



新华社
XINHUA NEWS AGENCY

新华
通讯
社

政务智库报告

2019年9月4日

新时代城市生态文明的践行者

——西安浐灞生态区文化气质调研报告

自2004年浐灞生态区成立以来，“浐灞人”不忘初心、牢记使命，高扬勇于担当的奋斗精神、发挥善为人先的创新智慧、秉持人与自然和谐共生的城市思维，在一片荒滩恶水之上，重建起一座人与自然和谐共生的现代化生态新城，实现了“生态立区、产业兴城”的沧桑巨变。

浐灞生态区守正笃实、日新其力，探索出一条统筹生态治理、城市建设、产业发展的良性循环发展之路。“在实干中解难题，在探索中求创新，在团结中聚合力，在坚守中谋发展，在生态中见未来”的文化塑造了“浐灞人既奋发又内敛、既刚毅又柔性、既坚定又谋新”的品质。未来，浐灞将以更加昂扬的斗志和开放的心态，迈进新时代、开启新征程、续写新篇章。



中国经济信息社
CHINA ECONOMIC INFORMATION SERVICE

目 录

一、治理两河、修复生态 高扬勇于担当和知难而进的奋斗精神.....3	
(一) 高站位决策、白手起家, 展现迎难而上的拓荒精神..... 3	
(二) 高起点规划、谋定后动, 展现科学严谨的创业精神..... 5	
(三) 高标准建设、稳扎稳打, 展现求真务实的实干精神..... 7	
(四) 高效率协作、凝聚合力, 展现上下齐心的团队精神..... 8	
二、筑实基础、厚积薄发 凸显敢为人先和善为人先的智慧.....9	
(一) 以耐得住寂寞的愚公智慧打牢发展基础..... 10	
(二) 以面向未来的舍得智慧拒绝工业诱惑..... 11	
(三) 以求新思变的创新智慧破解“后世园”难题..... 13	
三、柔性治理、留白未来 诠释人与自然和谐共生的城市思维.....16	
(一) 柔性治水、顺势而为, 彰显和谐自然的“大道思维”..... 16	
(二) 大水大绿、大疏大密, 秉承城市规划的“留白思维”..... 17	
(三) 民安物阜、宜居宜业, 笃行城市建设的“人本思维”..... 19	
四、坚守生态立区大担当 实现产业兴城大跨越.....20	
(一) 践行绿色生活, 开辟生态城市大境界..... 20	
(二) 重振“水城”荣光, 助力会展名城大崛起..... 22	
(三) 拓宽国际视野, 融入“一带一路”大格局..... 23	

新时代城市生态文明的践行者

——西安浐灞生态区文化气质调研报告

秦岭是中华文明的母系土壤，流淌出大秦岭的渭河支流浐河、灞河，是世界历史名城西安悠悠生态文明的大通道。人世代谢，时至 2004 年 9 月，面对满目疮痍的浐河与灞河，西安开风气之先，首创设立以生态命名的开发区——浐灞生态区，新时期的“浐灞人”由此开启“河流治理带动区域发展、新区开发支撑生态建设”的艰苦探索。

15 年光阴荏苒。一批又一批“浐灞人”，筚路蓝缕、艰苦奋斗，开创了一条用生态理念、生态思维、生态模式、生态文化引领城市发展的道路，实现了“生态立区、产业兴城”的沧桑巨变。

近日，浐灞生态区文化气质调研组深入浐灞生态区，与生态区领导研讨交流，与党工委办公室、管委会办公室、宣传中心（旅游局）、发改局、国土局、生态管理局、世园集团、世博园运营公司、发展公司等深入座谈研讨，并来到世园婚庆文旅小镇、浐灞国家湿地公园、华夏文旅西安度假区等生态区生产、生活一线调研。调研组深刻感受到，历经 15 年拼搏进取与探索，在生态修复、生态产业、生态城市建设中，“浐灞人”逐步培育并奉行了独具生态烙印的文化气质。

如果说大秦岭和丝绸之路成就了古长安的绚彩世界，玄

灞素浐是浐灞的本色，那么静水流深、不事雕琢就是“浐灞人”的基因与初心。他们以治河兴水为使命，历经白手起家实现化腐朽为神奇，展现了勇于担当、知难而进的奋斗精神；他们以“十年磨一剑”的耐心，拒绝工业诱惑，砥砺生态产业，实现了“风景就是生产力”，展现了敢为人先的勇气和善为人先的智慧；他们坚持柔性治理、生态留白，实现“大水大绿、大疏大密”，展现了人与自然和谐共生的新区气质；他们肩负迈向未来城市的担当，高举绿色发展旗帜，助力西安建设丝路高地，展现了生态兴城的绿色情怀。

