



新华社  
XINHUA NEWS AGENCY

新华  
通讯  
社

# 政务智库报告

2019年12月11日 第271期

## 构建规划项目生态“三位一体”乡村振兴格局 ——莆田市城厢区乡村振兴调研

如何找到“绿水青山”变“金山银山”的路径，是很多生态资源富集区实现乡村振兴的主要探索方向。近年来，福建省莆田市城厢区利用得天独厚的生态和资源优势，践行绿色发展理念，融合产业、宜居、文化等要素，探索出集规划引领、项目带动和生态优先于一体的乡村振兴模式。



中国经济信息社  
CHINA ECONOMIC INFORMATION SERVICE

## 目 录

一、高位统筹，规划先行绘蓝图.....	2
二、项目引领，产业民生齐头并进.....	3
（一）以项目建设推进特色产业.....	3
（二）以项目建设实现生态宜居.....	4
（三）以项目建设发展休闲农业促进乡村旅游.....	5
三、生态优先，守住红线谋发展.....	6
（一）实现生态保护与产业发展共赢.....	6
（二）生态建设实现资源到效益的转换.....	7
四、多方面不足与对策建议.....	7
五、加速推进乡村振兴的现实路径.....	9
（一）做精特色产业，打造全域统一的特色农产品品牌.....	10
（二）推进乡村旅游发展，打造农村三产融合示范区.....	11
（三）守住绿水青山，建设生态宜居新家园.....	12
（四）挖掘特色文化资源，打造乡风文明样板区.....	13

# 构建规划项目生态“三位一体”乡村振兴格局

## ——莆田市城厢区乡村振兴调研

俗话说，靠山吃山，靠水吃水。守着绿水青山，可却受着生态红线制约，难以做大产业！如何找到绿水青山变金山银山的路径，是很多生态资源富集区实现乡村振兴的主要探索方向。

近年来，福建省莆田市城厢区利用得天独厚的生态和资源优势，践行绿色发展理念，融合产业、宜居、文化等要素，探索出集规划引领、项目带动和生态优先于一体的乡村振兴模式。

近期，新华社中国经济信息社组织农业农村部农村经济研究中心、中国农业科学院农业经济发展研究所、中南林业科技大学的专家及中国经济信息社经济分析师，对福建省莆田市城厢区乡村振兴进行了专项调研。

专家组对城厢区华亭镇、常太镇的云峰、五云、岭下、马院等 12 个村进行了实地调研，内容包括乡村规划、特色产业发展、村庄整治、乡村旅游、传统文化挖掘保护等方面，并与区领导及相关部门负责人进行座谈交流。

专家表示，城厢区乡村振兴工作按照 20 字总方针，既全面推进，又突出重点，乡村振兴成效显著，构建起规划引领、项目带动、生态优先“三位一体”的乡村振兴格局。同

时，城厢区乡村振兴实践中也面临着用地需求与规划用途的矛盾、资源富集与资金项目不足的矛盾、生态保护与产业发展的矛盾等制约因素。

专家建议，要通过统一规划、统筹管理、做小做精、借助外源、科学考核的方式破解目前存在的矛盾。同时按照打造统一全域特色品牌、福建三产融合示范区、生态宜居新家园及乡风文明样板区的路径加速推进乡村振兴。

## 一、高位统筹，规划先行绘蓝图

规划先行是城厢区乡村振兴的突出特色。2018年7月，城厢区面向社会公开招标委托编制《莆田市城厢区实施乡村振兴总体规划（2018-2022）》，为城厢区全面实施乡村战略提供制度保障。为了有序推进工作，城厢区先行制定了《莆田市城厢区实施乡村振兴战略2018年专项年行动方案》，并成立实施乡村振兴战略领导小组，确定13个市级乡村振兴试点村、8个省级乡村振兴试点村。

村级规划是乡村振兴的基础和落脚点。位于华亭镇华林经济开发区中心区域的霞皋村是调研组的第一站，霞皋村离城区仅七公里，是典型的城郊地区。霞皋村委托浙江大学编制发展规划，结合村的区位优势建设现代农贸综合体成为全村推进产业振兴的亮点。农贸综合体是响应政策导向、利用闲置土地资源规划建设民生菜蓝子工程，规划以独特的设计理念、智能的管理系统，涵盖社会综治网格管理服务中心、

