

## 金融政策创新直达实体 精准调控再发力

编辑：于春春

审核：张 骐

官方网站：[cnfic.com.cn](http://cnfic.com.cn)

客服热线：400-6123115



在6月2日召开的新闻发布会上，中国人民银行副行长潘功胜详解此次新创设的货币政策工具将如何实现精准调控、直达实体。潘功胜介绍，上述这两项政策工具是短期的、临时的政策安排，解决小微企业融资问题需要综合施策，央行也着力于长期性、制度性的政策推动，加强金融机构金融服务能力建设。

潘功胜表示，两个创新货币政策工具从性质上和规模上来看都谈不上量化宽松。当前中国仍处于常态化货币信贷政策范畴中，与国际上其他发达经济体相比，中国货币政策仍有空间。

## 目录

<b>【一周焦点】</b> .....	4
金融政策创新直达实体 精准调控再发力.....	4
<b>【经验交流】</b> .....	6
今年前五个月北京银行业新增首贷企业逾 3.9 万户 .....	6
<b>【政策要闻】</b> .....	7
央行等八部门出台指导意见强化中小微企业金融服务 .....	7
商务部发文推进国家级经开区建设.....	7
中国海关力推 AEO 信用体系稳外贸 .....	8
金融扶贫全方位发力 政策支持不断加码.....	9
国务院扶贫办：防止“冲刺”抢跑急于“清零” .....	9
国务院联防联控机制联络组支持武汉市.....	10
继续做好核酸检测和治愈患者康复相关工作 .....	10
聚焦“六稳”“六保”专项债连迎提速扩容 .....	11
发改委明确县城城镇化补短板强弱项路线图 .....	13
商务部出台 24 条措施支持湖北自贸试验区加快发展 .....	14
<b>【金融监管】</b> .....	14
政策接连落地 保险业强监管持续推进.....	14
新三板挂牌公司转板上市指导意见发布.....	16
重点领域圈定 多路实招织牢金融“安全网”.....	17
<b>【经济解读】</b> .....	19
我国前 5 个月货物贸易进出口同比下降 4.9% .....	19
<b>【金融市场】</b> .....	20
资产证券化逆势上扬 今年以来发行超 7000 亿 .....	20
中债登托管量超 2.1 万亿 境外机构持续增持人民币债券 .....	20
央行开展 1500 亿元逆回购操作.....	21

<b>【专家评论】</b> .....	21
专访：海南自贸港建设展现中国推动全球化决心——访新加坡国立大学学者顾清扬 .....	21
专访：中国经济复苏走在世界前列——访美国彼得森国际经济研究所所长亚当·波森 .....	22
<b>【机构评论】</b> .....	23
报告显示新冠肺炎疫情下我国农业“压舱石”作用凸显 .....	23
机构预测 5 月 CPI 延续回落 或重回“2 时代” .....	24
<b>【产业聚焦】</b> .....	25
5G 商用迎一周年 网络建设按下“快进键” .....	25
报告显示中国农业绿色发展水平显著提高 .....	25
全国铁路客运量快速回升 .....	26
民航单日运输旅客量回升破百万恢复至疫情前六成 .....	27
<b>【国际财经】</b> .....	27
法国经济今年或缩水 11% .....	27
欧洲央行扩大紧急购债规模至 1.35 万亿欧元 .....	28
德国通过第二轮经济刺激计划 .....	28
德国央行预测今年该国经济萎缩 7.1% .....	31
美国 5 月失业率降至 13.3% .....	31
日本经济衰退或超全球经济萎缩程度 .....	32
<b>【中国经济简讯】</b> .....	33
<b>【国际经济简讯】</b> .....	35
<b>【本周关注】</b> .....	37

## 【一周焦点】

### 金融政策创新直达实体 精准调控再发力

直达实体经济的两个创新货币政策工具——普惠小微企业贷款延期支持工具和普惠小微企业信用贷款支持计划新鲜出炉，引发市场广泛关注。在6月2日召开的新闻发布会上，中国人民银行副行长潘功胜详解此次新创设的货币政策工具将如何实现精准调控、直达实体。潘功胜介绍，上述这两项政策工具是短期的、临时的政策安排，解决小微企业融资问题需要综合施策，央行也着力于长期性、制度性的政策推动，加强金融机构金融服务能力建设。

潘功胜表示，两个创新货币政策工具从性质上和规模上来看都谈不上量化宽松。当前中国仍处于常态化货币信贷政策范畴中，与国际上其他发达经济体相比，中国货币政策仍有空间。

#### 创新工具政策“直达性”更显著

前期，人民银行推出了3000亿元抗疫专项再贷款和1.5万亿元普惠性再贷款再贴现，这些工具都是直达实体企业的货币政策工具。

“与之前的再贷款再贴现等直达实体经济的货币政策工具相比，此次新创设的普惠小微企业延期支持工具和信用贷款支持计划具有更为显著的市场化、普惠性和直达性等特点。”央行表示。

具体而言，一是市场化。人民银行通过创新货币政策工具对金融机构行为进行激励，但不直接给企业提供资金，也不承担信用风险。二是普惠性。只要符合条件的地方法人银行对普惠小微企业办理贷款延期或发放信用贷款，就可以享受人民银行提供的支持。三是直达性。人民银行创新的这两个结构性货币政策工具将货币政策操作与金融机构对普惠小微企业提供的金融支持直接联系，保证了精准调控。

以新工具之一的普惠小微企业信用贷款支持计划为例，为缓解小微企业缺乏抵押担保的痛点，提高小微企业信用贷款比重，人民银行创设普惠小微企业信用贷款支持计划，提供4000亿元再贷款资金，通过特定目的工具（SPV）与地方法人银行签订信用贷款支持计划合同的方式，向地方法人银行提供优惠资金支持。根据央行的预估，信用贷款支持可带动地方法人银行新发放普惠小微企业信用贷款约1万亿元。

兴业研究宏观团队分析称，虽然传统的再贷款工具也能够直达实体经济，但与再贷款相比，信用贷款支持计划有其独特的优势，如，资金成本更低。目前再贷款利率为2.5%，抗疫专项再贷款的利率更低，但信用贷款支持计划的资金成本为0%。另外，信用贷款支持计划精准剑指信

用贷款。由于小微企业经营风险较大，商业银行倾向于要求小微企业提供抵押品，而信用贷款支持计划仅购买小微企业信用贷款。

交通银行金融研究中心也发布报告称，从覆盖面看，符合条件的地方法人银行业金融机构为最新央行评级为1-5级的中小银行，根据《中国金融稳定报告2019》，1-5级的中小银行达2237家，占比51.37%，覆盖主体较广。

另一新工具——普惠小微企业贷款延期支持工具则是为了鼓励地方法人银行对普惠小微企业贷款“应延尽延”。人民银行提供400亿元再贷款资金，通过特定目的工具（SPV）与地方法人银行签订利率互换协议的方式，向地方法人银行提供激励，激励资金约为地方法人银行延期贷款本金的1%，预计可以支持地方法人银行延期贷款本金约3.7万亿元，切实缓解小微企业还本付息压力。

### 长短兼顾 一揽子举措落地助推小微融资

此次创设的新货币政策工具主要侧重于量的支持和结构性支持，是为了支持企业复工复产、复商复市采取的临时性政策安排。而据中国人民银行金融市场司司长邹澜介绍，央行等多部委出台的《关于进一步强化中小微企业金融服务的指导意见》（以下简称《意见》）更加着眼于长远，主要是解决小微金融服务供给结构性失衡的问题，着力于长期性、制度性的推动，通过督促商业银行加快观念转变和业务转型，优化内部资源配置和政策安排，促进“质”的变化。

潘功胜指出，《意见》主要将从四方面发力，一是金融机构要开展小微企业金融服务能力提升工程；二是要完善外部政策环境和激励约束机制；三是增强多层次的资本市场融资支持；四是加快中小微企业的信用体系建设。

交通银行金融研究中心首席研究员唐建伟表示，要缓解小微企业融资难融资贵问题这一系统工程，建立银行业金融机构“敢贷、愿贷、能贷”的长效机制，需要商业银行、融资担保机构、融资担保基金、征信平台等多市场主体共同参与。《意见》在已出台政策的基础上，力度进一步加大。

### 新货币政策工具不是量化宽松

业内人士普遍表示，此次央行发布的多项政策将大幅提升小微贷款投放力度，缓解中小微企业融资压力。浙商证券首席经济学家李超表示，央行一系列文件通过“扩量”、“降息”、“延期”、“直达基层”等组合政策保障中小微企业融资，防范企业违约风险，为保实体保就业护航。天风证券银行业首席分析师廖志明预计，三项新政策将带动2020年小微贷款大幅放量，

并提升信用贷款占比。他预计全年普惠小微贷款将增加3.3万亿元，同比多增1万亿元。

潘功胜认为，在当下背景下，加大货币信贷政策力度是必需的。他说，银行信贷资产质量与市场主体经营状况以及经济增长是相互依存、相互影响的关系。“如果我们任由市场主体倒闭，该救的不救，那么经济可能会失速，银行的信贷资产质量也会恶化。所以金融机构在这个时期要保市场主体。保市场主体、稳定经济增长，就是救自己，就是保银行的信贷资产。”潘功胜说。