“在实干中解难题，在探索中求创新，在团结中聚合力，在坚守中谋发展，在生态中见未来”的组织文化塑造了“浐灞人”既奋发又内敛、既刚毅又柔性、既坚定又谋新的品质。

他们坚守“不忘初心，牢记使命”的承诺，将保护自然、和谐共生融入血脉、见于行动、绘于未来，通过筑实生态基础、厚积发展土壤，为更有生命力的种子留下一方沃土。

十五年来，浐灞生态区守正笃实、日新其力，上下齐心、凝聚合力，探索出一条统筹生态治理、城市建设、产业发展的良性循环发展之路，浐灞生态区的发展经验将为新时代城市文明的构建带来诸多启示。

一、治理两河、修复生态 高扬勇于担当和知难而进的奋斗精神

五千年前，浐灞是仰韶时代西安半坡人面鱼网纹的彩陶栖息地；两千年前，浐灞是长安城郊风景优美、水草丰沛的宜居之地；几十年前，浐灞却成了西安市的“天然垃圾场”和“生态重灾区”；十五年前，一群勇于担当、不畏艰难的“浐灞人”誓要在这片荒滩恶水之上，重建起一座人与自然和谐共生的现代化生态新城。

（一）高站位决策、白手起家，展现迎难而上的拓荒精神

“天下风光何处好。八水三川，自古长安道。”两千年前，东浐灞、北泾渭、西沣涝、南潏滹八条河流环绕长安古城蜿蜒流淌、奔涌不息，滋润着三秦大地、哺育着万物生灵。其中，地处长安东郊的浐、灞两河，河水丰盈、植被丰茂、景色怡人，留下了灞桥柳、广运潭、半坡等广为人知的历史文化遗存。

随着时代的变迁和经济的发展，全国各个城市发生了日新月异的变化，人民生活水平也不断迈上新台阶。然而，由于城市建设的失误、工业发展的无序以及监管治理的缺位，恣意破坏生态环境带来的恶果逐渐显现，浐灞也遭受了环境污染的摧残和伤害。

“垃圾成山，挖沙成灾，污水成害！”问起十多年前的

泾灞是什么样子的時候，所有人都皱起眉、摇着头，不约而同地说出了这三个词。

由于泾河流经长安、雁塔、灞桥和未央等西安市主要城区，大量未经处理的污水任意排放导致水体污染严重，河岸则堆积着如山一般的生活和建筑垃圾，同时，污染物常年沉积让河道淤泥不断增厚；而灞河历经岁月的冲刷淘洗，河沙质地细密、品质良好，成为西安城市建设所需沙石的主要来源并远销全国各地，可野蛮采挖导致河床上深坑随处可见，甚至一度造成陇海线灞河铁路桥垮塌。在当时的西安人眼中，泾灞是西安的“天然垃圾场”和“生态重灾区”。

进入新世纪，随着人们环保意识开始觉醒，西安市委、市政府逐步认识到泾灞对于维护西安生态平衡的重要性。从地理位置上看，泾灞位居西安东北方向，属市区上风口，且泾河汇入灞河后不远即注入黄河最大的支流渭河。因此，鉴于泾灞区位因素的特殊性和关联性，其环境状况的优劣对西安乃至整个西部地区生态环境可持续发展具有至关重要的影响。为此，2004年9月，西安成立泾灞河综合治理开发建设管理委员会，要求治理好两河流域生态灾害，并进一步提出要将泾灞打造为“西部第一水城”的宏伟目标。

面对河水臭气熏天、河道淤泥深积、河床千疮百孔、河岸垃圾成山的状况，“泾灞人”没有丝毫退缩和畏惧。有人笑言道，当时挖掘机开到泾河里清淤，第二天挖掘机却找不

到了，虽是一句玩笑话，但足见河道淤泥有多深，工作难度有多大。

“为有牺牲多壮志，敢教日月换新天。”浐灞生态区党工委书记杨六齐曾借用这句壮语豪言激励着当时的创业者。自此，浐灞生态区不仅决心重现千年前流水潺潺、杨柳依依、雨雪霏霏的美景，还誓要在一片荒滩恶水之上重建起一座人与自然和谐共生的现代化生态新城。

（二）高起点规划、谋定后动，展现科学严谨的创业精神

“老浐灞人”回忆起当年管委会成立之初的情景笑着说，129平方公里，10万元启动费，连桌椅电脑都是借的。而且，当时生态文明理念还没有像现在这样深入人心，浐灞没有成功的经验可以借鉴，没有现成的模式可以照搬，只有在实践中边摸索、边总结、边前进。

然而，缺乏思考的行动，可以走得很快，但难以走得长远。没有长远的规划、合理的布局、科学的方法，仅凭一腔热血埋头苦干，即便有再大的勇气和决心，也无法突破自身思维和能力的边界。

