



新华社
XINHUA NEWS AGENCY

经济分析报告

第 1058 期

2020 年 3 月 2 日

疫情防控专题报告之十二：

自贸试验区抗“疫”复产典型做法分析



中国经济信息社

CHINA ECONOMIC INFORMATION SERVICE

摘要：

为支持受到新冠肺炎疫情影响、生产经营遇到困难的企业健康发展，确保企业有序复工复产并正常开展业务，各自贸试验区从保障企业抗“疫”物资、提升企业服务水平、降低企业运营成本、加强企业金融服务等方面制定“暖企”政策，为企业提供便利，坚定发展信心。

新华社经济分析师对全国18个自贸区相关政策措施的操作细节进行了比较分析，提炼梳理了各地支持企业复工复产的典型做法，供各地后续政策设计及思路调整参考借鉴。

保障人员安全和防疫物资供给是企业复工复产的基本要求。各自贸试验区在疫情防控手段、人员管理模式、物资调配生产等方面积极研讨对策，全方位保障企业投入运营。

灵活的政策和数字化手段是保障疫情期间企业快速复工的有力支撑。各自贸试验区通过帮助企业项目对接、资源引进，确保物流运输通畅，最大限度降低疫情对企业的影响。

为帮助中小企业渡过难关，各自贸试验区分别出台支持政策，通过补贴、减税等手段，降低企业融资难度和资金成本，为企业送去“定心丸”。

疫情防控专题报告之十二：

自贸试验区抗“疫”复产典型做法分析

新华社经济分析师

一、稳固后方 保障人员安全和防疫物资供给

保障人员安全和防疫物资供给是企业复工复产的基本要求。各自贸试验区在疫情防控手段、人员管理模式、物资调配生产等方面积极研讨对策，全方位保障企业投入运营。

（一）“清单式管理”“弹性工作制”等举措保障复工复产安全

上海自贸区临港新片区管委会对接上海“一网通办”平台，企业复工前在平台填报材料，提交承诺，保证防控防疫信息明晰。

福建自贸区福州片区马尾自贸区经开办细致做好摸排工作，对湖北、温州来往人员实施清单式管理。严格落实企业疫情防控主体责任，按照程序有序推进企业复产复工；由领导带队开展日常防控巡查服务，确保复工企业落实各项防控措施。

陕西自贸区杨凌片区鼓励各类市场主体根据生产经营需要，实行弹性工作制度和临时工制度，适当缩短工时，增加人员，保持用工总成本不上升，尽力避免裁员减员。杨凌片区还提供隔离服务，企业因自身条件无法对返回杨凌人员进行隔离留观的，可在示范区确定的隔离留观场所隔离留观。

海南出台措施，因受疫情影响导致生产经营困难的中小企业，可以通过与职工协商一致，采取调整薪酬、轮岗轮休、缩短工时、待岗等方式稳定工作岗位，尽量不裁员或者少裁员。

（二）资金奖励，助力防疫物资生产企业扩大产能

临港新片区支持防疫物资生产供应企业扩大产能。对因防疫物资生产需要而进行的增资扩产、技术改造等项目，经认定后给予项目总投资投入 50%—100%的支持；对厂房改造涉及提高容积率、环评等手续设立绿色审批通道。一线防控人员结合疫情临床防控开展科技攻关研究，对取得重大突破的，给予最高 300 万元一次性奖励。发挥新片区产业专项基金功能，引导社会资本投向相关医疗设备、药品研发生产企业。

广东自贸区南沙片区对疫情防控应急保障生产企业给予一次性 10 万元奖励。横琴片区鼓励区内金融企业对生产、运输和销售应对疫情使用重要物资的企业给予贷款贴息，单个企业贴息最高不超过 500 万元；鼓励区内科技企业参与国家及省内新冠肺炎防治，在治疗方法、药物研发、检测技术和医疗设备等方面进行科技攻关，对取得重大突破的，给予研发费用事后奖补，单个项目最高不超过 1000 万元。

海南对生产销售用于新冠肺炎疫情防控的药品、医疗器械企业，在落实增值税留抵退税过程中予以政策支持。对符合条件的相关药品、试剂、疫苗研发机构，及时足额为其办理采购国产设备退税。

江苏南京江北新区支持企业扩大疫情防控产品生产，按照产品实际销售额给予不超过 100 万元的一次性奖励；对新研发成功并经认定可量产的疫情防控产品，给予不超过 50 万元的资助。