## 【经验交流】

### 今年前五个月北京银行业新增首贷企业逾 3.9 万户

记者6月7日从北京银保监局获悉，截至5月底，今年北京银行业对小微企业续贷、新增首贷规模已分别达到440亿元和914亿元，新增首贷企业超过3.9万户。

疫情发生后，北京银保监局积极指导北京银行业保险业全力以赴支持疫情防控和企业复工复产，出台“中小微企业临时性延期还本付息政策”地方性实施细则，依托前期北京市企业续贷中心的建设经验，迅速建立存量小微企业到期自动续贷展期机制，银行对小微企业续贷审批用时压缩70%以上。

此外，北京银保监局还创设了企业首贷服务中心，重点攻克“零信贷”小微企业首贷难题。首贷中心运行两个月以来，企业申贷802笔，意向贷款金额31亿元；审批通过242笔，金额9.63亿元。

今年前五个月，北京银行业对疫情防控直接相关行业企业存量贷款业务叙作101亿元，新增融资488亿元；对民生保障领域企业存量贷款业务叙作189亿元、新增融资789亿元；对受疫情影响出现暂时性经营困难的企业存量贷款业务叙作763亿元，新增融资257亿元。

同时，北京银行业为重大工程在疫情期间顺利运转提供了有力保障。一季度末，北京银行业对京津冀协同发展以及城市副中心、冬奥会和全国科技创新中心建设等领域融资余额首次突破1万亿元；银行对科技型企业贷款余额7200亿元，其中对中关村高新技术企业贷款余额5800亿元，比年初增长近10%。

疫情冲击下，北京银行业保险业在有力支撑疫情防控和经济社会发展的基础上，实现逆势增长。4月末，北京银行业、保险业总资产同比分别增长13.56%和17.09%，总规模合计超过28万亿元。

## 【政策要闻】

### 央行等八部门出台指导意见强化中小微企业金融服务

记者6月1日从中国人民银行获悉，为推动金融支持政策更好适应市场主体的需要，促进中小微企业融资规模明显增长、融资结构更加优化，人民银行近日会同多部门出台指导意见强化中小微企业金融服务。

近日，中国人民银行会同银保监会、国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、市场监管总局、证监会、外汇局出台《关于进一步强化中小微企业金融服务的指导意见》，意见共包含30条政策措施。

意见要求，全国性银行要合理让利，确保中小微企业贷款覆盖面明显扩大，综合融资成本明显下降。全国性银行内部转移定价优惠力度不低于50个基点，五家大型国有商业银行普惠型小微企业贷款增速高于40%，开发性、政策性银行要把3500亿元专项信贷额度落实到位，以优惠利率支持中小微企业复工复产。商业银行要将普惠金融在分支行综合绩效考核中的权重提升至10%以上，大幅增加小微企业信用贷款、首贷、无还本续贷。

意见表示将进一步放宽普惠型小微企业不良贷款容忍度，还就完善金融机构绩效考核和发挥融资担保作用等方面提出了措施。要求建立健全商业银行小微企业金融服务监管评价、金融企业绩效评价管理办法、政府性融资担保考核，强化外部考核激励机制。积极发挥地方政府性融资担保机构增信作用，大幅拓展政府性融资担保覆盖面并明显降低费率。2020年国家融资担保基金力争新增再担保业务规模4000亿元，与银行业金融机构开展批量担保贷款业务合作，提高批量合作业务中风险责任分担比例至30%。

此外，意见还明确要发挥多层次资本市场融资支持作用。引导公司信用类债券净融资比上年多增1万亿元，金融机构发行小微企业专项金融债券3000亿元，释放更多资源用于支持小微企业贷款。支持符合条件的中小企业上市融资，加快推进创业板改革并试点注册制。

### 商务部发文推进国家级经开区建设

6月1日，记者从商务部网站获悉，近日商务部接连发布两份文件，支持国家级经济技术开发区（以下简称“国家级经开区”）创新提升促进高质量发展。据了解，接下来，商务部将联合国家开发银行，从稳定资金链，打通产业链，纾解外贸外资企业因疫情影响造成的流动性困难。并将加大赋权力度，支持国家级经开区在常态化疫情防控中进一步深化“放管服”改革，优化营商环境，激发市场主体活力，更好发挥稳外贸稳外资平台作用。

商务部与国家开发银行近日签署的《关于推进国家级经济技术开发区创新提升促进高质量发展合作备忘录》指出，双方将重点支持国家级经开区旧区更新、工业区升级、国际合作园区建设、现代产业体系构建等方面工作，国家开发银行未来3年将累计提供不低于1000亿元人民币资金，支持国家级经开区优化投资环境、强化城市服务功能、提升新型城镇化水平。

根据备忘录，2020年，按照党中央、国务院关于统筹推进疫情防控和经济社会发展的决策部署，国家开发银行还将加大对国家级经开区内外贸外资企业支持力度，稳定资金链，打通产业链，纾解外贸外资企业因疫情影响造成的流动性困难。

## 中国海关力推 AEO 信用体系稳外贸

记者6月2日从海关总署了解到，“经认证的经营者”（AEO）高级认证企业平均查验率为0.57%，失信企业的查验率则高达84.76%。

AEO制度由世界海关组织倡导，旨在通过海关对守法程度、信用状况和安全水平较高的企业进行认证，给予企业通关便利。不同国家海关之间可以通过AEO互认，给予对方符合资质的企业相关便利。

海关数据显示，截至今年5月底，全国海关共认定3236家高级认证企业，25624家一般认证企业，142.44万家一般信用企业，6788家失信企业。

认证级别不一样，查验比率大不同。以2019年为例，高级认证企业进出口平均查验率为0.57%，分别比一般认证企业（1.69%）和一般信用企业（2.44%）低66.27%和76.64%。而失信企业的查验率则高达84.76%，基本上是票票查验。对企业而言，查验越频繁，意味着成本越高。

值得一提的是，海关信用认证并非“一动不动”。海关数据显示，2019年全国海关共向上调整企业信用等级1175家次，向下调整企业信用等级7531家次。企业信用等级“能上能下”，意味着守信表现不能“时好时坏”。

据了解，中国海关已经签署15个AEO互认安排，覆盖42个国家和地区。中国与AEO互认国家和地区进出口总值已经超过中国进出口总值的50%。大部分AEO企业在境外的通关查验率有明显降低。

“我们还将继续深化‘放管服’改革，以加强信用监管为着力点，以企为本，由企及物，创新监管理念、监管制度和监管方式。”海关总署企业管理和稽查司司长胡东升说，根据企业信用等级实施差别化的信用监管，对诚信守法者“无事不扰，一路绿灯”，对失信违法者“利剑高悬”，使其“寸步难行”，进一步助力做好稳外贸工作。



## 金融扶贫全方位发力 政策支持不断加码

近期，多个金融监管部门密集部署，为脱贫攻坚提供有力金融支撑。下一步，将完善扶贫小额信贷、保险扶贫等政策体系，加大贫困地区金融资源投入。同时，加大产业扶贫金融支持，不断增强贫困地区“造血”功能。记者获悉，未来相关部门还将开展政策研究，完善2020年后针对相对贫困地区的支持政策，建立解决相对贫困长效机制。

2020年是脱贫攻坚收官之年。央行、银保监会等多部门近期频频部署，加大金融扶贫政策力度。央行行长易纲在两会期间表示，下一步，将重点抓好金融扶贫政策落实落细，强化扶贫再贷款等货币政策工具运用，加大“三区三州”深度贫困地区支持力度。银保监会此前也印发通知，要求银行业保险业努力实现精准扶贫贷款余额持续增长、扶贫专属农业保险产品持续增加等考核要求。

随着支持政策不断加码，金融资源正加速向贫困地区倾斜。广西是全国脱贫攻坚主战场之一，攻坚任务县占全辖县域总数96%。记者从广西银保监局获悉，广西通过对20个深度贫困县逐一盯梢，2019年实现深度贫困地区贷款增速反超全区平均0.45个百分点。2020年一季度疫情期间，广西扶贫小额信贷平均延期还款5.9个月。

银保监会发布的最新数据也显示，金融扶贫取得积极成效。截至2020年一季度末，全国扶贫小额信贷累计发放户数1067.81万户，覆盖约三分之一的建档立卡贫困人口；农业保险扶贫增品扩面提标，累计提供农业风险保障3万余亿元，参保农户近2亿户次。

除了加码“输血”，金融扶贫也不断增强贫困地区“造血”功能。记者从央行西安分行获悉，当地正着力促进扶贫小额信贷向产业扶贫升级，引导金融机构加大对以苹果、奶山羊、棚室栽培三大产业带动的“3+X”特色优势产业支持力度，截至2020年一季度末，全省产业带动精准扶贫贷款余额396亿元，同比增长60.2%。央行成都分行相关负责人对记者表示，当地通过政府建立扶贫产业贷款风险补偿基金等方式，鼓励银行机构向扶贫产业经营主体发放贷款，截至一季度末，累计投放贷款27亿元，带动2.8万户贫困户稳定脱贫增收。