虽然当时的资金状况非常紧张，管委会仍不惜砸下重金引入“外脑”，邀请专业团队以“生态立区”的要求为根本，为浐灞设计凝聚自然意识、人本意识、超前意识，符合实际又具有指导性和可操作性的高水平规划。

2004年，浐灞邀请国内著名的经济学家、社会学家以及

城市运营家组建专业团队，根据当地特点和优势制定了具有计划性、前瞻性的生态区发展战略规划。2005年，浐灞围绕这一规划进行国际招标，四十多家国内外知名公司参加了浐灞生态区工程的规划方案投标。最终，同济大学和德国科斯曼建筑设计所两大代表着国内外最高水平的团队共同完成的设计方案中标，为浐灞建设现代化生态新城提供了国际化的规划思路。

规划是静态的，为了把静态的东西在时间、空间中有序展开，浐灞又聘请了国内策划界享有盛誉的策划大师王志纲和著名的策划公司华高莱斯，从空间布局、产业发展、土地利用等各个方面对整个区域的开发进行全盘策划。

王志纲工作室向浐灞提出了建设“第三代新城”的思路。“第三代新城”意指区别于计划经济下以企业为中心的第一代新城和改革开放以来以开发区为特色的第二代新城，在新世纪充分依托区域自然与人文条件，体现“科学发展与和谐社会理念”的“后工业城市”，是一个集服务产业、生态居住、特色文化为一体的全新城市体系。由此，浐灞的发展目标进一步明晰并上升到新的高度。

谋定而后动，知止而有得。浐灞通过汇聚“外脑”智慧、凝聚多方力量，按照“总体规划 分区规划 专业规划”的步骤制定出具有全局性、系统性、前瞻性、科学性的顶层设计和战略部署，充分展现出重整河山的远大抱负和科学求实

的创业精神。

（三）高水准建设、稳扎稳打，展现求真务实的实干精神

以战略为导向、以规划为引领，浐灞围绕各项目目标稳扎稳打，河流治理、城市建设、产业开发各项工作不断推进，求真务实的风格充分展现出“浐灞人”的实干精神。

“浐灞的文化就是干事文化！说的少做的多。”“浐灞人”不假思索地说。截污、围湖、修堤、增绿、碧水、美景，各项生态工程马不停蹄向前推进。浐灞以愚公移山的精神修山治水，昔日污水横流之处已变得碧波荡漾、水清鱼现，寸草不生之地已变得绿荫成片、鸟语花香。

随着生态环境的日益改善，浐灞逐渐成为西安向中国乃至世界展示绿色生态新形象的窗口。2011年，以“天人长安·创意自然”为主题的2011西安世界园艺博览会在浐灞生态区举行，有109个国内外城市和机构参展，举办各类演艺活动8600余场，共吸引了1500多万游客入园参观，直到现在为止，这仍是西北地区举办的规格最高、规模最大的园艺类国际性活动。

从2007年申办成功，到2008年破土动工，再到2011年开园迎客，全体世园管理者、创建者以敢于突破的勇气和追求卓越的气魄，在总体建设上下大功夫，在关键点下真功夫，在细节处下硬功夫。世园会的成功举办从另一个侧面展示出“浐灞人”知难而进的实干精神。

虽然已过去多年，但很多当时的建设者们回想起备战世园会那些寝食难安、累并快乐的日日夜夜，一切就像发生在昨天。据介绍，从世园会开幕前一年半开始，浐灞就进入了全年无休的状态，所有人齐心协力、不分昼夜地投入到世园会筹备工作中。

除了世园会园区，浐灞还沿着两河建设了国家湿地公园、雁鸣湖、桃花潭、广运潭等生态公园。目前，浐灞累计形成水面景观 1.8 万余亩；建设生态化岸线，修复提升河岸植被 68 公里，面积超过 70 万平方米，实现了从“生态重灾区”向“现代化生态新城”的华丽蝶变。

2011 年 7 月，经原环境保护部批准，浐灞成为西北地区首个国家级生态区；2013 年 3 月，经水利部批准成为全国第六个、西北地区首个国家级水生态系统保护与修复示范区；同年，经住房和城乡建设部批准成为国家绿色生态示范城区；2015 年底，浐灞被国家发展和改革委员会、原环境保护部等 9 部委批准为全国第二批生态文明先行示范区建设试点。一个个“高标准定位”表明浐灞生态区得到了社会的广泛认可，也承载着中国人突破现有城市理论的生态渴望。

（四）高效率协作、凝聚合力，展现上下齐心的团队精神

一块铁，可以锈蚀消损，也可以百炼成钢；一支队伍，可以庸庸碌碌，也可以成就事业。十五年来，浐灞生态区一直以建设“国际化、专业化、现代化”的一流机关和“务实

创新、高效负责、文明诚信”的团队为目标，坚持打造一支能担当、重实干、有作为、强作风、讲奉献的队伍，且专业化管理获得国际机构的认可。浚灞推行 ISO10004 质量管理和 IPMP 国际项目管理模式，大力推进高技术人才队伍建设，目前已经形成一支专业强、效能高的国际化管理团队。