（三）统筹供应，对复工复产企业给予防疫物资支持

福建自贸区厦门片区给予企业招工补贴，加大企业复工复产防疫物资保障，对辖区内企业复工复产急需的口罩按企业实际需求给予一定比例的免费支持。

天津自贸区充分利用自贸试验区 FT 账户跨境收支便利化和结售汇成本优势，支持企业跨境采购防疫所需物资，对于采购时间紧迫的，银行机构进一步简化开户手续，提高开户效率，保障账户“即开即用”。

陕西自贸区杨凌片区动态供给防疫物资。对企业防疫物资出现临时性短缺的，示范区根据防疫物资的储备情况给予适当调剂，满足企业一线生产需求。

云南自贸区昆明片区在支持应急物资保供方面鼓励辖区内机关、事业单位、团体组织、企业优先向复工复产企业直接采购产品或服务；鼓励企业、企业家等进行捐赠、为疫情防控和经济社会平稳运行作出贡献；承诺通过多种渠道，尽力帮助企业协调解决口罩等疫情防控物资，助力企业正常生产经营。

黑龙江自贸区绥芬河片区帮助开复工的重点企业协调解决生产所需防疫物资，如测温仪器、一次性口罩、消毒用品等。因疫

疫情防控期间企业生产受到影响，不能按期交付产品的，帮助企业出具相关文件对订货方做出解释说明。

二、提高效率 助力企业加快复工复产

灵活的政策和数字化手段是保障疫情期间企业快速复工的又一有力支撑。通过帮助企业项目对接、资源引进，确保物流运输通畅，最大限度降低疫情对自贸试验区企业的影响。

（一）线上审批，多项措施为企业快速复工开辟绿色通道

疫情期间，各自贸试验区通过简化手续、线上审批、绿色通道等措施，支持企业加快复工复产，帮助企业早日投入正常运转。

广东自贸区前海蛇口片区制定《前海合作区建设工程项目复工指引》，引导项目按照“自查、申请、核查、督查”四个步骤有序开展复工申报备案工作。

天津滨海新区政府服务系统在疫情防控期间全面推行“保安全、能办事，网上办、不见面”审批，各级政务服务和综合便民服务中心通过“九办”，即“网上办、辅导办、预约办、一次办、邮递办、容缺办、承诺办、马上办、上门办”，确保正常运转，确保问题解决，全力支持企业渡过难关。

四川自贸区推动多式联运“一单制”在自贸片区、协同改革先行区的广泛应用，更好发挥其在疫情防控期间对外经贸企业国

际物流、国际贸易、国际金融等问题缓解的集成效应。

山东自贸区烟台片区启动企业“特别护航行动”，精准施策甚至“一企一策”，对未停工企业主动上门送防控服务，对急开工项目最大限度简化手续，实施“项目专员制”，成立促进投资专班，建立企业帮扶快速响应机制。

福建自贸区厦门片区、河南自贸区开封片区、云南自贸区昆明片区、黑龙江自贸区绥芬河片区等，均推行“不见面”办理服务，确保疫情防控和企业服务两不误。

（二）对接资源，帮助企业招商引资开拓市场

帮企业打通销路，充当平台为企业招商引资，各自贸试验区积极开展资源对接服务。

杨凌片区协调原材料供给和产品销售。积极推广并发挥好“杨凌农科”品牌带动作用，开展网络促销、基地直供和产销对接，鼓励示范区建设项目和企业积极参与农产品采购，积极对接周边资源，帮助企业开拓市场。

辽宁自贸区大连片区搭建线上平台，在线上做好银行、基金等金融机构与企业间的业务对接。按照企业申请，配合金融机构逐户了解企业受疫情影响情况及金融服务需求。

河南自贸区开封片区在抓好疫情防控工作的同时，积极采取多项措施推进招商引资工作，快速启动“线上招商”，确保招商引

资工作不打烊、项目引进不断链。

(三) 畅通物流，帮助企业运转打通最后一环

物流畅通是企业运营的重要一步，各自贸试验区通过下浮运价、物流“直通车”等手段，最大限度降低疫情影响，确保企业平稳运行。

重庆对疫情期间通过中欧班列(重庆)、西部陆海新通道铁水联运和铁铁联运班列运输的外贸货物给予 30%的运价下浮(接受的捐赠货物免收运费)；为防控物资出具统一的关税保付保函；疫情期间对中小物流企业给予贷款贴息、税收减免及其它金融扶持政策。

四川自贸试验区充分发挥自贸试验区“三临”叠加优势，持续打造国际多式联运综合试验区。加强国外对我国限运禁运措施信息引导，支持企业调整优化国际物流方式。推动设立全货运基地航空公司，积极争取双流国际机场第五航权。依托“安智贸”试点，推广中欧班列集拼集运、铁海联运等模式，整合“蓉欧+”物流基地资源，稳步提升国际班列运输货值及重载率。拓展泸州港“启运港+无水港”政策创新运用范围。