八卦村村史纪念馆和党群服务中心，规划建设生鲜市场、特色餐饮、生活优购、美食广场、教育培训、乡村影院、养生健身等场所，打造一座以智能生鲜市场为主体，集时尚购物、娱乐休闲、特色美食、生活服务、健身美容为一体的生鲜市场+商业配套多功能大型乡村综合体。

华亭镇的油潭村则以整村改造为契机，委托浙江太阳公社设计院，按田园综合体标准对整村的改造进行规划设计。整体规划以木兰大道经过该村为机遇，结合自然和人文资源，通过整村改造设计，建设复合型居民区、沿溪湿地公园、写生基地等，创建省级休闲旅游示范村。

## 二、项目引领，产业民生齐头并进

以项目建设推进特色产业、民生改善、乡村旅游等是城厢区实施乡村振兴的主要抓手。

### （一）以项目建设推进特色产业

华亭镇盛产龙眼、枇杷、橄榄等名特优水果，素有“华亭桂圆甲天下”的美誉，现已形成了福夏路两旁、木兰溪两岸、三紫山脉等七条果树带，果树总面积约6万亩。在五云村，投资80万元的60亩晚熟龙眼“四季蜜”基地项目目前已完成嫁接进入管理阶段，预计2020年起投产，年产量15吨，每年可增加集体经济收入20万元。

华亭村引入利农公司创建利农（莆田华亭）现代农业综合园区，园区一期流转土地1100亩，采用全无土栽培，以

生产绿色蔬菜为主，是华亭地区唯一的蔬菜生产基地。

## （二）以项目建设实现生态宜居

2013年，莆田在全市启动“幸福家园”试点建设项目，并首批启动16个村，经过6年时间已建成一批“幸福家园”式新型农村社区。

华亭镇涧口村有户籍人口2700多人，村民主要以水果种植、外出经商务工为主。过去，这里曾是偏远的“涧口角”，长辈们会用“揭开锅盖番薯干，掀开食罩萝卜干，门前满地玻璃砂，屋后座座秃头山”来形容落后的村貌。幸福家园项目为涧口村建设“形态田园化生活城市化，建成浓郁田园特色的新型社区”提供了机遇。通过拆旧复垦，使农民有了货币补偿，通过集中建新，解决了宜居配套问题。

专家在涧口村的幸福家园新区看到，一栋栋三层半的楼房无异于城里人眼中的连排别墅，一门一户，自家门前有花园庭院，一层建有室内车库。小区配套建有社会服务中心、幼儿园、卫生室、综合文化站，小区路灯、广场及景观绿化齐全，甚至还有门球场、篮球场，让村里人过上了城市一样的生活。

此外，城厢区通过农村污水处理工程PPP项目加强农村污水处理力度，全区在44个村庄开展污水收集设施建设，截至2018年底，累计建成管网173.8公里，安装三格化粪池8262座，有力促进了乡村公共基础设施的提升。

### （三）以项目建设发展休闲农业促进乡村旅游

城厢区人文和旅游资源丰富，可以说村村有名人，镇镇有景观。在华亭镇园头村，专家们对村中留下的一幢幢精美老宅院印象深刻，这些历史悠久、风格多样的建筑群，展现出当地科举文化、古建筑文化、华侨文化的兴盛，并集成了儒、道、佛、释多型文化元素。目前这些村落文化古迹中很多已被列入莆田市政府历史建筑名单，逐步通过修复项目使其恢复历史原貌，吸引游客前来参观游览。

近年来，发展生态休闲农业观光成为旅游新时尚，也成为乡村振兴的经济增长点，目前，城厢区通过旅游景点和农业特色产业项目，成为了四季皆宜的乡村旅游目的地。

全区现已建成4个A级景区，除九龙谷国家4A级景区外，还有花果华亭、乡村岭下国家3A级景区，地处常太镇的革命老区马院村则利用当地的自然资源和红色文化优势，建设了闽中游击区革命史展示馆、忘忧谷景点和全市首个跑马场等，打造成3A级旅游景区和红色教育基地。

