 核电增加4800MW。所需总投资约1352.58亿美元。

(2) 石油和天然气行业。2017年2月, 埃及举办首届石油大会, 首次发布了埃及石油天然气工业现代化计划。其核心为区域型油气集散地战略, 立足地中海东部天然气大发现, 在苏伊士运河、地中海苏伊士湾原油管道、阿拉伯天然气管道、埃及和以色列间天然气管道、LNG出口终端的基础上, 加大管道仓储、油气码头的新建力度, 夯实埃及基础设施比较优势, 联合以色列、塞浦路斯, 供给国内、西亚北非以及欧洲市场, 由一个石油枢纽成长为一个涵盖石油、天然气、油气制品的区域型油气集散地。

(3) 制造业和中小企业。一是增加高附加值和高科技产品生产比例; 二是加大工业品的国内成份, 提升本国产业在全球价值链中的地位; 三是实现产业发展的地域平衡; 四是提高发展效率, 加大工业改善民生的贡献率。

埃方计划在14个省建立25个工业园区, 形成中小企业产业集群。主要

为：家具、服装、家电、汽车、餐饮、石化、建材、家用设备、电子工业、软件、重型运输车辆备件等行业。

（4）农业。一是增加农业土地面积，支持农业工业化，计划在埃及开垦400万费丹的土地。二是增强农产品运输和仓储能力，减少相关环节的损失，在全国建立农作物的收集和存储网络。三是发展水产养殖业，促进对水产养殖领域的投资，更大程度上实现自给自足，减少进口。四是建立农业现代化中心，负责领导和管理农业部门改革举措的实施，并与私营部门协作。五是推出家畜、禽类和鱼类资源开发国家项目，发展现有的畜牧业和渔业，增加供给，满足需求，提高质量，降低成本。

（5）交通行业。一是促进交通多元均衡发展，在继续扩大公路网络建设的同时，提升铁路运输能力，发展港口和内河航运，计划铁路货物运量占货运总量的20%，内河航运量占货运总量的5%；二是加强电信基础设施建设，增强埃及社会和政府管理的数字化水平，充分发挥区位优势；三是对能源、电力的运送、传输、储存等所需基础设施进行建设和改造，加强区域性基础设施互联互通水平。

（6）旅游行业。一是加大宣传力度，恢复埃及旅游市场；二是通过培训提高旅游从业人员素质；三是简化旅游落地签证办理手续；四是支持旅游行业中小企业发展，增加游客消费；五是增加国际旅游航线。

【重点发展地区】（1）苏伊士运河经济区。2015年3月15日，埃及宣布将以修建新苏伊士运河为基础，设立苏伊士运河经济区。经济区北起塞得东港（East Port Said）、南至苏赫纳（Sokhna），旨在通过全面发挥苏伊士运河的通航能力，将经济区打造成埃及的商业枢纽。2015年8月6日新运河项目竣工，随后塞西发布总统令，启动建设苏伊士运河经济区，成立苏伊士运河经济区总局，主管区内的项目开发。自2017年4月，苏伊士运河管理局主席莫哈博·马米什（Mohab Mamish）兼任苏伊士运河经济区管理总局主席。

苏伊士运河经济区总面积461平方公里，以运河周边的“六港两区”（即塞得西港、塞得东港、阿里什港、苏伊士港、阿达贝亚港、苏哈纳港，伊斯梅利亚科技园区、苏伊士湾西北工业区）为依托，带动包括制造业、物流、海运、高新电子和电力等多个产业的发展，力争打造成世界级的经贸和物流中心。目前重点规划了32个项目，总投资约228.55亿美元。计划未来15年苏伊士运河经济区新增就业100万人，新增居民200万人。

（2）新首都建设。新首都建设是埃及政府正在推进实施的重点工程，于2015年3月13日埃及经济发展大会上宣布启动实施。新首都位于开罗东侧45公里处，规划占地面积700平方公里，将建设议会大厦、内阁大厦、部委楼、中央商务区、使馆区、文化中心、住宅区、学校、医院、中央公园、清真寺、连接新首都与开罗的电气化铁路、国际机场等。未来将容纳

500-700万常住人口，极大缓解开罗的人口及交通压力，并成为埃及政府新的政治及金融中心。新首都建设将创造良好的投资环境，带动埃及苏伊士运河经济带和红海经济带的开发，助推埃及国家复兴计划实现。

根据规划，新首都项目一期（包括埃及议会大厅、总统府、政府部门和外国使馆建筑群等）将在2020-2022年完工，总投资约450亿美元。目前在建项目有：会议中心，五星级酒店，三万套中低档住宅，国家情报局（GIS）总部大楼，部委区办公楼，新首都一期配套基础设施工程，包括道路、桥梁等。

中国建筑股份有限公司将承建新首都中央商务区（CBD），占地面积约50.5万平米。2016年1月21日，在中国国家主席习近平和埃及总统塞西的共同见证下，中建公司与埃及住房、公共设施和城市发展部共同签署了埃及新首都建设一揽子总承包合同。在此框架下，中方将建设20个高层建筑单体，包括1栋385米高的地标高层综合用途建筑（非洲第一高楼）、12栋商业办公楼、5栋高层住宅楼、2栋高档酒店及相关配套基础设施等，总建筑面积约170万平米，合同金额30亿美元，预计2020年底竣工。2018年3月，该项目举行开工仪式，时任埃及总理谢里夫·伊斯梅尔和中国驻埃及大使宋爱国为项目奠基，谢里夫总理亲自砌下了第一块代表项目正式启动的基石，标志着该项目正式开工。

2.2. 埃及国内市场有多大？

2.2.1 销售总额

2016年，埃及食品、饮料和烟草销售额约为920亿美元，人均约为999美元，2020年此类商品消费额有望上升至1140亿美元。2015年食品零售总额为700亿美元，预计2020年达到980亿美元。埃及人口规模与结构以及大量侨汇收入使得埃及国内消费具有较强韧性，需求潜力较大。美国农业部报告称埃及市场是阿拉伯世界最大和最多元的市场。虽然2016年11月埃镑浮动汇率后引发通货膨胀，市场急剧萎缩，但人口的大幅增加将持续推动零售业的发展，而国内供给不足将会增加对进口食品的依赖。

2016年埃及在全球113个国家和地区食品安全指数（自给能力）排名中位居第57位，在阿拉伯国家中排名第8位。2016年，在全球118个国家和地区饥饿指数排名中位居第59位，在阿拉伯国家中排名第3位。由于人口快速增长，粮食、肉类的人均占有量均处于下降通道。

2017年以来，埃及通货膨胀率呈下降趋势，国内消费能力渐趋恢复，对整体经济复苏起到一定促进作用。2017年全年消费支出为3.562万亿埃镑（4个季度分别为7700亿埃镑、7760亿埃镑、10260亿埃镑和9900亿埃镑）。2018年2月消费信贷为2688.37亿埃镑，3月为2747.27亿埃镑。

2017年第4季度消费者信心指数达84（2015年12月为77）。埃及是世界第6大侨汇国家，侨汇在支撑消费、尤其是中产阶级消费方面发挥较大作用。2017年7月至2018年2月，侨汇收入为173亿美元，比2016年7月至2017年2月（139亿美元）增加24.1%（34亿美元）。

2.2.2 生活支出

2017年1月，埃及最新颁布的最低工资标准为1500埃镑/月（约合84美元）。

从2014/15财年开始埃及政府进行补贴政策改革，逐步降低能源补贴水平，缓解财政赤字压力。2018年5月，柴油价格3.65埃镑/升，80号汽油3.65埃镑/升，92号汽油售价为5埃镑/升，95号汽油售价为油6.6埃镑/升。根据埃及与国际货币基金组织（IMF）达成的协议，埃政府将于2017/2018财年将能源价格提高25%，2018/19年再将能源价格提高15%。计划2017/2018财年能源价格将达到生产成本的85%，2018/19财年能源售价将与生产成本持平，目前埃及汽油售价只有生产成本的60%。

在食品支出方面，2014年埃及政府用智能卡取代纸质食品配给卡。2016年11月实行浮动汇率之后，埃及政府表示将提高食品补贴水平，但会对享受补贴人员的资格进行严格审查。2017年8月食品配给卡发放标准为，退休金不足1200埃镑的退休人员、月收入不足1500埃镑在职人员以及月收入不足800埃镑的临时工和失业人员等有资格申请食品配给卡，每个家庭只有4名成员可凭卡享受食品补贴。埃目前发放食品配给卡约2080万张，约6880万民众可凭卡购买补贴食品，政府为每人每月提供补贴50埃镑。2016/2017财年食品补贴增加约60亿埃镑（约3.4亿美元）。

在出行方面，2016年11月实行浮动汇率之后，开罗地铁单程全程票价从1埃镑提升至2埃镑，2018年4月再次提升地铁票价，9站以内3埃镑，16站以内5埃镑，超过16站7埃镑，学生、老年人和有特殊需要人士不受新票价影响。地铁票价大幅上涨引发了社会不满。

2.2.3 物价水平

自2016年3月16日，埃及限制所谓“非生活必需品”的进口，限制进口商品种类包括乳制品、儿童玩具、家具、服装、纺织品、钢筋、自行车、摩托车、化妆品、饮料、巧克力、罐装水果及干果、手表和家用电器等。此前埃及央行对进口商品结算也出台新规。2016年11月埃及实行浮动汇率，埃镑大幅贬值，通货膨胀率冲高，2017年7月达到32.95%，后开始下降，2018年4月降至13.1%，预计下降趋势将沿续。2018年5月，国际货币基金组织第一副总裁大卫·利普顿(David Lipton)表示，埃及通货膨胀将降至11%。

表2-5：基本生活品价格

(单位：埃镑)

| 商品名称 | 单位 | 价格区间 | 平均单价 |
|-------------|---------|---------------|--------|
| 普通牛奶 | 升 | 11.00-15.00 | 13.18 |
| 大饼 | 斤 | 5.00-13.00 | 7.95 |
| (白)大米 | 公斤 | 8.00-13.00 | 10.00 |
| 鸡蛋 | 打 | 14.40-24.00 | 17.95 |
| 国产奶酪 | 公斤 | 25.00-70.00 | 44.86 |
| 鸡胸脯肉(剔骨、去皮) | 公斤 | 50.00-85.00 | 68.33 |
| 牛肉 | 公斤 | 110.00-160.00 | 140.07 |
| 苹果 | 公斤 | 15.00-30.00 | 22.61 |
| 香蕉 | 公斤 | 8.00-18.00 | 11.43 |
| 橙子 | 公斤 | 4.00-11.02 | 6.76 |
| 西红柿 | 公斤 | 4.00-10.00 | 5.96 |
| 土豆 | 公斤 | 4.00-8.00 | 5.43 |
| 圆葱 | 公斤 | 4.00-8.50 | 5.79 |
| 生菜 | 颗 | 2.00-7.00 | 4.31 |
| 饮用水 | 1.5升/瓶 | 3.50-6.00 | 4.42 |
| 葡萄酒 | 瓶(中档) | 90.00-170.00 | 120.00 |
| 国产啤酒 | 0.5升/瓶 | 13.00-25.00 | 19.83 |
| 进口啤酒 | 0.33升/瓶 | 20.00-40.00 | 30.35 |
| 万宝路香烟 | 20只/盒 | 30.00-35.00 | 35.00 |

资料来源：1.埃及 Hyper market。

2.埃及家乐福。

3. www.numbeo.com/cost-of-living/country_result.jsp?country=Egypt (2018年5月)

2.3 埃及的基础设施状况如何？

埃及是中东和北非地区现代化进程起步较早的国家，也是工业体系较为完备的国家，基础设施建设有着较长的历史。2014年塞西当选总统之后，将政府投资主导大规模基础设施建设作为拉动经济增长的重要手段。2018年3月召开的“埃及建设者论坛”上，埃及计划部长哈拉·萨义德表示，过去3年埃及各地基础设施建设投资达8000亿埃镑；埃及计划新增20%基

基础设施投资；2017年埃及建筑部门对经济增长率贡献为17.7%；埃及政府正考虑成立主权基金来资助国家项目建设（包括道路、住房、社会保障、贫民窟改造以及建造新城等）。

2.3.1 公路

埃及拥有较为完善的公路交通运输体系，沿尼罗河两岸及红海沿岸是其公路网的主干道，连接南至阿斯旺、北至亚历山大的尼罗河沿岸各大城市。以开罗为中心，向尼罗河三角洲区域辐射的公路网络也较为发达和便利。公路交通是埃及居民最主要的出行方式，埃及约有94%的货物运输是通过公路运输完成。随着埃及人口的快速增长，埃及各大城市，特别是开罗的交通拥堵情况愈发严重。为缓解交通拥堵，提高公路运输效率，埃及政府计划投资49亿美元，实施国家公路建设项目。

据埃及中央公共动员与统计局（CAPMAS）报告，2015/2016财年埃及各部门公路建设总长度为17.46万公里，比上一财年（16.8万公里）增加6200公里。全国共有桥梁2972座，1747座桥梁归属国家公路桥梁局，245座归属市政桥梁，49座市郊桥梁，另有925座铁路桥梁及6座地铁桥梁。

埃及汽车数量增长迅速，但交通秩序比较混乱，道路管理不善，事故频发，每年大约因车祸死亡6000人，受伤3万人，居阿拉伯国家之首。埃交通部新闻发言人称埃及每年因交通事故（包括火车交通事故）损失约170亿埃镑。道路基础设施及交通管理水平亟需加强。

2.3.2 铁路

埃及是世界上较早进行铁路建设的国家，埃及第一段正式运营的铁路始于1854年。埃及国家铁路局是其铁路建设运营机构，归属埃及交通部管辖。埃及中央公共动员与统计局数据显示，2017年埃及拥有铁路里程9566公里，实际运营铁路里程共计5085公里，总车站数量为705个，机车总量约800台，铁路客车约4000辆，货车约12000辆。埃及国家铁路局运营的干线线路仅有40%左右为双线，约60%的铁路仍旧为单线客货混合的铁路。

埃及整个铁路系统设备陈旧，运输效率低下，亟待改进提高。埃及85%的铁路信号系统尚未实现自动化，每年发生1000多起火车交通事故，2016年为1249起。埃及计划对既有铁路线路进行升级改造，此外还计划修建高速铁路。埃及政府曾在2009年对修建高铁进行过技术性研究，但囿于政府财政能力，目前高铁建设计划一直被束之高阁。

在公共交通方面，地铁建设主要集中在开罗。1987年10月开始运营的的开罗地铁现有3条线路，其中1、2号线全长65公里，日送旅客300多万人次，2012年3号线一、二期正式开通，三期、四期还在建设中。4号线、

5号线、6号线均已规划。埃及国家隧道管理局拟在2032年前新建6条地铁线路，以将大开罗地区与周围郊区相连接。

2.3.3 空运

埃及开罗国际机场是非洲地区第二繁忙的机场，2009年机场第3航站楼投入使用，2017年第2航站楼投入使用，大大增加了机场的旅客运送能力。此外埃及主要城市也都有一定规模的机场设施。一些机场的改扩建工作在进行中，如开罗国际机场4号航站楼建设预计在2025年完成，亚历山大的Borg El Arab机场建设项目也获得相应的资金支持。2015年4月非洲开发银行向沙姆沙伊赫国际机场改建项目贷款1.4亿美元。

2007至2016年埃及各机场乘客总人数为3.33亿人次。开罗国际机场占埃及航空总客运量的37.8%，沙姆沙伊赫机场占6.5%，赫尔格达机场占11%。2016年国际航班总乘客人数为2230万人次，占埃及总乘客人数的85%，国内航班人数为390万人次。

目前，埃航已开通了开罗至北京和广州的直飞航线。



开罗国际机场

2.3.4 水运

【河运】埃及境内的尼罗河可以全线通航，加上灌溉用的河渠，可通航水道总长约3000公里，但利用率不高。卢克索至阿斯旺有观光游轮航行，开罗以北有少量运货船。埃及政府2009年制订了内河航运发展规划，主要

是河道疏通和内河港口建设，发展目标是实现阿斯旺至尼罗河入海口全线通航。

沟通地中海和红海的苏伊士运河长190.25公里，宽280-345米，水深22.5米，是世界上最重要和最繁忙的运河之一，全世界10%的海运贸易需经过苏伊士运河。2015年，新运河的扩建工作顺利完成，工程耗资约82亿美元，运河的通航能力和通航便利性大大提高。围绕苏伊士运河，埃及提出苏伊士运河经济区建设这一宏大的国家项目，其中包括诸多领域的基础设施建设项目，如道路、管道及隧道等。

【海运】埃及海岸线总长2900公里，共拥有15个商业港口，年货物处理能力2.34亿吨，约1000万标准箱。拥有总泊位179个，泊位总长度32.1公里，总仓储面积401.3万平方米。另有游客码头、石油码头矿物码头、渔码头等非商业特殊码头41个。埃及主要港口有位于地中海的亚历山大港、塞得港、杜姆亚特港和位于红海的苏伊士港、艾因苏赫纳港、塞法杰港。亚历山大是埃及最大港口。塞得港正成为埃及最大的集装箱转运枢纽。



塞得港

近年来，埃及港口建设不断发展，吞吐能力逐年增加，长期困扰埃及港口的压港问题已基本得到解决。埃及还拟加大港口建设，将港口的货物吞吐能力由目前的2.3亿吨增至3.7亿吨（至2030年），其中重点建设的港口是塞得港和亚历山大港。围绕港口建设，还有大量相应的基础设施建设。据埃及媒体2017年4月报道，埃及政府宣布将斥资200亿埃镑（约11亿美元）在红海、杜米亚特、亚历山大等地建设4个港口项目。

2.3.5 通信

2016/17财年第3季度电信行业总产值为622.9亿埃镑，同比增长15.3%，电信行业对GDP的贡献率由2.8%提升至3%。2016年12月埃及电讯（TE）固定电话用户环比下降5.2%，由640万降至610万；ADSL网络用户环比下降3.5%，用户为443万；无线通讯用户数达到1.1亿，年增长率1.72%，增速放缓，无线通讯渗透率为111%。其中，Vodafone（用户达4020万）、Orange（用户达3380万）和Etisalat（用户达2360万）为主要移动通讯运营商。

埃及电信从2014年开始部署国家宽带。2014-2017年间，埃及电信通过覆盖全国的MSAN国家宽带项目部署，极大地改善了国家宽带的水平。当前埃及电信已实现100%全面提升全国的固网宽带的接入速度。上网速度由2014年的0.5兆带宽每线提升到16兆带宽每线。2016年10月埃及发放4G牌照。埃及中央公告动员与统计局（CAPMAS）近期报告称，2017年4月埃高速网络用户达457万人，比2016年4月（405万）增长12.84%；移动网络用户达3319万人，比2016年4月（2608万人）增长27.26%。

2.3.6 电力

埃及发电能力在非洲及中东地区已居首位，电网基本覆盖全境。2014年塞西上台后，大量电力项目上马。2015/2016财年，装机容量为38.857GW，电力供应紧张状况基本解除。据有关部门估计，目前富余电量约4000MW—8000MW，部分发电项目推迟建设。目前电力领域主要问题是输变电路线老旧，电网智能化水平较低，水泥、钢铁和化肥等高耗能产业用电有时仍有受限。削减能源补贴是推行经济改革的重要议题之一，电价预计将逐步上涨。

埃及政府十分重视电力跨境电网建设，计划将埃及打造成覆盖北非、中东、南欧的电力出口和交易枢纽。

表2-6：埃及跨境电网项目情况

| 进度 | 电网名称 | 建成时间 |
|-----|---------------------|----------|
| 已建成 | 埃及-利比亚电网 | 1998年5月 |
| | 埃及-约旦电网 | 1998年10月 |
| | 叙利亚-约旦电网 | 2000年3月 |
| | 叙利亚-黎巴嫩电网 | 2009年5月 |
| 在建 | 埃及-沙特电网（一期） | 预计2019年 |
| | 埃及-苏丹电网 | 预计2020年 |
| 规划中 | 埃及-苏丹-乍得-中非-刚果（金）电网 | |

| | | |
|--|------------------|--|
| | 埃及-苏丹-埃塞俄比亚电网 | |
| | 埃及-塞浦路斯-希腊海底输电线路 | |

资料来源：中国驻埃及大使馆经商参处

2.3.7 基础设施发展规划

【交通】埃及交通部主管交通基础设施建设。2012年，日本援助机构国际协力事业团（JICA）完成了埃及交通运输建设总体规划（2012-2027年），主要内容有：

（1）建设大开罗物流中心，打造连接地中海—红海的国际物流带，将埃及建成亚欧货物运输大通道。埃及应重点建设北起亚历山大港、南至苏赫纳港的国际物流带，并以大开罗卫星城——十月六日城为中心，将其建设成为集仓储、分装、配送、外贸等为一体的国际化物流中心。

（2）构建以11个走廊组成的埃及全国交通运输网。报告提出，依托国际物流带的建设，以大开罗为中心，构建由地中海沿线走廊、西部沙漠走廊等11个运输走廊组成的全国交通网，其中以地中海沿线走廊、上埃及走廊、红海走廊及国际走廊等四大走廊构成两纵两横的主干线。

（3）为完成11个走廊建设目标，报告将建设规划拆分成103个项目分阶段实施，包括51个公路项目、24个铁路项目和2个高铁项目等，总投资额达3200亿埃镑（约合533亿美元）。其中政府投资1328亿埃镑，吸纳私人投资1872亿埃镑。

规划的实施分为短期（2012-2017年）、中期（2018-2022年）和长期（2023-2027年）三阶段。投资额分别为：698亿埃镑、795亿埃镑、1707亿埃镑。报告认为，以大开罗为中心的国际物流带应放在建设的首要位置，并以此带动埃及整个物流业发展。

塞西政府上台后先后推出了一系列交通项目：

（1）铁路。政府拟建设一条连通亚历山大、开罗、阿斯旺、阿斯尤特、卢克索等主要城市的高速铁路。该项目预计总耗时18年，分三个阶段完成。普通铁路方面，政府计划在卢克索和霍尔格达之间新建一条铁路。另外，在开罗和斋月十日城之间修建一条轻轨。

（2）公路。媒体报道称，埃及公路部门在接下来的五至十年内需要80亿美元的资金投入。埃交通部提出了三个公路建设计划：新建Safaga-El Quseir-Marsa Alam公路，预计资金需求为0.85亿美元；新建Ras Sudr-Sharm Al Sheikh公路，预计资金需求为0.71亿美元；扩建亚历山大西北部至阿布辛贝的公路，预计资金需求为6.4亿美元。

（3）物流中心。交通部表示，将新建7个物流中心和干散货码头，提高进出口货物的运输效率，降低公路的货运压力，目前埃及境内95%的货

物通过公路运输。交通部公布的计划中还包括在斋月十日城建立一个物流中心，预计耗资1亿美元。该项目与通往工业区艾因苏赫纳、亚历山大以及地中海港口Daquhleya的公路连通。

（4）城市交通。为提高城市交通的效率和安全性，交通部提出了新建隧道和完善市内交通网络计划。同时，城市之间的有轨电车项目和新的地铁项目也被提上日程。交通部计划将Heliopolis的有轨电车线路延展至新开罗地区，预计耗资4.35亿美元。

地铁项目有两个：连通Nasr城、Heliopolis和Rod El Farag的五号线和连通El Khosous城和New Maadi的六号线。其中，地铁五号线将修建17个地下站，地铁六号线将修建24个车站。

（5）港口项目。交通部计划挖三条隧道，连通塞得港和苏伊士运河东岸，为苏伊士工业区提供更大的交通便利。另外，交通部还有17个海运项目亟待外国投资。这些项目总金额为16亿美元。其中，Dekhila集装箱港口（CT3）项目将目前Dekhila集装箱吞吐量从百万标准箱提高至250万标准箱，码头长度1公里，投资额2.8亿美元。

【电力】埃及电力部主管电力基础设施建设。塞西政府上台后，将电力建设列为最高优先级，计划在未来十年倍增发电装机容量，即投资350-400亿美元，新增30万GW装机容量。2020年总发电量的20%来自可再生能源；水泥等行业使用油改煤技术；将现有单循环电站改为联合循环；通过《新能源法》和《电力法》；更换LED灯；建造2000MW抽水蓄能电站。

根据埃及电力控股公司2022-2027年电站项目规划，将投资200亿美元，新增发电能力13.34GW。埃及政府将出台新能源上网电价补贴（FIT）政策，吸引私人投资，推动到2022年将新能源装机容量由目前的687MW提升至7200MW；启动国家电网、智能电表改造等重大项目，提升电力行业运营效率。随着西门子60亿欧元的燃气电厂建成，以及风力发电项目合同的签订，埃及电力市场实际发电量有超出规划的趋势。

埃及电力项目的融资曾主要依赖于发达国家和世界银行等多边国际金融机构的低息援助贷款。为解决电力缺口，埃及开始尝试新的融资和经营方式。埃及将成立主权财富基金用于基础设施投资。该基金为政府所有，阿拉伯投资基金将参与50%。埃及国家投资银行（NIB）已经成立国家主要建设项目咨询机构。

埃及在交通、能源、基础设施、通信等领域都向中国投资者开放。

2.4 埃及的对外经贸关系如何？

2.4.1 贸易关系

【埃及参与区域、次区域合作机制情况】

（1）埃及加入的阿拉伯区域性组织

①阿拉伯国家联盟。该组织始建于1945年，埃及是创始成员国之一，总部设于开罗。目前成员国包括埃及、沙特阿拉伯、叙利亚、伊拉克等22个国家。

②阿拉伯马格里布联盟。该联盟成立于1989年。成员国包括阿尔及利亚、利比亚、毛里塔尼亚、摩洛哥、突尼斯。常设秘书处设在摩洛哥。

③伊斯兰合作组织。1970年5月正式成立，原名伊斯兰会议组织，2011年6月改名为伊斯兰合作组织。成员国有57个。总部秘书处设在沙特阿拉伯王国的吉达市。

④D8集团。“穆斯林发展中八国集团”，简称“发展中八国集团”。1996年10月由土耳其总理埃尔巴坎建议组建。正式成立于1997年6月。总部设在土耳其的伊斯坦布尔。成员国包括埃及、伊朗、尼日利亚、印度尼西亚、马来西亚、孟加拉、土耳其和巴基斯坦。

⑤大阿拉伯自由贸易区。阿盟经济社会理事会1995年提出了构建大阿拉伯自由贸易区的进程：相关阿拉伯国家可先在双边基础上达成自由贸易协议，再逐步扩大到由多个国家参与的自由贸易区，最终实现所有阿拉伯国家参与的阿拉伯自由贸易区协议（AFTA）的总体框架。自1998年1月1日阿盟宣布AFTA正式启动以来，埃及与沙特阿拉伯、利比亚等主要阿拉伯国家均签订了一系列双边自由贸易协定。

⑥阿加迪尔自贸协议。埃及与突尼斯、约旦、摩洛哥三国于2004年2月25日签订自贸协议。协议规定工业品和大部分农产品在成员国之间流动免关税，并已于2006至2007年基本实现。

（2）埃及加入的非洲地区性组织

①非盟。非洲联盟的前身是成立于1963年5月25日的非洲统一组织。非盟总部位于埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴。非盟包括了几乎所有的非洲国家（除了摩洛哥因为反对阿拉伯撒哈拉民主共和国拥有其会员国的资格）。

②东南非共同市场（COMESA）。1993年12月，部分非洲国家建立东南非共同市场，签署共同对外关税协议，并于1994年12月生效。COMESA秘书处设在赞比亚首都卢萨卡。埃及于1998年正式成为COMESA成员，目前成员国有19个：布隆迪、科摩罗、刚果民主共和国、吉布提、埃及、厄立特里亚、埃塞俄比亚、肯尼亚、利比亚、马达加斯加、马拉维、毛里求斯、卢旺达、塞舌尔、苏丹、斯威士兰、乌干达、赞比亚、津巴布韦。COMESA成员国间货物和原材料贸易零关税，中间产品关税10%，最终产品25%。2000年10月，COMESA在赞比亚首都卢萨卡举行特别首脑会议，决定正式启动自由贸易区，赞比亚、埃及、肯尼亚、津巴

布韦等9国加入，成为非洲大陆第一个自由贸易区。

（3）埃及签订的多双边贸易协议

①埃及-欧盟合作伙伴协议。双方于2001年6月签署协议，2004年6月协议生效，过渡期12年。该协议是在欧盟与地中海合作伙伴协议框架下签订的，规定双方互相给予有限的互惠待遇：部分埃及工业品进入欧洲免税，欧洲部分工业品进入埃及逐步免税，农产品贸易关税优惠受配额限制。目前，埃及工业品进入欧盟市场享受零关税，无配额限制。埃及农产品进入欧盟实施配额限制，配额内免税，配额外分别征收60-100%关税。

②埃及-欧洲自由贸易联盟（EFTA）自贸协议。2007年1月，埃及与欧洲自由贸易联盟四国（冰岛、列支敦士登、挪威和瑞士）签署自贸协定。协议涵盖工业品和基本农产品免除关税条款，争取到2020年1月1日前取消全部工业品关税。根据协议，埃及工业品进入上述四国享受免关税待遇，EFTA产品进入埃及的关税将由10%-15%逐渐降至零。

③埃及-土耳其自由贸易区协定。双方于2005年12月27日签订自贸协定，协议内容及产品目录完全参照埃及与欧盟签订的合作伙伴协议，并约定在12年过渡期后建立完全自由贸易区。差异在于，土耳其产品较欧盟产品晚一年享受免税待遇。

④埃及与南方共同市场自贸区。埃及与南方共同市场成员国（阿根廷、巴西、巴拉圭和乌拉圭）于2004年7月7日签订自贸区建设框架协议，协议规定双方自贸区谈判的基点及日程。双方于2010年8月签订自贸协议，2017年已正式生效。

⑤以色列合格工业区协议。以色列、埃及和美国三方于2004年12月在埃及共同签署设立合格工业区贸易协议。协议规定，含有10.5%（最初为11.7%）以色列成分的埃及输美产品可获得免关税待遇。埃及境内企业均可申请合格工业区待遇，大开罗、亚历山大和苏伊士运河地区三个合格工业区覆盖斋月十日城、纳赛尔城、亚历山大等八个城市。