易纲表示，下一步，将做好金融支持脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，提升县域法人金融机构服务农村和贫困地区的能力，开展2020年后续政策研究，建立解决相对贫困长效机制。

## 国务院扶贫办：防止“冲刺”抢跑急于“清零”

记者6月3日从国务院扶贫办了解到，国务院扶贫办日前印发通知明确，坚持脱贫攻坚目标任务不变，现行扶贫标准不变，打赢脱贫攻坚战的时间节点不变。脱贫攻坚收官之年克服形式主义官僚主义，防止“冲刺”抢跑急于“清零”。

通知指出，防止松劲懈怠消极厌战，防止干部精力分散、工作频道转移、投入力度下降、挂名驻村、被动应付、坐等过关等松劲懈怠问题。克服急躁心态，防止搞突击快上催生新的形式主义甚至弄虚作假，防止搞数字脱贫、算账脱贫、“注水”达标，防止“一兜了之”“一补了之”“一股了之”“一发了之”。

通知要求，紧盯52个挂牌督战县和1113个挂牌督战村，防止督战泛化、搭车督战，防止强督弱战、只督不战，中央和省市寓“督”于“战”，县乡村重点在“战”，切实推动脱贫攻坚资源和力量向基层一线倾斜，确保攻克最后的贫困堡垒。

通知强调，防止消费扶贫敛财牟利。规范推进扶贫产品认定，加大扶贫产品销售力度。防止问题整改不求实效。防止整改流于形式，防止以简单问责代替问题整改。防止继续加重基层负担。巩固精简会议文件成果，防止层层填表报数。

## 国务院联防联控机制联络组支持武汉市

### 继续做好核酸检测和治愈患者康复相关工作

6月3日，国务院联防联控机制联络组组长、国务院副秘书长丁向阳，副组长、国家卫生健康委于学军同志带队赴武汉市疫情防控指挥部，与武汉市共同研究继续推动保持对重点人群、重点地区核酸检测的力度和强度，加快治愈患者康复管理工作进度。

联络组指出，开展核酸检测排查，最大限度摸清无症状感染者底数，掌握疫情发展规律，全力阻断可能的传染源，有利于巩固来之不易的疫情防控保卫战决定性成果，有利于开展常态化精准防控和局部应急处置，统筹推进复工复产促进经济社会快速健康发展。联络组把扩大核酸检测作为武汉防控工作重中之重，全力支持协助武汉推进。武汉市利用短短十多天时间，排查近千万人，基本实现了全人群应检尽检、愿检尽检，排查出无症状感染者300人，无一例确诊病例，既让武汉安心，也让全国放心。

联络组强调，当前境外疫情扩散蔓延势头仍然没有得到有效遏制，国内个别地区聚集性疫情仍然存在，外防输入，内防反弹的压力依然很重。武汉市要全力做好常态化疫情防控工作，压实“四方责任”，落实“135”防控措施，加快重点地区核酸检测工作的查漏补缺，对重点人群核酸检测不放松，强化无症状感染者科学精准管理，充分发挥发热门诊哨卡作用，增强早期监测预警能力，巩固疫情防控成果，为夺取疫情防控和经济社会发展双胜利奠定坚实基础。联络组要求，要深刻领会、准确把握习近平总书记“人民至上、生命至上”理念的精髓要义，抓紧对所有治愈患者开展跟踪随访，加强健康管理评估，“一人一策”开展康复干预和心理疏导。同时，要关心关爱治愈患者，全力帮助解决工作、生活等方面的困难，决不能出现因病致

贫、返贫的情况。要总结新冠肺炎疫情防控斗争经验，丰富爱国卫生工作内涵，创新方式方法，充分发挥爱国卫生运动在疫情防控 and 卫生防病方面的重要作用。

## 聚焦“六稳”“六保”专项债连迎提速扩容

财政部6月3日发布数据显示，5月地方债发行13025亿元，创地方债券单月发行量新高。截至5月底，新增债券发行完成中央提前下达额度的94.9%。资金投向上，更加聚焦“六稳”“六保”，新增专项债券资金全部用于基础设施和公共服务领域重大项目。业内指出，年内仍待发行的新增债券总规模约为2万亿元。伴随地方债的扩容提速，护航“六稳”“六保”的效果将进一步深度显现。

财政部数据显示，截至5月底，2020年地方债券共发行31997亿元，其中新增债券27024亿元，再融资债券4973亿元。新增债券发行完成中央提前下达额度的94.9%，其中一般债券5522亿元，完成中央提前下达额度的99%；专项债券21502亿元，完成中央提前下达额度的93.9%。

财政部国库司有关负责人表示，1至5月地方债券发行规模大幅增加，发行进度明显加快。地方债券发行总规模和新增债券发行额同比分别增加65.1%和85.3%。1至5月新增债券发行量完成全年地方新增债务限额47300亿元的57.1%，同比提高9.8个百分点。

此外，筹资成本有效降低，1至5月地方债券平均发行利率3.27%，比2019年下降20个基点，有效减轻了地方融资成本。债券期限与项目更加匹配，1至5月地方债券平均发行期限15.2年，比2019年增加4.9年，更好满足了交通、水利等长期项目的融资需要。

“5月份地方债发行创新高，单月发行破1.3万亿元，基本达成5月底前将提前下达的新增专项债发行完毕的目标，这不仅展现了市场对地方债的消化和容纳能力，更充分体现出随着我国复工复产不断推进、经济大踏步向常态回归，当前市场的信心已经有了很大的恢复，这对于我国经济的进一步复苏是非常有利的。”中国国际期货股份有限公司研究员汤林闽对《经济参考报》记者表示。

按照政府工作报告的安排，今年全年新增专项债3.75万亿元。汤林闽测算指出，年内仍待发行的新增债券总规模约为2万亿元，其中一般债券约4278亿元，专项债券约1.6万亿元。如果同去年类似，大部分新增地方债需在9月底前发行完毕，则接下来的6月到9月，每个月平均需发行约5000亿元新增地方债，再加上再融资债，月均发行量会更多。“而如果考虑到新增地方债仍可能需符合早发行、早使用的要求，6月至9月的新增地方债发行规模呈现前高后低的概率较大，6月份地方债的总发行量仍有可能接近万亿。”汤林闽表示。

值得关注的是，从资金投向来看，据财政部国库司上述负责人介绍，前5月发行的地方债

更加聚焦“六稳”“六保”，新增专项债券资金全部用于基础设施和公共服务领域重大项目。这将有利于扩大有效投资，更好地发挥地方债券对“六稳”“六保”的保障作用。

地方债助力国家重大区域战略也在不断加码。日前，为支持重点民生保障和经济社会发展项目建设，河北省成功发行2020年第5批政府债券468亿元。其中，首次冠名发行“京津冀协同发展专项债券”，重点支持北京大兴国际机场临空经济区开发建设150亿元，为临空经济区高质量建设注入强劲动能。

此外，河北省继续发行“雄安新区建设专项债券”，支持雄安新区起步区及周边配套设施建设150亿元，进一步有力推动雄安新区建设提质增速。同时，有力保障疫情防控资金需求，支持疫情防控及公共医疗卫生能力提升项目29个，涉及金额30.64亿元。有效助推重点项目建设，支持重点片区、重点经济开发区建设，以及其他民生事业领域项目143个，涉及金额137.36亿元。

汤林闽表示，按照政府工作报告，专项债将重点支持“两新一重”建设，即新型基础设施建设、新型城镇化建设和重大工程建设，包括5G应用、充电桩、老旧小区改造、交通、水利等。这些项目普遍具有既促消费惠民生又调结构增后劲的显著特征，大量专项债资金的投入，能够保障这些项目及时落地和顺利进展，对于做好“六稳”和“六保”工作无疑具有巨大的作用。并且，专项债券可用作项目资本金的比例将提高，对社会资金的撬动作用将更明显，更加有利于“两新一重”项目的启动和建设，从而更好地发挥专项债对“六稳”“六保”的保障作用。

根据中诚信国际统计，截至5月22日，现有专项债用作资本金的项目已超180个，规模接近1100亿元，较去年的68亿元已增长超15倍。

中诚信国际研究院宏观金融研究部分析师卞欢对《经济参考报》记者指出，今年以来新增专项债快速扩容，更大规模的投入及盘活为落后地区稳就业、稳投资提供必要资金支持；同时，提前下达的部分基本用于铁路、轨道交通等交通基础设施，以及市政和产业园区基础设施等领域，有利于及时有效弥补公共设施短板，符合“六稳”“六保”的政策要求。

卞欢指出，如果按资本金比例25%计算，若全部新增专项债投向基建，对基建的撬动规模或超过6万亿元，对名义GDP增速的拉动或接近5个百分点，持续助力稳投资、稳增长。

对于专项债资金如何尽快落到项目上、更好地发挥稳投资稳经济作用，中诚信国际研究院宏观金融研究部分析师汪苑晖认为，未来专项债的高质量发展需重点把握短期更大发挥稳基建作用和长期持续推进制度改革的关系，助力积极财政政策更加有效。他建议，专项债发行规模较高的省份，在大规模发行的背景下进一步提质增效，提升债券资金与项目的匹配程度。此外，