此外，全区依托特色农业项目，逐步发展出九龙谷森林人家“吃、住、行、游、养”为一体的生态休闲产业游；3-5月份常太镇的枇杷采摘游；5月份华亭蒲柳村杨梅采摘游；7月份华亭兴沙村赏荷游；7-8月份华亭后枫村向阳果蔬合作社葡萄、火龙果采摘游；9月份华亭镇举行龙眼采摘游；12月份华亭五云村龙眼新品种“四季蜜”示范园采摘游；华亭镇西许村金线莲和铁皮石斛等林下经济作物品尝休闲游及

园头村大棚水果、蔬菜采摘乡村体验旅游等。

### 三、生态优先，守住红线谋发展

#### （一）实现生态保护与产业发展共赢

东圳水库是莆田市的重要饮用水源，为了兴建水库和保护水质，历史上水库周边村民三次搬迁，为莆田市人民喝上放心水做出了巨大牺牲和贡献。

近年来，莆田市不断加大水库生态环境的治理和保护力度，为确保饮用水源清洁安全，水库所在的常太镇几乎全镇被划入库区范围，产业发展受到很大制约。

常太镇号称“中国枇杷第一乡”，在常太镇东圳水库边的宏耕农业生态园里，200多亩枇杷树生长茂盛，经营生态园的莆田市宏耕农业发展有限公司负责人蔡向伟向专家介绍，为了发展枇杷种植产业的同时守住生态红线、保护库区环境，公司几年来一共投入600多万元，与福建农科院果树所、福建省农林大学等相关单位建立密切合作关系，不断开发新品种，同时采用高科技和生物防治进行果树栽培管理，最大程度减少对库区土壤环境的影响。他指着一根竖在枇杷树旁的电子传感器说，这种传感器可以根据天气情况自动测量土壤湿度、温度和成分变化，决定什么时候浇水，什么时候施肥，并通过埋在地下的微型管道自动完成。山坡下还建有雨水收集池实现水源循环利用，为减少施肥，果树下种植了药用植物，既能保护植被又能驱虫。

目前，宏耕公司在当地一共管理着3万亩枇杷园，其中三月白、贵妃、东湖早等新品种畅销江苏、浙江、上海等地。蔡向伟表示，下一步，公司将通过新开发出的枇杷籽油、枇杷膏、枇杷茶等系列产品进一步提升枇杷的附加价值，做大深加工产业，延长产业链，真正实现“小枇杷，大产业”。

## （二）生态建设实现资源到效益的转换

城厢区山清水秀，木兰溪蜿蜒其中，环境优美，自然生态资源得天独厚。近年来，全区紧紧围绕“绿水青山就是金山银山”的发展理念，通过实施“乡村生态振兴、宜居乡村建设”实现生态资源向经济社会效益的转换。

霞皋木兰溪生态公园项目，融入“百里兰溪十里景”规划建设的景观整治和水质提升工程。项目涵盖白鹭生态公园、旅游码头、索道景观塔、河道清淤等子项目，规划建设河滩生态公园、索道观光和全景高空摄影、水上游船等旅游项目，对木兰溪霞皋河段河道和郑庄沟、顺达沟进行疏浚和水体整治，通过两岸景观建设吸引游客，以生态建设带动乡村文旅产业发展。

## 四、多方面不足与对策建议

通过对多地的调研，专家组与城厢区主管领导及相关部门干部座谈时表示，城厢区乡村振兴特色突出，亮点不少，但同时也存在四个明显不足。

一是顶层统筹不够集中。专家指出，目前城厢区乡村振

兴工作内容多样、形式丰富，在各方面建设中都有详细的规划，但是重点不够突出。下一步，应制定出短期内的建设重点，集中力量做好几项重点工作，打造几个样板，带动全区乡村振兴工作的开展。

二是产业定位不够精准。目前城厢区发展农业及相关产业较多，一产包括常太枇杷、华亭龙眼，三产包括九龙谷、木兰溪、马院等乡村旅游项目，但均未打造出精品，虽有特色但不突出，宣传力度不够，导致影响力不强。

三是层级工作要领梳理不清晰。专家指出，目前城厢区各级农业部门对乡村振兴所要做的工作还不明确，不知道应该怎样实施，工作要领梳理不清晰，导致工作推进较慢。

四是示范带头作用不够突出。目前，在城厢区乡村产业发展方面虽已有华亭龙眼、常太枇杷等有基础、有特色的产业，但其他产业方面还未形成较有特色、能够起到示范带头作用的经营主体，从而制约了产业发展。

