



新华社
XINHUA NEWS AGENCY

新华
通讯
社

政务智库报告

2019年9月25日 第252期

“红色引擎”如何驱动项目建设 ——莆田探索“党支部+指挥部”一线党建法

20年前，在木兰溪治理工程启动之初，12名党员带领一线员工攻克了工程建设过程中的一系列难题，成为“党支部+指挥部”的最初范本。

记者调研发现，近年来，随着美丽莆田建设的全面铺开，福建省莆田市总结木兰溪治理经验，通过“党支部+指挥部”模式，选派3000多名党员干部参与重点项目攻坚，同时吸纳被征迁片区党员和群众加入临时党支部，共商共建共享，有效提高了征迁工作的效率和群众满意度，实现了项目建设“加速度”、征迁群众满意度、干部成长“主战场”等多重叠加效应，谱写了一曲和谐、担当、奋进的乐章。



中国经济信息社
CHINA ECONOMIC INFORMATION SERVICE

目 录

一、“红色引擎”驱动：跑出项目建设“加速度”	1
二、共建联动聚力：征出群众满意度	4
三、一线考核提士气：干部成长“主战场”	6

“红色引擎”如何驱动项目建设

——莆田探索“党支部+指挥部”一线党建法

20年前，在木兰溪治理工程启动之初，12名党员带领一线员工攻克了工程建设过程中的一系列难题，成为“党支部+指挥部”的最初范本。

如今，135个党支部、212个党小组、5000多名党员干部正遍布福建莆田大地，征战在“建设美丽莆田”重大工程项目的一线，随时准备创造又一个“莆田奇迹”。

记者近日在当地调研发现，近年来，随着美丽莆田建设的全面铺开，莆田市总结木兰溪治理经验，通过“党支部+指挥部”模式，选派3000多名党员干部参与重点项目攻坚，同时吸纳被征迁片区党员和群众加入临时党支部，共商共建共享，有效提高了征迁工作的效率和群众满意度，实现了项目建设“加速度”、征迁群众满意度、干部成长“主战场”等多重叠加效应，谱写了一曲和谐、担当、奋进的乐章。

一、“红色引擎”驱动：跑出项目建设“加速度”

一个礼拜完成了260套鲍鱼排设施的迁移，不到一个月时间丈量滩涂700多亩，一月时间完成全岛350多栋、近20万平方米的房屋丈量评估工作，一个月时间完成70%群众的

房屋征迁签约工作，这是乐屿村搬迁工作组给出的“北岸速度”。

9个月完成1074户、总建筑面积约52万平方米的房屋拆迁及土地征用，实现零强制、零上访、零遗留，做到100%签约、100%拆除，这是樟塘片区整村改造项目组给出的“城厢速度”。

3天完成入户宣传动员工作，20天交付近1000亩土地，2个月拨付近4500万补偿款，这是湖石项目组给出的“湄洲岛速度”。

莆田市委常委、组织部部长卓晓銮表示，自“建设美丽莆田”行动启动以来，莆田全面总结木兰溪治理经验，在项目一线大力推行“党支部+指挥部”一线党建工作法，各县区项目建设如火如荼，形成了“只争朝夕、比学赶超”的干事创业氛围，跑出了一个又一个“莆田速度”。

最新统计数据显示，莆田市共在项目一线成立了135个临时党支部、212个党小组，党员5000多人，实现重点项目党的组织和工作全覆盖。

调研发现，在重点项目一线，莆田市采取单独建、挂靠建、联合建等多种组建方式，并按照“成熟一个、组建一个、巩固一个、规范一个”的工作原则，在成立项目指挥部时同步成立临时党支部，同步加强组织建设，确保临时党支部规范高效运行、作用充分发挥。临时党支部书记由项目指挥长