杨凌片区建立企业物流运输信息与各个检查点沟通协调机制，实行企业物流运输固定车辆、固定人员制度。设立高速路出口物流车辆专用通道，各检查点要对企业物流车辆优先检查，以纠为主，快检快放，不得无故滞留。

烟台片区开通物流运送“直通车”，即由企业根据生产需要，提报物流《审核证明》，运输车辆持核发单次通行证，检查岗站准予通行，企业专人跟踪管控，有效解决企业物流运输不畅问题。

（四）创新办法，多部门联动解决特定问题

各自贸试验区联合相关部门分别针对疫情制定创新办法，针对不同领域问题，逐一打破障碍。

上海临港新片区管委会联合上海外服(集团)有限公司搭建“临港新片区共享员工”服务平台，调整企业人力资源供需平衡，尝试跨行业员工共享。

广州海关推行“互联网+”检验等外勤作业方式，探索实施进口产品远程移动检验。深圳海关主动创新，充分发挥“MCC前海+”“船边直提”等通关模式作用，打通境外防疫物资进入我国境内最快捷的物流通道，也为企业复工复产的物资保障开辟了“快车道”。

厦门自贸片区管委会联手邦芒集团，在线上推出“厦门自贸片区企业复工招募平台”，为本地缺工企业提供劳动力。

厦门自贸片区疫情防控法律服务工作小组正式组建，率先为区内企业就疫情引发的法律问题和相关法律事务提供免费的咨询和协助；舟山市中级人民法院为企业应对新冠肺炎疫情提供法律服务指南，供自贸区企业在经营中参考。

三、补贴+减负 降低企业融资难度和资金成本

为帮助中小企业渡过难关，各自贸试验区分别出台支持政策，通过补贴、减税等手段，为企业送去“定心丸”。

（一）多项补贴政策缓解企业压力

临港新片区疫情补贴共包括九个申报方向，包括支持防疫物资生产供应企业扩大产能，支持企业开展科技攻关，补贴重点商业、楼宇承租户租金，加大贷款贴息力度，加大信贷风险补偿资金支持力度，专项帮扶资金，疫情期间企业职工线上职业培训补贴，疫情期间企业线上招聘奖励，以及疫情隔离租房一次性补贴。

横琴片区对承租区属国有资产物业的企业，一季度租金全免、物业管理费减半；对在横琴注册并实际办公的企业，区财政补助2月份企业承担的员工社保费，开通“中小企业绿色窗口”，及时协调解决中小企业应对疫情的困难和问题，组织申报和加快拨付政策扶持资金。

烟台片区对疫情防控物资生产企业推出提供国有房产支持、房租减免，购买急需生产设备资金补贴等规定，对企业集中隔离给予每人每天50元补助，对企业因复工复产包车接回外地职工给予补贴等。

图表 1：部分自贸区企业财政金融支持措施对比

支持政策		缓交或减免税费	租金减免	企业奖励	资金扶持	补贴	金融扶持（贷款补贴、降低利率、延长还款期等）
上海	临港片区		√		√	√	√
广东	南沙片区	√		√	√	√	
	蛇口片区	√			√		
	横琴片区	√	√		√		√
天津（经开区）					√	√	√
福建	厦门片区	√	√		√	√	√
辽宁	大连片区（金普新区）		√				√
四川	成都片区				√		
陕西	杨凌片区	√	√				√
海南		√	√	√	√		√
山东	烟台片区		√		√	√	√
江苏	南京片区（江北新区）		√	√	√	√	
云南	昆明片区	√		√	√		√
黑龙江	绥芬河片区	√	√		√	√	√

资料来源：据公开资料整理

（二）出台援企稳岗政策

为保障广大企业职工权益，各自贸试验区灵活出台援企稳岗政策，帮助企业和个人共渡难关。上海、广东、福建、辽宁等自贸试验区出台的应对措施中均有延期缴纳税款、缓缴社会保险费、租金减免等支持政策。

临港新片区减免研发制造类企业物业租金。对承租新片区国

有企业房产从事生产经营和研发办公的中小企业，先行免收 2、3 月份租金。补贴重点商业、楼宇承租户租金。对市场运营主体的重点商业综合体、商业区和商务楼宇，管委会通过各镇给予承租户 2、3 月份每月不超过 50%的租金补贴。