专家指出，乡村振兴是一项系统工程，未来一段时期城厢区要针对以上问题，制定具体实施方案，采取有针对性的措施，推动城厢区乡村振兴工作有序开展。

一是尽快编制城厢区乡村振兴战略导则。在目前城厢区乡村振兴发展规划还未正式颁布的形势下，应尽快制定乡村振兴战略导则，说明城厢区各乡镇乡村振兴的具体工作，明确发展目标，细化实施方案，突出实施重点，使得各乡镇在开展乡村振兴工作中有抓手、有方向、有措施。

二是成立城厢区乡村振兴统筹中心。在建立城厢区乡村振兴工作领导小组的基础上，设置乡村振兴统筹中心，专门负责统筹全区乡村振兴工作，包括政策重点、投资基金等，其他各部门紧密配合，使得乡村振兴工作有专门的负责和领导机构，以便乡村振兴工作顺利开展。

三是针对“一村一品”做“减法”，精炼每一村的一个“字”。针对城厢区每个村的优势和特点，提炼融合凝聚各村精髓，逐步打造一村一品一个字，如“养”“艳”“居”“育”“学”“游”等，突出特色，加强宣传，打造各具特色的乡村振兴示范村。

四是借力借势，推动新乡情文化“永久”性可持续发展。专家表示，要依托大学院校、科研机构以及各种媒体及企业等载体，结合多方诉求，促进大学生等到城厢区教学实习、文艺创作、社会实践等，发挥年轻人的创造力，提升城厢区的社会影响力。

五是创新城厢区乡村振兴考核机制。对于乡村振兴工作考核，不能盲目以规模、产值总量等指标进行衡量，要将考核重点放在打造“更高附加值”“更有影响力”等方面，突出创新性和附加值，鼓励一些村庄依托自身优势先行先试，以点带面开展乡村振兴。

## 五、加速推进乡村振兴的现实路径

专家指出，城厢区乡村振兴已进入关键期，未来应在破

解各项矛盾的同时，探索适合本区特色的乡村振兴实现路径。

### （一）做精特色产业，打造全域统一的特色农产品品牌

依托城厢区龙眼、枇杷等优势特色产业以及独特的生态环境，因地制宜发展特色农产品，深入推进农业绿色化、优质化、特色化、品牌化，调整优化农业生产布局，推动农业由增产导向转向提质导向。

重点推进龙眼、枇杷等特色农产品优势区创建，推行标准化生产，培育农产品品牌，推动创建地理标志农产品，打造“一村一品”“一县一业”发展新格局。

现阶段城厢区的建设重点：一是全面推动全域农产品公共品牌建设。强化品牌建设和果品基地认证，加大果品品牌资源整合力度，规范统一果品品牌名称，建立统一的“城厢水果”品牌、标识、包装机制。

二是加强特色水果标准化基地建设，提高果品生产标准化水平。重点发展龙眼、枇杷等特色果品产业，同时兼顾肉禽、花蛤等养殖业。深入推进优质果品基地建设工程，通过树种品种优化调整、果园新老更替以及果品基地建设，积极扶持优势种植区域规模发展，实现果品产业适宜区全覆盖。

三是加大循环农业生产模式示范推广力度，推动绿色农业发展。结合城厢区自身特点，加快推进粮畜果一体化区域循环模式、山地农林立体生态循环模式在适宜地区落地，打造绿色生态农业品牌。

四是以宏耕枇杷等为依托，建立优质枇杷和龙眼生产基

地，为念慈菴、同仁堂等企业提供原料。重点建设枇杷、龙眼等生产加工基地，开发枇杷、龙眼等系列加工产品，争取成为念慈菴、同仁堂等大企业的原料基地。

五是加快培育新型经营主体，城厢区人均资源条件有限，加强农业龙头企业、合作社和家庭农场建设，提高城厢区农业组织化程度。

## （二）推进乡村旅游发展，打造农村三产融合示范区

紧密围绕城厢区乡村旅游产业发展，深挖农村农业生产、生态环境、民俗文化等资源，倡导农业内部融合、产业链延伸、功能拓展、新技术渗透、产城融合、多业态复合，构建多产业、多元素融合的农村经济发展载体，将城厢区打造成福建农村三产融合示范区。