兼任，根据项目建设需要，划分项目施工、征地拆迁、后勤保障等各类功能型党小组，成员由区、镇、村两委干部、村民代表组成。

湄洲湾职业技术学院迁建项目位于涵江区梧塘镇辖区，总体规划用地约 2000 亩。临时党支部书记柯少游表示，项目组共有党员 65 人，按照项目指挥部原有分组，预计设立 16 个党小组，党小组组长由各组组长兼任。每个党小组按 3-5 人设置，由参与项目服务建设的工作人员组成，包括区抽调干部、镇挂钩项目干部、项目所在的霞楼村村干部及部分群众。16 个党小组根据工作分工的重点不同，设立党员先锋岗、纠纷调处岗、技术攻关岗、政策宣传岗等工作岗位，把各项工作任务、目标要求、岗位职责落实到人，明确到岗。

湖石 及周边生态水系综合整治工程位于湄洲岛。2016 年，为彻底改变湖石 地表污水排入、沿岸水土破坏、水质列为劣五类的现状，项目正式启动。临时党支部采取区镇村三级联动模式，抽调区直机关、旅建集团、湄洲镇及各村党员共 36 名。为充分调动党员积极性、合理调整项目攻坚力量，党支部创新性结合项目前期、项目征迁及建设攻坚 3 个阶段的具体工作，灵活设立党小组，精准设岗定责，有效发挥党员先锋模范作用。

罗屿搬迁项目位于北岸经济开发区，因涉及整岛搬迁和异地安置，工作任务重、难度大。北岸经济开发区抽调区、

镇、村 100 多名骨干力量同步成立乐屿村搬迁工作指挥部和临时党支部，既配备指挥长，又配备政委，确保了我国东南沿海最大的铁矿石码头——罗屿港口顺利投产。

截至目前，莆田市 30 个重大项目超计划完成投资，20 项重点工作全部按序时完成任务，创建了全国文明城市，成功举办第五届世界佛教论坛和三届世界妈祖文化论坛，向世界全方位展示了莆田的城市形象和独特魅力。

二、共建联动聚力：征出群众满意度

项目推进离不开征迁。面对“天下第一难”，如何征出和谐，征出群众满意度是重中之重。

调研发现，莆田市实行项目一线临时党支部与项目所在地党支部共建互促、双方党员互联互通，做到党课一起组织、活动一起开展、问题一起商议、决策一起参与、工作一起部署、责任一起担当，增强“主人翁”意识，汇聚形成推进重点项目攻坚克难的强大合力。

樟塘片区整村改造项目位于城厢区华亭镇樟塘村，创造了“零强制、零上访、零遗留、100%签约、100%拆除”的“奇迹”。

城厢区委常委、组织部部长、樟塘片区项目指挥部总指挥陆建琪表示，城厢区樟塘片区整村改造项目临时党支部由指挥部领导班子成员担任支部书记，坐镇一线统筹全局。党

支部 9 名正科级干部，5 名副科级干部，担任各项目组攻坚组组长，并以组长为核心，组建 9 个小组，每个小组由区、镇、村、丈量公司成员组成。

“每天晚上，各小组召开党支部会议，学习讨论政策，总结征迁进度、梳理存在难题。面对难啃的骨头，区、镇、村党员干部一起商议、一起参与决策。”陆建琪说。

莆田学院迁建项目是省级重点工程。西天尾镇党委委员、副镇长林晖表示，为了让征迁工作更柔性，征迁“调解组”将村里年逾 70 岁、渭阳小学退休教师林炳 和村里其他 5 位有威望的古稀老人吸纳进来。

通过征求这些老人的意见，项目组自筹经费、挑选 30 多名村民代表前往南京、上海参观当地大学城项目，让村民更加直观地感受建设大学城对周边的带动作用。

同时，在征迁过程中，林炳 率先签署征迁同意书，并发挥原先当老师的优势，用接地气的解释向他的学生们作宣传动员。调解组的其他老同志们第一时间响应，带动亲朋好友积极支持征迁。

资料显示，自 2017 年 12 月征迁启动，至 2018 年 8 月项目开工，仅仅 8 个月，整个渭阳村 100% 签约率、100% 交房率、100% 拆除率。