⑥与美国贸易投资框架协议。埃及于1999年7月与美国签订了贸易投资框架协议（TIFA），通过建立沟通机制和工作组来扩大双边贸易和投资规模，其最终目的是建立自贸区，但自贸区谈判在2007年陷入停滞状态。

⑦非洲大陆自由贸易区（AFCFTA）框架协议。2018年3月，埃及参加非盟特别峰会，签署非洲大陆自由贸易区（AFCFTA）框架协议，在非盟55个国家中，包括埃及在内的44个国家加入该协议。

【贸易规模】埃及对外贸易连年逆差。政府相关部门长期采取行政、金融、关税、反倾销和反补贴、设置技术贸易壁垒等手段限制进口，如2015年底和2016年初埃及要求部分商品的外国出口商必须在埃及注册后才能向埃出口，再如在埃外汇紧张的情况下优先保障基本生活品、工业原材料和零部件的进口用汇，又如埃及银行可能会要求部分消费品进口商在开立

信用证时提供100%的外币担保，另外，一般消费品通关时间长，海关估价高等情况时有发生。出口方面，政府大力鼓励非资源型产品投资和出口，但埃及的出口额只占国家GDP的8%。实行浮动汇率后，埃镑大幅贬值，对进口抑制作用明显，出口增长，贸易逆差明显缩减。

2017年，埃及货物进出口额为833.76亿美元，同比下降0.28%。其中，出口250.43亿美元，增长14.86%；进口583.32亿美元，下降5.62%。逆差332.89亿美元，同比下降16.78%。

表2-7：2013-2017年埃及进出口贸易统计

（单位：亿美元）

| 年度 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
|------|------|------|------|------|------|
| 总额 | 950 | 949 | 909 | 836 | 833 |
| 出口 | 289 | 267 | 211 | 218 | 250 |
| 进口 | 660 | 682 | 698 | 618 | 583 |
| 埃方逆差 | 371 | 415 | 487 | 400 | 333 |

资料来源：埃及中央公众动员和统计局

【埃及进出口商品结构】埃及主要出口商品集中于资源密集型产品，包括石油和天然气、机电产品、塑料及其制品、农产品、服装和纺织品等；主要进口商品以工业制成品、耐用消费品和食品等为主，包括油气产品、机械设备、电器设备、车辆及其配件、谷物、钢铁及其制品、塑料及其制品、药品和肉类等。

【埃及主要货物贸易伙伴】埃及同120多个国家和地区有贸易关系，2017年前5大贸易伙伴是中国、意大利、沙特、美国、德国。

表2-8：2017年埃及自主要贸易伙伴进口额

（单位：亿美元）

| 国家或地区 | 金额 | 同比% | 占比% |
|-------|--------|--------|--------|
| 中国 | 73.88 | -19.75 | 12.67 |
| 德国 | 40.87 | -32.10 | 7.01 |
| 美国 | 34.63 | -9.46 | 5.94 |
| 沙特 | 34.20 | 14.50 | 5.86 |
| 意大利 | 30.96 | -5.30 | 5.31 |
| 总值 | 583.32 | -17.58 | 100.00 |

资料来源：埃及中央公众动员和统计局

表2-9：2017年埃及对主要贸易伙伴出口额

(单位：亿美元)

| 国家或地区 | 金额 | 同比% | 占比% |
|-------|--------|--------|--------|
| 阿联酋 | 26.82 | -1.70 | 10.71 |
| 意大利 | 20.81 | 43.28 | 8.31 |
| 土耳其 | 18.13 | 32.04 | 7.24 |
| 沙特 | 15.12 | -14.72 | 6.03 |
| 美国 | 12.61 | 14.08 | 5.03 |
| 总值 | 250.43 | 11.94 | 100.00 |

资料来源：埃及全民动员中央埃及中央公众动员和统计局

表2-10：埃及进口产品的种类、金额和来源国（2017年）

(单位：亿美元)

| 序号 | 海关编码 | 进口产品种类 | 金额 | 主要来源国 |
|----|------|------------------|-------|------------|
| 1 | 27 | 矿物燃料、矿物油及其产品；沥青等 | 87.59 | 沙特、卡塔尔、科威特 |
| 2 | 84 | 核反应堆、锅炉、机械器具及零件 | 51.46 | 中国、意大利、德国 |
| 3 | 8787 | 车辆及其零附件 | 41.75 | 德国、韩国 |
| 4 | 8585 | 谷物 | 38.20 | 中国、德国、法国 |
| 5 | 1010 | 谷物 | 30.48 | 乌克兰、阿根廷 |
| 6 | 7272 | 钢铁 | 29.70 | 沙特、中国、美国 |
| 7 | 87 | 车辆及其零附件 | 29.57 | 德国、韩国、日本 |
| 8 | 73 | 钢铁制品 | 25.35 | 意大利、美国、中国 |
| 9 | 30 | 药品 | 20.33 | 德国、瑞士、法国 |
| 10 | 02 | 肉及食用杂碎 | 15.08 | 巴西、印度、美国 |

资料来源：埃及中央公众动员和中央统计局

【服务贸易】服务业在埃及国民经济占有举足轻重的地位。近年来，服务业收入占埃及GDP的比重超过50%。2017年埃及货物贸易逆差为333亿美元，服务贸易顺差68亿美元，平衡货物贸易逆差主要依赖旅游、苏伊士运河通行费、侨汇等收入，不足部分通过援助或借债解决。

表2-11：埃及服务贸易总量

(单位：亿美元)

| 项目 / 财年 | 2012/2013 | 2013/2014 | 2014/2015 | 2015/2016 | 2016/2017 |
|---------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 苏伊士运河收入 | 50.3 | 53.7 | 53.6 | 51.2 | 49.5 |
| 旅游收入 | 97.5 | 50.7 | 73.7 | 37.7 | 43.8 |

| | | | | | |
|------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 侨汇收入 | 186.7 | 185.2 | 193.3 | 171.0 | 174.5 |
| 共 计 | 334.5 | 289.6 | 320.6 | 259.9 | 267.8 |

资料来源：埃及中央银行

2.4.2 辐射市场

【辐射范围】埃及贸易协议涉及的市场人口多达15.63亿，辐射的市场范围包括：欧盟、阿拉伯国家、非洲国家、南方共同市场（阿根廷、巴西、巴拉圭和乌拉圭）、突尼斯、约旦、摩洛哥、以色列和土耳其。

【影响辐射能力的特殊因素】

（1）经济因素：埃及是非洲工业化基础较好的国家，交通运输和空运发达。市场容量大，劳动力资源丰富。

（2）地理因素：埃及地处亚非欧三大洲的交通要冲，占据苏伊士运河和地中海航运要道，地理区位优势，对阿拉伯国家有影响力，能有效辐射非洲市场。

2.4.3 吸收外资

【吸收外资总额】据联合国贸发会议发布的2018年《世界投资报告》显示，2017年，埃及吸收外资流量为73.92亿美元；截至2017年底，埃及吸收外资存量为1096.6亿美元。

【官方统计数据】根据埃及中央银行统计，截至2016年底，埃及吸收外资存量为1023.2亿美元；2016/17财年（2016年7月1日至2017年6月30日），埃及吸收外国直接投资79亿美元，同比增长14.2%。2017/18财年第一季度，吸收投资15.8亿美元，同比下降15.7%。

据埃方统计，欧洲、阿拉伯国家和美国是埃及外国投资的主要来源地。2016/2017财年前10名外资来源国依次为：英国、比利时、美国、阿联酋、法国、沙特、荷兰、卡塔尔、中国、科威特，中国首次进入前10名。

【投资产业分布】埃及吸收外资排名前三位的产业是：石油和天然气、通信和信息技术、工业，其他领域包括服务业、金融业、建筑业、房地产、农业和旅游业。外资投资金额较大的项目以地中海和西部沙漠地区的油气开发项目为主。

2.4.4 外国援助

【埃及接受国际援助的基本情况】埃及接受的外来援助主要有无偿援助、低（无）息贷款以及无息存款等几种形式。

埃及2011年革命后，一些国家和机构的对埃援助相对减少或暂停。塞西总统执政以来，外部对埃援助逐渐恢复。因地缘关系及利益关切度方面

存在的差异，埃及所接受的援助主要来自三个方面：

（1）欧美发达国家及国际性发展金融机构，如世界银行、欧洲复兴发展银行等。这种援助以提升区域战略合作和强化安全保障为主要出发点。美国为每年提供15亿美元的援助（13亿美元军事援助+2亿美元经济援助），一度中断后于2015年恢复。截止2017年底，欧盟对埃及援助总额16.93亿美元，德国对埃及援助总额12.84亿美元，法国对埃及援助13.36亿美元，世界银行对埃及援助总额达59.2亿美元，欧洲复兴与发展银行对埃及援助总额达7.38亿美元。2016年，国际货币基金组织（IMF）同意未来三年向埃及提供120亿美元（每年40亿美元，利率为1%或1.5%）贷款，作为埃及未来三年210亿美元经济计划资助协议的一部分，同时，埃及必须按照IMF的建议推行必要的经济改革。此外，非洲开发银行（AfDB）将向埃及提供15亿美元。

2018年7月，埃及投资与国际合作部与美国国际开发署（USAID）埃及事务部双方负责人签署5项赠款协议，总价值4500万美元，涉及农业（350万美元）、高等教育（2700万美元）、科技（400万美元）、医疗卫生（500万）和政府治理（530万美元）等领域，其中对埃卫生部的500万美元赠款主要用于帮助埃及开展计划生育工作。

美国国际开发署在埃及从事援助活动有40余年，对埃及援助总额达300亿美元。自1946年至2016年美国对埃及援助总额达783亿美元。近20年美国对埃及经济援助从1998财年的8.33亿美元到2019财年仅提供7500万美元，减少90%以上。

（2）海湾主要产油国及地区性融资机构。近年来，沙特阿拉伯、卡塔尔、阿联酋、科威特等海湾国家，以及伊斯兰发展银行、阿布扎比发展基金、阿拉伯经济和社会发展基金等地区金融机构以经济援助的形式累计向埃及注入超过400亿美元的巨额资金。

（3）双边框架下的援助机制。2016年2月塞西总统访日期间，埃及电力及可再生能源部与日方公司和金融机构签署4份备忘录以及3份贷款协议。其中，日本将向埃及提供超过4亿美元的优惠贷款，用于亚历山大Borg Al-Arab机场航站楼（1.55亿美元）、电力输送企业改造（2.1亿美元）和霍尔格达电厂建设（9500万美元）。截至2017年底，日本对埃及援助达12.4亿美元，韩国对埃及发展援助为1.15亿美元。

【中国对埃及援助总体情况】利用中国政府援助已实施的项目包括：开罗国际会展中心、苏伊士经济区投资大楼、十月六日城埃中友谊示范学校、苏伊士运河大学水产培训中心等成套项目，以及向埃及政府提供1000辆车辆、援埃海关两套集装箱检测设备及埃及电厂太阳能路灯、医疗用品等物资项目，派遣农业专家开展技术合作项目等。

目前中埃双方正在实施或探讨实施的援助项目包括卫星总装、集成和

测试中心、远程教育一二期改造及三期建设、中非荒漠化防治中心、埃及2号遥感卫星、苏伊士经济区职业培训学校、卢克索剧院等成套项目。对于部分大型基础设施建设项目双方也在探讨利用中方优惠贷款的可能性。

2.4.5 中埃经贸

2015年举行的中非合作论坛约堡峰会制定了中非合作十大计划。此后，中国对加强与埃及在制造业、基础设施、贸易投资便利化、金融等领域合作予以高度关注。

中埃产能合作机制在过去三年间取得了坚实进展，双方确定了优先项目清单。中方确认将继续支持苏伊士经贸合作区发展，该合作区已吸引超过10亿美元投资，创造超过3000个就业。拓展区一期2平方公里也已完成基础设施建设。2017年上半年，中国对埃及投资额达1.06亿美元，同比增长75%，是埃及的第六大投资来源国，主要来自巨石公司、大运摩托、泰达公司、新希望、安琪酵母等企业。

在金融领域，两国中央银行于2016年12月签署了总金额为180亿人民币的货币互换协议，国开行、进出口银行、工商银行、中信保公司累计为埃及提供融资额度超过50亿美元。中国金融机构还积极与埃及银行开展合作，创新融资形式，推进人民币合作。国开行正与埃及中央银行探讨70亿人民币贷款，埃及商业银行的人民币业务也已开始启动。

在基础设施领域，过去三年，中国企业在埃及建设了500千伏输电线路项目，还签署了斋月十日城市郊轻轨项目合同，将为埃及建设第一条电气化铁路。中资企业跟进的总金额30亿美元的新首都商务区项目也已签署。

在贸易投资便利化领域，中埃共同努力推进埃及鲜橙与葡萄出口中国，2017年，埃及向中国出口超过8000万美元的橙子，同比增长208%。同时，尽管中国对埃及出口额有所下滑，但中国仍保持埃及第一大进口来源国地位。

在绿色发展领域，2017年两家中国新能源企业签署了在埃及建设太阳能电站的项目合同，其中特变电工新能源公司还计划投资项目金额的20%，工商银行和亚投行均为该项目提供了融资支持，埃及也成为第一个得到亚投行融资支持的阿拉伯和非洲国家。

在能力建设和旅游领域，近三年，中国向埃及提供了超过1000个培训名额，提升埃及人才水平和就业能力。同时，2017年超过30万中国游客赴埃及旅游。

【双边经贸协定】中埃经贸交往有着悠久的历史，早在两国建交前，埃及工商部长和中国外贸部长就进行了互访。1955年8月，中埃签订了政府间第一个贸易协定。此后，先后签署了《经济贸易协定》、《投资保护

协定》和《关于对所得避免双重征税和防偷漏税协定》等一系列合作协定。

2012年8月，两国政府和机构签署了以下协议：《经济技术合作协定》、《关于加强中埃农业技术研究示范基地合作的协议》、《信息通信领域合作谅解备忘录》、《环境合作谅解备忘录》、《旅游合作执行计划》、《中国国家开发银行股份有限公司对埃及国民银行2亿美元授信协议》、《中国国家开发银行股份有限公司与埃及科技部规划咨询合作框架协议》。

2016年1月，习近平主席访问埃及期间，两国政府和机构签署了以下协议：《关于共同推进丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设的谅解备忘录》、《关于苏伊士运河走廊开发规划合作的谅解备忘录》、《关于应对气候变化物资赠送的谅解备忘录》、《2016-2018年发展援助谅解备忘录》、《经济技术合作协定》、《关于埃及苏伊士经贸合作区二期的协定》、《关于开展航空合作的谅解备忘录》、《关于科学技术合作的谅解备忘录》等21项协议和项目合同。

【双边经贸磋商机制】主要双边经贸磋商机制：

表2-12：双边经贸磋商机制

| 名称 | 建立时间 | 依据 | 内容 | 会议情况 |
|--------------------|----------|-------------------|--------------------------|---|
| 中国-埃及经济、贸易和技术联合委员会 | 1985年 | 中埃长期贸易协定 | 建立中埃联委会机制，促进两国经贸发展。 | 2014年12月在北京召开第六次会议。 2017年7月在北京召开第七次会议 |
| 中埃贸易救济合作机制 | 2006年11月 | 关于建立贸易救济和机制的谅解备忘录 | 建立贸易救济机制磋商平台，解决中埃贸易摩擦问题。 | 2007年3月在开罗召开第一次会议。 2012年12月在北京召开第二次会议。 2016年9月在开罗召开第三次会议。 |
| 中埃产能合作机制 | 2015年9月 | 中埃产能合作框架协议 | 建立合作和协商平台，促进两国经济发展和产能合作。 | 2015年6月，机制工作组会议。 2015年9月，签署框架协议。 |

| | | | | |
|------------------|-------------|--|---------------------------------|--|
| | | | | 2016年6月，在开罗召开第二次工作组会议，7月在北京召开四部长会议。 2017年7月，召开第三次工作组会议（视频会议）。9月在北京召开第二次部长级会议。 |
| 苏伊士经贸合作区政府间协调委员会 | 2016年 1月 | 《中华人民共和国商务部和阿拉伯埃及共和国苏伊士运河经济区总局关于埃及苏伊士经贸合作区的协议》 | 共同推进苏伊士合作区建设和发展，打造中埃两国产能合作的重要平台 | 2017年7月在第七届联委会期间召开第一次机制会议。 2017年8月，在埃及召开第二次机制会议。 2017年12月，在埃及召开第三次机制会议。 |

资料来源：中国驻埃及使馆经商参处

【双边投资】据中国商务部统计，2017年中国对埃及直接投资流量9276万美元。截至2017年末，中国对埃及直接投资存量8.35亿美元。创造本地就业岗位10000多个，中方员工（含临时派驻）约3000人。投资领域集中在油气开采和服务、制造业、建筑业、信息技术产业以及服务业等。

据埃及投资和自由区总局（GAFI）统计，截至2017年底，在埃及投资的中国企业有1393家，较上一年新增81家，在所有投资来源国中排第21位。2016/2017财年，中国对埃及直接投资流量1.5亿美元，在所有投资来源国中首次进入前10名，位列第9，累计直接投资存量约8亿美元。

据中国驻埃及使馆经商参处不完全统计，中国企业通过不同渠道对埃及的直接和间接投资额累计超过了60亿美元，包括在石油领域的并购和股权投资等。在中国驻埃及使馆经商参处备案并开展经贸活动的埃及中资企业机构共140多家，其中在埃及正式注册的境外企业80家，其余为办事处、项目部等。中石油、中石化、国家电网、振华石油、中远海运、埃及泰达

公司、中埃钻井公司、华晨汽车公司、中国港湾、巨石集团、新希望等公司在埃投资额居前。

表2-13：近5年中国对埃及投资统计

（单位：万美元）

| 年份 | 直接投资额 | 累计投资额 |
|------|-------|-------|
| 2013 | 2322 | 51113 |
| 2014 | 16287 | 65711 |
| 2015 | 8081 | 66315 |
| 2016 | 11983 | 88891 |
| 2017 | 9276 | 83484 |

资料来源：中国商务部

表2-14：中国重点投资企业

| 中国投资主体名称 | 境外企业（机构）名称 | 经营范围 |
|-----------------|-------------------------|-----------------------------------|
| 中石化集团新星石油有限责任公司 | 中萨钻井公司 | 陆地、海洋钻井，修井工程服务，钻机设备贸易 |
| 振华石油控股有限公司 | 北方石油国际有限公司 | 油气勘探开发及生产 |
| 中非泰达投资股份有限公司 | 埃及泰达投资公司/ 埃及泰达特区开发公司 | 工业区开发、建设、运营和管理 |
| 巨石集团有限公司 | 巨石埃及玻璃纤维股份有限公司 | 生产销售玻璃纤维制品 |
| 华为技术有限公司 | 华为技术埃及有限公司 | 通信设备、信息技术产品和服务 |
| 中国西电电气股份有限公司 | 西电EGEMAC高压电气有限公司 | 高压开关、变压器、电容器、避雷器等输变电产品的制造、销售和服务业务 |
| 安琪酵母股份有限公司 | 安琪酵母（埃及）有限公司 | 干酵母、烘焙粉、生物化肥 |
| 新希望六和股份有限公司 | 新希望埃及有限公司 | 养殖和饲料加工 |
| 美的集团有限公司 | 美的开利埃及合资公司 | 家用电器制造 |

资料来源：中国驻埃及使馆经商参处

苏伊士经济区是“一带一路”倡议建设的聚焦点，是埃及参与“一带一路”建设的重要依托，埃及欢迎更多的中国企业在区内投资实业，进一步巩固中埃经济合作。在中国企业的投资带动下，苏伊士经济区有望成为地区物流和相关增值服务的枢纽。外国投资者青睐苏伊士经济区，说明埃及政府吸引投资的政策是有效的。

2018年8月，中国巨石埃及公司在苏伊士经济区举办二十万吨玻璃纤维生产基地投产典礼。该项目是我在埃制造业领域投资规模最大的项目，也是我在海外最大玻纤生产基地。同时，该项目是非洲唯一的玻纤生产基地，不仅填补了非洲玻纤制造业空白，也使埃及一跃成为世界第五大玻纤生产国。

【双边贸易】2006年11月，埃及宣布承认中国完全市场经济地位。近年来，双边贸易额持续保持增长态势，2015年达到128.7亿美元的高峰，此后2016年和2017年连续两年出现下降，主要原因包括埃及政府采取的一系列限制进口措施、埃镑大幅贬值、市场大幅萎缩等，同时，中国从埃及进口增加明显。目前，中国仍是埃及最大的贸易逆差来源国。

表2-15：近5年中埃贸易统计

（单位：亿美元）

| 年份 | 贸易额 | 增长率 | 出口 | 增长率 | 进口 | 增长率 |
|------|--------|--------|-------|--------|-------|--------|
| 2013 | 102.1 | 6.9% | 83.5 | 1.6% | 18.6 | 40.5% |
| 2014 | 116.2 | 13.9% | 104.6 | 25.2% | 11.6 | -37.3% |
| 2015 | 128.7 | 10.8% | 119.6 | 14.4% | 9.1 | -20.9% |
| 2016 | 109.9 | -14.7% | 104.3 | -12.7% | 5.5 | -39.8% |
| 2017 | 108.27 | -1.5% | 94.87 | -9.1% | 13.40 | 142.1% |

数据来源：中国海关

【进出口商品结构】中国对埃及出口的商品绝大部分为工业制成品。

表2-16：中国对埃及出口的主要商品构成（章）

（单位：亿美元）

| 序号 | HS编码 | 商品类别 | 2017年 | 同比% | 占比% |
|----|------|-----------------|-------|--------|--------|
| | 章 | 总值 | 95.35 | -11.52 | 100.00 |
| 1 | 85 | 电机、电气、音像设备及其零附件 | 15.00 | -11.56 | 15.73 |
| 2 | 84 | 锅炉、机械器具及零件 | 13.30 | -17.39 | 13.95 |
| 3 | 54 | 化学纤维长丝 | 4.88 | 32.66 | 5.12 |
| 4 | 90 | 光学、照相、医疗等 | 4.81 | 30.26 | 5.05 |

| | | | | | |
|----|----|---------------------|------|--------|------|
| | | 设备及其零配件 | | | |
| 5 | 73 | 钢铁制品 | 4.78 | -18.16 | 5.01 |
| 6 | 39 | 塑料及其制品 | 4.44 | -3.47 | 4.66 |
| 7 | 87 | 车辆及其零附件，但 铁道车辆除外 | 4.06 | -38.07 | 4.26 |
| 8 | 94 | 家具、灯具、活动房 等 | 3.20 | -8.73 | 3.36 |
| 9 | 60 | 针织物及钩编织物 | 3.04 | 19.82 | 3.19 |
| 10 | 72 | 钢铁 | 2.78 | -39.71 | 2.91 |

资料来源：中国海关

表2-17：中国自埃及进口的主要商品构成（章）

（单位：亿美元）

| 序号 | HS 编码 | 商品类别 | 2017年 | 同比% | 占比% |
|----|----------|----------------------|-------|---------|--------|
| | 章 | 总值 | 13.31 | 142.59 | 100.00 |
| 1 | 27 | 矿物燃料、矿物油及其产品；沥 青等 | 9.23 | 210.68 | 69.41 |
| 2 | 25 | 盐；硫磺；土及石料；石灰及水 泥等 | 1.18 | 7.76 | 8.89 |
| 3 | 08 | 食用水果及坚果；甜瓜等水果的 果皮 | 0.85 | 209.21 | 6.42 |
| 4 | 34 | 洗涤剂、润滑剂、人造蜡、塑型 膏等 | 0.39 | 12.64 | 2.90 |
| 5 | 39 | 塑料及其制品 | 0.33 | 1344.60 | 2.49 |
| 6 | 62 | 非针织或非钩编的服装及衣着 附件 | 0.18 | 49.18 | 1.33 |
| 7 | 26 | 矿砂、矿渣及矿灰 | 0.17 | 35.77 | 1.31 |
| 8 | 57 | 生皮（毛皮除外）及皮革 | 0.15 | -47.54 | 1.28 |
| 9 | 28 | 无机化学品，贵金属等的化合物 | 0.15 | ∞ | 1.12 |
| 10 | 52 | 棉花 | 0.11 | 183.39 | 0.81 |

资料来源：中国海关

【承包劳务】2013年以来，埃及政府大力开展基础设施建设，承包工程市场势头火热，中国企业在埃及承包工程业务随之快速增长。据中国商务部统计，2017年中国企业在埃及新签承包工程合同33份，新签合同额16.05亿美元，完成营业额15.42亿美元；累计派出各类劳务人员1744人，

年末在埃及劳务人员1850人。新签大型工程承包项目包括华为技术有限公司承建埃及电信；中国建筑工程总公司承建埃及新首都建设项目；中国石油集团西部钻探工程有限公司承建埃及钻井项目等。

表2-18：重点工程承包项目

| 项目名称 | 中方企业 | 项目业主 | 开工时间 |
|----------------|--------------|--------------|---------|
| 500千伏电网改造 | 国家电网中电装备公司 | 埃及输电公司 | 2016年1月 |
| Arish水泥生产线二期 | 成都建筑材料设计院 | 国防部 | 2014年 |
| Nasr磷肥厂焦炉项目 | 中国五环工程公司 | Nasr化学公司 | 2015年 |
| 6X6000吨水泥生产线项目 | 成都建筑材料设计院 | 国防部 | 2016年8月 |
| 斋月十日城轻轨项目 | 中航国际-中铁二院联合体 | 交通部隧道局交通部隧道局 | 尚未开工 |
| 新首都中央商务区建设项目 | 中国建筑工程总公司 | 住房部 | 2018年3月 |
| 苏赫纳集装箱码头二期工程 | 中国港湾工程有限责任公司 | DP World | 2018年3月 |

资料来源：中国驻埃及使馆经商参处

【境外园区】苏伊士运河经济特区总面积460平方公里，受2002年通过的《经济特区法》管辖。2017年埃出台《新投资法》，其中最优惠的A类区政策也适用于经济特区。

（1）中国·埃及苏伊士经贸合作区。始建于2008年，是由中国商务部指导、天津市政府推动的国家级境外经贸合作区，由中非泰达实施运营。该经济区位于亚非欧三大洲金三角地带的埃及苏伊士省苏伊士湾西北经济区，紧邻苏伊士运河，距离埃及第三大港口艾因苏赫纳港仅2公里，通过高速公路与开罗相连。

合作区起步区面积1.34平方公里，已全部开发完成，土地售罄。吸引企业近70家，其中约一半为制造业企业，累计吸引投资约10亿美元，年产值1.4亿美元，重点企业包括巨石集团、丰尚（牧羊）集团、西电集团等。

扩展区面积6平方公里，拟分三期开发，开发建设总投资约2.3亿美元，建成后将吸引约150-180家企业入驻。2016年1月，习近平主席访埃期间，与塞西总统共同为扩展区启动揭牌。目前扩展区已投入4500万美元，一期2平方公里道路及市政基础设施工程已完成。大运摩托拟于2019年上半年投资，另有意向入驻园区的企业包括：山东如意、江苏国泰、山东泰山石膏、厦门延江、中国一拖、华泰汽车等。

合作区建设以来，产值达7亿美元，累计吸引协议投资额近10亿美元，

向埃及政府缴纳税费5800万美元，带动本地就业3100人。2017年11月，埃及苏伊士运河经济区管理总局、中远海运（欧洲）有限公司和中非泰达投资股份有限公司签署投资合作备忘录，将在合作区建设占地13万平方米的国际保税物流园区。

（2）中埃曼凯纺织产业园，位于萨达特城，面积2.98平方公里，计划基础设施和厂房建设总投资49.6亿人民币，拟建成上下游产业链完整，关联产业配套齐全的纺织全产业链生产及贸易、仓储物流、电子商务以及教育培训、金融会展、酒店办公等融合发展的产业园区。一期于2018年5月开工建设。

【货币互换协议】2016年12月，中国人民银行与埃及中央银行签署了180亿人民币 / 470亿埃镑互换协议，有效期三年。

【产能合作机制】2014年塞西访华期间，两国领导人就建立中埃产能合作机制达成一致。2015年9月签署中埃产能合作协议，确定了交通、电力和工业等领域的十多个产能合作优先项目清单。三年多来，双方召开两届部长级会议和三次工作组会议，探讨优先项目近20个，已落实国家电网500千伏输变电项目、斋月十日城轻轨项目和新首都中央商务区建设等项目。储备项目包括中水电阿塔卡抽蓄电站项目等。

2.5 埃及金融环境怎么样？

2.5.1 当地货币

埃及法定货币为埃镑（L.E.）。2016年11月4日，埃及实行浮动汇率，外汇黑市式微，埃镑大幅贬值，经大幅波动后于2017年开始启稳，迄今稳定在1美元兑换17.6-18埃镑之间。

表2-19：2016-2018年埃镑汇率变动

| 日期 | 1欧元兑埃镑中间价 | 1美元兑埃镑中间价 |
|---------|-----------|-----------|
| 2016-01 | 8.42 | 7.83 |
| 2017-01 | 19.14 | 18.04 |
| 2018-01 | 21.59 | 17.70 |
| 2018-04 | 21.74 | 17.64 |

资料来源：埃及中央银行

人民币与埃镑之间尚不可直接结算，人民币可通过美元形成对埃镑的汇率。2018年4月，人民币兑埃镑平均汇率约为1:2.81。

2.5.2 外汇管理

【外汇管理政策】根据埃及1994年38号《外汇法》规定,投资公司可在银行开设美元账户并保留美元利润,外汇自由兑换。新《投资法》也保证投资资金和利润可以自由汇出,公司清盘时所有资金可以一次性汇回;其他情况下,可以分5次在5年内汇完。

自1999年以来,埃及外汇一直紧张。尽管政府为了维护国家形象、吸引外资,强调优先保证投资者利润汇回,但在实际操作中,银行一般都规定了一次性兑换外汇的最高金额。2002年初开始,埃政府开始直接参与外汇资源分配,保证重点商品进口和重点企业用汇。2003年上半年埃及对出口企业实施强制结售汇制度,要求出口商、旅游收汇单位等必须将外汇收入的75%卖给银行。