“浚灞人”常说“只为成功找方法，不为失败找借口”，他们上下齐心、凝聚合力，一个战役接着一个战役打，一个难关接着一个难关闯；“浚灞人”要做“有爱心负责任的建设者”，可他们更是“改天换地的拓荒者、生态立身的坚守者、求真务实的实干者、面向未来的创新者、绿色发展的引领者和两山理论的践行者”；“浚灞人”坚守“不忘初心，牢记使命”的承诺，将保护自然、和谐共生融入血脉、见于行动、绘于未来。

“在实干中解难题，在探索中求创新，在团结中聚合力，在坚守中谋发展，在生态中见未来”的组织文化塑造了“浚灞人”既奋发又内敛、既刚毅又柔性、既坚定又谋新的品质，也体现出“浚灞人”精诚团结、协同共进的团队精神和坚强意志。

二、筑实基础、厚积薄发 凸显敢为人先和善为人先的智慧

十五年来，浚灞以持之以恒的定力筑实生态基础、厚积

发展土壤，以淡泊名利的心态拒绝工业诱惑、聚焦第三产业，以善为人先的智慧破解“后世园”难题。目前，浐灞“中部兴业、南北秀美”的城市格局已经形成，绿水青山正在变成金山银山。

（一）以耐得住寂寞的愚公智慧打牢发展基础

登上世园会里的长安塔，极目四望，浐灞的河水如两条玉带一般闪着粼粼波光，向着渭河缓缓流淌。两岸满目青翠、水木相映、水鸟飞翔，赏心悦目的美景让不少游人赞叹浐灞绿化得可真好。

但是，从科学上严格来讲，绿化和生态是两种截然不同的概念。植树造景、沿河披绿、铺草栽花，只要有足够的资金处处都可以绿化。而生态则是指生物之间和生物与周围环境之间的相互联系、相互作用。因此，生态和绿化之间，差了一个“活”字。

树可以突击种植，草可以一夜铺好，但要成为一个生态链条，一个共生的生态群落，需要漫长的时间才能养成。这个过程从小到看不见的微生物，大到看得见的动物，需要具备一定的体量和环境才能形成。

由此可见，生态治理是一项需要投入大量人力、财力、物力，短期内又难见回报的工作。以湿地治理为例，清淤、引水、栽种水生植物改善水质仅仅是湿地恢复的开始，还需要对湿地进行长期管理，才能使其发挥“城市之肾”的净化

功能。同时，治理湿地不但包括土壤、水体、动物、植物和微生物等生态要素的恢复，也包括不同层次、不同尺度规模、不同类型生态系统的恢复。

据杨六齐介绍，十五年来，浐灞向各类水系投放鱼类超2000万尾，被子植物由144种增加到201种，鸟类由65种增至213种，生物多样性指数逐年提升。

比如，位于灞河与渭河交汇口区域的国家湿地公园是浐灞规模最大的湿地项目，灞河水流经这里可以得到进一步净化再汇入渭河。园内水域辽阔、水质清澈、水草丛生，成群的鸿雁在林中悠然散步、连片的荷花在烈日下盛放、茂密的芦苇荡中几只野鸭在捉鱼戏水，白鹭、鸿雁、绿头鸭等一百多种野生珍稀鸟类选择在这里安家落户。目前，浐灞国家湿地公园已经形成物质循环、能量流动的生态群落。

此外，针对交通道路、污水处理、水循环利用、给水排水等基础设施，浐灞一直按照高标准进行建设和改造。不少“浐灞人”笑称：“我们浐灞都把大把大把的钱花在水下和地下了！”虽是一句戏言，但可以反映出，做好生态需要有持之以恒的定力和韧劲、淡泊名利的心态才能成功。耐得住寂寞，方能守得住繁华。

（二）以面向未来的舍得智慧拒绝工业诱惑

建设一座人与自然和谐共生的现代化生态新城，除了需要坚守“生态立区”的理念，“产业兴城”也是一项重要任

务。浐灞在“大招商、招大商”的基础上，注重“以商招商、选商招商”，持续发力第三产业，在取舍之间，闯出了有别于西安其他板块的一片产业新天地。

杨六齐介绍说，浐灞生态区始终遵循“生态+产业”发展思路，以打造产业新城为目标，重点发展现代金融、会议会展、生态旅游三大支柱产业；培育扶持文化创意、生态型新兴产业、现代商贸三大主导产业；做精做细健康体育、涉外商务两大特色产业，初步形成了“332”产业体系，累计落地项目130余个。