各地应扎实做好项目储备工作，围绕重大战略、重点领域加快筛选优质项目。

## 发改委明确县城城镇化补短板强弱项路线图

国家发展改革委日前印发《关于加快开展县城城镇化补短板强弱项工作的通知》（以下简称《通知》），明确县城城镇化补短板强弱项工作路线图，同时圈定县城新型城镇化建设示范名单，120个县及县级市纳入示范名单。

《通知》瞄准市场不能有效配置资源、需要政府支持引导的公共领域，明确提出了推进公共服务设施提标扩面、推进环境卫生设施提级扩能、推进市政公用设施提档升级、推进产业培育设施提质增效等4大领域的具体17项建设任务。

其中，根据《通知》，在推进县城城镇化补短板强弱项的资金来源方面，要统筹发挥政府和市场“两只手”的作用，区分公益性、准公益性和经营性项目，合理设计资金保障方式，既拓宽财政资金投入渠道，又调动金融资本和工商资本投入的积极性。

国家发展改革委有关负责人指出，县城及县级市城区在我国经济社会发展中的地位十分重要。从数量看，县及县级市数量占全国县级行政区划数量的2/3。2019年底，县和县级市数量分别为1494、387个，二者共计1881个，约为地级及以上城市市辖区数量的2倍。从经济看，2019年县及县级市GDP体量为38万亿元左右，占全国GDP的近2/5。其中，作为县域经济核心的县城及县级市城区GDP占全国GDP的近1/4。从人口看，县城和县级市城区常住人口分别为1.55亿人、0.9亿人左右，共计2.4亿人左右，占全国城镇常住人口的近30%。

此外，考虑到镇区常住人口10万人以上的非县级政府驻地特大镇（数量约为158个、镇区常住人口约为0.3亿人），已具备小城市甚至中等城市城区的人口规模，但公共资源特别是公共服务设施、市政公用设施仍按照镇级来配置，与实际民生需求相比存在很大缺口，“小马拉大车”的现象日益凸显，因此将特大镇一并纳入此次的县城城镇化补短板强弱项工作。

“县城是我国推进工业化城镇化的重要空间、城镇体系的重要一环、城乡融合发展的关键纽带。”上述负责人指出，今年的政府工作报告明确提出政府投资重点支持“两新一重”建设（新型基础设施建设、新型城镇化建设、重大工程建设），并提出要大力提升县城公共设施和服务能力。加快推进县城城镇化补短板强弱项，特别是补齐新冠肺炎疫情暴露出的短板弱项，既利当前、又利长远。从短期看，有利于拉动投资、促进消费、推进实施扩大内需战略；从中长期看，有利于优化城镇化空间格局、推进城乡融合发展、提升人民幸福感。

## 商务部出台 24 条措施支持湖北自贸试验区加快发展

商务部新闻发言人高峰4日说，近日商务部研究出台了支持中国（湖北）自由贸易试验区加快发展的若干措施，从提升贸易发展质量、优化营商环境等5方面推出24项具体措施，支持湖北自贸试验区发挥全面深化改革和扩大开放试验田作用。

在商务部当天举行的网上例行新闻发布会上，高峰表示，商务部将支持湖北自贸试验区建设国家外贸转型升级基地、开展跨境电商零售进口试点。同时积极为湖北自贸试验区外资企业纾困解难，推进重点外资项目落地，不断优化营商环境。

高峰说，商务部还将支持湖北自贸试验区结合发展定位先行先试，探索建立反向定制（C2M）产业基地，支持有关片区开展供应链创新与应用试点，完善战略性新兴产业供应链体系。

### 【金融监管】

#### 政策接连落地 保险业强监管持续推进

今年的政府工作报告提出，加强金融等领域重大风险防控，坚决守住不发生系统性风险底线。近期，从加大现场检查力度、将问题突出公司纳入专项检查，到整治不规范金融创新业务，加强保险机构资金运用监管，再到针对保险中介出台治乱象专项政策，金融监管部门对保险领域风险点主动出手，密集释放了保险业穿透式监管加码信号。

在银保监会密集部署下，更多保险业防风险配套政策将持续发力。包括《保险资产管理产品管理暂行办法》《互联网保险业务监管办法》等政策已在制定或修订中。此外，针对银行保险机构股东股权乱象治理，银保监会拟研究制定大股东行为监管指引等制度规范，将打击股东违法违规行为作为监管工作重点，持续开展股权和关联交易专项整治。

#### 监管层圈定多个防风险重点领域

作为加强金融等领域重大风险防控中重要一环，银保监会近期持续加码保险业监管。一方面，稳妥有序推进股权结构、公司治理、不规范金融创新业务等重点领域风险整治工作。另一方面，持续落实政府工作报告精神，强化保险保障功能，提升金融服务实体经济质效。

中小险企股权结构、公司治理等领域，一直是保险业风险防控工作重中之重。银保监会有关负责人5月18日表示，将保持整治力度不减，加大现场检查力度，继续保持高压态势。问题突出公司将纳入公司治理专项检查，经营不规范的部分中外资公司将列入全面检查。此外，对于中小机构股东股权领域问题，银保监会相关部门负责人日前也透露，将在今年开展市场乱象整治“回头看”工作，防止乱象反弹回潮。

不规范金融创新业务整治也在持续推进。5月19日，银保监会发布《信用保险和保证保险业务监管办法》，强化以“助贷+保险”模式为主的信保业务监管，该办法不仅提出砍掉保险公司在融资性信保方面的规模，还反复强调担负风控、不能虚增追偿款、必须与具有合法融资服务资质的机构合作。

同时，地方金融监管部门对于保险机构资金运用监管进一步升级。据了解，在银保监会下发相关通知后，已有包括上海银保监局在内多个地方开展保险机构资金运用违规问题自查自纠和风险排查相关工作，要求保险机构在投资决策运行机制、资金运用范围和模式、关联交易和利益输送、另类投资等重点领域开展风险排查。

在加码重点领域风险处置的同时，保险服务实体质效也将进一步提升。5月25日，银保监会等五部门联合发文，提出不得在信贷审批时，强制企业购买保险、理财、基金或其他资产管理产品，以及保险公司不得提供明显高于本公司同类或市场类似产品费率的融资增信产品，增加企业融资负担等要求。27日，银保监会相关负责人表示，将进一步推进保险资金运用市场化改革，加大对民营和小微企业服务力度，支持保险资金投资健康、养老等社会服务领域等。

### 保险中介乱象整治全面加码

值得注意的是，除行业重点领域乱象治理持续加码外，对于保险从业主体的监管也日益趋严。业内人士分析称，就当前银保监会文件及动态释放的信号看，在保险业诸多从业主体中，保险中介成为今年重点监管对象，预计在新一轮“强监管”下，保险中介机构诱导投保虚列费用、与保险公司灰色交易等痼疾有望加速清除，与此同时保险中介市场格局也将发生变化。

5月19日，银保监会下发《关于切实加强保险专业中介机构从业人员管理的通知》，强化保险中介机构对于保险销售从业人员的管理主体责任。28日，银保监会向各银保监局下发《2020年保险中介市场乱象整治工作方案》，整治对象覆盖保险公司中介渠道、保险经纪机构、互联网保险业务等七个方面的全中介业务领域。同时，该方案明确了今年保险中介市场乱象整治工作重点，包括虚构业务套取费用、挪用截留保费、编制虚假数据、销售未经批准的非保险金融产品、存在非法集资或传销行为等。

记者获悉，银保监会对于保险中介从业人员执业登记数据清核“回头看”工作继续进行，“是否及时为离职从业人员办理执业登记注销手续，是否存在违规避税、套取费用而虚挂虚增的人员”等成为“回头看”重点。

苏宁金融研究院高级研究员黄大智接受采访时表示，银保监会近期一系列监管文件覆盖了全中介的业务领域，监管更加严格，业务覆盖面更广，并且对开展保险业务中的小账、诱导投

保、虚列费用、侵占保费等各种乱象，也做了详细的说明作为检查要点。

### 更多监管补短板政策将出台

为全面纵深推进保险业防风险工作，更多监管补短板政策正酝酿出台。

今年4月，银保监会发布了《2020年规章立法工作计划》，共提出制定或修订规章制度26项，单独涉及保险业的达9部。

此外，记者从银保监会获悉，针对银行保险机构股东股权乱象治理，银保监会将研究制定大股东行为监管指引等制度规范，加快建立股权集中托管、重大违法违规股东公开等监管机制；坚持将打击股东违法违规行为作为监管工作重点，持续开展股权和关联交易专项整治；开展公司治理评估，强化“三会一层”履职监督和问责，进一步严格股东资质审核，优化股东结构，规范股东行为。

有业内人士分析，当前监管重点整治的中介领域，相关制度框架还有待进一步完善。伴随越来越多的互联网保险中介进入市场，保险公司和互联网保险中介机构间存在不规范协议的现象可能会逐步凸显，预计监管机构后续还将针对这类现象做出进一步规范。