埃及革命后,埃及中央银行严格外汇管制,曾规定个人境外汇款限额为每年10万美元(或与其相等的外汇),个人当天存取外汇限额为1万美元,每月外汇存储总额不得超出5万美元;对非必要商品进口企业,限制其每月存取不超过5万美元、每日存取不超过3万美元。为维持社会稳定,中央银行还要求各商业银行将外汇优先分配到战略性商品的购买上,商业银行必须遵行中央银行指示,优先满足战略性商品交易的外汇需求,不受外汇现金存款限制。

2015年12月,埃及中央银行规定,不再提供任何形式的以贸易为目的的针对进口的融资服务,但原材料、生产资料和一些战略性商品(包括药品、疫苗或化学物品,以及小孩的奶粉等特定食品)的进口不受其约束。这一规定自2016年1月1日起执行,意味着进口商不能再使用反向保理/贴现、信用证融资、进口押汇、保函,或者以获取资金为目的的定期信贷产品。此后,部分银行要求进口商账户里必须保证足够的可支配资金用于国际结算,即100%现金保证。因此,很多埃及进口商只能受限于依靠银行外的自有资金或借款进行贸易,进口需求减少。

2016年1月26日,埃及中央银行对一些特定行业和进口产品提高了外汇现金存款限额,由原来的每月最高限额5万美元提升到25万美元,并且不再受每日1万美元限额的约束。提升后的限额只适用于企业,目的是满足进口必需品(包括食品、机械设备、零部件、中间产品、生产资料、日常用品、药品、疫苗和相关化学产品)的需要。

2016年11月,埃镑开始实行浮动汇率。根据国际货币基金组织与埃及达成的贷款协议,埃及应尽快取消相关外汇管制措施。2017年6月14日,埃及央行宣布取消个人境外汇款每年10万美元的限额;2017年11月28日,宣布取消对非必要进口商外汇存取方面的限制,表明埃及银行系统外汇流动性有所好转。

【企业开立外汇账户】外资企业可在埃及商业银行申请开立外汇账户,绝大多数银行均可开立美元或欧元账户,埃及银行、SAIBANK和卡塔

尔银行等可以开立人民币账户，实现资金划转。

【外汇汇进/汇出】埃及允许外汇汇进和汇出，但必须以真实交易为基础，需向开户行提供业务往来证明文件。

【利润汇出】外资企业的合法利润经审查可以汇出，汇出时需交纳2%-3%的手续费，每家银行不同。

【携带现金出入境规定】埃及政府允许旅客携带外汇进出埃及海关，自2012年起，埃及禁止携带1万美元以上现金出入境。

2.5.3 银行和保险公司

【中央银行】埃及中央银行(Central Bank of Egypt,简称CBE)于1960年成立，是直属内阁的银行业管理机构。其主要职能包括发行货币，监督银行体系运作，制定信贷和银行业务政策，管理外汇储备，调节外汇市场，监督支付体系，跟踪管理外债等。

【商业银行】1975年，埃及颁布了第120号《银行法》，对境内所有银行的业务范围、操作模式进行了界定，主要分为商业银行、投资银行和专业银行3种类型。商业银行经营一般性的存储业务，并为各种市场交易提供资金。投资银行可以接受存款，为外贸业务提供融资，但主要是投资中长期业务，如扶持新兴产业、对固定资产投资提供融资等。专业银行主要服务于国家的特定行业，为房地产、工业、农业发展提供长期的资金支持。截至2017年11月，埃及拥有从业牌照的银行共40家，包括国有银行5家、私有及合资银行28家、国外银行分行7家。埃及国民银行（ National Bank of Egypt）是埃及最大商业银行，在上海开设分行。埃及银行(Banque Misr)为第二大商业银行，在广州设有办事处。

【外资银行】埃及当地最大的外资银行为汇丰银行（埃及），，目前，汇丰集团持股比例在90%以上。2003年，埃及颁布实施新《银行法》，欢迎外国银行和金融机构参与埃及银行的私有化进程，通过参股、收购等方式进入埃市场。埃及中央银行实际上不再批准外资银行在埃及设立分行，仅可设立代表处。目前，在埃及中央银行注册的外资银行代表处共20家，包括纽约梅隆银行、德国商业银行、摩根大通银行、渣打银行等，主要来自美国、日本、欧洲和中东国家。

截至2017年底，埃及银行业雇员11.36万人，发行借记卡1513.88万张，储值卡1044.75万张，信用卡471.28万张，ATM机11002个，销售网点59287个。

表2-20：埃及的主要银行

| | | | | |
|------|--------|------|----------|--------|
| 主要指标 | 埃及国民银行 | 埃及银行 | 埃及商业国际银行 | 亚历山大银行 |
|------|--------|------|----------|--------|

| | | | | |
|-----------|---------|---------|---------|---------|
| 资产总额（亿埃镑） | 7033.34 | 4302.04 | 2638.52 | 628.12 |
| 负债总额（亿埃镑） | 6646.85 | 4036.17 | 2425.76 | 563.22 |
| 净利润（亿埃镑） | 124.69 | 55.07 | 59.5 | 15.14 |
| 资本充足率（%） | 10.45% | 11.58% | 10.74% | 12.45% |
| 穆迪评级 | Caa1 | Caa1 | Caa1 | - |
| 截至时间 | 2016.6 | 2016.6 | 2016.12 | 2016.12 |

资料来源：中国驻埃及使馆经商参处

【保险公司】埃及保险业起步较早。1900年，埃及第一家保险公司国民保险公司（**National Insurance Company**）成立。此后，历经国有化和私有化浪潮，保险业发展屡受挫折。截至2017年6月，埃及共有36家保险公司，其中有14家寿险公司、22家非寿险公司、1家保险合作社和1家再保险公司。在这些公司中，3家为国有，其余29家为私有；18家有外资参与，10家从事遵从伊斯兰教法的保险业务。主要的保险公司有：**Misr**寿险公司、**Misr**财险公司、安联寿险公司（埃及）、大都会人寿保险公司、国际商业人寿保险公司等。全行业现在已对外资开放（外国投资者可以持有本地保险公司的多数股权）。2009年起，埃及金融监管局负责监管埃及保险业。

保险业的主要投资集中于银行存款、政府债券和非政府债券。2016年，保险业在埃及GDP中的贡献率为1.2%。

【外国企业开立银行账户】外国企业可在当地银行开立账户，已注册成立的企业需提供以下资料：商业注册证、税卡、投资指南（**GAFI**发放的小红本，公司注册时领取）、公司股东或董事长签字；尚未注册的企业需经母公司同意，并提供授权取款银行的**SWIFT**代码。

【在埃中资银行】目前，仅中国国家开发银行在埃及设有代表处，开罗代表处联系电话：002-01098102389。中国国家开发银行与埃及中央银行、埃及国民银行、埃及银行均有良好的合作关系，主要业务包括提供授信等，主要功能是深化中埃金融合作，推动中埃产能合作和服务“一带一路”战略。

2.5.4 融资服务

【基础利率和商业融资成本】根据埃及中央银行网站数据，2018年5月20日，埃隔夜存贷款基准利率分别为16.75%和17.75%，银行间同业隔夜拆借利率为16.985%，币种都是埃镑。商业融资成本方面，当地银行提供的埃镑贷款成本一般在15%以上，美元贷款利率以**LIBOR**为基准，视企业信用、贷款期限和项目风险加以调整。根据中央银行的政策，中小企业在当地融资可享受优惠税率。对于新设企业，注册资本在500万埃镑以下的企业贷款利率为5%，注册资本在500万-1500万埃镑之间的企业为7%。

对于已设立企业，年销售额低于5000万埃镑的企业贷款利率为5%，年销售额在5000万-2亿埃镑之间的企业贷款利率为7%（仅限农业和工业企业）。

【外国企业当地融资】埃及对外资企业贷款条件与当地企业相同，当地贷款需要提供抵押、财报，以及对公司未来业绩和现金流量做出预测。由于当地融资条件不佳、成本高，中国公司在埃及开展业务主要依靠国内金融机构融资，或使用国内金融机构向当地金融机构提供的转贷款。

【保函】当地银行可以为外国企业开具保函，但要求当地银行与外国企业之间存在授信关系。若当地银行与外国银行或有关机构之间有授信关系，也可由外国银行出具后，当地银行转开。需要的材料包括经保函受益方确认的保函格式、保函申请等，各家银行要求不尽相同。

当地业务必须通过本币结算，美元只在有限的行业可以使用。埃及外汇支出大部分在涉及国计民生的七个行业（石油、医药、食物、能源等）。人民币在埃及不能作为结算货币，中资企业尚不能使用人民币在当地开展跨境贸易和投资合作。

2.5.5 信用卡使用

截至2017年底，埃及银行业共发放信用卡471.28万张。国际主要信用卡发卡公司与埃及银行均有一定程度的合作（VISA和Mastercard）。埃及信用卡使用率不高，在开罗及其他大城市的高档宾馆、商场及旅游场所普及率更高一些。

埃及本地发行的信用卡使用方式与中国不同，需要持卡人事先在卡内存放一定金额的货币，才可获得相应的刷卡额度（不超出存款金额）。

中国银联选择埃及银行卡联合组织Egyptian Banks Co（简称EBC，品牌标识为123）作为在埃及的合作伙伴，自2010年1月起，包括埃及国民银行、埃及银行等各大银行在内的埃及境内3000余台ATM受理银联卡，覆盖率几乎为100%，基本做到持银联卡游览埃及畅通无阻。银联卡在埃及ATM开通的服务为取现（埃镑）和余额查询。

2.6 埃及证券市场的发展情况如何？

【资本市场】埃及资本市场可追溯到19世纪，是中东北非地区历史最悠久的市场之一。亚历山大交易所成立于1888年，开罗交易所（现称埃及交易所）成立于1903年。在二十世纪，埃及交易所曾被视为全球第五大交易所。埃及政府于1992年颁布了《资本市场法》。

埃及有两大证券交易所：主板为埃及交易所（EGX），中小企业板为Nilex。基准指数为EGX30，代表埃及交易所中流动性和活跃程度最高的

30家公司，2018年5月31日收市的EGX30指数为16414.53点，其历史最高为18363.29点（2018年4月）。截至2017年底，总共有222家公司在EGX上市交易，总市值8250亿埃镑。Nilex共有32家公司上市，总市值12亿埃镑。埃及证交所董事会主席由总理任命，董事会60%成员由投行、基金公司等市场参与者选举，40%直接由资本市场管理署、中央银行和银行集团任命。监管机构是埃及资本市场管理署，署长由总统直接任命。现行会计准则和交易系统与国际标准接轨。2005年还加入了全球证券市场联盟，是第一个加入该组织的阿拉伯证券市场。目前交易印花税为2‰。

2.7 埃及的商务成本有竞争力吗？

2.7.1 水、电、气、油价格

在十月六日城等成熟的工业区中，基础设施齐备，向有关服务部门交纳一定费用即可接通给排水、用电等管线。而在一些由私人承包开发的新工业区中，开发商提供的土地为自然状态，开发商负责提供给水、排水、用电、道路和通讯至地块外，投资者需自行进行土地平整、接通公共基础设施等。

【水价】埃及工厂用水价格每吨5.13埃镑。有的企业用水可按固量和固价计算的包干制，如在泰达工业区的部分中国企业目前按每月800吨、每月6.46埃镑包干交纳水费。

埃及居民用水费用2016年底上调25%，2018年6月再次大幅上调。自来水及污水处理公司每月上门收水费，用水量自当月1号起计算至月末最后一天。具体价格如下表：

表2-21：埃及居民用水费用

| 用水量（立方米） | 价格（埃镑） |
|----------|---------------------|
| 0 - 10 | 0.65/m ³ |
| 11 - 20 | 1.60/m ³ |
| 21 - 30 | 2.25/m ³ |
| 31 - 40 | 2.75/m ³ |
| 40以上 | 3.15/m ³ |

资料来源：中国驻埃及使馆经商参处

在此基础上，收取水费的57%的污水处理费及2.5埃镑的服务费，水费、污水处理费及服务费三部分相加为每月应缴水费。

【电价】埃及居民和商业用电实行阶梯电价，工业用电根据电压不同，费率有所区别。埃及政府自2016年开始逐步减少电价补贴，上调电价。最新一次电价上调将在2018年7月1日起生效，居民用电涨幅平均为26%，商

业用电涨幅10%-20%，工业用电涨幅20%-40%。目前，电力公司每月初收取上月电费，每月应缴纳的电费包括：用电量*区间价格+该区间的附加税（少量）。居民可以自行前往电力局申请智能电表，通过向电卡充值缴纳电费，较之老式的电表更方便安全。此外，企业用电往往还被征收少量金额不等的接入费。各类用电具体费率如下表：

表2-22：居民用电价格（2018年7月1日起）

| 用电量（度） | 价格（埃镑） |
|------------|---------|
| 0 - 50 | 0.22/度 |
| 51 - 100 | 0.30/度 |
| 101 - 200 | 0.36/度 |
| 201- 350 | 0.70/度 |
| 351 - 650 | 0.90/度 |
| 651 - 1000 | 1.35 /度 |
| 1000以上 | 1.45/度 |

资料来源：中国驻埃及使馆经商参处

表2-23：商业用电价格（2018年7月1日起）

| 用电量（度） | 价格（埃镑） |
|-----------|--------|
| 0 - 100 | 0.55/度 |
| 101 - 250 | 1.00/度 |
| 251 - 600 | 1.15/度 |
| 601- 1000 | 1.45/度 |
| 1001以上 | 1.50/度 |

资料来源：中国驻埃及使馆经商参处

表2-24：工业用电价格（2018年7月1日起）

| 电压 | 价格（埃镑） |
|-------------|---------|
| 132kv、220kv | 0.964/度 |
| 33kv、66kv | 1.015/度 |
| 11kv、22kv | 1.050/度 |
| 380v | 1.100/度 |
| 农业灌溉用低压电 | 0.500/度 |

资料来源：中国驻埃及使馆经商参处

【气价】居民用燃气实行阶梯气价，按月收取，具体如下表：

表2-25：居民用燃气价格

| 用气量（立方米） | 价格（埃镑） |
|----------|--------|
|----------|--------|

| | |
|---------|---------------------|
| 0 - 40 | 0.75/m ³ |
| 41 - 75 | 1.5/m ³ |
| 75以上 | 2/m ³ |

资料来源：中国驻埃及使馆经商参处

埃及有大量居民使用罐装煤气，每罐50-70埃镑。

【汽柴油】2018年5月，柴油3.65埃镑/升，80号汽油3.65埃镑/升，92号油5埃镑/升，95号油6.6埃镑/升。

2.7.2 劳动力供求及工薪

埃及是中东地区的人口大国，也是劳动力资源十分充裕的国家。目前，埃及国内总人口已逾9600万，劳动力人口超过2900万。在海外工作的埃及人逾355万，其中在沙特阿拉伯工作的埃及人达98.5万。在中东和地中海沿岸地区，埃及的劳动力工资水平有一定竞争力，平均工资在150美元到250美元之间。男性农业工人日工资3美元，合资银行的雇员月工资约为600美元，普通技工月工资约为100美元，纺织工人月工资约为150美元，管理人员月工资约为300美元。加班费白天为正常工资的125%，夜间为150%，假期为200%。

2017年1月，埃及政府最新颁布的最低工资标准为1500埃镑/月（约合84美元）。政府职员的基本工资上调35%，埃及议员普遍要求将最低工资标准增至2000-2500埃镑。2016年，以制造业企业为例：普通劳动力薪酬成本在2000-3000埃镑（含社保和税收），技术工人成本为3000-5000埃镑（有一定技术含量的技术工人）、水平较高的中文翻译薪金为6000-12000埃镑。普通管理人员（会计、人资、物流清关等岗位）工资为2000-4000埃镑，效益较好的部分企业可达4000-6000埃镑。埃镑大幅贬值后，薪资均在此基础上增长20%-30%。

2.7.3 外籍劳务需求

埃及是劳动力大国和劳务输出大国，对外籍劳务需求不大，只有部分技术和管理岗位对外籍劳务有一定的需求。根据埃及中央公众动员与统计局（CAPMAS）2017年的报告，2016年在埃及私营部门和投资领域工作的外国人总数为14045名，其中4095人来自欧洲国家，3454人来自阿拉伯国家（大多来自巴勒斯坦、叙利亚），1482名来自印度，1247名来自孟加拉，1131人来自美洲和澳大利亚，792人来自英国。

由于2011年以来埃及和西亚北非地区持续动荡，数十万埃及劳工回国，其国内就业形势愈加严峻，埃及劳动部不断收紧外籍公民在埃及就业政策，严格限制外籍劳工来埃及工作。

2.7.4 土地及房屋价格

埃及工业区土地可以出售，根据地理位置、交通条件和基础设施完备情况，土地每平米售价一般为**700-1000**埃镑，厂房为每平米**1000-2000**埃镑，厂房租价为每平米每月**20-50**埃镑。土地购买**5**年内须动工建设。上埃及东岸部分土地可免费提供，条件是**3**年内必须开工建设。

泰达经贸合作区起步区**1.34**平方公里已完全建成，所有土地已售罄，现有部分厂房不出售，仅出租，租金为**22-25**埃镑每平米每月。扩展区**6**平方公里位于经济特区，不能获得土地所有权，只能获得**47**年的土地使用权，目前土地价格为：工业用地**900**埃镑每平米；物流用地**1170**埃镑；商业用地**1800**埃镑，尚未建厂房。

埃及自由区的土地只能租用，工业项目每平米每年**3.5**美元，仓储服务项目**7**美元。伊斯梅利亚自由区工业项目每平米每年**1.75**美元，仓储服务项目每平米每年**3.5**美元。

2.7.5 建筑成本

表2-26：2018年5月主要建材成本

| 序号 | 名称 | 规格 | 单位 | 单价 | |
|----|------|-----------|-----|-----------|------|
| | | | | 埃镑 | 是否含税 |
| 1 | 螺纹钢 | φ 10—φ 32 | 吨 | 13500 | 是 |
| 2 | 散装水泥 | 42.5R | 吨 | 950 | 否 |
| 3 | 袋装水泥 | 42.5R | 袋 | 65 | 否 |
| 4 | 碎石骨料 | 5-24mm | 立方米 | 135 | 是 |
| 5 | 沙子 | | 立方米 | 65 | 是 |
| 6 | 方木 | | 立方米 | 5500-6200 | 否 |
| 7 | 柴油 | 0# | 升 | 3.65 | 是 |
| 8 | 汽油 | 92# | 升 | 5 | 是 |

资料来源：中国驻埃及使馆经商参处

2.7.6 物流成本

表2-27：埃及集装箱货物进出口当地码头费用

（单位：美元）

| | 亚历山大 | 塞得东港 | 塞得西港 | 杜姆亚特 | 艾因苏赫纳 |
|--|------|------|------|------|-------|
| | | | | | |

| | 20GP | 40GP | 20GP | 40GP | 20GP | 40GP | 20GP | 40GP | 20GP | 40GP |
|----|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| 进口 | 290 | 500 | 300 | 350 | 230 | 430 | 270 | 470 | 290 | 450 |
| 出口 | 120 | 180 | 150 | 150 | 140 | 210 | 110 | 180 | 140 | 200 |

资料来源：中国驻埃及使馆经商参处

表2-28：埃及境内港口到开罗郊区拖车费用

（单位：美元）

| | 亚历山大 | | 塞得东港 | | 塞得西港 | | 杜姆亚特 | | 艾因苏赫纳 | |
|----|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| | 2X20 GP | 1X40 GP | 2X20 GP | 1X40 GP | 2X20 GP | 1X40 GP | 2X20 GP | 1X40 GP | 2X20 GP | 1X40 GP |
| 开罗 | 200 | 150 | 320 | 300 | 200 | 150 | 220 | 180 | 150 | 120 |

资料来源：中国驻埃及使馆经商参处

需指出，军队有时会在一些路段设卡收费，且无明确标准，会增加一定的物流成本。

3. 埃及对外国投资合作的法规和政策有哪些?

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些?

3.1.1 贸易主管部门

埃及贸易与工业部(简称贸工部)为埃及对外贸易的主管部门。该部下辖进出口控制总局、工业发展局、展览和会议总局、标准和质量总局、商务服务署(ECS)、出口发展局(EDA)、贸易协定局、出口促进银行、外贸培训中心等机构。其中,进出口控制总局负责进出口商品的检验及控制,贸易协定局负责WTO事务以及反倾销、反补贴和保障措施事务,商务服务署负责向各国派遣贸易代表,展览和会议总局管理埃及境内举办的展览,出口发展局负责代表埃及在国外办展。

埃及参与经贸政策法规的研究咨询和贸易投资促进的民间机构主要有埃及商会联合会、埃及工业联合会和埃及企业家协会等。埃及还设立了埃及出口信贷担保公司、出口发展银行等官方机构。

3.1.2 贸易法规体系

目前,埃及对外贸易管理方面的主要法律有1975年颁布的《进出口法》、1963年颁布的《海关法》以及1999年的《贸易法》。2005年修订了《进出口法》、《海关法》,颁布了《进出口法实施条例》。2002年制定《出口促进法》。埃及于1995年成为WTO成员国。

3.1.3 贸易管理的相关规定

2007年4月29日,埃及财政部颁布第256号部长令,修订了2006年第10号部长令第12条,规定凡对埃及出口的产品原产地证书、文件及附件应由驻出口国的埃及使馆或领事馆予以认证。如果埃及在出口国尚未设立使馆或领事馆,则应由驻出口国的其他阿拉伯贸易代表机构予以认证。

【进口规定】根据埃及法律规定,进口商品清关应满足以下条件:

(1) 未经使用的商品、规定目录的二手商品、主管外贸的部长批准的二手商品;

(2) 根据主管外贸的部长指令,商品应配有国际编码;

(3) 进行清关的进口商品应附有写明生产商名称、商标(如有)、地址、电话、传真号码和电子邮件的发票;

(4) 除了特殊说明的情况,对于价值超过5000美元的进口商品,应通过在埃及境内运营的银行以正规方式支付;

(5) 商业进口商品清关时需提供进口商注册卡,进口商品应在该卡

注明的商品之列；

（6）进口商品清关须配有经主管部门认证的产地证明。未配有产地证明的商品，在商品所有者提供根据海关定价填写的无条件保单后可予以放行。产地证明须在6个月内提供，否则将根据1975年第118号法第15条款从保单中扣除补偿费用，保单在提供产地证明后返还。生产型或服务型项目进口生产、运营及服务用必需品，无需进行进口商登记。

展览和会议总局主席可批准市场和被许可在埃及办展的参展商在展览会或市场主办方指定的地点出售展品，出售应在总局或海关管理下进行，不应超过展厅当地消费，无论是商用、生产用、特殊用途或个人使用的商品都应符合进口标准，但不必出具产地证和产地装运证。

埃及卫生部规定禁止进口成品状态的原材料、维他命和食品添加剂，这些产品必须由当地取得许可的制造商进行销售，或者把成份及预混原料送到当地的制药企业，根据埃及卫生部的规范进行处理和包装。只有当地企业才允许生产食品添加剂，进口生产用原材料。

埃及规定，新的、二手的以及翻新的医疗器械，均须经卫生部许可后方可进口，并须在原产国通过安全检验，以及美国食品及卫生管制局或欧盟标准署的批准。进口商须向卫生部提交以下文件：进口医疗器械的申请书、该医疗器械原产国官方卫生部门签发的安全证书和生产商提供的证书原件等。进口商还须证明其在埃及设有服务中心，可为进口医疗器械提供售后服务。

埃及规定，乘用车须在生产后一年内进口，外国投资者进口自用车，在获得投资和自由区总局签发的批准文件后，可不受制造年份的限制。

埃及营养研究所和卫生部药物规划和政策中心负责登记和批准所有营养添加剂和膳食食品的进口。埃及膳食食品的进口商必须申请许可证，申请过程4个月至1年。根据产品的不同，该许可证的有效期从1年至5年不等。许可证期满后，进口商必须提交更新许可证的申请，费用约为500美元，如果在市场上有当地生产的同类产品，该申请将得不到批准。

目前埃及政府对中国发起的“两反一保”正在执行的案件如下：

表3-1：埃及政府对中国发起的“两反一保”案件

| 序号 | 被调查产品名称 | 案件性质 | 立案日期 | 调查结果 |
|----|--------------|------|----------|------|
| 1 | 聚酯短纤 | 反倾销 | 2013年12月 | |
| 2 | 聚对苯二甲酸乙二脂PET | 反补贴 | 2014年7月 | 不成立 |
| 3 | 聚对苯二甲酸乙二脂PET | 反倾销 | 2014年8月 | 不成立 |
| 4 | 合成纤维毯 | 反倾销 | 2014年9月 | |
| 5 | 螺纹钢 | 保障措施 | 2014年10月 | |
| 6 | 聚对苯二甲酸乙二脂PET | 保障措施 | 2015年12月 | |

| | | | | |
|----|------------|-----|-----------|-----------|
| 7 | 建筑用钢材（螺纹钢） | 反补贴 | 2016年10月 | 不成立 |
| 8 | 建筑用钢材（螺纹钢） | 反倾销 | 2016年11月 | 征税 |
| 9 | 圆珠笔 | 反倾销 | 2017年2月复审 | 18年1月终止征税 |
| 10 | 密封条 | 反倾销 | 2018年5月 | |

资料来源：中国驻埃及使馆经商参处

【出口规定】从事本地产品或商用进口商品出口的企业必须进行出口商登记。埃及商品出口无需批准。生产企业在获得从事相关业务的批准后可自营其产品的出口业务。石油产品包括煤气、汽油、煤油、燃料、柴油、航空油、柏油、重油、沥青等出口须经埃及石油总局批准。出口商或其代表应为每种商品填写统计表，在装运前提交进出口控制总局分理处，填写内容应符合货物实际情况和报关单，如有变化，出口商应通知该处，海关在确认表格送达该处后将允许装箱。进出口控制总局负责发放产地证的部门应在发证前将确认分理处是否收到表格及处理情况。

出口商应向进出口控制总局提供发放产地证所需的内容和信息，以便在出口国要求核查产地真实性时进行调查。自产地证发放起5年内应保存产地证明记录和资料。埃及贸易商会根据其职责向埃及商品发放产地证。

【出口商应具备的条件】包括：

（1）个体：①在贸易记录中注册；②贸易注册资本：生产企业不少于1万埃镑，其他企业不少于2.5万埃镑；③无刑事犯罪记录，没有因犯下有损名誉、诚信的罪行、违反进出口法、中央银行法中有关货币的规定或有关海关、税务、供应、贸易法规而被判罚剥夺自由，或尚未恢复法人资格；④没有因破产致使尚未恢复法人资格；⑤非政府或国有部门员工；⑥注册申请人或出口负责人应取得贸工部外贸培训中心或其他中心颁发的出口从业证书，或取得能证明从业资历的高等学历；⑦如注册申请人或出口负责人从记录中被注销或删除，3年内不再受理。

（2）公司：①合伙公司的合伙人以及有管理权的人员应符合（1）中的②③④⑥条款；②公司在贸易记录中注册；③公司以出口为目的；④资金：生产企业不少于2万埃镑，其他企业不少于5万埃镑；⑤出口负责人应符合（1）中的⑤⑥条。

（3）外国分公司：①分公司应在贸易记录中注册；②公司以出口为目的；③分公司经理或出口负责人应符合（1）中的⑤⑥条。

（4）国有法人：①从事出口活动；②出口负责人应符合（1）中的⑤条。

【进口新规】2015年12月30日，埃及贸工部出台规定，对埃及出口部分消费商品（详细清单附后）的外国生产厂商需在埃及进出口控制总局

(GOEIC)注册。未注册的厂商,埃海关将对其产品不予放行。新规定于2016年3月1日生效。

出口商注册须由外国生产厂商的法定代表人、品牌所有者或前两者的法定委托人完成。注册所需资料如下:

- (1) 生产商营业执照复印件;
- (2) 法人实体及经营范围证件;
- (3) 生产商自有品牌及其代理或授权的品牌信息;
- (4) 工厂申请并获得的质量监管认证、符合环境标准和国际劳工组织公约的证明、以及国际实验室认可合作组织(ILAC)的认证;
- (5) 同意接受埃方技术团组对工厂安全生产和环境标准进行核查。

【需对出口商/厂商进行注册的消费商品】零售奶制品;零售水果罐头及果干;零售食用油及油脂;零售的巧克力及其他含可可类食品;糖类;面食;零售果汁;纯净水;矿泉水及汽水;化妆品、护肤品、牙齿护理品、除臭剂、洗浴用品、香水;零售肥皂、香皂类清洁用品;地面覆盖产品;餐具和厨具;浴缸、洗手台、马桶;卫生纸、化妆纸、尿不湿;瓷砖;玻璃材质的桌子;军工铁具;炉具、炸锅、空调、风扇、洗衣机、搅拌机、热水器等家电;家具及办公家具;自行车、摩托车及电动车;钟表;家用照明设备;儿童玩具。

新规还规定,装运单据(提单、发票、产地证等)必须由出口商银行直接交给进口商银行,不能交给进口商或通过出口商递交给进口商银行,否则将被拒收。

【修订进口商注册法令】2017年3月7日,埃及颁布2017年第7号法(修订法),对《埃及进口商登记法》(1982年第121号法)部分条款进行修订。此次修订主要为针对进口直接在市场进行销售的消费商品进口企业,不包括生产用品,目的是对消费品进口企业进行重组,限制“劣质”商品进入埃及市场。

主要变动条款如下:

(1) 放松进口公司持有者国籍限制,允许外国人对埃及进口公司进行投资。此前埃《进口商登记法》规定,进口公司必须100%为埃及国籍者持有。修订法规定,无论进口公司属于有限责任公司还是股份制公司,外国籍人士均可持有埃及进口公司股份,但最多不超过49%,埃及人对公司股份的持有不低于51%。进口公司的经营者必须拥有埃及国籍,且必须通过实施细则中规定的相应课程培训。