对于因疫情影响不能按期办理纳税申报的企业，横琴片区允许延期 3 个月缴纳税款；不能按期缴纳企业职工养老保险费、失业保险费、工伤保险费的，可延期至疫情解除后 3 个月内缴费，其间不加收滞纳金。与此同时，为解决因疫情产生的企业间的违约和纠纷情况，横琴新区提供专业的法律服务，以保障疫情结束之后的商业和生产秩序。

杨凌片区对面临暂时性生产经营困难且恢复有望、坚持不裁员或少裁员的参保企业，失业保险金稳岗返还 50%。

海南自贸区对不裁员或少裁员的参保中小企业，返还单位及其职工上年度实际缴纳失业保险费总额的 50%。对面临暂时性生产经营困难且恢复有望、坚持不裁员或少裁员的参保中小企业，返还标准按 6 个月的全省上年度月人均失业保险金和参保职工人数确定。灵活就业人员 2020 年缴纳社会保险费时限相应放宽，未能及时办理参保缴费的，允许在疫情解除后 3 个月内办理缴费业务。

烟台片区对首次(或吸纳区内失业职工)在烟台开发区签订一

年以上劳动合同、缴纳 1 个月以上社会保险的，给予 200 元/人的就业补贴；下一步将采取数据比对筛选方式，实施“无形认证”“政策找人”，主动推送服务，加大对企业吸纳就业补贴发放力度。同时，进一步提高失业保险金标准，失业职工每月领取的失业金标准将由原来的 1528 元提高到 1719 元，涨幅达 12.5%。

（三）“有温度”的金融政策服务帮助企业渡过难关

疫情期间，企业资金周转受到一定影响，多个自贸区出台“有温度”的金融政策和服务，帮助企业渡过难关。

临港新片区要求各商业银行对受疫情影响较大的中小微企业不压贷不抽贷，对暂时还贷困难的企业给予一定宽限期，适度增加涉及防疫和重大民生领域企业的贷款额度、提高审批效率、降低贷款利率。

横琴片区鼓励区内金融机构对受疫情影响严重的企业给予贷款支持，不盲目抽贷、断贷、压贷，对到期还款困难的，可展期或续贷。

厦门片区提出保持信贷规模不下降、鼓励金融(类金融)机构加大授信投放、建立贷款风险共担机制、为企业复工复产提供保险保障、实行跨境结算手续费扶持、给予中小企业贷款贴息等 6 条措施。

图表 2：自贸试验区相关政策一览

自贸试验区	政策文件
上海	《临港新片区全力防控疫情支持服务企业平稳健康发展的若干政策措施》
广东	南沙片区“支持企业应对新冠疫情影响十条措施”
	横琴片区《应对新型肺炎疫情帮扶企业共渡难关若干政策措施》
天津	《天津经济技术开发区关于支持中小企业控疫情稳增长的第一批措施》
福建	《厦门自贸片区管委会关于应对新冠肺炎疫情支持企业共渡难关若干措施》
辽宁	大连片区“新冠肺炎疫情防控期间支持中小企业发展的 10 条政策措施”
湖北	襄阳片区《高新区关于复工复产企业加强疫情防控实施方案》
重庆	重庆市《关于应对新型冠状病毒感染的肺炎疫情支持中小企业共渡难关的二十条政策措施》
四川	《关于应对新冠肺炎疫情做好自贸试验区建设工作的通知》
陕西	杨凌片区《关于应对肺炎疫情支持中小企业共渡难关的意见》
海南	《海南省应对新型冠状病毒感染的肺炎疫情支持中小企业共渡难关的八条措施》
山东	青岛片区推出 9 项外汇创新试点政策
江苏	苏州市《关于应对新型冠状病毒感染的肺炎疫情支持中小企业共渡难关的十条政策意见》
	江北新区《关于应对当前复杂形势促进企业健康发展的若干政策意见》
云南	昆明片区《支持企业应对新冠肺炎疫情稳定经济运行 10 条措施》
	红河州《红河州稳增长促发展 12 条政策措施》
黑龙江	绥芬河片区《应对新型冠状病毒感染的肺炎疫情支持中小企业健康发展的政策意见》
	绥芬河市金融服务中心《关于做好新型冠状病毒肺炎疫情期间金融服务工作的通知》

资料来源：据公开资料整理

策 划： 匡乐成 金 雷

执 笔： 赵家熹

编 辑： 张长安 曹 杰 张 希

报告如需转载，须注明“来源：中国经济信息社”，不得对报告标题和内容作实质性变更，且不得改变报告原意。

内部资料 妥善保存

发展经济信息 服务国家战略



地 址：北京市西城区宣武门外大街甲1号新华社三工作区
联系电话：010-63072502/63072047
传 真：010-88052684
邮 箱：zhanlvezixun@xinhua.org
网 址：thinktank.cnfin.com