在浐灞引进的企业当中不乏众多世界500强、国内300强企业。例如，亚马逊AWS联合创新中心、腾讯双创小镇、砂之船奥莱、华夏文旅等大型新兴产业和服务业企业纷纷在这里落户。艾美、华海、锦江国际等一批高端酒店群也投入运营。此外，欧亚创意设计产业园基本建成，灞柳基金小镇已入驻200余家企业。

每到周末，灞河桥就被私家车、旅游大巴堵得水泄不通，西安市民和外地游客一方面来欣赏浐灞世园会和各个湿地公园的美景，一方面去砂之船奥莱购物，或者去华夏文旅游玩参观。

据浐灞生态区管委会发展和改革局相关负责人介绍，目前，浐灞有11500家企业、19000家个体工商户，其中“五上企业”222家，工业企业只有5家。事实上，这5家工业

企业在浐灞生态区成立之前就已经建立，是从其他行政区划转而来。浐灞坚持发展第三产业，GDP 的 70%以上都是服务业。

浐灞成立之初的理念是“河流治理带动区域发展，新区开发支撑生态建设”，后来又提出了“生态立区、产业兴城”的发展战略，虽然每个阶段的提法不同，但思想上是一脉相承的，都是要求产业围绕生态来发展，高污染、高耗能、高排放的项目能创造再多的 GDP，浐灞也坚决将其拒之门外。

西安市浐灞河发展有限公司相关负责人表示，浐灞在产业发展上设置了比较高的门槛，拒绝引进高耗能、高污染企业。可能一时之间会觉得浐灞经济发展慢一些，但如果把这一二十年放到历史长河中去看，对快与慢会有新的认识。

“筑巢引凤栖，花开蝶自来。”浐灞以“舍得”的勇气拒绝工业的诱惑，多年厚积的生态基础正逐步转化为经济动能，产业低碳化、融合化、集聚化效应已逐渐显现，发展后劲十足。

（三）以求新思变的创新智慧破解“后世园”难题

2011 年，以“天人长安·创意自然——城市与自然和谐共生”为主题的西安世园会取得了圆满成功。世园会结束后，经过半年的调整、改造和提升，2012 年 4 月，西安世博园在原 2011 西安世园会旧址上，按照“总体保留、丰富提升、科学利用”的原则建成并重新开门营业，园区由西安世园投

资（集团）下属的运营公司负责运营管理。

在谈起世博园 2012 年二次开园时的情景，很多世园会的建设者们都颇有感触。一位曾经的世园会讲解员回忆说，参与过 2011 世园会建设的人们有一种情怀在，当年大家日以继夜、并肩战斗，对世园会很有感情。可是，2012 年二次开园后，我们却有点失落，本来以为会有很多人来游玩，但实际上是有差距的。当时，二次开园和申报 4A 景区同时进行，世园如何从会展型向景区型转变？大家都很焦虑，压力也非常大。

会展期，世园会可以借助短期的品牌效应，吸引天南海北的游客慕名前来，管理方关注的是如何维持参观秩序、做好接待服务；会展结束后，世园转型成日常景区，游客变少、人气下滑，管理方需要考虑如何保证收入、减少支出，让世园能继续运转下去。实际上，国内各个世园景区都面临着“后世园”时代如何发展的问题。

世博园营业后，世园集团敏锐地发现越来越多的摄影机构自发来到景区拍摄婚纱照，看准这一市场机遇，遂决定在园区内打造以婚庆为特色的婚庆文旅罗曼小镇。

一栋栋精美的欧式建筑充满异国风情，一群群白鸽在广场上轻轻踱步、咕咕私语，一对对穿着婚纱礼服的新人在华丽的教堂前拍照留念，脸上洋溢着幸福的笑容，走进罗曼小镇仿佛闯入了美丽的童话世界。踏着小镇的石板路漫步，摄

影馆、婚纱店、婚宴酒楼，以及各类珠宝、首饰、礼品商店鳞次栉比，消费者“足不出镇”，就可以享受到“一条龙、一站式”的婚庆服务。

世园集团相关负责人表示，展会后期的运营管理是世界性难题。罗曼小镇通过搭建平台吸引各类婚庆企业入驻，构建起完善的产业链条，契合了老百姓的实际需求，西安一年大约有5万对新人，其中有3万对来这里拍照，年产值上亿元。目前，罗曼小镇已经成为西部地区规模最大、产业链最完善、资源聚合化程度最高的婚庆产业基地。

除了打造罗曼小镇，世园还引入文旅项目进一步拓展商业布局、丰富经营业态。2018年，被称为中国演艺第一股的宋城演艺集团按照“周、秦、汉、唐”丰富的文化IP和中华文化发展脉络，筹划了《中华千古情》大型演出项目，并选择世园作为该项目的落户地。目前，宋城项目正在紧张建设中，预计明年完工并开门迎客，届时将吸引更多游客前来观光旅游。