(2) 提高进口公司最低资本要求。有限责任公司最低资本由1.5万埃镑增至200万埃镑;股份制公司最低资本为500万埃镑。此外,进口公司须在埃及市场经营一年以上,且此前一年的营业额不低于500万埃镑,该修订法实施时已获得进口许可的公司不受此规定限制。

(3) 增加进口公司的保险金：进口公司缴纳的现金保险增至20万埃镑，保险许可过期或取消后返还。

(4) 加大对违规进口公司的惩罚力度。对有下列行为的进口商可判处一年以下监禁，或5万埃镑以上10万埃镑以下的罚款：

① 在未获得进口许可的情况下从事进口商品贸易；

② 为获得、更新、延长进口许可而向政府管理部门恶意提供具有误导性的信息；

③ 在进口交易的通信、文件和沟通中使用不准确信息；

④ 拒不向主管当局提供有关进口商品运输、仓储和分销信息以及与销售和分销有关的发票。这与商业信息保护条款并不矛盾，如果进口公司的高级主管人员明知故犯导致公司发生上述过错行为，将对该主管人员给予同样的惩处。

3.1.4 进出口商品检验检疫规定

埃及进出口控制总局对进出口商品进行检验，某些商品需要相关机构的检验。对食品工业，能源及电力部的防辐射部门、卫生部、农业部（兽医办公室）、供应部（进出口控制）有权对任何进口船只抽取样品进行检验。每个部门抽取各自样本进行独立测试。

2009年，埃及进出口控制总局与中国质检总局签订“出口埃及工业品装运前检验谅解备忘录”（CIQ）。2015年6月3日CIQ停止执行。取消CIQ并不意味着降低中国输埃商品的质量要求，埃方将加大进口检验力度，对不符合有关标准要求的商品，海关将不予放行。

埃及要求进口食品标签上必须标示下列信息：配料及其所占比例；制备方式；保存方法和条件；添加剂和防腐剂等。

2007年4月18日，埃及植物检疫总局发布了《植物和植物产品进口许可条件》，规定植物、块茎、鳞茎、繁殖用种子、水果、蔬菜、鲜切花、树枝、谷物、消费或加工用植物产品原料以及生长介质的进口必须提供植物检疫证书。

2015年埃及贸工部发布991/2015号部长令，列明部分产品的进口需要提供第三方认证机构的检验合格证书（COI）或装运前检验证书，在埃及进出口控制总局注册的“白名单”中的公司除外。

3.1.5 海关管理规章制度

【埃及海关管理的主要法律制度】包括：

1963年颁布、2005年修订的《海关法》是埃及海关管理的主要法律。埃及海关总署隶属于财政部，为副部级机构。海关总署设有关税高级理事会，为在财政部领导下由总理指定的部级成员参加的机构，主要任务是根

据本国政治和经济发展的需要，讨论并制定相应的关税税率及执行方案。

埃及海关采用国际上通用的“协调海关税则制”。另外，在关税的制定上，政府还分别考虑鼓励发展本国产业和保护新兴产业的不同政策。

2008年4月，埃及加入《京都公约》，促进通关手续与世界海关组织的标准相一致。2005年修订的《海关法》是埃及关税制度的基本法律，2006年颁布的《海关法实施条例》为《海关法》的第一部配套实施条例。埃及财政部是关税政策的制定机构，其下属的海关总署是关税政策的执行机构。

2009年11月，中埃两国海关签署《海关行政互助协定》。

【主要产品进出口关税税率】埃及关税基本按从价税原则计征。埃及海关从1994年2月开始实行国际通用的海关协调制度。自1991年埃及执行由世界货币基金组织和世界银行协助制定的经济改革计划，将其对绝大多数进口商品的税率保持在目前的5%-40%之间。2016年1月，埃及政府临时将非必需品和奢侈消费品的进口关税提高至20%-40%。

2016年12月，埃及贸工部宣布提高320种进口商品关税税率，主要包括两大类商品，其一为国内可生产商品，如家具、餐具、陶瓷产品、地毯、皮革、肥皂、洗涤剂、化妆品、笔、卫星接收器和解码器、电器等；其二为日常消费品，包括新鲜水果、香水、洗发水、可可、饼干、面包、蛋糕、糖浆、冰淇淋、水晶等。

调整后税率大体比原税率增加50%。空调、冰箱、风扇等家用电器税率由40%增至60%。饮料税率由5%增至20%，彩色玻璃和水晶税率由10%增至20%。门窗、锁以及卫生产品税率由20%增至40%-60%不等。

表3-2：埃及从中国进口的主要产品的关税税率

| 序号 | 海关编码 | 编码描述 | 关税税率 (%) |
|----|----------|------------------------|-------------|
| 1 | 8517 | 电话机，发送或接收声音、图像等数据用的设备 | 0 |
| 2 | 6402 | 橡胶或塑料制外底及鞋面的其他鞋靴 | 30 |
| 3 | 6104 | 针或钩织女西便服套装、上衣、裙、裙裤、长短裤 | 30 |
| 4 | 90138030 | 液晶显示板 | 5 |
| 5 | 8481 | 龙头、旋塞、阀门及类似品 | 2 |
| 6 | 8703 | 主要载人的机动车辆 | 5-40 |
| 7 | 8504 | 变压器、静止式变流器（例如整流器）及电感器 | 5 |
| 8 | 6203 | 男西或便服套装、上衣、长短裤及工装、马裤 | 30 |
| 9 | 6404 | 橡、塑或革外底，纺织材料鞋面的鞋靴 | 30 |
| 10 | 6103 | 针或钩织男西或便服套装、上衣、长短裤、马裤 | 30 |

| | | | |
|----|------|------------------------|-------|
| 11 | 8528 | 监视器及投影机；电视接收装置 | 0-30 |
| 12 | 8711 | 摩托车及装有辅助发动机的脚踏车；边车 | 10-20 |
| 13 | 6204 | 女西或便服套装、上衣、裙、裙裤、长短裤及马裤 | 30 |
| 14 | 8708 | 8701至8705所列机动车辆的零件、附件 | 2-10 |
| 15 | 6110 | 针织或钩编的套头衫、开襟衫、外穿背心及类似品 | 30 |
| 16 | 8414 | 空气泵或真空泵、气体压缩机、风机、风扇等 | 5-30 |
| 17 | 8516 | 电热水器、浸入式液体加热器等电热设备 | 30 |
| 18 | 7210 | 宽≥600mm经包、镀或涂层的普通钢铁板材 | 5 |

资料来源：中国驻埃及使馆经商参处

3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

3.2.1 投资主管部门

【埃及投资最高委员会】塞西总统于2016年11月批准组建“埃及投资最高委员会”，并亲自担任负责人，以增强高层决策力量，提升投资领域工作效率。2017年5月颁布的新《投资法》第六十八条专门规定了最高投资委员会的运行机制和职责。

【投资与自由区管理总局（GAFI）】埃及投资事务的最主要管理机构是投资与国际合作部所辖的投资与自由区管理总局（GAFI）。该机构的职责包括：制定并实施吸引投资政策、全国商业注册活动、内外资项目审批和管理、投资者服务、自由区管理、实施《投资法》、改善投资环境等。其总部设在开罗纳赛尔城，在斋月十日城、伊斯梅利亚、亚历山大、苏哈格和艾斯尤特设有5个分局，在各省设有10个办公室和9个代表处；为便利投资者就近办理手续，该局在全国设立11个投资者服务中心，为投资者提供一站式投资服务。2017年底，GAFI发布埃及投资地图和全新的投资服务平台：www.investinegypt.gov.eg/English/Pages/default.aspx，提供企业在线注册，投资项目查询，政策发布等功能。

【工业发展局】工业发展局（IDA）隶属于贸工部，是埃及工业生产活动的主要管理部门。2017年新颁布的《工业许可法》赋予工业发展局统筹管理工业生产活动的权利。其职责包括：工业发展战略规划、审批工业许可、实施《工业许可法》、工业区管理、协调工业用地、工业项目服务等。2018年4月埃及通过法律，授予IDA独立经济实体地位，负责组织埃及工业生产活动，并可制定实施土地开发政策。

【苏伊士运河经济区管理局（SCZone）】苏伊士运河经济区管理局负责管理461平方公里的苏伊士运河经济特区，现任主席为马哈卜·马米

什。根据2002年83号《特区法》，在经济区内，除外交、司法、国防和内外务外，原本分属其他各部委的权力都集中在管理局手中，在项目审批、行政管理等方面效率更高，程序更简便。中埃泰达苏伊士经贸合作区在该机构管辖之下。

3.2.2 投资行业的规定

【法律体系】与投资直接相关的法律主要有：1981年颁布的《公司法》及其实施细则、修订案，2002年颁布的《经济特区法》及其实施细则，2017年颁布的新《投资法》及其实施细则。

《公司法》适用于所有内外资投资者，是设立公司的法律依据，是其它相关法律的基本法，其作用在于明确公司注册形式、相关程序和经营规范。内容主要包括：公司注册、公司组建形式和要求、公司治理等。

《投资法》及其实施细则（中文版下载地址见附录）于2017年颁布实施，替代1997年8号《投资保障和鼓励法》，适用于所有内外资投资者，具有明显的投资保障和激励性质，并对上埃及等较为落后的地区专门制定支持政策，包括50%减税以及政府出资进行项目公共基础设施联通工作等。该法全面统一了投资管理体系、简化公司注册审批程序、畅通申诉渠道，清晰梳理了各方面投资激励政策等。《投资法》针对不同地区制定了相应的税费减免、投资成本返还、土地划拨、外籍用工等优惠政策，原有的投资项目所需的进口设备关税、增值税等税赋不变，也无其它新的税费减免。目前，外资企业多选择在《投资法》下注册公司，以享受相关优惠政策。

2017年10月埃及政府内阁通过了新《投资法》实施细则。该细则对根据新《投资法》向投资者提供一般性或特殊投资优惠条件、项目许可获得程序、以电子方式设立公司所需程序、项目用地控制及分配形式、投资区、自由区以及经济技术区组织工作、向外国投资者提供居所、雇佣外籍员工以及项目撤资等方面做出具体规定。新《投资法》实施细则向国外投资者表明，埃将改善投资环境作为政府工作首要任务；实施细则的制定和通过提升了埃及政府信用度；新投资法实施细则有利于带动对国家大型项目的投资；埃政府还应在降低贷款利率和稳定税收法律和汇率市场等方面做出更多努力。

《经济特区法》对经济特区的管理体系和投资政策作出明确规定，目的是通过通关便利化和投资激励政策，建立出口导向型的经济特区，兼顾国内市场需求。目前，埃及有2个经济特区，分别为苏伊士运河经济特区和2017年新建的黄金三角经济特区。

与投资密切相关的成文法律还有2005年《关于外国商品复出口时退还海关税和销售税的决定》、2007年《对抵离埃及者实行海关申报措施的决

定》等。2016年8月新颁布的《苏伊士运河特别经济区法律框架》。2017年颁布的《工业许可法》、《破产法》等。

【限制行业和地区】

(1) 建筑业。埃及政府规定外商只能以合资的形式成立建筑公司，且外资股权不超过**49%**，非埃及员工在公司里的比例不得超过**10%**。

(2) 商业流通。外国人不得在埃及从事商品流通和批发业务；在埃及开办超市和连锁经营需经过特别委员会审批。

(3) 中介。只允许埃及人注册从事投标业务的商业代理；根据2003年4月颁布的《劳动法》，非埃及人不得从事职业介绍、为企业招募员工等经营活动。

(4) 航空业。在未得到国有航空公司（埃及航空公司）许可的情况下，任何私营或外国航空承运人不得经营从开罗出发和抵达开罗的定期航班业务。

(5) 金融业。埃及中央银行已有数十年未发放新的商业银行和保险公司牌照，外国公司进入当地金融市场的唯一方式是并购当地的银行或保险公司。同时，如果持有埃及金融企业股份超过**10%**，须获得管理部门许可。银行业和其他金融业监管部门分别为埃及央行（CBE）和埃及金融监管局（EFSA）。

(6) 采矿业。埃及政府鼓励国际石油公司参与埃及油气资源开发，目前已有超过**50**家国际石油公司在埃及经营，但必须与埃及国有的4家石油公司以分成协议（PSA）的形式合作。然而，2010年BP公司以服务合同的方式获得了深水区块的勘探开发。

(7) 进出口贸易。2017年3月，埃及对《埃及进口商登记法》（1982年第121号法）部分条款进行修订。放松贸易商品进口公司持有者国籍限制，允许外国人对埃及进口公司进行投资，但不得超过**49%**。进口公司的经营者必须拥有埃及国籍。

(8) 汽车制造业。2018年4月，贸工部发布部长令，要求在埃及组装汽车的配件本土化比例不得低于**46%**。

(9) 铁路建设。2018年3月，埃及议会通过对1980年第152号法（《铁路管理法》）修正案，允许私人部门参与铁路运营、管理和开发。但仍未向外资开放。

(10) 天然气销售。2017年8月，塞西总统签署天然气市场管理法，打破政府垄断，允许私人投资天然气市场。根据该法，政府将成立天然气管理局，负责天然气市场管理及制定发展计划。允许私营企业从事天然气进出口业务，以及利用埃及管道系统和基础设施进行天然气的运送、储藏和销售。

(11) 西奈半岛。在西奈半岛投资，或收购任何在西奈半岛持有土地

的公司，需要获得特殊许可。

3.2.3 投资方式的规定

外国投资者可以根据《公司法》或新《投资法》对埃及投资。设立公司的形式包括：有限责任公司、股份公司、一人公司等。目前选择有限责任公司的外国投资者占95%，是最主要的公司注册形式。投资机制分为国内投资和自由区投资，国内投资机制受《公司法》、新《投资法》和《经济特区法》等法律管辖；自由区投资机制在公司治理上受《公司法》管辖，运营方面主要受新《投资法》管辖，与《投资法》发生冲突的，以《投资法》为准。

【单人公司】2018年1月，埃及政府对1981年《公司法》进行修订，增加了“单人公司”的注册形式，将有利于形成创业热潮，并将一些非正规经济活动公司化。

【反垄断规定】埃及政府于2005年颁布并实施《保护竞争和防止垄断行为法》。根据该法，“市场支配地位”指一个人（自然人或法人）占有超过25%的市场份额，并拥有影响交易价格或数量的能力，且其竞争对手无法阻止这种影响。该法禁止市场竞争者间就提高、降低或固化产品的销售或购买价格，以及按区域或按客户类别进行市场分割等方面达成协议；禁止经营者与供应商或客户达成限制竞争的协议；禁止具有市场支配地位的经营者从事导致市场进入或市场退出受限的经济活动；禁止在商品价格、交易条件等方面歧视具有同等条件的买家或卖家等。

国家管理的公共事业不适用该法。若有关人员提起请求，在确保公共利益，或在保证为消费者带来的利益大于限制竞争带来的影响的前提下，可按程序对私法管辖下企业从事的公共事业给予豁免。该法规定，部长委员会可在规定时间内对一个或多个基本产品定价，政府缔结有关固定价格的协定不得视为损害竞争的活动。

相关部门可责令违法者在规定时间内修正其行为，否则相关协议或合同视为无效。由部长或副部长签署书面文件，对违法者可处以3万至1000万埃镑的罚款，或处以与违法产品金额等值的罚款。

任何资产收购交易或合并任何一方经营者年营业收入超过1亿埃镑的，均需向埃及保护竞争和防止垄断行为局（ECA）申报。ECA根据投诉受理违反《保护竞争和防止垄断行为法》的行为。在股权交割生效后30天内必须申报，违反者将处以2万-50万埃镑的罚款。

【经营者集中审查】东南非共同市场竞争委员会（COMESA, Competition Commission）宣布自2013年1月14日开始接受企业并购反垄断审查申报，并自同日起执行共同市场的反垄断法规。

【外资并购】主要法律依据包括1992年95号《资本市场法》及其实施

细则，1981年159号《公司法》及其实施细则和修订案。主要监管机构包括：埃及投资与自由区管理总局（GAFI）、埃及金融监管局（EFSA）、埃及证券交易所（EGX）、埃及保护竞争和防止垄断行为局（ECA）。如果并购是通过投标竞购方式，EFSA批准之前需要进行国家安全审查。在某些产业领域，外国公司收购公司股权需要获得相关行业监管部门的书面同意。

资本市场法规定，对埃及上市公司，或已向公众发售股份的未上市公司进行收购的，如果所占股份或投票权超过1/3，将触发强制性全面邀约收购。埃及金融监管局有权根据有关规定豁免要约人的全面收购义务。目前，中国企业以并购方式进入埃及市场的案例并不多。2010年，中国公司在家用电器领域进行了1起并购；2013年，在油气领域进行了2起并购，总金额近40亿美元。新设合资公司或独资公司是中国公司的主要进入方式。

3.2.4 BOT/PPP方式

上世纪90年代，埃及在基础设施项目建设领域普遍使用BOT和BOOT模式。但在实施中出现了一系列弊端，埃及政府在13个BOT项目中承受了巨额损失。由于2003年埃镑巨幅贬值，导致政府不得不同意运营商以固定价格全额购买项目服务，并补贴原材料价格。

2006年，财政部成立公私合作伙伴关系中心（Public-Private-Partnership Central Unit）。2010年5月埃及《公私合作伙伴关系法》（2010年67号法）实施。埃及政府通过更加严格和完善的制度建设，避免BOT模式的弊端，继续推进PPP项目。

【法律规定】PPP主要集中在基础设施等公用事业领域，项目金额一般不少于1亿埃镑，特许经营合同期为5-30年。基于公私合作事务最高委员会的建议，如公共利益需要，内阁可以决定超过30年的PPP合同。

【监管体系】公私合营事务最高委员会是PPP项目的最高决策机构，由政府总理牵头，财政、投资等各行业主管部门以及公私合营中心的长官组成。各行业主管部委为项目的具体主管部门，下设有PPP部门。财政部PPP中心为委员会和各主管部委PPP部门提供专业支持。该中心负责准备可行性研究，发布、跟踪和监督PPP项目的发标、签署和执行，决定PPP招标顾问。

【项目程序】包括：

- （1）主管部门公开询价。
- （2）主管部门成立“初审组”，确定投资方短名单。
- （3）主管部门和PPP中心邀请入围投资方初步讨论项目情况和条件。
- （4）主管部门在PPP中心批准之前，首先通过一对一竞争性对话，

之后实施无约束性投标。

(5) 主管部门预估项目投资成本, PPP中心审核并考虑融资成本、风险、私营部门负担等因素后, 向最高委员会提交新的“公共部门参照值”。

(6) 主管部门再邀请投标者递交最终标书。标书分为两份密封信函, 一份为技术标, 一份为财务标。由各部门专家组成的委员会进行评标。只有当技术标中标后, 财务标才可开启。最具经济性的财务标赢得项目。

(7) 如公共利益需要, 投标过程可被中止。

(8) 中标者成立以项目执行为唯一目的的项目公司。

目前, 以BOT/PPP形式在埃及开展项目的外国投资者较少, 中资企业尚未在埃及以BOT/PPP形式开展项目。

3.3 埃及关于企业税收的规定有哪些?

3.3.1 税收体系和制度

埃及税收制度健全, 税率相对简单, 采用属地税制。涉及企业经营的主要税种包括企业所得税、增值税(替代原销售税)、印花税、房地产税、关税、个人所得税和社会保险费等。财政部下属的税务总局、海关总署、不动产税务局分别负责所得税和增值税, 海关关税, 房地产税的管理。埃及已与52个国家签订了避免双重征税协定。

表3-3: 与税收有关的重要法律

| 序号 | 法律名称 | 法律颁布文号 | 重要修正案或新法颁布文号 |
|----|-------|-------------|--------------|
| 1 | 所得税法 | 2005年第91号法 | 2017年第82号法 |
| 2 | 房地产法 | 2008年第196号法 | 2014年第117号法 |
| 3 | 增值税法 | 2016年第67号法 | |
| 4 | 海关法 | 1963年第66号法 | 2005年第95号法 |
| 5 | 印花税法 | 1980年第111号法 | 2017年第76号法 |
| 6 | 经济特区法 | 2002年第83号法 | 2015年修正案 |
| 7 | 投资法 | 1997年第8号法 | 2017年第72号法 |

3.3.2 主要税赋和税率

【企业所得税】征税对象: 按照埃及相关法律成立的居民企业, 非居民企业在埃及境内的分支机构、车间、工厂或其他单位。

应税收入: 埃及居民企业在境内外获得的经营收入以及非居民企业在埃及境内取得的经营收入。

税率：一般税率自2015年起由25%降为22.5%，但两类特殊纳税主体税率高于22.5%。分别是：苏伊士运河管理局、石油总公司、中央银行按照40%纳税；石油、天然气勘探、开采、加工企业按照40.55%纳税。

表3-4：埃及公司主要税赋和税率

| 税种 | | | 税率 |
|---------|---------------------|--------|-----------|
| | 企业所得税 | | 22.5% |
| 资本利得税 | 证券交易利得 | | 10%/22.5% |
| | 其他资产交易利得 | | 22.50% |
| 分支机构税 | | | 22.50% |
| 代扣代缴所得税 | 股息红利税 | | 5%/10% |
| | 居民企业 | 采购 | 0.50% |
| | | 一般服务 | 2% |
| | | 专业服务 | 5% |
| | | 佣金 | 5% |
| | 非居民企业 | 利息 | 20%① |
| | | 特许权使用费 | 20%① |
| | | 管理服务费 | 20%① |
| 分支机构汇款税 | | | 5%② |
| 损失抵扣 | 向前抵扣（carry back） | | 不可抵扣③ |
| | 向后结转（carry forward） | | 5年 |

①20%为一般税率。由于埃及与各国签订的税务协定不同，来自不同国家的非居民企业享受的税率可能不同。

②分支机构利润须在本年度结束后60天内汇回国内，并按照5%税率缴税。与双边税收协定不冲突。

③长期项目（如工程类项目）只要未完工，向前抵扣可无年限要求。

企业所得税反避税规则。包括：

（1）埃及居民企业在境外的经营损失不得抵减境内企业的应税所得。

（2）按年平均值计算，如企业负债/权益比率超过4:1，则超出部分利息不得列入费用抵减应税所得。

（3）企业负债利息率不得超过本年初央行公布官方折现率的2倍，超出部分利息不得列入费用抵减应税所得。

（4）为避免通过关联方交易进行违规避税，不论在国内或者跨境，

关联方交易的“转让定价”（Transfer Pricing）均应当遵守“公平交易原则”（Arm's Length Principles），即双方必须公允定价。具体评价标准及办法可咨询注册地区税务办公室。

【资本利得税】对于非上市公司股票等证券交易利得，资产类交易利得，一般按22.5%征税。2014年7月埃出台对股市征税的法案，如果交易标的是在埃及证券交易所注册上市企业的股票，则对居民企业 and 非居民企业（含个人）的资本收益和分红分别征收10%的税，但此项税赋自2015年5月17日起暂停征收2年，2017年6月19日，在新颁布的2017年第76号法中，该税继续暂停征收3年，直至2020年5月17日。

【股息红利税】一般税率为10%，且无法抵扣。但如果同时满足以下两个条件，税率可降至5%：

（1）接收红利者持有发放企业25%以上的股权或投票权。

（2）接收红利者已经持有或承诺持有公司股票不少于2年。

持有埃及证券交易所上市公司的股票暂免征收股息红利税，直至2020年5月17日。股票红利无需缴税。

【房地产税】法律依据：2008年第196号法及其修正案（2014年第117号法）。一般税率：10%。计算公式： $10\% \times \text{年租赁价值} \times (1 - \text{法定费用率})$ 。其中，年租赁价值由房产税务局组织所有利益相关方代表成立“调查与评估委员会”共同评估确定。影响估值的因素包括：地理位置、建筑标准、建筑材料和市政设施联通性等。

租赁价值确定后，住宅房产和非住宅房产分别按30%和32%的法定费用率抵减相关使用、维护费用后（即净年租赁价值）再计税。

住宅房产和非住宅房产分别享有24000埃镑和1200埃镑的免税额度。租赁价值低于此数额的无须缴税，租赁价值高于该数额的，可减去上述免税额度后再计税。

法律规定，每5年进行1次年租赁价值重估。住宅类房产和非住宅类房产的价值每次上调幅度最高不得超过30%和45%。

除法律规定的特殊情况外，房产或土地的交易均需缴纳房产总评估价值*2.5%的转让税，且不可抵减。

【印花税】埃及将印花税分为两类。一类是针对合同、发票等法律文件和票据征收的票面印花税，按照每页0.9埃镑收取；另一类是针对金融交易和证券征收的比例印花税，一般情况下，借款8%，信贷1%，商业广告20%，保险费1.08-10.08%，政府采购、支付服务费和承包工程费2.4%，对银行开展的贷款类业务每季度征收账户余额的0.1%。

2017年6月，塞西总统签署法令，征收股票交易印花税。根据该法，股票买卖双方均须缴纳印花税，税率在该法实施第1年为1.25‰（颁布之日起至2018年5月31日），第2年为1.5‰（2018年6月1日至2019年5月31

日），第3年起为1.75%（2019年6月1日以后）。

【个人所得税】埃及境内个人的所有收入都应记入应税收入。埃及与大多数国家相同，实行累进个人所得税制，税率从0到22.5%。2017年7月，埃政府颁布2017年第82号法，对个人所得税进行修订，修改了各个档次计税额度，首次出台税率折扣政策。对固定薪酬纳税者和非固定薪酬纳税者，新规于生效时间分别是2017年7月1日和2017年1月1日。

表3-5：埃及个人所得税税率

| 档次 | 年收入计税额（累进制）埃镑 | 税率/折后税率 |
|----|--------------------|-------------|
| 1 | 年收入低于7200 | 0%/0% |
| 2 | 年收入7201至 30,000 | 10%/2% |
| 3 | 年收入30,001 至45,000 | 15%/9% |
| 4 | 年收入45,001 至200,000 | 20%/19% |
| 5 | 年收入超过200,000 | 22.5%/22.5% |

资料来源：《所得税法》

【增值税】2016年9月7日，埃及颁布《增值税法》，由增值税替代原来的销售税。从2017年7月1日，一般增值税税率由13%涨至14%。企业运营中所有项目的增值税支出和收入可进行抵扣，抵扣差额再上交税务部门（原销售税法中不同项目的增值税不能进行收支抵扣）。

用于生产的机械设备的相关货物或服务的增值税税率为5%。不论是直接使用人还是第三方（贸易公司、代理公司等）进口设备，均应当向税务部门提交充足的支持文件，证明设备用于生产。整条生产线以零部件方式进口的，也适用5%增值税率。EPC、包工包料等合同税率为5%。咨询类合同为10%。

生产加工类项目增值税优惠税率基本申请步骤是：根据企业要求，投资与自由区总局或工业发展局向税务机关发函，说明进口设备情况，并申请降低增值税率；税务机关书面审核后回复适用税率；设备组装后，由税务机关和海关组成联合委员会进行实地查验。

法律明确对57类商品和服务免增值税，主要有：茶，糖和牛奶；天然气，电力和水；银行服务仅限于银行；用于制造药物的药物和活性物质，无论是当地制造还是进口；除医疗用途以外的整形手术和减肥服务之外的健康服务；公共教育和科学研究服务，包括提供国际课程的学校；公立医院，公共医疗服务机构，公共诊所和非营利机构；免费广播和电视传输服务；出售和出租空地，农地，建筑物，住房和非住房单位；广告服务。另外，出口货物和服务享受零增值税税率；自由区内企业的货物和服务贸易享受零增值税税率。军队、公共安全、国防等项目可免税。

3.4 埃及对外国投资有何优惠？

3.4.1 优惠政策框架

2017年5月，埃及政府颁布新《投资法》，对政出多门的投资激励政策进行全面梳理和整合。投资者如遇到优惠政策无法落实的情况，可向GAFI申诉，由GAFI协调相关部门解决。《投资法》实施条例第三条明确规定，所有违背本法所附条例条款的规定一律作废。因此，《投资法》成为研究外商投资激励政策的根本法和基本框架。在《投资法》下注册的项目，如果位于经济特区和合格工业区内，则仍受各自相关法律和协定管辖，在与上述法律和协定不冲突的前提下，项目同时享有《投资法》规定的投资保障和激励政策。以自由区机制注册的项目享有单独的政策体系。

《投资法》提供的保障和激励政策分为四个层次，所需条件由宽到严依次为：投资保障、一般激励政策、专项激励政策、附加激励政策。

【投资保障】

（1）国民待遇。国家保证外国投资者享受国民待遇。内阁可发布决定，根据对等原则给予外国投资者优惠待遇。

（2）居留许可。在项目实施期间，允许非埃及投资者在埃及居住。条件包括：申请者是公司的发起人、股东或合伙人、或企业主；居留期限不得低于一年，不得超过项目运营期限。填写总局的表格提出居留申请。在获内政部批准后，总局董事会按照公司经营范围的级别、期限、投资额、员工人数、经营所在地，依据董事会发布决定规定的原则和条件准许居留。

（3）项目权益保障。投资项目不得实行国有化。投资者财产不得被欺占和歧视。只有因公共利益需要，并事先支付合理补偿后，方可剥夺投资项目财产的所有权。补偿额应相当于决定剥夺所有权时被剥夺财产的公平价格。补偿金额应能够不受限制地自由转移。只有当发生法律规定的情况时，根据最终司法裁决，方可对投资项目予以行政查封。同时，只有根据司法命令或裁决，方可对上述项目进行留置、扣押、没收和冻结。只有在对投资项目违规行为持续发出警告，充分听取投资方的观点、意见，并给予相应期限用于纠正违规后，有关行政部门方可吊销投资项目许可，或暂停许可，或收回划拨给项目的不动产。对上述决定，投资者可向本法第83条规定的委员会提出申诉。

（4）资金流动。与第三方权利不冲突，投资者有权设立、建设、扩建投资项目；没有任何限制地以外币向境外融资；投资者有权拥有、管理、运营、处置投资项目；获取利润，汇出境外；进行项目清算，并将全部或部分清算所得汇出。国家允许有关外国投资的现金使用可自由兑换的货币自由地、立即地汇入项目所在地或汇出国外。同时，国家允许毫不拖延地