中南财经政法大学数字经济研究院执行院长盘和林指出，虽然保险领域总体风险可控，但在立法落实、严格执法，守法以及风险防范等方面还存在有待改善之处。一方面，应推进自上而下的全链条穿透式监管，扩大涉事责任人、险种监管覆盖面，对于未被覆盖的风险敞口，从严处罚、严格问责，杜绝保险业乱象。另一方面，引导产品创新，紧盯市场，对于新发生的风险事件及时丰富保险产品供给，加快补齐制度短板。

### 新三板挂牌公司转板上市指导意见发布

证监会近日发布《关于全国中小企业股份转让系统挂牌公司转板上市的指导意见》。

指导意见明确，转板上市坚持稳起步，初期在上交所、深交所各选择一个板块试点。试点一段时间后，评估完善转板上市机制。试点期间，符合条件的新三板挂牌公司可以申请转板至上交所科创板或深交所创业板上市。

与此同时，申请转板上市的企业应当为新三板精选层挂牌公司，且在精选层连续挂牌一年以上。挂牌公司转板上市的，应当符合转入板块的上市条件。转板上市条件应当与首次公开发行并上市的条件保持基本一致，交易所可以根据监管需要提出差异化要求等。

在监管安排方面，指导意见明确了证券交易所、全国股转公司、中介机构等有关各方的责任。对转板上市中的违法违规行为，依法依规严肃查处。上交所、深交所、全国股转公司、中



国结算等将依据指导意见制定或修订业务规则，进一步明确细化各项具体制度安排。

## 重点领域圈定 多路实招织牢金融“安全网”

为了织牢金融“安全网”，一揽子政策正酝酿待发。6月4日，央行、银保监会纷纷就防范化解金融风险发声。央行官网发文指出，坚决打好防范化解重大金融风险攻坚战，加强金融领域重大风险防控，对各类不稳定因素高度警惕、认真研判、快速应对，牢牢守住不发生系统性风险底线。银保监会新闻发言人表示，我国金融风险趋于收敛，但今年年初，突发新冠肺炎疫情，国内外经济金融形势更加复杂多变，防范金融风险面临新的挑战。对此，必须坚决遏制各类风险反弹回潮，妥善处理和应对新出现的问题与挑战。

事实上，近日，央行、银保监会等金融管理部门已密集展开新部署，圈定2020年重点风险监管领域。记者获悉，下一步，高风险机构风险防范、不良资产处置力度等将再加码，支持中小银行多渠道补充资本和深化改革的政策文件正酝酿推出，进一步补齐监管短板。与此同时，近期，从金稳委到央行、银保监会也频频提示警惕国际市场波动带来的输入性风险。未来，相关金融产品和跨境资金流动风控将持续强化。

### 多部门圈定今年重点防风险领域

当前，我国金融业总体健康平稳，但仍有多领域风险需要谨慎防范。其中，高风险金融机构、银行不良资产等被多个金融管理部门列为今年监管重点。

近日，央行、银保监会纷纷展开新部署，圈定2020年重点监管领域。银保监会新闻发言人6月4日透露，今年防范化解金融风险的工作重点主要包括有效应对银行不良资产反弹、依法依规处置高风险金融机构、推动互联网金融风险市场出清、持之以恒整治影子银行等。

央行行长易纲在两会期间表示，下一步，会把握好抗击疫情、恢复经济和防控风险之间的关系，加大宏观政策逆周期调节力度，稳妥推进各项风险化解任务。支持银行特别是中小银行多渠道补充资本和完善治理，加大不良贷款处置力度，增强金融机构的稳健性。

此外，发改委日前发布的《关于2019年国民经济和社会发展计划执行情况与2020年国民经济和社会发展计划草案的报告》（以下简称“计划报告”）强调，要守住不发生系统性风险的底线。跟踪监测杠杆率较高、盈利能力较弱的行业企业的流动性风险，防止资金链断裂引发连锁反应。

### 系统风险上升势头得到有效遏制

事实上，随着防范化解金融风险攻坚战的持续推进，我国系统性风险上升势头已经得到了

有效遏制。计划报告显示，金融等领域重大风险得到有效防控。金融市场运行平稳有序，外汇市场和人民币汇率总体稳定，金融监管制度进一步完善。

易纲表示，当前宏观杠杆率过快上升势头得到初步遏制，影子银行无序发展得到有效治理，重点高风险金融集团平稳有序处置。总体看，目前重点领域突出风险得到有序处置，金融业总体平稳健康发展。

值得注意的是，疫情等因素给金融风险防范带来新的挑战。“近期新冠肺炎疫情对我国经济社会发展带来前所未有的冲击，对银行信贷资产质量造成一定下迁压力，部分中小金融机构风险需引起关注。”易纲直言，由于不良贷款风险暴露存在一定滞后性，加之疫情以来银行业对企业延期还本付息等政策，后期银行可能面临较大的不良率上升、不良资产增加和处置压力。

同时，全球金融市场的风险传染问题也不容忽视。日前召开的国务院金融稳定发展委员会第二十八次会议指出，要高度重视当前国际商品市场价格波动所带来的部分金融产品风险问题，提高风险意识，强化风险管控。

中国银行国际金融研究所研究员范若滢表示，随着疫情全球持续蔓延，世界经济金融仍存在巨大不确定性。当前，全球资本联动效应明显提升，在全球主要股市、大宗商品市场波动较大背景下，中国金融市场情绪面容易受到负面影响。另外，全球避险情绪提升、主要金融市场大跌、油价暴跌等情况对跨境资本流动带来了明显的扰动效应，也将加大中国金融市场的波动程度。

### 多路实招进一步织密金融“安全网”

记者了解到，针对中小银行、不良资产等重点风险领域，以及国际市场波动带来的输入性风险，多部门正在酝酿一揽子政策实招，进一步织密我国金融“安全网”。

针对高风险金融机构处置，银保监会新闻发言人表示，对违法违规搭建的金融集团，在稳定大局的同时，严肃查处违法违规行为，全力做好资产清理、追赃挽损和改革重组。针对银行不良资产反弹，该发言人指出，疏通不良资产核销、批量转让及抵债资产处置等政策堵点，指导银行采用多种方式加大不良处置。

“在当前金融风险防范方面，核心还是中小金融机构的风险问题。”中商智库首席研究员李建军建议，中小金融机构应专注主业，特别是当前情况下，更要专注服务本地企业，降低信息不对称的风险。同时增强资本实力，拓宽银行补充资本渠道和方式。此外，从监管来说，还要完善和优化担保机制，分担金融机构的经营风险。

针对中小银行改革发展的政策文件也正酝酿推出。金融委近日发布消息显示，近期将推出11条金融改革措施，其中包括《中小银行深化改革和补充资本工作方案》。将加快中小银行补充资本，坚持市场化法治化原则，多渠道筹措资金，把补资本与优化公司治理有机结合起来。

针对外部输入性风险防范，下一步，监管部门也将持续加力。国家外汇管理局新闻发言人王春英日前表示，外汇局将不断加强跨境资金流动监测分析，做好各种不同情形下应对方案。银保监会相关部门负责人此前也强调，将持续加大监管力度，督促银行进一步加强账户类产品风险管控，切实保护金融消费者合法权益。

此外，监管也将进一步压实各方责任，完善防风险机制体系建设。“在防范化解金融风险工作中，将加强金融监管协调，突出压实金融机构的主体责任，地方政府的属地责任，金融监管部门的监管责任和最后贷款人的责任。一旦出现重大金融风险，相关股东和债权人应依法承担相应损失，严厉追究相关机构和人员违法违规、失职渎职等行为。”易纲说。

## 【经济解读】

### 我国前5个月货物贸易进出口同比下降4.9%

海关总署6月7日发布数据，今年前5个月，我国货物贸易进出口总值11.54万亿元，比去年同期下降4.9%，降幅与前4个月持平。

数据显示，前5个月，我国出口6.2万亿元，下降4.7%；进口5.34万亿元，下降5.2%；贸易顺差8598.1亿元，减少1.2%。5月当月，我国外贸进出口2.47万亿元，同比下降4.9%；其中，出口1.46万亿元，增长1.4%；进口1.01万亿元，下降12.7%；贸易顺差4427.5亿元，增加60.6%。

从贸易伙伴看，东盟依旧保持我国第一大贸易伙伴地位。前5个月，我国与东盟贸易总值1.7万亿元，增长4.2%，占我国外贸总值的14.7%。我国与欧盟贸易总值为1.61万亿元，下降4.4%，占我国外贸总值的13.9%。中美贸易总值为1.29万亿元，下降9.8%，占我国外贸总值的11.1%。中日贸易总值为8463.6亿元，下降0.3%，占我国外贸总值的7.3%。

从贸易主体看，民营企业依然表现出较强韧性。前5个月，民营企业进出口5.11万亿元，增长1.8%，占我国外贸总值的44.3%，比去年同期提升2.9个百分点。其中，出口3.27万亿元，下降0.1%，占出口总值的52.7%；进口1.84万亿元，增长5.4%，占进口总值的34.5%。

从贸易方式看，代表着产业链更长、附加值更高的一般贸易进出口比重小幅提升。前5个月，我国一般贸易进出口6.91万亿元，下降4.7%，占我国外贸总值的59.9%，比去年同期提升0.1个百分点。同期，加工贸易进出口2.77万亿元，下降8.1%。此外，我国以保税物流方式进