此外，2011年西安世园会的成功举办展示出高水平的管理方法和实战经验，因此在随后举办的北京、青岛、武汉、锦州的园博会和世园会上，世园集团还承接过整体运营咨询项目和服务项目的业务。

面临困难时实干苦干，体现了“浐灞人”不忘初心、牢记使命的担当精神和坚强意志；遭遇瓶颈期会干巧干，更能

展示出“浐灞人”求新思变、敢为人先、善为人先的智慧和能力。经过十年思考与探索，“后世园”产业正在破茧成蝶。

三、柔性治理、留白未来 诠释人与自然和谐共生的城市思维

不事雕琢、顺势而为，是一种人与自然和谐共生的城市气质；大水大绿、大疏大密，是一种为未来发展留足空间的城市思维；民安物阜、宜居宜业，则是城市建设以人为本的应有之意。

（一）柔性治水、顺势而为，彰显和谐自然的“大道思维”

治愈河流污染顽疾、改善自然生态环境是浐灞生态区最重要的任务。浐灞按照“让河流休养生息，让生态流入城市”的理念，以和谐自然的“大道思维”，采取柔性治理、顺势而为的方式治河兴水。

在河水治理上，浐灞实施了以排污口全面截污和污水治理为先导的水生态修复工程，确保各项指标基本达到西安市地表水环境功能区划要求，两河水质得到了明显改善；在河道整治上，浐灞没有简单采用“裁弯取直”的做法，而是依据两河蜿蜒流淌、自由冲积形成的天然河道进行修复，河流得以保持原始的自然形态；在河床修复上，对灞河因挖沙遗弃的深坑因势利导、引入活水，河水汇集而成大小不同的湖泊，点点水面如散落的珍珠般点缀在灞河沿岸；对浐河内多

年沉积的建筑垃圾同样采取顺势而为的做法，如浐河的桃花潭景区就是将垃圾山依势建成水中小岛，并栽种桃李杏梅，每到春天岛上花开缤纷，一片湖光山色的画境。

此外，浐灞两河属于季节性河流，枯水期常常出现断流现象，汛期又可能出现河水陡涨陡落的情况。因此，浐灞修建了阶梯型橡胶坝，不但为两岸的湖泊和湿地补充水源，又能让河流自然流淌，在需要调节水位的时候还可以对坝位进行适度调节。

世博园里的长安塔、锦绣湖、小终南山、广运门等标志性建筑和景点也暗藏着浐灞对和谐自然的执念。锦绣湖是对遗弃沙坑整治后铺设土工膜料，再蓄水并种植水生植物而形成的；小终南山则是由建筑垃圾堆积而成。广运门周边以前是破败的城中村，现在已是高楼林立、一派繁荣的城市景象。

（二）大水大绿、大疏大密，秉承城市规划的“留白思维”

如今，从西安城驱车驶向浐灞，如同在岁月的时空里穿越了一遭。城内宏伟的城门和古朴的城墙见证了隋唐两朝的兴衰成败；出城驶入环线，涌动的车流、密布的高楼让人回过神来意识到这才是城市的模样。当浐灞生态区的牌子映入眼帘，周围的世界瞬间宁静，街道整洁、绿树成荫，浐河和灞河宁静流淌，连空气都变得清爽滋润。虽然也不乏高耸的写字楼和集中的居住区，但远远望去，幢幢楼宇高低不一、错落有致，让人能看到白云缓缓飘过天际。

浐灞生态区国土资源和房屋管理局相关负责人表示，2012年左右，全国住宅小区的容积率为3.5，但我们从那时起就将新建小区容积率控制在2.0以内，同时要求商业公建按绿色二星设计施工。我们也在全市第一个执行建筑装配率不得低于20%，并逐年增长。

为了打造“城在水中、水在城中”的大美景象，浐灞确立了“中部业兴、南北秀美”的国土空间开发格局，即在中部片区发展产业，同时最大限度保留自然生态空间；南北两端则着力保育湿地和绿地等生态空间，为城市留出了辽阔的天际线。

浐灞不仅敢于在城市建设和布局上留白，也敢于在城市规划和未来中留白。上述负责人认为，开发区容易陷入一个怪圈，越好的土地越容易被不好的企业占据。在开发区建立之初，由于基础设施薄弱，很难吸引优质企业过来，甚至招来一些把土地作为主要目标的企业。当开发区发展到一定阶段后会发现，优质企业想过来了，但是好的土地却没有了。因此，浐灞通过战略引领、刚性管控，在规划上预留一定空间，把好的位置留给值得留的企业。“把梧桐树种好，凤凰总有一天会来，但是如果没种好，凤凰来了也得走。”