将当地货币兑换为可自由使用的货币。

（5）进出口经营权。与有关进口的法律、法规 and 规定不冲突，本法条款涉及的投资项目有权自行或通过第三方进口项目设立、扩建或运营所需的原料、生产必需品、机器、零部件、与经营活动相匹配的运输工具，而无需进行进口商登记；有权自行或通过他人出口自产产品而无需申领许可和进行出口商登记。

（6）外籍员工比例。当本地员工不具备必要技能时，投资项目有权根据本法实施条例阐述的原则和条件，在项目用工总额的10%之内，雇佣外籍工人。最多不应超过项目员工总额的20%。最高投资委员会可颁布决定，对部分具有特殊战略重要性的投资项目，在充分重视本国员工培训的情况下，可不受上述比例限制。

【一般激励政策】在《投资法》下设立的投资项目，除依据自由区机制设立的项目之外，均享受一般性激励政策。包括：

投资项目自商业注册登记起5年内，免除公司或机构成立合同、与公司经营有关的信用便利合同、抵押合同的印花税和公证费；公司或机构为设立公司签订的土地登记合同免除上述税费。

项目适用于1986年186号海关豁免法第4条规定，即为设立公司而进口的必要机器、设备、仪器，按照货值2%的统一税率缴纳海关关税；同样，公共设施工程公司进口设立和完善公司所需的必要机器、设备和仪器，适用上述统一税率。

与1963年66号海关法规定的临时放行规定不冲突，本法条款涉及的工业投资项目短期用于商品加工，随后复出口的进口模具以及类似生产必需品，进口时免征关税。放行和复出口依据到货单进行。总局在与财政部协调后设立专门登记簿，对进境和复出口货物进行专项登记。

3.4.2 行业鼓励政策

准许在《投资法》下享受一般激励政策的行业包括：

【工业领域】将原料和材料通过化合、搅拌、处理、塑形、制备，改变其形态，将各个部件、材料进行组合和安装，以生产出中间产品或最终产品的工业活动；设计和加工机器、设备、生产线，项目的运行管理，工厂架构重建；电影工业活动，包含设立或租赁或运营制片厂、影片生产车间、放映场所；工业区的全面工业开发或补充性开发、招商、工业园区的管理。

【农业、畜牧业、家禽、渔业生产】荒地、沙漠的开垦、种植；牲畜、家禽、鱼类饲养；动植物遗传工程项目。

【贸易】促进国内贸易领域的投资的贸易中心、批发商业、零售商业、供应链建设。条件为，须以埃及股份公司的形式开展上述任一活动。设立

在边远地区以及新城区的公司和企业可不受上述条件约束。

【教育】设立、管理和运营大学、学校、职业技术教育学校和学院；

【卫生领域】设立医院、诊疗中心。

【运输】城市或城区之间以及城区内部的集体运输；使用埃及国旗的船只从事内河、海洋、沿海或远洋运输；空运以及与此直接有关的服务；陆路货物运输，包括过境运输、铁路运输；货物的冷藏、冷冻运输；用于保存农产品、工业产品、食品原料的冷库；集装箱站、粮仓，上述经营包括拥有和租用货物的冷藏冷冻运输工具、用以储存农产品、工业产品以及食品原料并进行冷藏冷冻的冷库、集装箱站、保存和仓储粮食的粮仓。

【旅游领域】包括宾馆、游艇、旅馆、度假村、旅游营地、旅游运输类项目。

【住宅建设】全部房间用于出租的居住非办公住宅项目，项目涉及的房间数量不得少于50套；集体住宅项目，面向有限收入阶层的住宅项目；在新城区、边远地区、老河谷之外的地区进行不动产投资；饮用水、生活污水排放、电力、道路、通讯、多层停车场、计时停车场、地铁线路、轨道交通线路、汽车隧道、供水泵站等基础设施。

【体育】在体育领域提供的所有服务，包括管理、招商、推销、运营等。

【电力和能源】包括设计、建设、运营、管理、维护、制造各种能源的发电站和供电网络，进行销售。

【油气和其它自然资源】石油钻井、勘探的支援性服务；设立或管理天然气站、二次气化站、天然气配送站，通过专用车辆或管道，建设天然气供应网络；天然盐场或工业盐场或岩盐有关的活动。

【供水】设立、管理、运营、维护淡化水站、淡水处理站、供水网络、运输管道，进行水处理和水循环。

【通讯、信息科技】信息、通讯技术项目、计算机系统及其开发、投资开发知识产权项目，其中包括发明专利、工业模型、图纸。

3.4.3 地区鼓励政策

地区鼓励政策主要体现在《投资法》第11条——专项激励政策。该法生效后设立的投资项目，根据投资地图，享受从应税净利润中核减相应比例的投资成本，以抵消企业所得税的方式实现。

【A类地区】投资成本核减50%。区域为根据中央信息统计中心的统计报告，确定为急需开发的区域。包括苏伊士运河经济特区、黄金三角经济特区以及内阁决定确定的，需要大力开发的其他区域。具体表述为：1. 经济发展水平低、地方GDP低、非正式扩充进A类地区；2. 经营水平低、就业机会低、失业率高；3. 社会指标包括人口密度明显增高、教育质量水

平低、文盲比例增加、医疗水平低、贫困指数高。

【B类区域】投资成本核减30%。包括国内其余的、满足一定的发展指数要求、可利用本区域和相邻区域发展的机会吸引投资的区域内，设立的以下产业项目：大量用工项目；小微项目；使用新能源、再生能源的项目和能源生产项目；最高投资委员会确定的国家级和战略性项目；最高投资委员会确定的旅游项目；内阁总理根据有关部长、电力部长和财政部长的联名报告发布决定确定的发电和输变电项目；出口产品的项目；汽车及其配套工业；木材加工工业、家具、印刷、包装、化工工业；抗生素、药品、抗肿瘤药物以及化妆品工业；粮食、农产品、农业废物利用项目；工程机械、冶金工业。

大量用工项目的条件为：根据业主社会保险名册记录，员工人数不少于500名埃及员工；直接工资成本超过运营总成本的30%。

减税期限自开始经营之日起，不超过7年。

享受专项激励须具备以下条件：（1）设立新公司或机构承建投资项目。（2）公司或机构应在本法实施条例生效之日起最长3年内设立。根据有关部长的报告，内阁可做出决定，将上述日期延长相同期限。（3）公司或机构应设立正规账簿，每个分公司应设立独立账簿。（4）任何股东、合伙人或企业主在设立、组建享受激励机制的投资项目时，均不得提供、使用本法条款生效时业已存在的公司或机构的实物资产。

【附加激励政策】政府内阁可作出决定，对投资项目或扩建项目给予附加激励如下：1.与财政部长协商后，允许投资项目设立进出口货物专门海关窗口。2.在项目运营以后，投资者承担的公共设施连接到投资项目的费用可由国家承担。3.国家可承担员工技术培训的部分费用。4.工业项目自接收土地后两年内投产，国家将返还一半的土地款。5.根据法律规定的条件，一些战略性项目免费划拨土地。当确有必要时，根据有关部长的报告，内阁可做出决定，新增其他的非税激励。

享受附加激励政策的条件为满足下列任意一条：（1）埃及为产品的主要产地之一；或公司生产的产品，主产地为埃及；（2）经核准，其融资为根据中央银行规定的原则，通过一家埃及银行，从境外汇入的外汇；

（3）其产品出口境外的比例不低于50%；（4）公司经营活动涉及高新技术领域；向埃及转移先进技术；致力于支持配套工业；（5）项目产品的地方配套比例较高。根据工业发展局现行的规定，当地材料及部件的使用比例不低于50%；（6）公司经营采用的是设立在埃及境内研究项目所产生的研究成果。

3.5 特殊经济区域有何规定？

3.5.1 特殊经济区域

埃及可供外商投资的经济区域主要有工业区、投资区、科技园区、自由区、经济特区、合格工业区等。其中，投资区、科技园区、自由区受新《投资法》管辖，经济特区受《经济特区法》（83号法）管辖。

【工业区】贸工部下辖的工业发展局统一管理全国设立的125个工业区，具有较为完善的由政府建设的基础设施，公共服务和产业配套也比较齐全。绝大多数工业区土地属于工业发展局。政府允许外资企业在工业区进行投资，基本无特殊优惠政策，但大多数工业区同时处在合格工业区划定的区域内。在《投资法》、《公司法》下注册的公司均可进入工业区。在法律法规无明确限制的情况下，任何行业的投资项目均可直接与每个工业区的管委会协商进驻。

【投资区】在《投资法》下，总理可决定在不同投资领域设立专门投资区，包括但不限于物流区、农业区、工业区等。投资区董事会可准许私营公司开发和管理投资区，或为投资区招商。投资区内设立的项目自动适用于《投资法》第一、二章的相关激励政策，自动获得工业许可，适用其它相关法规规定的海关临时放行制度，可享受产业集聚、统一管理、无资本限制等好处。目前，已建设5个工业投资区，涉及纺织、汽车配件、建材、工程等，2个中小企业集聚区，5个教育科研区，1个信息通讯技术区。

【科技园区】在《投资法》法下，总理可应主管通讯、信息科技事务部长的请求，根据总局董事会的建议，在信息、通讯科技工业领域设立科技园区。这些领域包括加工制造活动；电子产品的设计、开发；数据中心；代工活动；软件开发、更新；科技教育以及其他有关的配套活动。科技园区的开发、管理和激励政策基本参照投资区。其特殊之处在于，科技园区内的项目开展核准的经营活动所需的机器、设备、工器具、材料，免征海关税费，根据财政部长规定的海关程序放行。项目建成之前进口的，经营活动所需的相关设备、材料，即使分散进关，仍视同完整生产线的各个组成部分。

【自由区】自由区是在《投资法》下设立的境内关外特殊经济区域，具有保税区性质。设立自由区的基本目的是向国外出口，鼓励引进先进技术，促进制造业发展。由于自由区内企业享受诸多税费激励政策及进出口便利条件，是埃及政策优惠程度最高的投资机制，值得出口型中国企业重点关注。

其政策特点主要包括：（1）利润分配不受埃及现行税费的法律约束，即无须缴纳企业所得税或增值税等任何现有税种；（2）自动获得工业生产许可；（3）与国际市场发生的原材料、货物进出口活动不受现行进出口规则、海关程序限制，即与经营范围相符的进出口活动无须事前审批，

自动获得进出口经营权；（4）不论公司组建还是日常经营过程中所需的设备、原料进口，均不缴纳海关税、海关附加税以及其他的税费（乘用车除外）；（5）自由区产品原产地为埃及，可享受埃及与其它国家和地区签订的优惠贸易安排；（6）投资者可申请与项目经营期限相匹配的长期居留权；（7）《投资法》规定的其它与自由区工作机制不矛盾的优惠政策。但是，从自由区进口到国内市场的货物，类似从国外进口，须交纳海关关税。

自由区内项目行业覆盖面广，包括一般制造业、生产性服务业、创意产业等。区内禁止设立炼油项目、化肥项目、钢铁项目、天然气加工、液化和运输项目、最高能源委员会确定的高耗能项目、酿酒和酒精制品项目、武器、弹药、爆炸物以及其他与国家安全有关的项目。

自由区分为公共自由区和私人自由区两类。

公共自由区是经法定程序设立的整片区域。一般设有围栏进行隔离，内部具备水、电、气、通讯、环卫等基本基础设施，并配备警察、安保人员维护区域内治安和生产环境。每个公共自由区都单设海关服务机构，货物通关极为便利。目前，总局共设11个公共自由区，覆盖开罗、亚历山大等境内主要工业城市，包括2018年4月在南西奈省新建的Nuweiba自由区。《投资法》未对进入公共自由区的条件作出明确规定，但最重要的考量因素是出口比例至少为50%，并鼓励先进制造业发展。

私人自由区是为单一项目设立的自由区。2015年以后未再批准私人自由区。《投资法》颁布以后，重新开放了私人自由区申请，但条件较高，审核极为严格。截至2017年底，共批准了164个私人自由区。法律允许项目从国内投资机制转为私人自由区，一般应为已建成运营项目。设立私人自由区的要求包括：（1）公共自由区内不具备适宜项目从事经营活动的场所；申请的私人自由区位置，将显著影响项目的经济成果；不得在居民区内、住宅内或已准许设立其他海关监管机制，例如自由市场、保税仓库的地区颁发新的设立私人自由区的许可；（2）项目应采取股份公司或有限责任公司的法律形式；（3）项目发行资本额不得低于1000万美元，项目投资成本不得低于2000万美元或其他等值自由货币；（4）常用人员工业项目不得少于500名员工（以缴纳社保人数为准）。部分具有特殊重要性的战略性项目，其业务性质不需要大规模用工，可作为本用工数量要求的例外；（5）项目面积不得少于2万平方米；（6）本地成分不得低于30%；（7）向国外出口比例不得低于80%，具有特殊重要性的战略项目不受此比例限制；（8）私人自由区项目应执行工业安全、民防以及防火条件，自费设置企业及其四周的安保设施，如警卫岗楼、监控系统、保障总局和港口保安人员常驻等。

自由区内项目不受埃及现行税费的法律约束，但仍需要缴纳2项管理

费。(1)区域内的仓储项目在货物进入区域内时按照货值的2%交纳管理费;生产加工项目在货物运出区域时按照货值的1%交纳管理费;过境商品贸易免收管理费;对于主要经营活动无须商品进出口的项目,按照注册会计师核准的会计报表列出的实现收入的1%交纳管理费。(2)所有情况下,项目公司应交纳不超过注册资本总额千分之一的年度服务费。最高不超过10万埃镑。

【合格工业区】根据埃及、以色列和美国2004年签署的合格工业区(QIZ)协定,如果埃及向美国出口产品的价值中有10.5%为以色列制造成分,并且以色列和埃及成分合计超过35%,则享受免关税待遇。该协议不限产品,不设配额,没有终止期限。合格工业区范围非常大,覆盖埃及主要工业生产区和城市。在区域内的企业随时可以申请QIZ资格,获得批准后,每半年审核企业在期限内的出口交易是否达到相关成分要求。QIZ设单独管理机构,隶属于贸工部,其董事会成员包含美国和以色列方面代表。

截至2017年3月,QIZ企业共计961家。企业数量最多的前5名地区依次为:亚历山大235家;斋月十日城166家;舒卜拉海迈93家;塞得港60家;纳赛尔城49家。前3名的产业分布依次为:纺织和成衣制造766家;农产品加工72家;化工产品30家。2017年1-11月,QIZ出口6.97亿美元,比2016年小幅增加1400万美元。纺织品和成衣占QIZ出口比重最大,达到98.1%。QIZ对美出口占埃及对美总出口的49.8%,非石油类产品出口的59.1%。据统计,2006年至今,QIZ每年的出口额在6-9亿美元之间徘徊,陷入瓶颈期。

3.5.2 经济特区介绍

【苏伊士运河经济特区(SCZone)】根据2002年83号《特区法》,特区规划在毗邻苏伊士运河南口艾因苏赫纳(Ain Sokhna)港,距离苏伊士城南45公里处,面积20平方公里。2015年8月,苏伊士运河及周边地区全部划为“苏伊士运河经济特区”(SCZone),覆盖460.6平方公里,拟将其发展成为埃及的工业、科技中心 and 世界物流中心。苏伊士运河经济区分为四个特区和六个战略性港口,分别是艾因苏赫纳特区、东塞得港特区,西坎塔拉特区和东伊斯梅利亚特区,及东塞得港港口、西塞得港港口、艾因苏赫纳港口、阿达比亚港口,埃尔图港口和阿里什港口,目前正在建设6个港口以及汽车、家具、纺织、电子产品等工业区。此外政府还计划生产大型船舶,随着中国、印度、韩国等新兴国家进入欧美市场,苏伊士运河的地位将越来越重要。

根据《特区法》,特区在行政管理方面享有充分管辖权,除外交、国防、内务、司法四个领域外,其余所有部委职能归特区管理总局统一行使,

特区具有制订相应实施措施的权利，并可灵活掌握。2015年8月，埃及对《特区法》进行修改，取消了企业所得税和个人所得税方面的优惠。在经济特区设立的企业享有以下优惠待遇：

（1）机构、主要开发公司以及在特区的公司、企业及其分支机构获得的债券收入、贷款利息和信用便利，免征一切税费；

（2）特区不执行销售税法、印花税法及国家资源开发费的相关规定，也不执行其他直接或间接税费；

（3）劳工政策更加宽松，提供埃及原产地证明，执行统一关税，设立税收管理平台和争端解决机制等。

（4）申请工作许可由特区管理局负责，无需内务部和劳工部批准。管理局可视情况放宽外籍雇员10%的用工比例。

（5）对符合条件的部分企业予以免税额度。《特区法》规定，对于劳动密集型企业、采用国内原料进行扩大生产的企业和投资开展物流服务、贸易开发、电力、新能源、农业、运输等领域业务的企业，可根据主管当局的相关规定给予免税额度或其他奖励。

（6）生产型企业进口原材料免关税。

2016年8月埃方出台了《苏伊士运河经济特区法律框架》，确定了园区的适用法律、税收、许可、投资立项程序，以及投资鼓励政策和保障措施等。2017年6月，埃颁布《新投资法》，在11月出台的实施细则中，苏伊士运河经济区被列入“A类区域”，享受投资成本核减50%的“专项激励”。

2017年8月，迪拜港口世界（DPWorld）宣布与埃及苏伊士运河经济区管理总局建立联合开发公司，建设专属工业、贸易物流园，并兴建配套住宅和娱乐设施。同年12月，苏伊士运河经济区公布俄罗斯工业园区建设计划，该园区位于东塞得港，占地5.2平方公里，投资69亿美元，包括住宅区和工业区。此外，还有土耳其等国开发商计划在该地块兴建园区。

【黄金三角经济特区】2017年7月，埃政府发布2017年第341号总统令，决定按照2002年83号《经济特区法》，在上埃及“黄金三角”地区建立第二个经济特区，重点发展采矿业、工业和旅游业。“黄金三角”是指位于红海西岸的Al-Qoseir、Safaga，以及上埃及的Qena、Qeft四个城市围成的近似三角形区域。特区专门管理机构设于Safaga城。该经济特区将适用83号法所规定的税费减免政策，并在新《投资法》实施细则中被列入“A类区域”，享受投资成本核减50%的“专项激励”。

3.6 埃及关于劳动就业的规定是什么？

3.6.1 劳动法的核心内容

1981年137号《劳动法》、2003年12号《统一劳动法》的有关规定如下:

【工作许可证】除工作期限少于6个月的短期工外,所有埃及工人必须取得工作许可证,在外国公司和代表处工作的埃及人必须获得内政部的批准。在埃及工作的外国人必须从劳动部获得批准,许可一般为期10个月,可以延期。

【劳动合同】雇佣合同必须一式三份,用阿拉伯语书写,雇主、雇员和社会保障办公室各持一份。如果是试用,必须注明试用期,试用期不得超过3个月。

【工作时间】工作时间每天不得超过8小时,每星期不得超过48小时,特殊情况可以增加每天9小时。每星期必须休息24小时以上。如因特殊情况需加班,必须得到补偿。

【带薪休假】工作满1年可享受带薪假期21天,年龄在50岁以上或工作超过10年以上的有30天年假。员工每年至少休15天年假,并且6天是连续的,偏远地区另外增加7天年休假。对于没有休完的年假需要3年结算,以现金补偿给员工。但公司要求员工休假,员工不接受的,若不符合规定,员工必须休假。雇员病假可享受最多半年时间75%的正常工资。

【保险和加薪】私营公司必须为雇员投医疗保险和养老保险,公司利润的10%应分给工人,工资年增长7%。如果雇主需要降低雇员工资或降级,需要取证,不能任意处罚员工。雇主还需要将企业的奖惩制度在公开场所公示。

【解雇工人】除非严重失职(包括罢工、工作表现极差、长期旷工、故意损坏财产等),雇主不得解雇雇员。在解雇前,案件必须提交劳动部协调委员会进行听证协调。协调不具有强制性,双方可上告法院。法院的判决一般要求解雇前30天通知雇员,或给予1个月工资补偿。

【社保基金】雇员社会保险由雇主和雇员共同负担,雇员的养老、伤残、死亡、失业和医疗保险由雇主和雇员共同负担,雇主从雇员工资中代扣社会保险,和雇员的份额一起按月上缴社会保障局。

表3-6 埃及社会保险缴纳比例情况

| 基本工资应保最高金额1012.5埃镑 | 比例 |
|---------------------------|-----|
| 雇主支付 | 26% |
| 雇员支付 | 14% |
| 超过1012.5埃镑的部分,最高不超过1590埃镑 | |
| 雇主支付 | 24% |
| 雇员支付 | 11% |

社保工资以半年为基准进行调整。

埃及工资水平不高，工人生产效率较低，缺乏熟练和半熟练工人及管理人员，培训消耗成本多。埃及《劳动法》是世界上最严格的法规之一，《劳动法》保障工人的终生工作岗位，导致缺乏竞争，劳动积极性不高。

3.6.2 外国人在当地工作的规定

2017年埃新颁布的《投资法》及其实施细则对投资项目中雇佣外国劳务相关政策进行了修改，规定外籍员工比例不超过员工总数的10%，但当无法使用具有必要技能的当地员工时，外籍员工比例可以增至20%。

投资总局（GAFI）负责组建由技术、法律及有关部门组成的委员会，就增加外国员工比例的申请作出决定，将考虑以下原则：

- （1）外国员工资历和职业经验，适应从事工种需要的时间；
- （2）公司或企业从业主管部门的意见；安全部门基于国家安全需要提出的意见；
- （3）与外国员工所持国籍的国家对等的原则；
- （4）国家对外国经验的需要和国家经济利益；
- （5）公司或企业对专业和顾问人士的需要、生产的条件、批准或拒绝绝对对生产或投资的影响；
- （6）公司或企业可能为埃及员工提供工作机会的程度；
- （7）公司或企业履行先前承诺和遵守法律规定的认真程度；
- （8）当有较多外国员工时，优先选择埃及出生或常住的外国人；
- （9）准许使用外国专家或技术人员的公司或企业，应为外国专家或技术人员配备与工作技能相适应的埃及员工作为助手。外国人应对助手进行培训，并定期提交其技术进步程度的报告。

【对外国投资的影响】埃及对外籍劳工的审批较为严格，新规名义上允许外籍劳工比例放宽到20%，但实际申请非常困难。埃及劳工培训上岗需较长时间，对投资产生影响。

3.6.3 外国人在当地工作的风险

埃及工作签证发放非常严格，还需要进行漫长的安全审查，中国公民获得工作签证非常困难。同时，由于部分中国劳工更新签证不及时，埃警方不时向中国企业所驻公寓发起突击检查。埃及驻华使馆对于出现滞留的中国护照一般不予以再次签发签证。

埃办理签证延期的单位为埃及护照、移民与国籍管理总局，联系电话为02-27927766。

3.7 外国企业在埃及是否可以获得土地？

3.7.1 土地法的主要内容

【土地法】主要包括：

(1) 埃及农业用地基本归私人所有，其他类型的土地为国家所有。1963年第15号法规定，任何外国人，无论是自然人还是法人，均不得拥有农业用地。1981年第143号法规定，如果外国人与埃及公民成立合伙或联合股份公司（埃及公民所占股份不得低于51%），所成立的合伙公司可拥有1万费丹的沙漠土地，股份公司可拥有5万费丹的沙漠土地。如果所成立公司清算破产，公司所有的沙漠土地应转归埃方人员所有。该法第1条规定所谓沙漠土地应为城市边界两公里之外的土地。租赁期超过50年的沙漠土地适用此规定。

1996年第230号法规定，外国公民符合下列条件可以在埃及拥有房地产（未建或已建）：**a.**除有权拥有从事埃及政府许可的活动所需房地产之外，外国公民在埃只可拥有两处房产，供其本人及其家庭（含配偶和未成年子女）居住。**b.**每处房地产面积不得超过4000平方米。**c.**该房地产不得为历史遗迹。对**a、b**两个规定，如有特殊情况，需经总理批准。在旅游区和新城区拥有房地产须遵从埃内阁制定的相关规定。

(2) 在现有耕地上建设新的住房或其它工商业建筑，分为两种情况：一是灌溉、种植条件良好的耕地一般禁止因私人利益变更用途；二是不适宜继续耕种的土地，投资者应当向农业部提出申请，依据农业部出具的“技术报告”，向具有土地所有权和管理权的各省府请求批准变更土地用途。

(3) 根据1996年230号法，拥有未建地产的外国公民必须在其产权登记公证之日起五年内对该地产进行建设。如无总理特批，外国公民在产权登记五年后方可出售其所拥有地产。

(4) 根据2007年350号总理令，无论股东或合伙人是何国籍，外国企业可以购买土地和房产用于商业运营，但战略地区除外。战略地区包括东、西、南部边境、红海和地中海的岛屿以及苏伊士运河沿线。外国公司不得购买西奈半岛的土地和财产，但在满足一定条件后，可获得不超过50年的使用权。

2017年6月颁布的新《投资法》调整向投资者分配土地的相关程序，以便于与土地相关各方间的协调和沟通。该法案对偏远地区土地的使用设立了前所未有的激励机制，如允许通过购买、租赁和低价使用等方式分配土地，取消了对外国企业拥有土地和地产的限制，规定除西奈地区外（该地区外国企业必须与拥有51%土地产权的埃及企业建立合伙关系），无论其合作者及股东的国籍和居住地以及参股多少，公司均可根据其项目开展及业务拓展需要，有权拥有建筑用地及进行房地产开发。埃及投资和自由区管理总局（GAFI）可协助投资者寻找并获得适合投资项目的土地。

3.7.2 外资企业获得土地的规定

根据园区性质不同，外资获得土地方式有所不同。在工业区，投资者可向政府购买土地所有权，并永久拥有土地。在自由区，投资者只能租用土地。在十月六日城等老工业区中，工业区管委会负责土地出售，而在由私人承包开发的新工业区中，开发商负责土地出售。购置土地程序如下：

（1）投资者提出购地意向，管委会或开发商介绍土地位置、现状及价格，洽谈购地条件；

（2）投资者向管委会或开发商交付价款的20%作为首付，签署土地合同；

（3）投资者交纳土地合同审查费，合同送当地政府部门审批；

（4）合同批准后，投资者交纳土地移交费用，进行土地初步移交，土地测量部门现场测定，计算实际面积，填入移交纪要，三方共同签字；

（5）初步移交两年内、项目工程建设前，报当地政府审批项目工程。

目前埃及投资用地供应依然较为紧张，获得项目用地的时间较长，土地价格不断上涨。

3.7.3 外资参与当地农业投资的规定

埃及政府积极推进西部沙漠地区和西奈半岛荒漠地区的土地改良，推出400万费丹土地改良工程，首期计划对150万费丹沙漠土地进行改良。根据规划，50%的改良土地将向大学毕业生及小农业主提供，另外50%的土地提供给大投资者进行生产经营。外资可参与改良土地的生产经营，但不能单独拥有这些土地的所有权。

3.7.4 外资参与当地林业投资的规定

埃及林地面积狭小，不具备投资。

3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？

埃及允许外国公司和个人参与证券市场交易，开户手续简便。同时允许外国公司进行证券承销、交易中介和证券、共同基金管理等金融服务。自2014年起，埃及开始征收10%的资本利得税（埃及国债需缴纳20%利息税）。

3.9 对当地金融业的投资有何规定？

3.9.1 对当地金融业投资准入的规定

近年来，埃及中央银行收到了众多希望获得商业银行许可证的申请，但从未发布新的商业银行许可证，设立新银行的唯一方式就是收购现有银行。

埃及保险业对外资开放，外国投资者可持有保险公司的多数股权。设立外资保险公司需向埃及金融监管局提出申请，申请材料包括律所出具的可研报告、商业计划书、董事会成员名单、股东名单、标准保单条款，合适的再保险安排等。外资保险公司最低注册资本为6000万英镑（首次必须缴清50%），股份的50%及以上必须为公司持股，其中的50%应为保险公司。此外，根据公司经营范围的广度，还需另行缴纳部分费用。外资保险公司可参与房地产和证券市场投资。

3.9.2 对当地金融业监管的规定

埃及中央银行和金融监管局是埃及主要的金融监管机构。央行负责制定货币政策和银行业监管，金融监管局负责非银行金融活动的监管。埃及建立了较为成熟的银行监管法律体系，包括《银行业和货币法》、2002年总理1599号法令、《埃及央行身份法令》、2005年17号主席令成立协调委员会、2002年164号主席令、《反洗钱法》、2003年88号《埃及统一银行法》等。

【埃及央行】2003年《埃及统一银行法》加强了埃及中央银行在资产管控方面的权力，启动了一些特定的监管指标。根据相关法律，埃及的银行对国外投资不得超过10%。对于单个银行来说，境外投资不得超过300万美元。埃及的银行不良贷款拨备覆盖率要求如下：超过90天的不良贷款拨备率为20%；超过180天不良贷款拨备率为50%；超过365天的不良贷款拨备率为100%。虽然大部分埃及的银行在实际操作中不满足上述要求，但是埃及中央银行仍然出台严格的制度要求提高银行贷款拨备，即使有损银行的利润。埃及中央银行的不良贷款管理中心（NPL Management Unit）负责制定不良贷款的相关政策。埃及中央银行的改革部门和各家银行中类似的部门合作处理商业债务。为满足巴塞尔III监管要求，埃及央行拟于2017年9月份将银行的最低资本金要求提高了一倍。