出口1.39万亿元，下降0.1%。

虽然我国4月和5月的出口都实现正增长，但这两个月的进口都出现两位数的下降。业内人士认为，受新冠肺炎疫情疫情影响，今年全球贸易遭受巨大冲击，我国外贸进出口面临的困难不容低估，要加大力度落实好各项稳外贸工作。

## 【金融市场】

### 资产证券化逆势上扬 今年以来发行超 7000 亿

随着国内疫情的有效控制和复工复产的有序推进，我国资产证券化（ABS）发行市场迎来逆势上扬态势。根据Wind最新统计数据显示，2020年以来，截至记者发稿时止，我国资产证券化市场共发行产品1588单，发行金额总计7051.4亿元，相比去年同期的1367单的发行量，同比增长16.2%。

目前，我国资产证券化市场主要包括三大类产品，企业ABS、信贷ABS和ABN。数据显示，2020年1至5月，信贷ABS产品发行37单、发行总额1776.95亿元，与上年同期相比较，发行规模下降30%左右。“对于金融机构而言，发行ABS产品更多的是调节资产负债的一种工具。从上一年开始，随着信贷规模的相对宽松，金融机构发行ABS产品的动力有所减弱；今年进一步受到疫情的影响，信贷投放有一定的压力，随着疫情影响的逐步消退，信贷ABS发行情况可能有所恢复，但全年的发行规模是否能保持上一年的规模，目前还有较大的不确定性。”中诚信国际结构融资部总经理王立表示。

### 中债登托管量超 2.1 万亿 境外机构持续增持人民币债券

海外资金进入中国债市的热情持续升温。中债登最新公布的债券托管数据显示，境外机构5月债券托管量为21130.72亿元，较4月净增持1119.36亿元，同比增长31.20%，相较上年末增长12.58%，是境外机构投资者连续第18个月增持中国债券。

近来境外机构增持人民币债券呈加快态势。4月境外机构债券托管面额为20011.36亿元，较3月仅增长433.19亿元，同比上涨30.45%，相较上年末上涨6.62%。另据中国外汇交易中心公布的数据显示，截至4月底，以法人为统计口径，447家境外机构投资者通过结算代理模式进入银行间债券市场，4月新增5家；532家境外机构投资者通过债券通模式入市，4月新增12家。

中南财经政法大学数字经济研究院执行院长盘和林认为，外资连续增持中国债券，说明中国债券市场的对外吸引力正在上升。原因有多方面：一是我国债券市场对外开放持续加快，外资进入中国债券市场的渠道畅通；二是我国新冠肺炎疫情率先得到控制，经济复苏脚步加快，

人民币汇率趋稳，人民币资产安全性较高，避险作用凸显，外资对中国市场信心较足；三是全球开启量化宽松政策，利率处于较低水平，而中外债券利差相对较高，具有较高的投资价值。

在业内专家看来，较高的境内外市场利差，使得中国债券投资价值凸显，是境外机构对中国债券热情高涨的主要原因。中信证券研究所副所长明明表示，由于全球疫情影响，海外主要央行货币政策开启大幅宽松节奏，部分欧洲国家和日本已经实行零利率甚至负利率，美债利率也创下历史新低。中国债券相对于海外主要国债的利差明显加大，因此中国债券市场对外资的吸引力加大。

## 央行开展 1500 亿元逆回购操作

中国人民银行6月5日以利率招标方式开展了1500亿元的7天期限逆回购操作。当日有3000亿元逆回购到期，央行当日实现净回笼1500亿元。本周央行净回笼4500亿元。

央行发布公告称，为对冲公开市场逆回购到期、金融机构缴存法定存款准备金等因素的影响，维护银行体系流动性合理充裕，当日开展1500亿元逆回购操作，期限为7天，中标利率为2.2%。

当日银行间市场除隔夜、7天期限利率下行，其他期限利率有所上行。5日发布的上海银行间同业拆放利率（Shibor）显示，隔夜和7天利率分别为1.582%、1.987%，较上一个交易日分别下行38.1个和1.4个基点；14天利率为1.705%，较上一个交易日上行10.1个基点；一年期利率为1.903%，较上一个交易日上行5.2个基点。

## 【专家评论】

### 专访：海南自贸港建设展现中国推动全球化决心

#### ——访新加坡国立大学学者顾清扬

新加坡国立大学李光耀公共政策学院副教授顾清扬日前接受新华社记者专访时说，中国近日公布的《海南自由贸易港建设总体方案》表达了在现今复杂严峻的全球贸易环境下，中国将以实际行动推动全球化的决心。

顾清扬说，海南自贸港力求实现最高水平开放，显示出中国长期以来坚持的全方位融入世界经济的政策不会动摇，中国会通过不断加大开放力度，继续参与世界经济发展。

顾清扬认为，方案中“一线”放开的运行模式，可以最大限度用好国际市场的优质资源，参与全球经济循环。“二线”管住的监管模式，可以使中国其他地区根据发展需要和风险控制，适度引进国际资源和国际经验。

他提出，国际区域循环是参与国际循环的重要方面，方案中明确提出海南要加强与东南亚国家的交流合作，海南自贸港可借助西部陆海通道、东盟-中国（10+1）和“一带一路”等平台参与国际区域的经济循环。

他认为，海南自贸港有条件广泛借鉴国际最佳实践经验，创造高度国际化的环境，探索新机制，打造符合国际高水准的法治和营商环境。这些创新的实践经验，不仅有利于海南自身发展，未来也可推广到中国其他地区。

顾清扬说，海南自贸港建设有利于中国企业在一个环境相对可控的情况下，熟悉国际规则、学习全球最佳商业经验，为最终全方位参与全球循环做好热身。

顾清扬建议，海南自贸港建设既要融入到国内经济循环体系之中，也要通过自己国际化的优势，为建立国内的生产链、供应链和需求链发挥独特作用。

首先，海南自贸港产业发展的重心之一是旅游业和高端服务业。海南在未来发展中，如果旅游业和服务业具有国际领先水平，则有利于整个中国的产业升级和促进三大产业的均衡发展。

其次，海南还可以利用其开放的经济优势，将全球高端人才和生产要素引进来，发展高新技术产业，这将对中国产业链中的高端链条发挥补充作用。

另外，海南与邻近的粤港澳大湾区以及中西部的发也融融为一体，在一盘棋的规划发展中，相互补充，良性竞争，从而达到各种资源有效循环。

顾清扬表示，海南自贸港的发展须用好中国国内和国际两个市场，同时利用自身的独特优势，在国内和国际两个循环的互动过程中发挥桥梁和杠杆作用。

2020年6月1日，《海南自由贸易港建设总体方案》公布，中国特色自由贸易港建设迈出关键一步。

## 专访：中国经济复苏走在世界前列

### ——访美国彼得森国际经济研究所所长亚当·波森

美国知名智库彼得森国际经济研究所所长亚当·波森日前接受新华社记者专访时表示，得益于政府采取迅速而有效的措施应对新冠疫情，中国经济复苏走在世界前列。

波森表示，中国政府在疫情暴发后采取及时而有效的应对措施，尤其在公共卫生环节应对得当，这是其经济快速复苏并走在世界前列的关键。这也证明，只要妥善应对，帮助消费者恢

复信心，“至少造成这场经济衰退的部分原因就会消失”。

关于世界经济，波森指出，受疫情打击，世界经济增长率急剧下降，虽然疫情之后有望出现回升，但回升速度可能仅为降速的一半。因此，世界经济增长曲线将相当陡峭，出现类似于俯冲继而缓慢上升的形态。总体而言，今年全球经济仍将处于衰退中。随着疫情逐步得到控制，全球经济有望在2021年实现稳定增长。

他认为，美国等部分国家经济复苏进程可能更加艰难，“这不仅是因为经济状况（不理想），也是因为公共卫生问题没有处理好”，导致消费者信心无法完全恢复，经济难以顺利复苏。

波森说，尽管美国政府希望尽快在全国范围内重启经济，改善就业和消费支出的低迷状态，但由于人们对外出活动仍感不安，经济恢复进程不会平坦。他预计，今年全年美国经济增长率约为零。

疫情是全人类共同面对的难题。波森认为，美中作为全球第一和第二大经济体，应加强合作，为全球克服疫情危机发挥建设性作用，助力世界经济复苏。

由于新冠疫情在全球范围内暴发，世界经济大面积“停摆”，很多企业和生产活动遭到沉重打击，引发对全球化等的重新思考和讨论。对此，波森说，疫情在全球蔓延，导致部分政客成为“经济民族主义者”，反自由贸易、反全球化情绪在一些地区高涨，令他十分担忧。

“这种经济民族主义将经济互动视为零和游戏，将强硬作为政策立场的一部分，将个人经济自由看得比集体更加重要。”波森说，经济民族主义不利于全球发展，需要引起警惕。

## 【机构评论】

### 报告显示新冠肺炎疫情下我国农业“压舱石”作用凸显

中国农业科学院3日发布的《中国农业产业发展报告2020》显示，与工业和服务业相比，农业受新冠肺炎疫情的直接影响较小，主要是受运输、餐饮、纺织等相关产业的间接影响，农业的“压舱石”作用凸显。