“大水大绿、大疏大密”的格局本是对未来城市的遐想，浐灞历经十五年逐步将这一梦想变成了现实。同时，通过在规划上留白避免了急功近利的无序开发，浐灞为未来赋予了

无限可能。

（三）民安物阜、宜居宜业，笃行城市建设的“人本思维”

城市的核心是人，城市建设的最终目的是为人服务，增强人民的幸福感和获得感是城市发展的应有之意。“浐灞人”说，生活在浐灞就像生活在一个大公园里，出门就是山水美景。而且，每个人都有一个温暖的小窝，还有一份自己热爱的事业。

随着浐灞生态区产业集聚力不断增强，吸引了越来越多的企业来此安家落户，大量人才也选择到这里奋斗拼搏。据了解，浐灞在建设大量高品质小区的同时，还建设了惠泽居、雁鸣湖等保障性住房，兼顾了人民群众对住房的基本需求和改善型需求。其中，惠泽居是西安最大的大学生公租房，大学生毕业后可以在这里租住两年，为刚刚进入社会的大学生提供了过渡的时间和空间。

征地拆迁是城市化进程中不可避免的现实问题，也是当前城市发展建设的难点和社会普遍关注的焦点。据介绍，为了确保失地农民老有所依，浐灞将所有失地农民纳入养老保险。人均住房安置面积不低于 65 平方米，并给每个人 20 平米的商铺，确保农民拥有长久稳定的收入。此外，浐灞对农民进行回迁安置时，没有选择大面积集中安置，而是按照村民意愿分散安置，有好几个村就安置在世博园附近等黄金地段，这样就促进了失地农民安居择业、避免了城乡分隔。

沪灞生态区管委会发展和改革局相关负责人表示，这些年，沪灞探索出一种城市化的新路径。大多数城市化是空心的，城市没有产业支撑，农民没有就业保障。我们不仅对失地农民进行再就业培训，还提供了大量保安、保洁、园林绿化的岗位，让人们住得进楼房，养得起楼房，生活过得更好。

此外，沪灞围绕“居民小区、产业园区、旅游景区”生产生活需求，科学规划、大力改善交通、教育、医疗等生活基础配套，让“沪灞人”能够安居乐业，享受高品质的公共配套服务。

四、坚守生态立区大担当 实现产业兴城大跨越

沪灞在生态建设方面取得令人瞩目成就的同时，全力发展会展产业、打造会展名城，并以昂扬的斗志和开放的格局，加快融入“一带一路”建设，践行美丽中国的绿色梦想。

（一）践行绿色生活，开辟生态城市大境界

最近，“垃圾分类”成了社会热词。7月1日，《上海市生活垃圾管理条例》作为我国首部地方立法正式实施，厦门、杭州、北京等46个重点城市也将陆续开展垃圾分类工作。随着绿色环保理念日益深入人心，垃圾分类成为人们追求绿色生活的新方式和新时尚。

实际上，早在2016年，沪灞生态区就已实施垃圾分类。目前，垃圾分类已覆盖4个社区43个居民小区，注册用户

超 50000 户，累计实现生活垃圾减量 600 余吨，影响人群超过 40 万。

浐灞通过将垃圾分类理念带到校园教育中，以“小手拉大手”的方式带动家庭参与。同时与居民进行面对面交流，建立浐灞生态区“互联网+生活垃圾分类”教育展示和垃圾分类分拣中心，充分利用微信公众号、绿色生活管理平台、绿色生活手机 APP 管理平台，进一步加大宣讲力度。

同时，浐灞还采用多种清洁能源进行供热采暖。目前，浐灞已初步形成以天然气为主体，以 4 座污水处理厂污水余热利用和干热岩采暖为辅助，以浅层地热、太阳能为补充的分布式综合供热系统。其中，污水源供热面积 83.16 万平米，干热岩供热面积 59.5 万平米，并在迅速推广，每年减少燃煤使用量约 1.8 万吨。

为了节约水资源，浐灞推动污水再生利用的资源化、效益化、产业化发展。目前，部分小区厕所用水、绿化带浇灌、世博园和桃花潭公园的水系补水，以及道路保洁和车辆冲洗都已采用再生水，年利用量达到 1010 万吨。

浐灞不仅构建起山水相融、城水相依、人水相亲的生态城市格局，还通过精细化、科学化管理降低资源能耗，引导居民追求绿色化、循环化、低碳化的生活方式，展现出引领生态城市风尚的绿色情怀。

（二）重振“水城”荣光，助力会展名城大崛起

城市遇水而兴，有水则活。水，是城市的命脉，也是城市的灵魂。自古以来，浐灞就是一座沙鸥翔集、烟波浩渺的水城。五千年前，这里是半坡氏族的故乡，女子从事采集和农耕，男子则从事渔猎，并创造了发达的彩陶文化。