2011年革命严重影响了政府对金融部门的改革计划，相关起草与立法程序被迫搁置。2015年新议会成立后，大量立法工作积压，改革计划未重新启动。

2015年新行长阿莫尔上任后，大力推动银行改革，包括收紧对单个客户的信贷、部分银行私有化、建立资本缓冲机制等，2016年6月还出台了限制银行高管任职年限的规定。

2016年1月，对银行资产管理制定了相关要求，单一借款人的借款额度占银行一级资本的比例上限由20%下降至15%，单一借款人及其关联借

款人借款额度占比上限由25%下降至20%。此外，央行还规定，若前50大客户贷款余额占比超过银行贷款总额的50%，银行的风险评估将会增加。

中央银行还对银行的零售贷款根据客户的收入作出了限制，许多银行零售贷款占比在50%-60%之间，风险较大，新规要求银行每月零售贷款（包括信用卡、消费贷款、不收受抵押法保护的抵押贷款）不得超过客户月收入的35%，抵押贷款比例上限为40%。

2016年3月，埃及中央银行行长阿莫尔宣布3家银行将于2016年底实现私有化。其中，开罗银行与阿拉伯非洲国际银行将通过公开发售股票提高资本金，发行比例分别为20%和40%。开罗银行是国有全资控股银行，2008年金融危机前启动了私有化进程，阿拉伯非洲国际银行主要股东为埃及央行和科威特政府。埃及政府还拟对埃及联合银行引入战略投资者。

为满足巴塞尔III的相关要求，2016年4月，埃及中央银行宣布引入资本留存缓冲机制，至2019年，资本留存比例将由2016年1月占总资产的0.625%提高至2.5%。最低资本充足率将维持在10%，加上留存比例，2019年全部资本充足率将达到12.5%。

2015年来，埃及商业银行在央行指导下为中小企业提供优惠性质的埃镑贷款。2016年1月，埃及央行宣布未来四年要求银行增加对中小企业（SME's）的埃镑贷款份额，且利率要低于市场利率，目标是支持35万家中小企业，创造400万个就业机会。优惠贷款资金来自央行存款准备金，总额度可占到各大商业银行总贷款的20%，累计投放金额将达到2000亿埃镑。各商业银行根据申贷中小企业的信用、担保和贷款期限提供利率优惠的埃镑贷款，给小微企业的短期贷款最低利率为5%，工业、农业领域的中小企业中长期贷款最低利率为7%。根据最新政策，小微企业在未提交正式财务报表的情况下可申请贷款，并在2年之内补交财务报表；除农业、工业领域的中小企业外，新能源、可再生能源领域企业也在贷款对象内，贷款上限由2000万埃镑提高至4000万埃镑。

2017年，埃及中央银行统一了各银行对中、小、微企业的界定标准。

表3-7：中小微企业界定标准一览表

| 新成立的公司 | | 已成立的公司 | | 企业类型 |
|--------|--------------------------|--------|-----------|------|
| 员工数量 | 已付资本（埃镑） | 员工数量 | 销售额（埃镑） | |
| < 10人 | < 5万 | < 10人 | < 100万 | 微型 |
| < 200人 | 5-500万（非工业领域< 300万） | < 200人 | 100-5000万 | 小型 |
| | 500-1500万（非工业领域300-500万） | | 5000万-2亿 | 中型 |

【埃及金融监管局】在埃及，纯粹的投资银行和证券公司与埃及银行系统分离，由埃及金融监管局（Egyptian Financial Supervisory Authority，简称“EFSA”）负责监管。埃及金融监管局是根据2009年10号法令成立的政府监管机构，替代之前的埃及保险监管局、资本市场管理局和抵押融资管理局，负责埃及所有的非银行金融活动的监管，包括保险市场、资本市场、抵押融资（Mortgage Finance）、融资租赁、资产证券化、保理等。

（1）抵押融资。主要是指与房地产相关的抵押融资市场。EFSA主要监管抵押融资公司、埃及抵押再融资公司（Egyptian Mortgage Refinance Company）、资产证券化公司、抵押融资中介、抵押融资评估机构、抵押融资代理、抵押融资环节中的信贷机构及保险公司等。其职责包括：制定抵押融资市场政策；办理抵押融资业务执照；审批所辖企业并购、清算等业务申请；办理房地产评估师、房产中介师、房产代理人资格审批；制定所管理企业财务报告标准，处罚相关违规行为；承担反洗钱责任；保护抵押融资市场参与者利益。

EFSA制定了埃及房地产融资市场的改革发展步骤：一是制定抵押融资市场相关法律法规；二是发展抵押融资市场组织机构框架，增强行业透明度，保护市场参与者利益；三是消除相关障碍，发展房地产注册系统；四是发展抵押融资二级市场；五是通过增加抵押融资补贴创造更多的住房机会；六是提高抵押融资的市场关注度。

（2）融资租赁。EFSA负责受理融资租赁公司业务执照的审批，融资租赁合同的登记，监管有关业务参与者的行为。融资租赁监管法律主要包括1995年95号法和2001年16号法。此外，EFSA还负责微小金融、养老金、保理等业务的监管。

就目前运营情况来看，EFSA虽然提高了提供实时信息方面的工作效率，但尚未形成一个针对非银行金融机构的有效监管主体。

3.10 对环境保护有何法律规定？

3.10.1 环保管理部门

埃及环保管理部门是埃及环境部（埃及环境事务署）。

环境部主要职责包括：制定环保领域法律法规，编写国家环保报告及发展规划，制定各类建设和运营项目环保标准和规范，执行国际和区域环境公约，管理国家环保基金等。

地址：Misr Helwan El-Zyrae Road, Maadi, Cairo, Egypt（Behind Maadi Sofitel Hotel）

网址：www.eeaa.gov.eg

电话：00202-25256442，00202-25256462，00202-25256452。

传真: 00202-25256490
电邮: eeaa@eeaa.gov.eg

3.10.2 主要环保法律法规

1994年4号《环境法》规定所有投资项目在建立前必须向环境部取得环境影响评估报告。所有在埃及设立的工业项目都要对自身可能对环境造成的影响进行评估, 该评估须由埃及权威部门做出, 是企业获得经营许可不可或缺的文件。

工业项目必须对在生产过程中产生的污染进行初步治理, 达到排放标准后才可向公共排污管道排放。

2005年10月26日, 埃及颁布1741号总理令, 对原《环境法》(替换原《环境保护法》) 中环境标准进行了大规模修订, 重新制订了环境考核的指标体系和评价内容, 规定了更严格的排放标准和污染物处理方法及污染源的管理方式。

2009年3月1日, 埃及颁布2009年第9号国家令, 对原《环境法》进行修订, 新增沿海地区环境保护定义及综合管理措施、臭氧层保护措施、设立总理级尼罗河水域保护委员会等内容。目前, 埃及正兴建国内第一个燃煤电站, 将出台专门针对燃煤电站领域的环保法案。

3.10.3 环保法律法规基本要点

法律规定, 无论何种情况, 排放不允许排入海洋, 必须远离海岸线500米以外。不准许向捕鱼区、游泳区或自然保护区排放。

在Aqaba海湾的Taba和Ras mohamed之间的地区禁止使用鱼网或炸药捕鸟, 捕鱼, 包括海贝壳, 珊瑚, 蚝和其他的海洋生物。

违规者必须在公共事业和水资源部规定的时间内改正或清除违规行为和事物。如在规定的时间内未能做到, 公共事业和水资源部有权采取措施(如使用行政手段或吊销执照) 消除或改正其违规行为和做法。

3.10.4 环保评估的相关规定

法律规定, 所有投资项目在获得工业发展总局等机构颁发的最终许可之前, 都必须通过埃及环境事务署(**Egyptian Environmental Affairs Agency, EEAA**) 的环境影响评估。具体程序是: 投资者向EEAA提交《项目环境影响评估报告》(英文或阿文版), EEAA评审后下达环评通知书, 一般需时45天左右。费用根据项目类型和投资额确定, 例如5000万美元的食品类项目, 环评费用约为40万英镑。

【基本程序】包括:

(1) 完成埃及工业发展局(IDA) 预批准后, 办理IDA最终批准。

(2) 准备投资项目的环评报告, 将报告提供给代理。

(3) 埃及环境署确定投资项目的环保评级(分A、B、C三类)。

(4) 咨询EEAA, 确定有环保证代理资质的相关院校或专家, 选择有环保证代理资质的专家。

(5) 与代理签订合同后, 给代理出具委托函, 准备相关资料, 提供编制环保报告。

(6) A、B两级耗时一般为1-2个月; C级耗时较长, 需在投资所在省政府进行两次听证会, 后将环保报告和听证会报告提交当地环境署审批。

【编制环保报告的资料】包括:

(1) 项目投资申报时的环评报告(在中国申报项目时已经完成的项目计划书, 包含有环评内容部分)。

(2) 具体投资地点。在工业区的投资需有地图标注工厂的地理位置、周围的工程(公司, 工厂)、风向、离住宅区距离等信息。

(3) 生产工艺流程说明。

(4) 用水量, 污水处理工艺系统的详细说明。其中用水需要有埃及自来水公司的证明函。

(5) 电力、燃气等相关能源的初步合同。合同必须是埃及政府或者相关能源供应公司提供的有效证明函。

(6) 如有废气, 说明废气的控制工艺。

(7) 如果有化工原料, 还需要作防护与操作的说明。

(8) 员工劳动保护的说明。

【办理环保证的文件】包括:

(1) 商业注册证。

(2) IDA预批准。

(3) 土地合同。

(4) 投资所在地工厂区域图, 要有当地政府盖章。

(5) 能源与供水的正式确认函。

(6) 环保报告。

(7) 听证会报告(C级需要)。

3.11 埃及反对商业贿赂有何法律规定?

2005年, 埃及加入联合国反腐败公约。埃及没有专门的反腐败法, 但埃及刑法典中行贿和受贿、蓄意腐败、滥用权力、利用公权力谋取私利等均被认定为犯罪, 但敲诈并不被认为是犯罪或需承受惩罚。埃及刑法典规定行贿和受贿是严重的犯罪行为, 对于受贿情节较轻的, 可判监禁2-3年, 罚款不超过受贿的金额, 但不低于1000英镑。情节严重的判监禁15年, 罚

款最高为受贿金额的2倍；对认罪态度好，主动提供信息，协助案件处理的，可免于刑事处罚，没收受贿资金。法律针对行贿的条款比较简单，通常被认为是受贿的附属产物，未明确规定对行贿者是否进行处罚。刑法典中并未明确外国人的贿赂行为是否违法，也没有对企业应承担责任的有关规定。

2002年《反洗钱法》及其一系列修订，规范了对洗钱行为的认定。该法仅涉及公共部门或私人对公共部门的腐败行为。该法还特别规定了贿赂是洗钱犯罪的上游犯罪行为。

通常情况下，埃及业主发布的招标标书中会包含禁止商业贿赂的条款，如违反相关规定，埃方业主有权中止合同。例如规定代理费不能超过0.1%。但实际操作中代理费率可达5%—10%，远超法律规定。因此，埃及商业反贿赂法律对实际操作影响有限，企业在跟踪项目时仍需参考实际情况。

埃及行政监察署（Administrative Control Authority, ACA）和内政部公共资金监察署下设的非法获利办公室，负责调查政府雇员的腐败行为。个人和私人企业则根据埃及民商法，由地区检察院和民事法庭进行裁定和审判。一旦私人部门涉嫌公共资金或公共利益的违规，ACA将介入。行政监察署官方网站详细介绍了其职权范围、介入条件、行政违法类型界定、介入程序等内容。详情参考：www.aca.gov.eg/english/Pages/default.aspx

3.12 埃及对外国公司承包当地工程有何规定？

3.12.1 许可制度

关于承包工程的埃及招投标法规定，同等技术条件下埃及公司可享受高于外国公司15%的价格优惠，外国公司承包项目必须有埃及公司作代理，雇佣埃及工人必须达到90%。

根据法律，外国自然人不得承揽工程，参加投标的外国企业必须符合两个条件之一：

- （1）拥有在埃及注册的子公司；
- （2）拥有埃及代理公司和相关证明文件。

满足上述条件之一的外国企业才能拿到业主标书。

招投标法规定，外国公司在埃及项目施工结束后，若无接到新项目，施工设备必须迅速运出埃及。

除外国政府对埃及赠款和世行、非行、阿拉伯基金会贷款外，埃及土建工程项目大多数都以埃镑支付。近年来，埃及的承包市场对融资的要求越来越高，埃及大型工程普遍采用带资承包和租赁经营的模式。

根据在埃及开展承包工程的中国企业的实践，在民营和军队项目中，当地公司享受15%的价格优惠和雇佣当地工人必须达到90%的规定在执行时弹性较大。

3.12.2 禁止领域

埃及没有明文规定禁止外国人参与承包工程的领域或者目录。政府项目和私人项目是否采取国际招标方式，均由业主自主确定。但按照埃及法律，军事工程项目的建设禁止一般商业企业参与。

3.12.3 招标方式

根据埃招标法，除了军方项目，工程项目必须通过公开招标进行，一般投标方需要有三家以上。对国际金融机构资助的、外国政府贷款的、外资的及政府认为有必要的项目，将实行国际招标。业主通常会对有兴趣投标的企业进行资格预审，资格预审通过后再进行招标。

3.13 埃及对中国企业投资合作有何保护政策？

3.13.1 中国与埃及签署双边投资保护协定

1994年4月，中埃两国政府签署了《投资保护协定》。

3.13.2 中国与埃及签署避免双重征税协定

1997年8月，两国政府签署了《中华人民共和国政府和阿拉伯埃及共和国政府关于对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定》，2000年1月1日起执行。协定对税收管辖权进行了划分，设定了在来源国征税的限制税率，可视为中埃对各自在对方国家的企业实施的优惠待遇。根据协定，来自中国的埃及（或来自埃及的中国）非居民企业股息红利所得税税率为8%；利息所得税税率为10%；特许权使用费税率为8%。

协定第二十三条约定消除双重征税方法。

在中国：中国居民从埃及取得的所得，按照本协定规定在埃及缴纳的税额，可以在对该居民征收的中国税收中抵免。但抵免额不应超过对该项所得按照中国税法和规章计算的中国税收数额。

在埃及：1.埃及居民从中国取得的所得，在中国缴纳的税额，可以在对该居民征收的埃及税收中抵免。但抵免额不应超过对该项所得按照埃及税法和规章在扣除前所计算的所得税额。2.埃及居民取得的所得在埃及免税时，埃及在计算该居民其余所得的税额时，可以对免税的所得予以考虑。

3.13.3 中国与埃及签署的其他协定

1997年10月，两国政府签订了《经济技术互利合作意向书》，鼓励和推动中方企业来埃及举办合资合作项目。1999年，中国农业部与埃及农业农垦部签订了《农业合作议定书》。2001年5月，两国政府签署了《中埃植物检疫协议》。2002年1月23日，两国政府签署了《关于在石油领域开展合作的框架协议》。2002年1月23日，两国政府签署了《和平利用核能协议》，以加强放射技术在医疗及其他民用技术方面的合作。2002年4月，两国政府签署了《动物检疫及动物卫生合作协议》。

2004年1月29日，两国政府签署《关于中埃双方加强在埃及苏伊士湾西北经济区投资合作的谅解备忘录》。2009年11月，两国政府签订《海关行政互助协定》。

2014年12月，两国签署《中华人民共和国和阿拉伯埃及共和国关于建立全面战略伙伴关系的联合声明》。2015年9月，两国签署《中埃产能合作框架协议》。2016年1月，两国签署《关于加强两国全面战略伙伴关系的五年实施纲要》、《关于共同推进丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设的谅解备忘录》、《关于苏伊士经贸合作区的协定》、《中国商务部与埃及航空部关于开展区域航空合作的谅解备忘录》；11月，两国签署《中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局与阿拉伯埃及共和国农业和土地开垦部关于埃及鲜食葡萄输华植物检疫要求的议定书》；12月，两国央行签署为期3年的总额180亿元人民币的货币互换协议。

3.14 埃及对文化领域投资有何规定？

3.14.1 埃及对外资企业投资文化产业的规定和限制

埃及对外资企业投资文化产业的规定和限制主要有：

- (1) 不允许外商独资，须有埃及本地的合伙企业，可以控股或参股。
- (2) 必须取得运营许可证（Operation License）。一般由埃方合伙企业持许可证，目前卫星电视运营成熟，管理规范，准入门槛也较低；网络媒体监管相对宽松，例如一些直播平台、游戏平台等。
- (3) 电子商务在埃及处于起步阶段，投资市场空间较大。

3.14.2 文化领域合作机制

【文化领域合作协议】1955年5月，埃及宗教事务部长巴库里（曾任埃中友协第一任主席）率领第一个埃及政府代表团访华，签订了《中埃文化合作会谈纪要》，这是1956年5月30日两国建立外交关系前的第一个文化协议。1956年3月，两国签订《中华人民共和国和埃及共和国文化合作协定》。1979年4月，两国首次签署中埃文化合作协定执行计划，执行计划每数年重新签署，目前正在执行的是《中埃两国政府文化合作协定

2015-2018年执行计划》。

【文化领域合作机制】两国之间主要有中埃文化联委会机制、“中阿合作论坛”框架下的文化部长圆桌会议与中阿互办艺术节等机制。

3.15 埃及有何保护知识产权的规定？

3.15.1 当地有关知识产权保护的法律法规

埃及于1975年加入世界知识产权组织（WIPO），埃及是《巴黎公约》和《专利合作条约》的成员，在知识产权保护领域法规较为完善。2002年出台《知识产权保护法》，2003年颁布《知识产权保护条例》，对专业、集成电路设计图、未公开信息、商标及工业设计、版权等知识产权保护流程做出详细规定。在专项法律上，埃专利局、贸易注册局、版权保护局等作为法律具体实施单位，负责各知识产权的注册及权益保护。专利局隶属高教科研部，负责专利申请与保护。2009年，世界知识产权组织（WIPO）批准埃及专利局成为国际检索单位，为非洲和中东首个、发展中国家第三个获此权利的国家。

2002年《知识产权保护法》规定：发明专利的保护期限为申请之日起20年；外观设计的保护期限为10年；实用新型保护期限为7年。商标所有有效期限为10年，可多次延期，每次10年。注册人即商标的所有者，注册后连续使用5年以上即不得对所有者的所有权提出质疑。著作权保护期限至作者死后50年。

3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定

根据埃及《知识产权保护法》，埃专利局、贸易注册局、版权局负责接受侵犯知识产权的投诉，并协助向行政法院提出上诉。对违反专利和实用新型规定的责任人，处以2-10万埃镑罚金，再犯的处以2年以下监禁，并处以4-20万埃镑的罚金。对违反集成电路布图设计规定的责任人，处以4-10万埃镑罚金，再犯的处以2年以下监禁，并处以20万埃镑以下的罚金。对违反未披露信息规定的责任人，处以1-5万埃镑罚金，再犯的处以2年以下监禁，并处以5-10万埃镑罚金。对商标、服务标记以及商业名称和标志，根据情节严重和不同情形，处以5千-2万埃镑罚金，重犯的个人处以2个月以上监禁，并处罚金。初次违法的企业处以6个月以内的关停处罚，再犯的责令关闭。对新型物种，违法的责任方处以1-5万埃镑罚金，再犯的处以3个月以上监禁，并处2-10万埃镑罚金。

3.16 在埃及解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律？

根据政府间协议产生的投资合作，如果发生纠纷，主要依靠政府机构协调。涉及企业与政府间的纠纷，主要依靠《投资法》规定设立的3个不同职责的纠纷调解委员会，但不排斥诉诸司法程序。企业间商业行为产生的投资合作纠纷，由企业自行协调或诉诸埃及本地法律。涉及国际仲裁，可以向具有资格的国际仲裁机构递交材料，申请仲裁。

【解决商务纠纷的埃及本地法律】主要有：

- (1) 1968年颁布的第13号法：《民事和商务程序法》；
- (2) 1994年颁布的第27号法：《埃及仲裁法》；
- (3) 2008年颁布的第120号法：《经济诉讼法》；
- (4) 2017年6月颁布的72号法：《投资法》；
- (5) 2018年2月颁布的11号法：《破产法》。

【投资法】新《投资法》专门设立第五章“处理投资纠纷”，建立投资者与政府友好协商解决投资争端的畅通渠道。投资总局负责协调投资者与各政府部门发生的矛盾和纠纷。法律规定建立3个委员会：申诉委员会受理对投资总局行政决定的投诉；处理投资纠纷部际委员会受理所有与政府和国有企业有关的投资事务争议；处理投资合同纠纷部际委员会负责协调所有与政府和国有企业有关的合同争议，并有权出于保护公共利益和投资者权益的需要，重新制订合同条款；如不服3个委员会的决定，可选择具有独立法人资格的仲裁机构进行仲裁，或选择上诉至法院。

【破产法】2018年2月，埃政府颁布《破产法》，于3月22日生效。该法完善了企业的投资退出机制，首次引入了庭外重组制度，免除破产公司股东的刑事责任，帮助陷入困境的公司重组其业务。在此期间，如果没有达成一致同意的解决方案，法院有权执行重组计划。还引入了新的法院监督调解制度。

“破产法”增强了债务重组中债权人合作的新方式，避免公司直接关闭，并促进更有效和公平地分配破产公司的资产。预计该法将使贷款更加灵活，并使埃及在世界银行“营商环境报告”中解决破产指数的排名出现飞跃。

4. 在埃及开展投资合作如何办理相关手续?

4.1 在埃及投资注册企业需要办哪些手续?

4.1.1 设立企业的形式

在埃及注册公司时,可选择依照《公司法》或《投资法》注册,《投资法》下分为境内投资和自由区投资,资产公司依照《资本市场法》(1992年95号法)管理;在经济特区内注册的企业依照《特区法》(83号法)管理。注册公司时,可主要选择7种形式:有限责任公司、股份公司、合伙企业、完全独资公司、单人公司、分支机构、代表处。代表处依照《商业代理法》(1982年120号法)管理。

4.1.2 注册企业的受理机构

在埃注册企业受理机构是投资与国际合作部所辖的投资和自由区总局(GAFI)投资者服务中心。

4.1.3 注册企业的主要程序

目前,GAFI正在制定全面的投资指南,并鼓励从事审核投资文件完整性业务的审核事务所的发展,协助企业加快注册程序。注册企业的主要程序包括商业注册、开立银行账号、税务登记、社保登记、安全审查等。

【申请材料】企业注册代理人持以下文件到埃及投资和自由区总局服务中心办理相关手续。

- (1) 有限公司合同或股份公司合同、章程;
- (2) 资金到位证明或实物评估证明;
- (3) 厂房租赁合同或土地购买合同;
- (4) 授权公司注册代理人的公证材料;
- (5) 企业基本情况;
- (6) 投资人的安全质询表;
- (7) 确定法律顾问和财务监督的函;
- (8) 企业名称合法证明;
- (9) 埃及雇员和非埃及雇员比例。

所有材料均需由股东签字,并经公证处公证。

【审批程序】注册公司的批准程序如下:

- (1) 所有批准手续将在投资者服务中心办理;
- (2) 将注册企业所要求的文件递交给接待和核准处,对注册公司的文件进行初步审核并转交业务部门;

(3) 投资者应通过注册公司代理人在埃及一家银行开立公司注册账户，并根据公司注册的法律形式的不同汇入注册公司的资本金。注册为股份公司的应汇入不少于注册资本金10%的资金；注册为有限责任公司和“单人公司”的应将公司注册资本金一次性汇入账户，并由银行开具资本金到位证明。该证明正本由银行直送投资和自由区总局，副本抄送公司注册代理人和公司成立的发起人；

(4) 投资者持银行开具的注册资本金到位证明的副本，前往投资总局法律部审查合同，向律师协会申请核准公司成立合同，然后向不动产公证处进行合同公证；

(5) 在不动产公证处对投资合同进行公正公证并出具公正公证文件后，投资者将有关文件送交法律部，由法律部拟订同意公司成立的决定并公布；

(6) 投资者持同意设立公司的决定和有关材料向商业注册处申请进行企业注册登记；

(7) 注册登记后，向法律部备案，由法律部通知出具投资项目资金到位证明的银行解冻资金，企业开始正常经营活动。

表4-1：注册公司所需费用及办理地点

| 费用种类 | 办理机构及地点 | 费用金额（埃镑） |
|-------------|--|--|
| 公司成立合同律师审核费 | 律师协会 Lawyer's Syndicate (Salah Salem St.) | 发行资本的5%，最高5000埃镑。律师盖章20埃镑。 |
| 公证费 | 公证处 Public Notary (Salah Salem St.) | 发行资本的0.25%，最高500埃镑 |
| 商业注册费 | 商业注册处 Commercial Registration Office (Salah Salem St.) | 合股股份公司：86.5埃镑 外资合伙公司：106.5埃镑 |
| 公司成立公告费 | 投资总局法律部 The Legal Department of the Authority (Salah Salem St.) | 股份公司：2000埃镑（阿语） 4000埃镑（英阿双语） 合伙公司：400埃镑（阿语） 800埃镑（英阿双语） |
| 税务执照费 | 投资税务处 (5A, 26 July St., Cairo) | 合伙公司：90埃镑 有限股份合伙制：900埃镑 有限责任公司：900埃镑 股份公司：1800埃镑 |
| 发行股份费（股份公司） | 资本市场总署 The General Authority for Capital Market | 发行资本的0.5%，最高10000埃镑 |

| | | |
|---------|---|--------------------------------|
| | (Salah Salem Street) | |
| 实物股份评估费 | 投资总局 The General Authority for Investment and Free Zones (Salah Salem Street) | 实物股份的2%，最少5000埃 镑，最高10000埃镑 |

【组建公司需具备的条件】主要公司形式有3种：

(1) 有限责任公司。有限责任公司是外国投资新设公司的最主要形式。主要优势包括：允许100%外资持股；允许开展除金融业务以外的所有商业活动；最低注册资本较小。

有限责任公司由至少2名，最多不超过50名股东组成。每个股东合伙人根据各自对公司的出资额承担责任。

公司的名称应体现公司的经营目的，可以包括1个或多个股东的姓名，并加注“有限责任公司”字样。公司资本额不得少于5万埃镑。公司资本额平均分成若干等值份额，每个份额不得少于100埃镑。公司在成立时应提交公司资本额全部到位的证明。当公司股东少于2人时，公司依法解散。

公司应至少有一名埃及人参与管理，如果股东超过10名，必须成立监事会。

公司资本超过25万埃镑的，雇员应获得公司部分利润，分配方式与股份公司相同。

(2) 股份公司。股份公司应由不少于3个投资者构成，无股东数量限制，如股东超过100名，必须向公众发行股份。投资者按照缴纳的股本金承担对公司的责任。全体股东共同承担公司的责任。公司注册资本的最低限度：不对外公开募集股份的公司为25万埃镑；对外公开募集股份的公司为50万埃镑。公司注册资本平均分为若干等额股份，每股价格不得低于1埃镑，不得高于1000埃镑。股份不得分割。公司应确定出资资本额（发行资本额），也应确定注册资本额（不得超过出资资本额的10倍）。所有认购公司股份的人员应在公司成立时至少交纳公司股本金中要求支付的最低比例。

公司成立时，应提交在银行存有公司资本额10%的证明。公司注册3个月后，将资本额提高到25%。5年之内缴齐剩余的股本金。

公司的经营年限为自公司进行商业注册之日起25年。公司延长经营年限，须由特别股东大会同意，投资总局做出决定。

公司的每一股份在利润分配、公司清算时拥有剩余财产方面与其他股份一样，享有平等的权利。

公司的管理由不少于3个人的单数成员组成的董事会负责。董事会由股东大会任命。董事会以多数票通过决定。股东大会代表公司的全部股东。股东有权通过与会或委托方式参加股东大会。

(3) 有限合伙企业。有限合伙企业由普通合伙人和有限合伙人组成, 普通合伙人对合伙企业债务承担无限连带责任, 有限合伙人以其认缴的出资额为限对合伙企业债务承担责任。公司设立监事会, 由不少于3人的单数成员组成, 监事会由股东大会任命。

公司股东大会代表资本份额所有者以及全部股东。合伙人有权通过与会或委托方式参加股东大会。合伙人或股东不得委托任何一位经理出席股东大会。

有限合伙企业最低注册资本为25万埃镑。不允许外资控股。

【申请设立办事处】在埃及设立办事处程序:

(1) 国内材料准备:

①国内母公司营业执照, 公司章程及国内母公司授权在埃及设立办事处文件(包括办事处业务范围, 办事处负责人等情况);

②将上述3个文件送公证处公证(公证文件包括中阿2种文字);

③将公证文件送国家外交部领事司认证;

④外交部领事司将认证文件送埃及驻中国使馆认证;

⑤国内母公司向中国驻埃及使馆经商参处发函, 请求同意其在埃及设立办事处。

(2) 埃及程序:

①将上述经埃及驻中国使馆等机构公证认证的文件送GIZA认证办公室认证;

②将在埃及设立办事处的租房合同在所租房区政府或市政厅公证;

③埃及注册会计师事务所或律师事务所出具的第三方证明文件;

④到埃及投资与自由区总局填写有关申请表格。

【申请设立分支机构】外国公司需和埃及公立或私营部门签署合同。与办事处不同, 分支机构可以从事商务、金融、产业以及其他合同规定的商业活动。

【成立分公司】

(1) 董事会决议: 内容包括成立分公司决议、分公司经理任命等相关信息;

(2) 公司营业执照: 母公司注册资本, 法人代表, 营业范围等;

(3) 公司章程;

(4) 授权书(Power of Attorney): 分公司经理授权、事务所办理公司注册事宜授权等;

(5) 公司注册声明函(未曾在该国注册过公司的申明);

(6) 公司注册地址;

(7) 项目合同(需翻译成当地语言版本);

(8) 银行存单(注册资本, 最低为5000埃镑的等值外汇)。

【注册资料认证要求】包括：

(1) 董事会决议、公司营业执照、公司章程、授权书等需要完成第三方公证，并经由外交部，驻华使馆公证后由当地外事部门翻译成当地语言文本；

(2) 公司注册地址，需提供固定办公场所，如签订办公室租赁合同，并完成第三方公证；

(3) 分公司经理签证有效期需至少6个月，根据需要还需取得工作签证等。

4.2 承揽工程项目的程序是什么？

4.2.1 获取信息

埃及工程项目信息可通过以下途径获取：

【通过代理】成熟可靠的代理通常应具备以下条件：与潜在业主或相关政府部门保持良好关系；与潜在业主或相关政府部门曾有良好的合作关系；熟悉埃及法律法规和特殊规定；工程信息收集和分析能力强；了解中国人的思维方式，可站在承包商的角度思考问题；有良好的信誉和口碑。