协助项目组结束征迁工作之后，林炳 并未停下脚步。在村民的“委托”下，他经常到工地转悠，监督大学城项目

的进展。对于重要进展，他总发一些照片共享到村民群。今年9月，大学城即将迎来第一批新生，林炳说，对这样的建设速度挺满意。

莆田市委组织部副部长蔡金春认为，区、镇干部更懂政策，村党员更了解群众诉求，村党员作为征迁户，带头示范更有说服力，通过区、镇、村干部和普通党员共建联动，“多剑合璧”，征迁工作满意度得以大大彰显。

截至目前，莆田市重大项目一线党支部主动听取群众意见建议，记好“民情日记”，逐项梳理分析，逐项落实到位，先后入户走访19811人次，共同累计解决项目难题2528个，保障了项目和谐快速地推进。

三、一线考核提士气：干部成长“主战场”

为了统筹用好各年龄段干部，实施年轻干部培养计划，近年来，莆田市按照项目建设需要和干部专业特长，把有培养潜力、敢于担当作为的机关干部集结到项目一线，践行“马上就办、真抓实干”的工作作风，让干部在一线建功立业，在一线磨练意志，在一线增长才干。

为确保罗屿港口顺利投产，乐屿村搬迁工作指挥部由北岸开发区党工委委员、组织部长担任政委，在项目一线成立考核组，近距离掌握了解干部日常表现。

临时党支部书记郭立忠表示，整岛搬迁不同于一般征

迁，需要打好岛民异地安置，滩涂养殖设施及现状确认，土地、房屋、林地征收，坟墓迁移，官庙重置，养植物补偿等“九大战役”。为了丈量好滩涂面积，干部们要跟晨曦赶早，与晚霞比晚，和潮水抢时间、争地盘，被群众亲切地称为“赶潮儿”。

湄洲岛湖石项目结合一线考察法，采用收集“任务清单”、掌握“问题清单”、核实“成绩清单”等方式，由党小组组长负责，全面考察掌握党员干部一线情况，建立实绩档案，定期在每月的党小组会上通报考察结果，强化结果运用，将考察优秀者上报区党工委组织部，对发挥作用不明显、责任意识不强的干部一并上报区党工委组织部。

湄洲镇人大主席、临时党支部支委林明希表示，在一线成立考核组，通过对干部在一线表现情况的常态化考核，既注重压实责任、传导压力，使干部有一种“慢不得、坐不得”的紧迫感；又注重关怀激励，通过谈心谈话、褒奖肯定等，激发干部内生动力，担当实干、攻坚克难。

调研了解到，莆田市专门成立一线考察办公室，把考察干部“指挥棒”前移到项目一线，探索推行一线考核、巡回蹲点考核、关键节点考核、无任用考核等考核方式，同时在关心关爱基层干部十二条细则、《关于建立“建设美丽莆田”干部正向激励机制的实施意见》、《机关效能建设正向激励和容错纠错暂行办法》等文件的基础上，制定出台《关于进一

步激励广大干部新时代新担当新作为的若干措施》。

通过让干部在一线建功立业、在一线磨练意志、在一线增长才干，从中发现和培养了很多干部，不少在项目一线作出成绩的同志回到单位得到提拔重用，很多基层同志都成长为独当一面的业务骨干。

数据显示，去年以来，莆田市提拔重用一批在一线表现优秀、群众公认、实绩突出的处（科）级干部，对作出突出贡献的 30 个集体和 100 名个人予以记功嘉奖，并授予市“五一劳动奖章”“劳动模范”等荣誉称号，一批项目一线干部获得县级以上党委、政府表彰，鼓励和带动更多干部担当作为、奋发进取，进一步营造“只争朝夕、比学赶超”的干事创业氛围，汇聚成推进项目攻坚克难的强大合力。

卓晓銮表示，在一线中识别、锻炼、培养干部已经成为莆田市选人用人的重要一环。

执笔:

新华社中国经济信息社经济分析师

刘 芳

新华社中国经济信息社福建中心

胡 苏

新华社中国经济信息社福建中心

林美生

编辑:

新华社中国经济信息社

张 婷

编审:

新华社中国经济信息社

杨 光 刘 驭

主 编：王 萌 联系电话：(010) 88052735