到了隋唐时代，浐灞随着长安的繁荣而兴盛，更有“浐灞之间，三辅圣地”之说。灞河既深又广，水流较大；浐河清澈见底，水质较好，因此，得天独厚的自然条件让浐灞两河成为黄金水道。

广运潭始建于唐朝天宝初年，其打通了全国到长安的水运通道，成为我国古代主要的港口之一。当时的浐灞千帆竞渡、百舸争流，一艘艘满载货物的船只川流不息，人们在这里迎来送往、热闹非常。

唐玄宗时，广运潭上曾举办过规模盛大的水运博览会，200多只船满载着江南的金银瓷器、绫罗绸缎、名酒茶叶、珍贵药材在浐河上列队展览。因此，曾经的浐灞不仅是一座水城，还是一座会展名城。

会展业被称为第三产业的“火车头”，是经济发展的“晴雨表”和行业市场的“风向标”。能否举办国际大型会展，已经成为衡量一个城市综合竞争力的重要标志。自生态区成立以来，浐灞就把会展业作为主导产业进行全力打造。

目前，浐灞已经成功举办七届欧亚经济论坛，并成为该

论坛永久会址；2007年，F1摩托艇世锦赛的选手们在这里乘风破浪、竞相飞驰；2011年，西安世园会在这里展示了世界园艺奇珍异宝，并成为西部地区规模最大的世界园艺博览会；2013年，环中国国际公路自行车赛在这里举行，浐灞赛区获称“最美赛道”；2018年，世界文化旅游大会会址也永久落户这里。

2015年，西安市将丝路国际会议会展中心落户浐灞，预计今年建成并投入运营。届时，丝路国际会展中心将成为中西部地区设施最完备、规模最宏大的国家级国际会展中心。

多年来，浐灞不断推进生态治理、产业聚集，夯实城市软环境、提升区域竞争力。目前，浐灞正全力做大、做强会展产业，重振“水城”荣光，助力会展名城之梦重圆。

（三）拓宽国际视野，融入“一带一路”大格局

长安城里，丈夫与新婚不久的妻子难舍难分，儿子与白发苍苍的母亲含泪告别，随后跟随驼队一路西行，经历了火山、雪崩、风沙、大漠和狼群的突袭后到达异国，最终满载货物返回家乡。这是浐灞华夏文旅实景演艺《驼铃传奇》秀讲述的关于“丝绸之路”的故事。长安城作为古丝绸之路的起点，曾为促进东西方文明交流融合、打通欧亚大陆贸易通道做出了巨大的贡献。

2013年，我国提出“一带一路”倡议，在谋求自身发展的同时，也为其他国家发展贡献了顺应历史潮流的中国智

慧。西安是古丝绸之路的起点，同时也是“一带一路”重要节点城市。浐灞作为国家级生态区、国家生态文明先行示范区，是西安的重要组成部分，发挥着不可替代的生态补偿功能和生态产业引领示范作用。近年来，浐灞不断扩大开放格局，加速融入“一带一路”建设当中。

2017年，浐灞自贸功能区挂牌成立。作为陕西自贸试验区的重要组成部分，两年来，浐灞积极探索“一带一路”经济合作和人文交流新模式，努力打造成为内陆型改革开放新高地。2019年，在浐灞自贸功能区设立的“一带一路”贸易之家开馆，首批集中展示阿塞拜疆、白俄罗斯、俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦等“一带一路”沿线特色贸易商品，并同步宣传和推介各国国家形象、重点招商引资项目，为陕西与“一带一路”沿线国家经贸合作提供新的机遇。

除自贸功能区以外，浐灞还建设了西安领事馆区和欧亚经济综合园区核心区，这三大平台共同推动浐灞加速融入“一带一路”建设，成为陕西对外开放的新高地。

此外，即将建成的西安丝路国际会议会展中心也将为“一带一路”沿线地区、城市、国家提供一个举办展览、会议、交流、交易的大型综合性会展平台，成为“一带一路”的开放窗口，大型高端国际会议举办地及外事活动承办地。

十五年来，浐灞生态区守正笃实、日新其力，上下齐心、凝聚合力，高扬勇于担当的创业精神，不忘“生态立区”的

初心，牢记“产业兴城”的使命，探索出一条统筹生态治理、城市建设、产业发展的良性循环发展之路，不仅将荒滩恶水改造成绿水青山，更将绿水青山变成金山银山。未来，浐灞将以更加昂扬的斗志和开放的心态，迈进新时代、开启新征程、续写新篇章。

执笔：

新华社中国经济信息社经济分析师 曲 翔

新华社中国经济信息社陕西经济研究中心 陈 钢 吴蕾蕾

编辑：

新华社中国经济信息社 卫 婧

编审：

新华社中国经济信息社 杨 光 刘 驭

主 编：申 郑 联系电话：(010) 88052733