【通过中国驻埃及大使馆及经商参处的介绍】有些当地业主希望找中资公司合作，会求助于中国驻埃及大使馆及经商参处，各政府部门有时也会将招标邀请发送至大使馆和经商参处，大使馆和经商参处会将工程信息转发给有相关能力的中资公司。有政府推荐的背景，一般会加深业主对于承包商的信任度。

【通过埃及政府相关部门和关键人物】作为工程公司，需要经常拜访相关领域的主管政府部门，获得潜在项目信息。很多业主高管都有智囊团，一般表现为资深咨询师，通常会掌握项目信息，其意见对决策层也有影响，很多的资深咨询师为退休的前大企业主管，他们也会同时担任这些公司的咨询工作，可作为信息获取渠道。

【通过现有项目业主】抓住现有项目的业主，通过现有项目的执行，与业主建立良好合作关系和互信，在新项目上就会处于良好位置。

【通过其他中资企业】一些埃及业主或代理有时会找在埃中资企业谈合作，但有不对口情况，当中资公司得到不属于自己业务范围的工程信息后，可以互通有无。

4.2.2 招标投标

埃及招投标相关法律主要有：1998年颁布的第89号法律即《招标与投标法》，1998年财政部1367号决议即《招标与投标法》执行条例。

1998年的《招投标法》对招投标的具体方式、投标资格、程序、合法

性的认定等做出了具体规定。该法规定，在同等条件下，埃及投标企业或埃及生产的产品可以以高于同等价格15%的水平应标；应标的外国公司应具有国际认可的专业资格、产品符合国际标准和要求，参加招投标要有埃及代理人或在埃及设立有法人资格的机构等。

在埃及招标投标的方式和要求如下：

业主一般会进行公开的国际招标，程序和流程基本与普遍的国际招标流程相同，分为技术标和商务标。有意向的中资公司可以参与投标。

在招标文件中，业主会提出明确的资质要求，企业可按照业主要求完成资质审查报告，待资质审查通过后即可达到业主要求。

4.2.3 许可手续

【埃及建筑承包商联合会】成立于1992年，致力于协调国内外承包商间合作关系，维护埃及建筑行业良好竞争环境，协助解决有关纠纷。

埃及1992年第104号《埃及建筑商联合会法》（CU Law）规定，5万埃镑以上的土建工程需向建筑商联合会（EFCBC）注册，否则将处以1万埃镑罚款，并可根据法庭要求解除合同。但在以下两种情况下无需注册：议会批准的贷款或援助项目中合同明文规定无需注册的；内阁批准的公共服务项目。

承包商在每个领域被分为7档，如在水电领域，1档为建设投入1000万埃镑以上，工程师20名以上，设备价值500万埃镑以上，专业年限20年以上。而第7档则为建设投入10万埃镑和1名工程师以上。建筑商联合会将根据这些标准确定EPC承包商的专业化等级。

【注册类型】在EFCBC注册一般有两类：

（1）申请一般许可证

申请材料有：承包商的商业注册证明；承包商所在国相关商会或工会颁发的证书；董事会审议或经审计后的财务报表；承包商工程师、会计师、管理人员等联合签署的声明；承包商拥有的设备清单；过去5年经业主认可的相关业绩。

上述文件必须有所在国埃及使馆/领事馆认证，并翻译为阿拉伯语。

（2）申请EFCBC会员资格

在埃及拥有分支机构的外国承包商必须获得EFCBC会员资格才能在埃及实施工程合同，合同必须符合以下条件：合同金额超过4000万埃镑；申请的承包商与EFCBC会员有伙伴关系，并且埃合作方在合同中占比超过51%；或者埃及分包商的占比超过51%。

在实际操作中，在某些特殊情况下，可以不通过EFCBC注册承揽工程项目。如苏伊士运河疏浚项目，由于总统力推，并未严格执行注册制度。

外国承包商的EFCBC会员有效期仅限于执行建设合同所需的时间。

一旦合同执行完毕，EFCBC将暂停该承包商的会员。

外国承包商分包EPC工程时，拥有政府背景的的业主（如EEHC、EETC等）可能会对外国承包商的资质进行审查，如认为其威胁国家安全，有权不予承揽工程的许可。

如果业主是埃及军方，对在EFCBC注册无要求。对民营项目则必须进行注册。在EFCBC注册有两种选项：一是在埃及注册子公司，必须与埃及具有EFCBC认可的施工资质的企业合作，且埃及企业必须占比51%以上。二是在埃及注册分公司，则可以利用母公司在其母国的资质，相关资质必须经由公证、使馆认证等手续。由于EFCBC的资质认定是与分公司（或子公司）相关联的，在某一特定项目结束后，如果有后续项目，可以继续经营。

4.3 如何申请专利和注册商标？

4.3.1 申请专利

埃及专利管理机构为专利局。埃及专利申请受理范围为发明、实用新型和外观设计3种专利申请文件。需提交的申请文件包括：

（1）申请发明或者实用新型专利应当提交请求书、说明书及其摘要和权利要求书等文件；

（2）请求书应当写明发明或者实用新型的名称，发明人或者设计人的姓名，申请人姓名或者名称、地址以及其他事项；

（3）说明书应当对发明或者实用新型做出清楚和完整的说明，以所属技术领域的技术人员能够实现为准；必要的时候，应当有附图。摘要应当简要说明发明或者实用新型的技术要点。权利要求书应当以说明书为依据，说明要求专利保护的范围；

（4）申请外观设计专利应当提交请求书以及外观设计的图片或者照片等文件，并且应当写明使用该外观设计的产品及其所属的类别；

（5）关于申请发明或者实用新型中要求申请人提交有关的其他事项为：①申请人的国籍；②申请人是企业或者其他组织的，其总部所在地国家；③申请人委托专利代理机构的，应当注明的有关事项；④申请人未委托专利代理机构的，应注明其联系人姓名、地址、邮政编码及联系电话；⑤要求优先权的，应当注明的有关事项；⑥申请人或者代理机构的签字或者盖章；⑦申请文件清单；⑧附加文件清单；⑨其他需要注明的有关事项。

准备齐全上述文件后，可按专利局有关要求办理专利申请手续。

埃及专利局地址：

101 Kasr Al Ainy st., Cairo, Egypt
Egyptian Patent Office

Academy of Scientific Research & Technology

电话：00202-27921291，27921274，27921272

传真：00202-27921272

电邮：patinfo@egypo.gov.eg

网址：www.egypo.gov.eg

4.3.2 注册商标

埃及商标注册都在埃及贸工部商标局。需提交的文件：公司申请，申请注册的商标图案。

4.4 企业在埃及报税的相关手续有哪些？

4.4.1 报税时间

【时间要求】埃及税务年度与日历年度相同，起于每年1月1日，止于12月31日。纳税人需在经营活动开始4个月内到税务部门注册。一般税种须每年5月1日前（即上一税务年度结束后四个月内）提交上一年纳税申报表、相关文件和原始财务报表，并同时缴纳税款。公司所得税应于每年4月3日前缴纳。增值税和印花税按照发生时间，于本月缴纳。税务局负责对纳税申报表进行审核，并根据报表信息评估征税金额。在经营活动结束后一个月内通知税务部门。

【延期与罚金】企业可以申请延期提交纳税申报单，条件是在提交申请时一并缴纳预估税款。延期申请至少应当比最后期限提前15天，最多延期60天。增值税和印花税也享受60天宽限期，无须提出申请。未按规定日期提交纳税申报单并缴纳税款的企业，将被处以罚息，罚息率为每月欠缴税款的1%。任何税款都必须与纳税申报单同时提交。

4.4.2 报税渠道

企业可自行到税务部门报税，也可委托会计师事务所报税。

4.4.3 报税手续

税务局为纳税人颁发纳税卡，内容包括纳税人姓名、地址、身份证号码、公司地址、法律形式、公司名称、纳税人经营活动、应纳税种、注册的地区税务办公室、税号、提交年报的日期等。投资者凭投资总局颁发的证明文件享受税收优惠政策。

4.4.4 报税资料

只需向埃及税务部门提供月销售额和销售数量即可。

4.5 赴埃及的工作准证如何办理？

4.5.1 主管部门

外国人在埃及工作必须获得工作许可证，凭借工作许可，申请期限一致的工作签证。埃方主管部门为劳动部移民局、内政部、GAFI。

4.5.2 工作许可制度

埃及工作许可制度的一些重要规定如下：

（1）根据埃及《劳工法》，办理1个外国人工作签证必须要解决9个埃及人就业。新《投资法》允许外籍劳工占比扩大至20%，需向GAFI提出申请；

（2）例外处理包括：代表处、外国公司的分支机构经理、雇主及其家属、小企业（员工不足5人或家族式企业）根据埃及为一方的国际公约和协定在埃及从事国家项目的外国人员；

（3）外国人办工作签证基本资质要求：相关岗位3年以上工作经验，毕业证书、经验证明。但公司的投资人、主管不受此限制。

（4）获得埃及劳工部工作许可后，60天内必须办理工作签证，过期作废；

（5）工作签证有效期1年，必须在期满前1个月办理续签，超期14天后作废；

（6）结束后，一定将工作签证交还工作签证办公室，附公司正式信函，由埃劳工部签署盖章确认，才能消除工作名额；

（7）技术人员、专家人员要在续签签证时提供埃及助手情况的报告；

（8）签证申请被拒绝，应在1个月内到劳动部外国人工作签证局提出申诉。针对拒签的原因提出理由，必要时提供证明材料。申诉应一次成功。如果第二次拒签，最好准备回国，再重新申请前来埃及工作的许可，不要第二次申诉。

4.5.3 申请程序

办理工作签证主要有3个环节：准许外国人来埃及工作的许可；工作签证；续签证。

【工作许可】准许外国人来埃及工作的许可，需经过以下程序：

（1）企业打算使用国内人员时，在人员未来埃及之前，先到埃及有关部门办理同意前来埃及工作的许可；

（2）提出申请，报投资与自由区总局投资服务中心。随申请提供：申请者的护照复印件；申请者的资历证明（要到埃及驻中国使馆办理认证手续）；企业的资料（商业注册证、税务登记证、社会保险开户证和保险

单据)；

(3) 投资服务中心审查后，出具原则同意给予准许劳动许可的函，由申请单位送劳动部劳动力使用和劳动市场信息中心审查；

(4) 审查合格后，出具初步同意前来埃及工作的函(许可)，主送内政部护照、移民和国籍局，并抄送投资总局劳动办公室，表示同意前来工作；

(5) 申请单位将劳动部的许可函送内政部护照、移民和国籍局，内政部收到许可函后，出具黄色收据。并在1周内加注通知驻华使馆的时间的签注；

(6) 上述内政部护照、移民和国籍局的黄色收据和劳动部同意前来工作的函的复印件应送国内，由护照持有人持此件前往驻华使馆办理因工作前来埃及的签证(在埃及停留期限为2个月)。上述黄条和劳动部的批件由使馆验看但不得留馆，还要带回埃及；

目前，埃及驻华使馆一般只发放旅游签证入境。申请人进入埃及后，开始正式办理工作签证，再办理旅游签证转工作签证。

(7) 得到埃及驻华使馆签证后，持照人需提供体检证明、工作签申请函、照片，连同内政部的黄条和劳动部的批件，到埃及劳工部办理工作签证；

【工作签证】外籍劳务办理赴埃及的工作签证，需经过以下程序：

(1) 在接到劳动部的同意前来工作的函(许可)后2个月内，申请人一定要启程前往埃及，否则许可将作废；

(2) 申请人进入埃及国境后，立即前往专门医院做艾滋病的检查；

(3) 单位前往投资总局投资服务中心办理工作签证申请手续；

(4) 投资服务中心出具同意办理工作签证的函，申请单位持投资服务中心的函和上报的全部材料，前往投资总局外国人工作签证办公室(简称劳动办公室)办理手续；

(5) 劳动办公室在审查文件齐全并符合要求后，按照外国人工作签证表发给企业收到文件收据；

(6) 申请人单位前往投资总局签证办公室，凭相关材料获得为期6个月的临时居留签证；

(7) 待提供安全审查意见后，劳动办公室正式发给工作签证。凭签证前往签证办公室办理为期1年的居留签证。

【签证续签】在埃及，工作签证到期后可申请续签。续签要提前1个月办理。

(1) 需递交的文件：①续签申请(外国人签证申请表)；②颁发给个人的工作签证原件；③安全部门同意续签的表格(由劳动办公室负责办理)；④埃及助手工作情况报告；⑤工作签证手续费的邮局汇票；

(2) 审查批准：劳动办公室在审查合格后，发给新的工作签证。申请人持新的工作签证前往签证办公室，办理新的1年居留签证。

4.5.4 提供资料

(1) 外国人工作签证申请表。企业逐项填写，负责人签字，加盖企业公章；

(2) 劳动部许可的复印件主送内政部和投资总局劳动办公室；

(3) 经埃及驻中国使馆认证的申请人工作资历证明，工作经历不得少于3年；

(4) 申请人护照原件和复印件，原件用以核对；

(5) 收益人为劳动和移民部总秘书处主任的、金额为3200埃镑的邮件汇票，此费用为1年的工作签证手续费。

(6) 医院体检证明（证明没有艾滋病）；

(7) 申请人没有申请过（或申请过）工作的确认书；

(8) 企业文件（商业注册证、税务登记证等）；

(9) 社会保险表和公司加盖公章的办理保险员工名册；

(10) 安全审查表。

4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

4.6.1 中国驻埃及大使馆经商参处

地址：NO.22, Bahgat Aly Street, Zamalek, Cairo, Egypt

电话：00202-27363712

传真：00202-27362094

电邮：eg@mofcom.gov.cn

网址：eg.mofcom.gov.cn

4.6.2 埃及中国商会

会长：卞士远

电话：002-01029127806

电邮：bianshiyuan@cdb.cn

4.6.3 埃及驻中国大使馆

地址：北京市日坛东路2号

电话：0086-10-65321825

4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号
电话：010-64515042、64515043、64226273
传真：010-64212175
电邮：kgjyb@126.com
网址：www.caitec.org.cn

4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室

地址：北京市朝阳区亮马河南路2号联合国开发计划署
电话：010-85320733、85320776

4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心

地址：北京市东城区白桥南里甲2号
电话：010-65280465、56765617
网址：www.china-ofdi.org

4.6.7 埃及投资服务机构

【埃及较大的律师事务所】见7.1寻求法律保护。

5. 中国企业到埃及开展投资合作应该注意哪些事项?

5.1 投资方面

【安全审查】外国投资者注册公司，股东、管理层变更，发放工作签证等事项必须经过安全审查，该审查由埃及安全和情报部门负责。中国企业安全审查被拒的情况极少发生，但审查时间难以把握。一般情况下，审查时间达3个月以上，影响投资项目的实施和业务开展。新《投资法》实施以来，GAFI试图加大协调力度，将期限控制在3个月以内。

原则上，安全审查过程与公司的注册和经营活动并行不悖，但公司核心人员在未取得工作签证的情况下，无法对外开展实际业务。如果最终未通过安全审查，外国投资者将被立即勒令停止一切经营活动，并视情况处以驱逐出境或没收资产等处罚。如果投资者来源国政府层面提出交涉，安全部门将反馈有限的拒绝理由。因此，在未通过安全审查前，投资者往往不会大规模投入，也不会开展实质性业务，以规避安全审查风险，客观上拖延了项目实施进度。

案例一：某中企申请变更负责人（任命总经理），安全审查实际耗时长达6个月。

案例二：某中企在埃及执行某变电站项目合同。于2016年1月向GAFI提交申请，希望设立埃及分公司，此后安全审查迟迟无法通过，且无从查询审查进度。为确保项目按时交付，公司决定采取变通方式，与当地合作伙伴设立联签共管账户，以解决项目执行资金平台的问题，并承担相关风险。2017年2月安全审查才获通过。

【工作签证】根据新《投资法》规定，外资企业中外籍员工占比不得超过10%，特殊情况可向GAFI申请扩大到20%。埃及对工作签证审核十分严格，办理拖沓。即使在完全满足埃及劳工部门要求的情况下，埃方也有时以申请人职位、经验、年龄等种种借口拒签，一般企业均难以按照《投资法》规定的比例获得足额的工作签证。法律规定工作签证时间为一年，但实际上有时发放的工作签证只有半年，每半年续签一次。2017年底，埃方取消了持中国普通公务护照人员的落地签，进一步加大了中方人员入埃工作难度。

【外汇不足】埃及法律虽然赋予投资者自由兑换外币并汇出的权利，但在实际操作中，埃及商业银行对外汇存款、取款、兑换等业务仍有各自的额度限制，额度大小取决于该银行外汇充裕情况，并受埃及央行“窗口指导”。非优先清单上的用汇需排队等待换汇额度，以前曾需1-3个月，现有好转，但仍有不确定性。如果企业账户上存有美元，则必须先使用自

有美元。外资企业销售商品和提供服务所得均为埃镑，利润不在埃及央行优先美元交易清单上，难以兑换成硬通货汇出，埃镑汇率波动还造成了额外金融风险。截至2018年4月，埃外汇储备达440亿美元，继续创历史新高，外汇管制有所放松。

【税务纠纷】埃政府税务部门随意性强，效率较低。税务结算周期长，乱收税、退税严重滞后等时有发生。

案例一：2014年，某中企对2010-2012年进行税务结算，发现公司自行预交的税金与税务局核定税额有差异，被迫缴纳了滞纳金。为此，公司于2014年开始不断申请对公司2013年的税务情况进行核定，以便及时完结年度的税务结算，但税务部门到2018年4月也没有完成年度检查。公司希望能够规避该差异造成的滞纳金，每年都在向税务局申请税务核定。但有时埃及税务局并不急于结算，有意增加滞纳金时间，以收取更高的滞纳金。而该部分滞纳金理论上也无法申请豁免周期，税务稽查制度存在缺陷。公司与聘请的税务顾问表示，这种现象在埃及较普遍，若要避免滞纳金，公司只有预交超额税金，但此举又对公司的资金流造成不必要的占用。

案例二：位于苏伊士经济特区内的某中企收到税务局关于征收房产税的通知。公司聘请埃及律师应对，根据自由区内的企业不适用房产税法的规定，最终经过法院裁定，公司可豁免缴纳。

案例三：某中企依据埃及1997年的《投资法》注册成立，按照政策规定应享受出口销售税（2017年7月已改为增值税）减免优惠政策。埃及政府要求企业先交税，投产后再退税。截止2016年末，公司已投产超过三年，共计应退销售税2亿埃镑，但实际仅完成96万埃镑的退税。埃镑大幅贬值还导致了账面资产的巨额损失。

【外资歧视】埃及政府历来重视对本地企业的保护，比如对公共采购中优先采购本地供应商，设定最低本地成分要求等。由于中国企业进入埃及市场较晚，在政府和私人招标项目中仍不时有对中国企业或产品的歧视现象，比如规定优先或只用欧美、日等国产品，或以设定技术标准门槛的方式排除中国产品等。但经过中国使馆的交涉，部分政府招标取消了对中国产品的歧视条款。

案例一：某中企反映，在公共采购中，若埃及本地投标主体的报价不高于外方报价15%时，可被视为最低价，享有优先中标权。即本地企业享有报价上浮15%以内的优惠待遇。

案例二：某中企在本地采购商品或服务时，遭到当地供应商串通，哄抬市场价格。后通过本地合作方招标解决。

【进口许可】埃政府对进口贸易管制严格，《进口商注册法》规定，外资不允许单独成立进口贸易公司，参股贸易公司占比不得超过49%。但《海关法》和新《投资法》均规定，企业进口以“自用”为目的的商品、

设备等原材料，自动获得“进口许可”。在实际操作中，企业虽获“进口许可”，但仍需按相关规定完成流程，耗时较长。海关和其它相关部门有时仅凭主观判断，质疑企业进口设备的用途，无理进行海关估价，造成清关难、清关慢等问题。

【苛刻的《劳动法》】《劳动法》规定，每年应对员工加薪，幅度为不低于基本薪酬的7%；裁员补偿为每工作一年补偿2个月工资。加薪规定在实际操作中可略有灵活，但难度很大。

【强势合作方】部分中国企业与埃及国有企业或军方合作成立合资公司。经营过程中，埃及合作方往往较为强势。埃方首要考虑的是政绩和就业，其次才是公司的经济利益，与中方诉求产生一定错位。

案例一：某合资公司埃方董事长被调任其他公司，事先未与中方沟通，导致管理机制紊乱。

案例二：某合资公司埃方相关政府部门经常干预合资公司的内部管理和重要岗位人员任命，加强对合资企业的控制力。埃方员工的整体效率较低，当企业遇到困难时，埃方国有企业员工基本无法裁员。

【司法体系】埃及司法机构效率低，基层执法部门作风粗蛮。但法院判案较为公平公正。

案例一：2017年6月，某中资企业在埃及市场上采购钢材，但供应商未按合同供货，也不退还预付款。该企业向警方报案，并将供应商起诉至法院，6个多月后仍无进展，司法机构效率堪忧。

案例二：2017年9月，某中资企业部分经营场所遭开罗警察部门查封，被指控使用仿冒配件组装手机、中方员工无工作许可、经营场所无营业执照等。据企业反馈，案件审理过程中，司法程序规范，法院判决较为公正，企业并无异议，但警察等执法部门随意扩大查封范围、不出示搜查令、查封物品不提供收据、不提供任何举报线索信息等，企业合法权利受到侵害。

5.2 贸易方面

2016年11月，埃及实施浮动汇率，埃镑大幅贬值，导致2017年埃及进口下降，出口增加。中埃贸易受上述诸多因素影响，中国对埃出口继续下滑，进口增长明显。2017年下半年埃宏观经济向好，美元流动性好转，埃及央行于11月28日宣布取消对非基本商品进口商在外汇存储和支取方面的数额限制，贸易条件得到改善。2018年初，随着汇率浮动和注册制的影响逐步趋小，中国对埃出口止跌回升。

中埃两国贸易面临的主要问题和挑战有：

【出口商注册制】2015年底和2016年初，贸工部分别出台部长令，对部分市场零售商品采取外国出口商注册制度，未注册的公司不能向埃出

口，很多按要求提交注册文件的公司一直未能获得注册，业务停滞，对中国出口造成巨大影响。

【海关估价】海关通过自行寻找的途径（如网站、驻华使馆收集的市场价格信息等）对进口商品进行估价，并按估价加征关税。近期对从中国进口的汽车进行价格核查，通过与中国海关的行政互助机制获取在中国海关的出口报关单，严查签订阴阳合同的骗税逃税行为。

【化工品清关困难】出于反恐和安全考虑，2015年8月，埃及海关提出要求对所有进口化工品加强港口检验，由军方、港口和进出口控制总局三方共同参与，导致大量化工品不能及时清关。

【特殊贸易安排】埃及与欧盟、非洲、中东等国家签有各类贸易优惠安排的协定，影响中国产品竞争力。如2019年欧盟出口埃及的汽车关税将降至零，中国汽车将面临严重挑战。鉴于中国对埃及巨额贸易顺差，埃方对中国开展自贸区可研的建议反应冷淡。

【中国产品在埃及形象不佳】受市场购买力影响，埃及从中国进口的产品以中低端为主。不少进口商一味追求低价，导致质量较差或假冒伪劣的中国商品进入埃及市场，对中国产品的整体形象造成较大负面影响。

【贸易纠纷频发】中国公司投诉的案件中，主要是埃方拖欠货款或甩单，或因市场不景气，或有意为之，还有的借口埃及外汇短缺无法购汇。受中埃贸易小批量、零散化趋势影响，贸易纠纷案件涉案金额普遍较小，大多无正规的采购合同。

埃及也是国际黑客诈骗频发区。黑客通过侵入公司邮箱，冒用公司名义进行诈骗；或用不易察觉的相似邮件地址实施诈骗，比如把地址中的下划线变成点。诈骗手段通常是以各种理由更换银行汇款账号，如公司正在接受财务审计等，要求客户将货款汇到外地、香港甚至境外的账户。由于境外账户对开户名称没有严格要求。黑客会将新账户受益人写为公司名称。黑客还会根据客户要求制作公司信函、编制类似的形式发票，加盖仿造的公司签章。黑客会密切追踪客户，促其在短时间内完成汇款。国内外的节假日期间，买卖双方疏于沟通，易被黑客利用，黑客会借口货物即将到港，逼客户尽快付款。

【持股限制】埃及政府对外资从事进口业务企业有限制，近期刚刚放开，外资可持有贸易企业最多49%的股份。

5.3 承包工程方面

【本土建筑商实力参差不齐】埃及土建能力很强，THE ARAB CONTRACTORS、ORASCOM、PETROJET等为埃名列前茅的建筑商。在埃及承揽EPC项目时业主通常会要求土建部分由当地建筑商承担。

中小建筑商能力较弱，在签订土建分包合同时应严格规定和细化工期和惩罚条款。

【外籍用工限制】埃及法律规定，外籍员工占比10%，特殊情况可放宽到20%。在实际操作中，项目建设期内的临时外籍员工仍可突破该比例。

【招标方式】根据法律，政府项目均进行公开招标，但特殊情况除外，如项目紧急性高、军方参与项目实施等。一般情况下，直接议标的项目应聘请第三方对项目进行评估。中国公司承建的输电线路项目即为直接议标获得。

埃方业主有时会以议标开始，后又转为公开招标。在议标阶段会与工程承包企业商谈项目细节，要求企业垫资进行可研、环评等流程，有时还会找其他企业同时议标，进行压价。最终又转为公开招标，使早先进行议标的企业的投入付诸东流。中国企业跟踪的燃煤电站、智能电表等项目均遭遇此类情况。

中国公司应注意谨慎应对埃方业主议标要求，尤其是埃方同时与多家企业探讨议标的情况，审慎分析项目的必要性和紧迫性，把握投入节奏，避免不必要的投入损失。

【代理商制度】尽管军队的基础建设项目允许埃及企业参与咨询，但代理商制度不适用于军事项目。石油公司、私营企业和美援项目的招标对执行代理商制度要求也不严格。

【当地风俗】穆斯林国家在宗教方面有很多独特的要求和时间安排，比如每天的祈祷和每年的斋月。承包商要尊重当地的宗教习俗，做好工作安排。

【支付货币】业主通常会要求全部或部分以埃镑支付，承包商需考虑接受埃镑的问题。

【项目公司注册】很多业主会要求承包商在当地成立分公司，以便减少业主对外付款所缴的税款。

【外汇风险】2016年11月实行浮动汇率导致埃镑大幅贬值，近一年汇率较为稳定。中国承包商在签署合同时，应谨慎经营支付货币为埃镑的现汇项目，充分考虑汇兑和通货膨胀风险，争取加入汇率浮动风险相关条款。

【军方项目的特殊性】军方项目可直接议标，但需要注意避免各种隐患，例如，如果事先未与军方在合同中明确管理费问题，实施过程中可能会被军方以惯例的名义强行收取工程管理费；有时代理或中介会告知军方项目可减免税收，但实际上军方的民用项目仍需全额纳税。

【产地歧视】埃及业主有时在招标文件中会有对中国产品的原产地歧视性条款，或加入针对中国的海外业绩等限制条件。如政府项目招标中出现原产地歧视条款，可联系经商参处与业主方交涉。

【权责划分】中国企业在埃及实施工程项目，应与业主划清权责，将

与其他部委协调、签证办理、现场工作许可办理等责任交由业主承担，避免中方由于非自身原因影响工期，却承担后果的情况。

案例一：某中企承担的某铁路项目中，合同规定业主负责车站的给排水、通信接口，中方仅负责车站范围内的相关管道和机电工程。但在实际设计和执行中，业主提出要中方解决车站与市政给排水、通信网络的连接，并与市政公司和通信公司进行协调，违反合同规定，扩大了中方工作范围，造成工程进度的极大被动。

5.4 劳务合作方面

埃及是劳务净输出国，约有800万劳工在国外务工，国内失业率也长期处于13%左右的高位，因此，埃及政府一直限制外国劳务进入埃及市场。

工程项目中遇到埃及员工无法胜任的工作，外籍员工可获得工作许可，期限为一年，可每年续签，续签年限不得超过三年。

企业通过在埃及的法人实体向埃及劳动与移民部提交工作许可申请，并提供外籍人员计划任职的企业的相关文件。

工作签证将发放给已获得工作许可的外籍人员。获工作许可后，外籍人员的签证可转为工作签证，有效期与工作许可期限相同。

按照埃及法律，外籍人员占比不得超过10%，特殊情况不超过20%。如执行项目时确实需要大量国内人员，建议企业可排出计划表，通过业主申请额外的工作签证。

近年来，中资企业在埃及承包工程业务增长迅速，承揽了一系列大型工程项目，在埃及劳务人员迅速增加，曾出现层层分包、合同不规范、薪酬发放不到位等问题，工程企业在与劳务公司合作时要经营规范性，避免权责不清、推诿扯皮的现象。

5.5 防范投资合作风险

【风险管理】在埃及开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，其中包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益，包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

【政策性保险机构】企业在埃及开展对外投资合作过程中可使用中国

政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品，公司网址：www.sinosure.com.cn。

【本地化】中国企业应高度重视本地化工作，加强“造血”功能。就加强本地员工招聘和培训，打造本地化技术和管理团队；加大当地原材料采购，提高本地成分占比，同时考虑开拓埃及以外的国际市场，通过出口减轻外汇压力；通过与本地企业成立联合体或合资公司，与本地企业共担利益风险；加强对本地行业标准研究，加大中国标准与本地和国际标准接轨的力度等。

【加强沟通】中国企业应加强与GAFI的沟通，详细了解安全审查制度，充分准备相关审批材料，及时通过本地代理等各种渠道，了解工作进度。目前，安全审查用时基本控制在3个月左右。要加强与海关和行业主管部门沟通，提前了解进口自用设备、原材料的相关规定和判断标准，如清关发生问题，要做好解释工作，并及时向经商参处寻求帮助。