现阶段城厢区的建设重点：一是推进乡村旅游发展。依托九龙谷、九龙湖、九鲤湖、木兰溪等自然景区以及马院等红色文化资源，加强产业融合，推进产城融合、特色小镇、田园综合体等项目实施，突出自身文化优势，打造环境优美、气候宜人、生态多样的乡村民宿、康养基地、树林人家、休闲观光园、红色文化教育基地等；实施休闲农业和乡村旅游精品工程，发展乡村共享经济等新业态，推动科技、人文等元素融入农业。

二是培育新产业新业态。深入实施电子商务进农村综合示范，建设具有城厢区特色的农村电子商务发展基础设施，统筹推进“线上线下+国际国内”相融互促的营销模式，加

强农商互联，密切产销衔接，发展农超、农社、农企、农校等产销对接的新型流通业态。

三是开发大型农事景观和农业节会节庆。充分利用枇杷、龙眼等产业集中连片的农业生产过程的时空景观，发展摄影采风、户外体验等休闲观光产业；充分挖掘民间节庆节会文化，繁荣民俗文化，丰富和提升城厢区原有“元宵节”“三月三”等地方农业节会的内涵、规模和档次的基础上，根据现代农业发展的新形势新成果，不断开发新的具有地方特色的农业节会节庆。

### （三）守住绿水青山，建设生态宜居新家园

牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，加快转变生产生活方式，建设生态系统稳定健康、生活环境整洁优美、人与自然和谐共生的生态宜居美丽乡村。

现阶段，城厢区的建设重点：一是进一步加强农村人居环境整治。在现有基础上，进一步加强村庄规划管理，以农村垃圾治理、农村改厕及厕所粪污治理、农村污水治理、提升村容村貌为主攻方向，将农村人居环境整治从典型示范转到全面推开上来，持续改善农村人居环境，建设美丽宜居乡村。

二是着力提升村容村貌。按照差异化定位、特色化发展的思路，打造一批宜居宜业各具特色的美丽宜居示范村；加强对园头村等历史文化名镇名村和传统村落的保护；科学规

划村庄建筑布局，突出乡土特色和地域民族特点。

三是加强乡村生态保护与修复。对常太镇等大力实施乡村生态保护与修复工程，促进自然生态系统功能良性提升，乡村生产生活环境稳步改善，生态产品供给能力进一步增强。

#### （四）挖掘特色文化资源，打造乡风文明样板区

以传承发展中华优秀传统文化和城厢区特色文化为核心，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，推动乡村文化振兴，建设邻里守望、诚信重礼、勤俭节约的文明乡村，加快形成城厢区乡村文明新风尚。

现阶段，城厢区的建设重点：一是弘扬乡村优秀传统文化。充分挖掘城厢区特色文化，加快建设文化旅游景区，开展文化体验、创意、创作、演艺等活动；保护好名镇名村、古镇古村、传统村落、传统民居、古树名木、农耕遗迹等物质文化遗产，以特色文化村、历史文化村建设为载体，留住有形的特色乡村文化。

二是深化乡村文明建设。以园头村为样板，坚持广开渠道、形式多样、典型带动的思路，开展社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，提升农村精神风貌。

三是丰富乡村文化生活。推动城乡公共文化服务融合发展，增加优秀乡村文化产品和服务供给，活跃繁荣农村文化市场，丰富广大农民精神；完善乡村文化设施，推进县级公共图书馆、文化馆等升级，采取盘活存量、调整置换、集中利用等方式，在乡镇和村（社区）建设集宣传文化、党员教

育、科学普及、普法教育、体育健身等功能于一体的基层综合性文化服务中心，配套建设文体广场并配备活动器材。

**执笔：**

新华社中国经济信息社经济分析师 刘 昕

**参与调研：**

农业农村部农村经济研究中心研究员 姜 楠

中国农业科学院农业经济与发展研究所研究员 王秀东

中南林业科技大学园林学院副教授 刘 晔

新华社中国经济信息社福建中心 吴德松

**编辑：**

新华社中国经济信息社 毛 娜

**编审：**

新华社中国经济信息社 杨 光 刘 驭

主 编：王 萌 联系电话：(010) 88052735