进出口方面，报告称，我国农业-食物系统对国际市场的依赖程度相比其他行业较小，出口占总产出的比重、进口占总需求的比重都低于5%。因此，即使进出口贸易不能完全恢复，农业-食物系统的就业也将基本接近正常。农业-食物系统包括农业、食品加工业以及与其产业链相关的中间投入品、储运销售、餐饮等行业。

报告同时预计，今年全国粮食产量将达6.7亿吨，能够为实现全年经济社会发展目标提供有力支撑。

中国农业科学院副院长梅旭荣在报告发布会上表示，农业作为基础产业具有显著的产出乘数效应，农业增加值每增加1个单位，国内生产总值将增加3.4个单位。因此，加快补齐农业短板，支持农业-食物系统的中小企业，尤其是餐饮等受冲击较大行业的创新发展，将有利于促进经济增长、增加农民收入。

## 机构预测 5 月 CPI 延续回落 或重回“2 时代”

国家统计局将于近日公布5月CPI数据。多家机构预测，由于猪肉价格继续回落，叠加油价滞后影响，5月CPI延续回落态势，同比涨幅在3%以内，正式重回“2时代”。全年CPI同比大概率逐季下行。

兴业银行首席经济学家鲁政委表示，随着气温回升，鲜菜大量上市，5月菜价继续回落。在生猪供应改善的同时，餐饮消费继续承压，影响了肉类消费需求，导致猪肉价格下降。因此，5月CPI同比或下降至2.6%。

“预计5月CPI继续下行至2.5%左右，受食品价格带动正式重回‘2时代’。”华创证券首席宏观分析师张瑜指出，食品项方面，菜篮子价格整体降幅较大拖累CPI走势。非食品项方面，5月国际原油价格仍未回到国内成品油调控地板价之上，国内油价未能跟随国际现货上行，居住水电燃料项和交通工具燃料项环比上涨可能性不大。但5月假期带动居民消费修复，其余非食品价格同比跌幅有望收窄。

国泰君安研究所首席全球经济学家花长春认为，5月CPI同比涨幅将下降至2.8%。食品价格方面，无论是28种重点监测蔬菜均价，还是各种肉类价格均进一步回落。随着复工复产以及二季度粮油供应充足，未来食品大概率继续回落。

“非食品价格方面，涨跌分化。”花长春指出，原油价格较大幅度反弹，截至5月末，英国布伦特原油现货价为34.69美元/桶，环比陡增74.25%；WTI原油价格为35.49美元/桶，亦环比陡增88.38%，但仍低于40美元/桶，因此依然会触发保护机制而国内油价仍不作调整。柯桥纺织价格指数已连续多周下降，交通和通信CPI、医疗价格继续放缓。

展望后市，招商证券首席宏观分析师谢亚轩认为，随着疫情对商品供应冲击的缓解、猪肉产能边际恢复，以及下半年基数因素的明显回落，全年CPI大概率保持下行趋势。

“猪价和果价是年内两个显著影响CPI的变量。”华泰证券研究所副所长张继强认为，由于生猪产能恢复势头较好，叠加基数因素，今年下半年猪价同比将会较快回落。同时年中水果价格同比也可能较快走低，助推CPI回落。



## 【产业聚焦】

### 5G 商用迎一周年 网络建设按下“快进键”

我国5G正式商用即将迎来一周年，当前5G网络建设呈现全力加速状态。近期多部门和地方密集发布5G网络新建计划，其中地级市、县城、乡镇的5G网络建设成为投资和布局的热点，包括河南、贵州、湖南、江苏等多地有望年底实现县城以上地区5G覆盖。

2019年6月6日，工信部正式向中国电信、中国移动、中国联通、中国广电发放5G商用牌照，我国正式进入5G时代。今年以来，5G在助力新冠肺炎疫情防控 and 复工复产工作中发挥了重要作用，多方将5G网络建设作为优化投资结构、稳定经济增长的重要抓手，5G网络建设按下“快进键”。工信部部长苗圩在今年两会期间表示，今年以来5G加快了建设速度，现在每一周大概增加一万多个5G基站。

值得关注的是，目前我国5G网络建设正加速向地级市、县城、乡镇铺开。国家发改委日前印发《关于加快开展县城城镇化补短板强弱项工作的通知》，明确将“加快建设新型基础设施，推进5G网络向县城延伸覆盖”纳入县城城镇化补短板强弱项项目范畴。工信部日前表示将加快推进5G网络建设进度，预计年底全国5G基站数超过60万个，实现地级市室外连续覆盖、县城及乡镇有重点覆盖、重点场景室内覆盖。

地方相关计划正在紧锣密鼓出台。近一个月内，河南表示今年计划完成5G投资104.5亿元，新建5G基站2.9万个，年底前实现全省县城及以上城区全覆盖。贵州表示今年将加快5G网络建设，力争建成5G基站2万个，实现县县通5G。湖南2020年计划建设5G基站逾2万个，年底前实现14个市州主城区、重点县城核心城区5G网络连续覆盖。此外，江苏、云南等地也展开相关部署。

运营商方面，中国电信日前透露力争今年建成30万个5G基站，覆盖全国所有地级以上城市，计划实现5G独立组网全球首发商用。中国移动计划2020年实现全国地市以上城区5G网络覆盖，5G套餐客户净增7000万。

“5G建设具有极强的溢出效应，将带动投资增长，促进信息消费，并逐步渗透到经济社会各行业各领域，成为拉动经济增长的新引擎。”中国信息通信研究院院长刘多对《经济参考报》记者表示，据测算，2020至2025年5G可直接拉动电信运营商网络投资1.7万亿元，拉动垂直行业网络和设备投资0.7万亿元；带动2万亿元的信息消费和4.5万亿元的终端消费。

### 报告显示中国农业绿色发展水平显著提高

6月5日是世界环境日。中国农业科学院当天发布的《中国农业绿色发展报告2019》显示，

中国农业绿色发展总体水平显著提高，农业持续向绿色化转型。

报告提到，在农业资源节约与保育方面，中国深入实施耕地质量提升行动，建设高标准农田，扩大轮作休耕试点，发展节水农业，加强生物多样性保护，逐步降低资源开发利用强度。2019年全国耕地质量平均等级为4.76，较2014年提升了0.35个等级。

在农业产地环境治理方面，重点推动农业投入品减量、农作物秸秆综合利用、畜禽粪污资源化利用和废旧农膜回收利用等工作，农业资源环境的突出问题得到初步遏制。2019年，水稻、小麦、玉米三大粮食作物的化肥利用率为37.8%，比2013年提高了6.2个百分点；农药平均利用率为39.8%，比2013年提高了4.8个百分点。

农业生态系统保护也有了明显进展。通过建设种养结合、生态循环的清洁田园等，各地农田生态环境明显改善；通过开展水生生物养护增殖与放流、完善休渔禁渔制度等，水生生物资源快速下降趋势得到初步遏制；通过深化草原产权制度改革、实施草原生态补贴政策等，草原生态功能和载畜能力持续提升。

这份报告由中国农业绿色发展研究会和中国农科院农业资源与农业区划研究所牵头编制。报告还构建了中国农业绿色发展指标体系及绿色发展指数模型。

## 全国铁路客运量快速回升

记者6月6日从中国国家铁路集团有限公司获悉，5月份，全国铁路发送旅客1.57亿人次，日均发送508万人次，环比增加139万人次，增长37.6%，客流呈现快速回升趋势。

国铁集团客运部负责人介绍，5月份，随着各地企业复工达产、学校复课，旅游消费市场回暖，铁路客运需求持续上升。铁路部门积极适应疫情防控常态化要求，加强旅客运输组织，精准投放运力资源，提升运输服务品质，满足广大旅客出行需求。运用大数据精准分析预测客流需求，按照“一日一图”动态调整旅客列车开行方案，日均开行旅客列车6368列，及时在重点和热门方向加开列车，保障运力有效供给；深入实施客运提质计划，改善站车设施环境，加强重点旅客服务，不断提升旅客出行体验；对25条城际线路实行票价下浮政策，延长“铁路畅行”会员积分有效期，促进“本地人游本地，周边人游周边”；继续落实体温检测、佩戴口罩、通风消毒等常态化疫情防控措施，努力为广大旅客营造安全健康的旅行环境。

该负责人表示，随着我国经济社会秩序加快恢复，铁路客流将继续稳步回升。旅行途中，请广大旅客继续配合铁路部门做好疫情防控工作，全程佩戴口罩，减少人员聚集，做好自身健康防护，共同维护良好出行环境。

## 民航单日运输旅客量回升破百万恢复至疫情前六成

记者6月6日从民航局获悉，6月5日，民航单日运输旅客量达103.67万人次，恢复至去年同期的61.5%。这是自1月28日以来，民航单日运输旅客量首次回升破百万，单日保障航班11333架次，再创2月以来单日航班量新高。