【市场调研】埃及市场情况复杂多变，信息不透明。要作出合理的投资决策，不仅考虑市场本身，还要考虑营商环境、社会关系、运营能力等多方面因素。不同背景的企业投资相同的项目，其经营效益可能大相径庭。如得到相关市场消息，应当通过多方面渠道进行核实调查，掌握第一手资料，以防止发生误判，避免跟风投资和盲目投资。另外，埃及中小型公司数量多，资信参差不齐，应慎重选择合作伙伴。

5.6 其他应注意事项

【合法合规经营】合法合规经营是企业捍卫自身合法权益的前提条件。比如，个别中国投资者在未获得许可证的情况下，私自从事钢铁生产，被处以巨额罚款；有些企业未给中国员工办理工作签证，存在极大的隐患，也无法获得中国有效领事保护。

应对措施：杜绝此类风险，重在预防。企业应严格按照埃及法律规定申请相关许可证，切不可抱有侥幸心理，钻法律的空子，打擦边球。签证方面，企业应严格按照有关规定，向埃及投资与自由区总局说明情况，提出申请增加工作签证。只有在埃及合法合规经营，企业才能受到当地法律以及中国相关部门的有效保护。

【政策透明度】埃及政府部门整体行政管理水平有待提高，主要官员经常更换，每一任领导的政策导向存在差异，增加了企业经营的不确定性。根据世界银行营商环境报告，埃及官僚主义和腐败现象仍然比较严重，政策透明度不高，决策随意性强。

应对措施：积极维系与各政府部门的良好合作关系，及时掌握政策动向。中国企业应加强与当地企业和代理的合作，减少信息不对称。

【海外安全保障】埃及安全形势仍然比较严峻。2017年，埃及发生多起严重的恐怖袭击事件，造成巨大人员伤亡，虽然不曾针对中国人，但对中国投资者造成了一定的心理障碍，对埃及的国际形象也造成一定损害。埃及社会总体比较稳定，治安情况良好，未出现大规模的打砸抢烧等恶性事件。

应对措施：中资企业应强化安全意识，建立安全防范应急机制，制定安全预案，规范出差、财务等管理制度，加强驻地安保设施；企业员工尽量不要私自前往西奈半岛、西部沙漠等偏远地区旅游，避免前往当地大型活动场所、军警禁区等敏感地区。发挥中资企业商会的平台作用，与当地军警部门加强联防工作机制，定期通报安全情况。

【社会责任】一些当地部门或地方势力有时会要求外来投资者使用当地的设备设施，多雇用当地人员，要求社会捐赠。

应对措施：一方面，大力加强本地化工作。另一方面，高度重视营造和谐的社会关系，积极履行社会责任，比如，在斋月等重大传统节日时开展慈善活动，力所能及地向当地有关政府部门、部落和土著人等捐赠实物或善款等，积极促进当地教育、医疗、环保等事业发展。

6. 中国企业如何在埃及建立和谐关系？

6.1 处理好与政府和议会的关系

埃及中央政府统揽经济事务，包括征税、注册等，地方政府权限较小，仅在用地等方面具有一定决定权。中国企业要在埃及建立和谐关系，首先要详细了解中央政府部门和地方政府的相关职责，与埃中央政府有关部门、地方政府建立密切关系，特别要与贸工部、GAFI、内政部建立工作关系。其次，密切关注中央政府的最新经济政策走向，尤其是对投资、贸易政策进行跟踪了解。

埃及议会是法律制定机关，议员在埃及社会中拥有一定影响力。中国企业应积极了解议会各专业委员会的职责和他们关注的焦点、热点问题，对埃及议会所关心的焦点和热点问题予以关注。关于合作伙伴，与有议员身份的大企业家合作是较好选择。

6.2 妥善处理与工会的关系

埃及有23个工会，会员350万，占全部劳动力的20%。埃及工会组织力量较弱，主要在国有企业存在工会组织，私营企业及外资企业没有成规模的工人组织。在雇员超过50人的公司，工人有权组织工会。少数企业曾发生过罢工，要求提高工资，但很快平息，未造成严重影响。中国企业基本可以较好进行劳资沟通，劳资纠纷情况并不严重。建议在埃投资或参股埃及国企的中国企业，与当地工会组织保持密切沟通，吸收工会领袖参与企业管理；独资企业应掌握工人的动向，保持密切沟通，掌握员工的动态。

6.3 密切与当地居民的关系

埃及社会对外开放，对外资企业持欢迎态度，遵纪守法的企业会赢得当地居民的好感。中方人员应积极学习当地语言和文化，尊重当地生活习俗和宗教禁忌，在公众场合避免谈论宗教内容。埃及人热情好客，重视私人友谊，对友好的埃及人可以互相走访，增进感情。在公共场合注意举止得当，避免噪音等各种扰民行为。

中国企业应积极参与当地社区福利事业建设，通过向学校及社区捐赠图书、运动设施等方式加强与社区的关系。在斋月期间及其他伊斯兰节日，根据企业情况派发开斋饭及食物。可邀请埃及员工及其家人参加中国节日庆祝，增强他们对中国文化的了解。

案例一：埃及中资企业商会与埃及慈善机构（共同发展协会）共同举

办“斋月慈善活动”，连续15天免费提供斋饭，中资企业埃及贫困民众捐助礼盒。自2015年首次举办斋月慈善活动，2018年举办了第四届，50多家企业捐赠礼盒2000多份，取得良好的社会效应。

6.4 尊重当地风俗习惯

埃及民风淳朴，对中国友好。中国公民在埃及应注意以下方面：

【尊重当地宗教信仰】要时刻注意尊重穆斯林的习俗，在公众场合不要谈论宗教内容。工厂应设立专门的祈祷间，在穆斯林祈祷时间，不要安排员工工作。斋月期间，减少埃及员工工作量，中国员工不要在埃及员工在场的情况下公开饮食。

【尊重当地历史文化】埃及人自尊心强，认为自己国家历史悠久，是中东和非洲地区大国。因此，与埃及人交流，即使埃及人批评社会，中方人员也不要随便谈论埃及社会发展中的不足之处，更不能对埃及政府及其领导人评头论足。

【忌饮酒】作为穆斯林国家，大多数埃及人都不饮酒。酒后与埃及人会见、会谈是很不礼貌的行为。斋月期间要特别注意上述要求。不要打听埃及人的收入、家庭等隐私。很多埃及人不抽烟，因此要注意吸烟的场合。

【注意商务礼仪】埃及人工作场合普遍穿西服，与埃及人会谈穿休闲装是很不礼貌的做法。埃及人时间观念不强，不必对埃及人的迟到大惊小怪，但是中国人员应尽量守时。在宾馆、酒店等公众场所应避免大声喧哗，进入旅游景点要排队。

案例一：华为公司每个月都会为员工举行生日派对，邀请其（过生日者）部门同事或领导一起庆祝。另外，在斋月期间，也会要求所有的部门必须组织本地员工和中方员工一起用开斋饭或者组织其它活动，体现了对当地文化的理解认同和对本地员工的关怀。

6.5 依法保护生态环境

埃及虽是发展中国家，但较为重视环境保护。工业污染较少，生活污染比较严重。根据埃及环境保护法律规定，生产性企业在获得生产许可证前应进行环境影响评估，对企业生产中产生的污染进行治理，只有治理符合标准后才能排放。埃及居民对工业污染非常敏感，投资污染性较大的行业，不仅要了解当地环保及生态标准，做好预防及治理污染措施，还要与当地居民进行沟通。

案例：中材国际成都院承建目前最大的水泥生产线按期投产，环保指标高，6条生产线无可见烟排放。

6.6 承担必要的社会责任

中国企业在埃及开展投资合作，要承担必要的社会责任，关注企业发展对当地资源、劳工、环保、安全等的影响。埃及居民维权意识较强，遇到问题往往诉诸执法机构。

中国企业要增强安全生产意识，所有高危行业必须根据埃及法律规定，配备必要的安全措施，避免发生安全生产事故。应制定危机响应机制，一旦发生安全生产事故，及时处理，将负面影响降到最低。

中国企业应远离商业贿赂。中国企业和人员应遵守当地的法律和社会公德，每个人在国外都代表国人形象，不要做损害国家形象和企业声誉的事情。

6.7 懂得与媒体打交道

媒体在埃及具有巨大的社会影响力。埃及的平面媒体主要有《金字塔报》、《消息报》和《七日报》等，发行量超过100万份，电视台超过100个，主要有尼罗卫视、ONTV、OSN等。

企业应勇于并善于和媒体打交道。首先要分层级建立企业的媒体圈，直接与相关媒体的记者联系；与媒体高层建立关系，并尽可能进行一些日常沟通，多争取一些拜访和交流的机会；配合企业的品牌推广，同编辑以及主编建立联系；其次，可选择强有力的公关公司，与媒体取得间接的甚至直接的联系，为企业媒体关系融进新的资源。

在与媒体打交道时要注意以下几点：一是要及时披露信息。企业应建立信息披露机制，可设新闻发言人，定期向媒体发布相关信息。建立媒体危机应急流程，在遭遇不公正的舆论压力时，应主动发声，积极应对。二是可定期向媒体开放，邀请媒体到企业参观采访，了解企业真实发展状况，并欢迎其对企业生产和经营活动进行宣传和监督。积极推进各种策划、主动喂料、媒体旅行、媒体联谊会等多种多样的活动，展现企业良好面貌。三是对自己企业所需的媒体进行划分，分出核心媒体和一般媒体，对核心媒体部分进行重点维护，对于一般性媒体，可选择一家长期合作的公关公司，保证企业媒体信息的准确全面投放。

中国企业在埃及积极加强媒体外宣工作，产生了一些较为成功的外宣案例，一是利用媒体推介会扩大影响，中非泰达公司与中国驻埃及大使馆经商参处联合在苏伊士经贸合作区举办媒体推介会，并邀请参会记者参观园区建设进展，刊发多篇稿件，对园区招商和推广产生积极影响；二是加大企业社会责任宣传，埃及中国商会在斋月期间组织慈善活动，邀请相关媒体进行采访，在埃及民众中取得良好影响，极大提升企业形象；三是灵

活宣传优秀案例，对于埃鲜橙等农产品输华、巨石玻璃纤维项目等中埃经贸合作中的优秀案例，用鲜活的方式加大宣传，对加大合作影响力起到正面作用。

6.8 学会和执法人员打交道

警察、税务、海关及其他执法人员是维护埃及社会的行政力量，依法进行检查是执法人员依据埃及法律的合法行为。中国企业及人员应善于和他们打交道，积极配合他们的执法行为。

对埃及实施紧急状态和在楼堂场所进行严格的安全检查，中方人员应按照要求配合检查。埃及警察一般不会临时检查身份证件，但是中方人员出门应尽量携带有效证件，如果没有携带有效证件，不要慌张也不要逃跑，而应向警察说明情况，请公司派人进行联络。如中国企业员工被带到警察局，应及时通知公司和中国驻埃及大使馆。中方员工应取得埃及有效的签证，有效期满应及时申请办理续签等手续。

中国企业应聘请律师，对员工进行法制教育，并处理公司有关法律事务。遇埃及执法人员对公司及人员进行搜查，应要求其出示相关搜查文件，并与聘请的律师进行联系解决。有关情况要及时报告中国驻埃及大使馆。如果中方人员证件被埃及执法人员没收，应要求其出示收据作为证据；如果证件被撕毁，应牢记相关人员姓名及长相，以便投诉。

6.9 传播中国传统文化

中国传统文化博大精深，不少埃及民众和企业对中国文化抱有浓厚兴趣，了解不断加深。中国企业宜将中国文化同“入乡随俗”有机结合起来，主动介绍中埃文化差异，以便埃方更好地了解中国企业的投资理念和目的。还可结合中国传统佳节，以合适的方式与当地员工甚至社区共同庆祝，增进彼此了解和感情，营造有利于企业发展的外部环境。

案例：埃及中国商会等当地华人社团经常赞助支持各类中国文化活动，比如赞助“汉语桥”比赛，与苏伊士运河大学孔子学院探讨包括针对埃及员工的中国文化培训、针对中方人员的埃及习俗培训、开展中埃科研合作、举办经济论坛等方面合作，促进经济文化交流。

6.10 其他

埃及是个多民族国家，社会结构较为复杂，一些部族聚居区的实际统治者当地部族。因此，中资企业在这些地区开展业务时，不可避免地会

与这些部族打交道。这些部族所在地区大多比较贫困，且有私人武装。建议中资企业一方面充分尊重这些部族的习俗和信仰，另一方面，尽量为这些部族提供就业机会，增强彼此之间的信任，建立稳固的友好关系。

案例：某中企在阿斯旺本班地区承包电力项目，施工现场受到当地贝都因部族私设关卡阻拦，强行收取保护费，要求优先雇佣当地工人，租赁当地设备。企业通过友好协商基本满足了当地部族的要求，项目得以正常施工，但支出了额外的费用，工期受到一定影响。

7. 中国企业/人员在埃及遇到困难该怎么办？

7.1 寻求法律保护

【依法用法】在埃及，企业不仅要依法注册、合法经营，必要时还要通过法律手段解决纠纷，捍卫自己的合法权益。

在埃及与国有企业相关的经济案件由埃及经济法庭审理，与民营企业相关的案件由各个地方法院审理。企业还可通过国际仲裁委员会在埃及设立的分支机构解决经济纠纷，但要事先在合同中注明纠纷由仲裁机构解决。埃及法院是独立的司法机构，实行两级终审制度。

【聘请律师】由于法律体系和语言差异，中国企业应聘请当地律师处理企业的法律事务，一旦涉及经济纠纷，可以借助律师的力量寻求法律途径解决，保护自身利益。

【埃及较大的律师事务所】

1. HELMY, HAMZA & PARTNERS (BAKER & MCKENZIE)

地址：NILE CITY BUILDING, NORTH TOWER, 21ST FLOOR
2005C, CORNICH EL NIL, RAMLET BEAULAC, CAIRO, EGYPT

电话：00202-24619301

传真：00202-24619302

网址：www.bakermckenzie.com

根据Legal500排名，该所在银行及财务、争端解决、知识产权、油气项目和基础设施、电信领域属于第一等级。

2. Matouk Bassiouny

地址：12 Mohamed Ali Genash Street, Garden City, Cairo, Egypt

电话：00202-27962042

电邮：info@matoukbassiouny.com

根据Legal500排名，该所在银行及财务、公司及并购、争端解决和油气领域属于第一等级。

3. Ibrachy& Partners

地址：4 Elsad Elaly Street, Dokki, Cairo 12311, Egypt

电话：00202-33381099

电邮：ashraf.elibrachy@ibrachy.com

根据Legal500排名，该所在银行及财务，公司及并购领域排名第二等级，争端解决排名第三等级。

4. SHALAKANY LAW OFFICE

地址：12 MARASHLY ST, ZAMALEK, 11211 CAIRO, EGYPT

电话：00202-27288888

传真：00202-27370661

电邮：mail@shalakany.com

网址：www.shalakany.com

根据Legal500排名，该所在银行及财务、公司及并购、知识产权领域排名第二层级，争端解决排名第一层级。

【埃及律师事务所排名】根据Legal500排名，埃及律所在以下领域的排名情况如下：

（1）项目和基础设施领域第一等级

Helmy, Hamza & Partners (Baker & McKenzie); Shalakany Law Office

（2）银行及财务领域第一等级

Al Kamel Law Office ; Helmy, Hamza & Partners (Baker & McKenzie); Matouk Bassiouny; Zulficar & Partners Law Firm

（3）公司法和并购领域第一等级

Al Kamel Law Office ; Helmy, Hamza & Partners (Baker & McKenzie); Matouk Bassiouny; Zulficar & Partners Law Firm

（4）争端解决领域第一等级

Al Kamel Law Office; Hafez; Helmy, Hamza & Partners (Baker & McKenzie); Kosheri, Rashed & Riad; Matouk Bassiouny; Shalakany Law Office; Zulficar & Partners Law Firm

（5）项目和基础设施领域第一等级

Helmy, Hamza & Partners (Baker & McKenzie); Shalakany Law Office

7.2 寻求当地政府帮助

【密切联系】埃及政府十分重视外国投资。中国企业在埃及投资合作中，要与当地政府相关部门建立密切联系，及时通报企业发展情况，反映遇到的问题，并支持当地社会事业发展，寻求所在地政府更多的支持。

【投资总局】投资与自由区管理总局（GAFI）负责协调一切投资事务，企业应与GAFI保持密切沟通，发生问题应当尽量请求由GAFI出面协调。

7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

【保护责任】中国公民在其他国家境内的行为主要受国际法和驻在国当地法律约束。遇有中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在所在

地享有的合法权益受到侵害，中国驻外使、领馆有责任在国际法及当地法律允许的范围内实施保护。

【报到登记】中国企业进入埃及市场前，应征求中国驻埃及使馆经商参处意见；投资注册后，按规定到使馆经商参处报到备案；日常情况下，保持与经商参处的联络。

【服从领导】遇有重大问题和事件发生，应及时向使馆报告；在处理相关事宜时，要服从使馆领导和协调。

【官方机构】如遇紧急情况请及时报警，并与中国驻埃及使(领)馆联系。

埃及当地报警电话：00202-122

中国驻埃及使馆领保协助电话：00202-27363556 或 01223936582

网站：eg.china-embassy.org/chn/ywzn/lsyw

中国驻亚历山大总领馆领保协助电话：002-01271125995

中国驻埃及大使馆经商参处网站：eg.mofcom.gov.cn

中国外交部全球领事保护与服务热线电话：0086-10-12308

中国领事服务网：cs.mfa.gov.cn

7.4 建立并启动应急预案

【建立应急预案】中国企业到埃及开展投资合作，要客观评估潜在风险，有针对性地建立内部紧急情况预警机制，制定应对风险预案。对员工进行安全教育，强化安全意识；设专人负责安全生产和日常的安全保卫工作；投入必要的经费购置安全设备，给员工上保险等。

【采取应急措施】遇有突发自然灾害或人为事件发生，应及时启动应急预案，争取将损失控制在最小范围。遇有火灾和人员受伤，应及时拨打当地火警和救护电话，之后立即上报中国驻埃及使领馆和企业在国内的总部。

7.5 其他应对措施

(1) 埃及中国商会与埃及警方建立了安全联防机制，中资企业可充分利用此平台。

(2) 遇有语言不通等特殊情况，可到旅行社或翻译公司雇用专业翻译，或到当地高校中、英文教育学院寻求帮助。

(3) 国际SOS凭借其全球网络功能，可帮助客户预防、降低医疗及安全风险，并且在重大疾病、事故、社会动乱等紧急情况下为客户提供援助，包括语言翻译服务。

附录1 埃及政府部门和相关机构一览表

- (1) 埃及政府门户网站 www.egypt.gov.eg
- (2) 内阁 www.cabinet.gov.eg
- (3) 青年体育部 www.alshabab.gov.eg
- (4) 投资与国际合作部 www.miic.gov.eg
- (5) 高教科研部 www.egy-mhe.gov.eg
- (6) 卫生与人口部 www.mohe.gov.eg
- (7) 电力与可再生能源部 www.moee.gov.eg
- (8) 计划与行政改革部 www.mic.gov.eg, www.mop.gov.eg
- (9) 住房与公共设施部 www.moh.gov.eg
- (10) 供应与内贸部 www.mss.gov.eg
- (11) 旅游部 www.egypt.travel
- (12) 石油与矿产资源部 www.petroleum.gov.eg
- (13) 地方发展部 www.mld.gov.eg
- (14) 宗教基金部 www.awkaf.org
- (15) 外交部 www.mfa.gov.eg
- (16) 贸易与工业部 www.mti.gov.eg
- (17) 军工生产部 www.mmc.gov.eg
- (18) 通讯与信息技术部 www.mcit.gov.eg
- (19) 水资源与灌溉部 www.mwri.gov.eg
- (20) 司法部 www.moj.gov.eg
- (21) 交通部 www.mot.gov.eg
- (22) 财政部 www.mof.gov.eg
- (23) 民航部 www.civilaviation.gov.eg
- (24) 内政部 www.moiegypt.gov.eg
- (25) 国防部 www.mod.gov.eg/mod/
- (26) 劳工与移民部 www.manpower.gov.eg
- (27) 文化部 www.ecm.gov.eg
- (28) 教育部 www.emoe.org
- (29) 环境部 www.eeaa.gov.eg
- (30) 农业与农垦部 www.agr-egypt.gov.eg
- (31) 文物部 www.antiquities.gov.eg
- (32) 社会团结部 www.misa.gov.eg
- (33) 中央公共动员与统计局 www.capmas.gov.eg
- (34) 苏伊士经济区管理总局 www.sczone.gov.eg

附录2 中资企业商会、社团和主要中资企业一览表

一、埃及中国商会（Chinese Chamber of Commerce in Egypt）

商会成立于2004年，是在中国驻埃及大使馆经济商务参赞处指导下，由驻埃中资企业、华人机构发起成立的自律性、非盈利组织，是埃及最大、最具影响力的华人商会之一。受埃及NGO注册的限制，尚未在当地正式注册，暂无独立办公地点。商会设有石油、汽车、电力、制造业、承包工程五个行业分会，中华总会、石材协会两个协会为集体会员，2018年会员单位已有120家，成为中资企业交流与合作的良好平台，其开展主要工作如下：

（1）为会员间的沟通和联系提供便利，定期举办行业发展情况交流会。2016年起，每年上半年发布年度《埃及经济形势分析报告》、各行业发展报告。

（2）组织会员单位与埃及政府、工商界以及其他社会团体开展交流与合作。

（3）为会员单位提供有关政策、法律法规、市场情况等各种信息，帮助会员单位拓展在埃经贸业务。

（4）协调会员单位之间的经营行为，促进合法合规经营，倡导公平竞争环境。及时向中国驻埃及大使馆经商参处反馈中资企业在经营中遇到的问题，并提出意见建议。

（5）履行社会责任，参与当地公益活动。连续四年举办“埃及斋月慈善活动”。

（6）开展各类文体活动，增进驻埃中资企业之间的凝聚力。

会长：卞士远

电话：002-01029127806

电邮：bianshiyuan@cdb.cn

二、其他华人商会和社团

| 序号 | 社 团 名 称 | 会 长 |
|----|--------------------------|------------|
| 1 | 埃及华人联谊理事会 埃及中国和平统一促进会 | 陈建南 吴先青 |
| 2 | 埃及东北华商总会 | 高 建 |
| 3 | 埃及中国石材协会 | 黄友灯 |
| 4 | 埃及中华总会 | 王培中 |
| 5 | 中埃友谊促进会 | 黎馨馨 |
| 6 | 埃及埃中文化交流协会 | 王 虎 |

| | | |
|----|-----------|-----|
| 7 | 埃及华人华侨协会 | 付金丽 |
| 8 | 埃及河北同乡会 | 李朝辉 |
| 9 | 埃及华人企业家协会 | 李霞林 |
| 10 | 中国学生学者联合会 | 李 鑫 |

如需以上社团联系方式，请咨询中国驻埃及使馆领事处。

电话：002-01223936582

三、驻埃及主要中国企业

| 序号 | 企 业 名 称 |
|----|------------------------|
| 1 | 国家开发银行开罗代表处 |
| 2 | 中国远洋海运集团 |
| 3 | 中石化国勘埃及分公司 |
| 4 | 中萨钻井公司 |
| 5 | 华晨巴伐利亚汽车公司 |
| 6 | 中国·埃及苏伊士经贸合作区-中非泰达工业园区 |
| 7 | 巨石埃及玻璃纤维股份公司 |
| 8 | 新希望埃及有限公司 |
| 9 | 埃及华人石材协会 |
| 10 | 埃及中华总会 |
| 11 | 中国西电埃及分公司 |
| 12 | 中电科技国际贸易有限公司驻埃及办事处 |
| 13 | 中国北方工业—振华石油 |
| 14 | 中航国际埃及代表处 |
| 15 | 埃中钻井公司 |
| 16 | 中航技埃及代表处 |
| 17 | 中兴通讯股份有限公司埃及分公司 |
| 18 | 中国港湾（埃及）工程有限责任公司 |
| 19 | 华为技术埃及有限公司 |
| 20 | 山东电建第三工程公司 |
| 21 | 安琪酵母（埃及）有限公司 |
| 22 | 科泰埃及电源有限公司 |
| 23 | 牧羊埃及工业股份公司 |

| | |
|----|------------------------|
| 24 | 中国技术进出口总公司埃及分公司 |
| 25 | 中国有色金属建设股份有限公司埃及分公司 |
| 26 | 美的一开利（埃及）空调制造厂 |
| 27 | 中国电子进出口总公司埃及代表处 |
| 28 | 中国船舶工业贸易公司 |
| 29 | 葛洲坝集团公司 |
| 30 | 中国水电建设集团国际工程有限公司亚非区域总部 |
| 31 | 中国建筑股份有限公司 |
| 32 | 国家电网中国电力技术装备有限公司 |
| 33 | 北京凯盛建材工程有限公司 |
| 34 | 中国中冶集团埃及代表处 |
| 35 | 中曼石油埃及公司 |
| 36 | 中国路桥工程有限责任公司埃及分公司 |
| 37 | 中国土木工程集团有限公司 |
| 38 | 大运埃及机车股份有限公司 |
| 39 | 中国出口信用保险公司 |
| 40 | 埃及尼罗集团 |
| 41 | 中国五环工程有限公司 |
| 42 | 埃及宏华石油钻机制造股份公司 |
| 43 | 中石化胜利渤海钻井埃及公司 |
| 44 | 中石油阳光国际埃及有限公司 |
| 45 | 重庆长安汽车 |
| 46 | 迈瑞医疗埃及分公司 |
| 47 | 埃及鳗鱼花园旅行社 |
| 48 | 金石安保有限公司 |
| 49 | 埃及中纺机无纺布有限公司 |
| 50 | 新亚国际进出口贸易 |
| 51 | 红太阳服装公司 |
| 52 | 北京百度网讯科技有限公司埃及分公司 |
| 53 | 埃及综合工业股份有限公司 |

| | |
|----|-------------------|
| 54 | 山东科瑞有限公司埃及代表处 |
| 55 | 三一重工股份有限公司 |
| 56 | 中国石油技术开发公司埃及代表处 |
| 57 | 浙江火电建设有限公司 |
| 58 | 中材国际成都建筑材料工业设计院 |
| 59 | 中地海外有限公司 |
| 60 | 杰瑞集团埃及代表处 |
| 61 | 一汽非洲投资有限公司埃及代表处 |
| 62 | 中核集团埃及代表处 |
| 63 | 中埃工程与技术服务公司 |
| 64 | 中国重汽集团进出口有限公司 |
| 65 | 中国维柯家具（埃及）有限公司 |
| 66 | 奇瑞汽车 |
| 67 | 东方海外货柜航运有限公司埃及分公司 |
| 68 | 中钢设备有限公司 |
| 69 | 浙江正泰电器股份有限公司埃及代表处 |
| 70 | 中国电信埃及代表处 |
| 71 | 埃及恒石公司 |
| 72 | 华宇国际钢构 |
| 73 | 徐州工程机械集团进出口有限公司 |
| 74 | 东方电气 |
| 75 | 中国船级社 |
| 76 | 欧普照明 |
| 77 | 上海电气 |
| 78 | 山东泰开电力建设工程有限公司 |
| 79 | 中国铁建股份有限公司（埃及） |
| 80 | 正邦科技 |
| 81 | 江苏亨通光电股份有限公司 |
| 82 | 中国外运埃及分公司 |

| | |
|-----|----------------------------|
| 83 | 中国新时代控股（集团）公司 |
| 84 | 埃及黄金时代旅行社 |
| 85 | 陕西省一三一煤田地质有限公司 |
| 86 | 特变电工新疆新能源股份有限公司 |
| 87 | 特变电工沈阳变压器集团有限公司 |
| 88 | 中国能源建设集团广西水电工程局有限公司埃及公司 |
| 89 | 中国电子科技集团第二十八研究所（南京电子工程研究所） |
| 90 | 中国通信建设集团有限公司 |
| 91 | 一带一路（北京）国际物流有限公司 |
| 92 | 丝味（CWAY）埃及食品饮料有限公司 |
| 93 | 四川省送变电建设有限责任公司 |
| 94 | 中铁一局集团有限公司埃及办事处 |
| 95 | 中铁国际集团埃及办事处 |
| 96 | 中国化学工程第十六建设有限公司 |
| 97 | 华夏幸福公司 |
| 98 | 埃及隆鑫机车有限公司 |
| 99 | 北京汽车有限公司埃及代表处 |
| 100 | 东盛建筑公司 |
| 101 | 普晨星国际投资管理埃及有限公司 |
| 102 | 哈尔滨电气国际工程有限责任公司 |
| 103 | 天津辰龙重工机械有限公司 |
| 104 | 热辣生活埃及有限责任公司 |
| 105 | 北京裂变科技有限公司 |
| 106 | 四达时代软件技术股份有限公司 |
| 107 | 中国天辰工程有限公司 |
| 108 | 北京中创信测科技股份有限公司 |
| 109 | 传音控股埃及办事处 |
| 110 | 诚信建筑装潢设计工程公司 |
| 111 | 思源电气 |

| | |
|-----|-------------------|
| 112 | 中埃绿色蔬菜食品公司 |
| 113 | 中交一公局驻埃及代表处 |
| 114 | 华诚工程有限公司 |
| 115 | 名创优品股份有限公司 |
| 116 | 上海汽车国际商贸有限公司 |
| 117 | 厦门明承环保科技有限公司 |
| 118 | 中建三局集团有限公司 |
| 119 | 山东泰开电力建设工程有限公司 |
| 120 | 中控智慧科技股份有限公司埃及分公司 |

如需以上企业联系方式，请咨询埃及中国商会秘书：
田丰收，电话：002-01278117831

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《埃及》，对中国企业尤其是中小企业到埃及开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到埃及开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进埃及的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》编制工作。本《指南》由中国驻埃及大使馆经商参处编写，商务部研究院对外投资合作研究所和中国海外投资咨询中心的研究人员对本《指南》内容进行了补充和修改，商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2018年9月