今年以来，受新冠肺炎疫情影响，民航旅客运输量与往年相比明显下滑。疫情暴发之前，春运期间民航日均飞行1.73万班，单日最大运输旅客量近200万人次。自1月23日起，民航旅客运输量和航班量急剧下降，在2月13日跌至最低谷，单日运输旅客量仅为13.29万人次，单日飞行班次降至3931班，仅为正常时期的约7.5%、23%。

随着国内疫情防控形势逐渐向好，自2月下旬起，民航运输逐步恢复。其中，3月日均运输旅客45.83万人次，日均飞行班次6538班；4月日均运输旅客52.27万人次，日均飞行班次6950班。进入5月后，民航运输恢复速度明显加快，5月日均运输旅客78.58万人次，日均飞行班次9487班。6月1日至5日，民航日均运输旅客达到93.52万人次，日均飞行班次达到10570班，分别恢复至去年同期的57.4%、66.11%，平均客座率达到近70%。

### 【国际财经】

#### 法国经济今年或缩水 11%

法国经济与财政部长布鲁诺·勒梅尔6月2日说，由于新冠疫情冲击，政府预期法国经济2020年缩水11%。

勒梅尔告诉法国RTL广播电台，法国为防控疫情“采取了坚决且有效的措施”，经济“实际停滞3个月”，“冲击十分严酷”，“从社会和经济角度来看，最困难的还在后面”。

法国国家统计机构“全国统计和经济研究所”的数据显示，法国今年一季度国内生产总值(GDP)环比下降5.8%。

这一机构上周说，随着防疫限制措施逐步放松，法国经济状况下半年才会逐渐好转，法国今年GDP降幅、即经济缩水幅度将比政府先前预期的8%“大得多”。

不过，勒梅尔“完全确信”法国经济将在2021年反弹。他说，政府已于本月出台针对旅游业和汽车制造业的救助计划，定于下周宣布对航空业的救助计划，后续还会出台对初创企业和建筑业的救助计划。

为防控疫情，法国政府3月中旬起施行严格的限制措施，5月11日起逐步“解封”。“解封”第二阶段6月2日开始，餐馆、咖啡店和酒吧获准重新开门，疫情相对严重的首都巴黎和东北部

地区餐饮店铺只能开放露天座位。

勒梅尔说，政府将继续以“团结基金”为餐饮业等受疫情冲击最严重领域的企业提供救助资金，直至2020年底。

法国是欧洲新冠疫情最严重的国家之一，截至2日新冠死亡人数超过2.8万。

## 欧洲央行扩大紧急购债规模至 1.35 万亿欧元

欧洲中央银行4日召开货币政策会议，决定将应对新冠疫情的紧急资产购买计划规模由7500亿欧元扩大至1.35万亿欧元，购债至少持续至2021年6月。

欧洲央行行长拉加德指出，受疫情影响，欧洲央行下调了欧元区通胀预期。在此背景下，扩大紧急购债规模使欧洲央行整体的货币政策立场更加宽松，以支持实体经济。

根据欧洲央行当天发布的最新预测，2020年欧元区通胀率预计为0.3%，较3月份预测值大幅下调0.8个百分点，2021年和2022年通胀率预计分别为0.8%和1.3%。同时，欧洲央行预测2020年欧元区经济萎缩8.7%，未来两年分别增长5.2%和3.3%。

拉加德说，欧元区经济正经历前所未有的萎缩。尽管随着封禁措施缓慢解除，欧元区经济活动出现恢复迹象，但经济改善尚不明显。

她指出，预计第二季度欧元区经济增速将以前所未有的速度下滑。在此之后，主要得益于财政和货币政策支持，欧元区经济有望在下半年反弹。

为应对新冠疫情对经济的冲击，欧洲央行3月宣布实施7500亿欧元紧急资产购买计划。

## 德国通过第二轮经济刺激计划

经过两天的审议，当地时间6月3日晚，德国大联合政府最终通过了规模达1300亿欧元的一揽子经济复苏计划。彭博社报道称，刺激计划的总金额超出此前市场预期的30%。

### 救助规模高达GDP三成

此次推出的一揽子经济复苏计划意在刺激德国短期消费开支和企业投资，包括降税、5G建设、行业扶持、居民补贴等措施。德国总理默克尔表示，这项经济复苏计划将覆盖2020年和2021年，其中的1200亿欧元将由联邦层面承担。据报道，德国经济救助的力度在各国中最大，自疫情发生以来累计财政救助规模相当于GDP的近30%。

根据计划，德国增值税19%的普通税率将降至16%，部分商品（食品、出版物等）7%的优惠税率降至5%，政策有效时间为2020年7月1日至12月31日。与此同时，联邦政府将向各地市政当

局提供59亿欧元的援助。

行业方面，政府将拨款500亿欧元用于推动电动汽车发展以及设立更多充电桩，并且对购买电动汽车的消费者实施双倍退税。计划还包括对覆盖全德的5G网络投资50亿欧元，以及将向国家铁路公司追加50亿欧元投资。此外，默克尔表示，受疫情冲击严重的行业可申请“过渡援助”，援助方案将为中小企业提供总计250亿欧元的过渡性融资。

计划还涉及居民补贴，家庭可获得每个孩子300欧元的一次性补贴；民众和企业在疫情危机期间能够享受电费的减免。

早在4月份，德国就出台了一系列政策举措缓解疫情对经济的冲击。上次计划总金额高达7500亿欧元，保证德国企业能够在短时间内维持正常稳定运营。在一个多月的救助后，德国经济仍难见复苏，政府不得不推出此次救助计划。

花旗集团驻法兰克福的经济学家舒尔茨表示，在此次救助计划中，降税幅度是一个受欢迎的惊喜。

分析人士认为，在默克尔政治生涯的最后阶段，她正在对德国经济施以更为积极的措施，试图将德国经济拉出衰退。

### 经济复苏急需强心剂

2020年一季度，德国国内生产总值（GDP）同比下降2.3%，环比下降2.2%，萎缩幅度创2009年来最大。事实上，去年第四季度经济已经呈现出轻微衰退。经济学家表示，二季度情况可能会更糟。5月28日，德国智库IFO研究所发布报告称，今年第二季度德国经济可能会大幅下滑12.4%，今年全年或萎缩6.6%，不过明年有望反弹10.2%。

荷兰国际集团首席经济学家卡斯滕·布热泽斯基表示，如果一季度数据仅仅体现了德国三月最后两周经济受到封锁影响的话，那么二季度的情况显然不容乐观。

此外，德国的失业率也在不断上升。据德国联邦劳工局6月3日发布的数据显示，疫情持续冲击德国劳动力市场，企业继续裁员并缩短大批雇员工作时间，经季节调整后，德国5月新增失业人数23.8万人，累计超过280万，当月失业率升至6.3%。

为了保障员工不流失或不失业，德国企业开始实施“短时工作制度”。截至4月底，德国登记进入“短时工作制度”的员工人数已超过1010万，远超2008年国际金融危机后的330万人。根据劳工局数据，5月1日至27日，德国企业申请让106万员工登记进入“短时工作制度”。德新社报道，按照“短时工作制度”，国家资金先前覆盖劳动者60%的工资，但德国政府4月29日

通过方案，提高国家资金覆盖比例至80%。

劳工局局长德特勒夫·舍勒认为，虽然5月失业人数环比增幅有所回落，但“劳动力市场依然承受疫情带来的巨大压力”。

德国财政部近日发布的报告显示，受新冠肺炎疫情影响，4月份德国联邦政府和16个州的税收收入约为390亿欧元，较去年同期下降23.5%。所得税、公司税和航空交通税的收入下降最为严重。疫情对德国税收的影响在3月份首次显现，但现在已经加速。德国财政部表示，早期指标显示，未来几个月的情况可能仍将很困难。

《德国之声》网站上称，刺激计划中的增值税减免只是一项临时性的措施。不过，专家预计，在德国政府强有力的经济刺激下，德国经济发展或将于2021年增长5%以上。

### 欧元区整体复苏不容忽视

和德国经济相似的是，欧洲邻国的一季度经济都已经出现衰退。其中，法国和意大利分别萎缩了5.8%和4.8%，欧元区三大经济体同时陷入衰退。德国经济想要复苏仍将受到这些国家情况的制约。因此，尽管财政收入也大幅萎缩，但正如此前德国财政部长奥拉夫·肖尔兹所表示，税收收入的大幅下降并不会阻止政府的一揽子刺激计划。

随着各国开始推动经济重启，情况有可能向好的方向发展。不过分析人士认为，居民收入要真正恢复还需要一段时间，二季度这一数据有可能会更糟。

由于担心通胀下降和欧元区出现二战以来最严重的经济收缩，各界对欧洲央行也寄予厚望。3月，欧洲央行公布了应对新冠肺炎疫情的紧急购债计划（PEPP），表示今年将购买7500亿欧元的欧元区政府债券。据报道，到目前为止，欧洲央行大约用了额度的不到三分之一，约2340亿欧元。

欧洲央行此前预测，今年欧元区经济将萎缩5%-12%，且在2022年底之前无法恢复到疫情发生前的水平。

市场认为，尽管欧洲央行行长拉加德曾多次强调，央行不可能是“唯一的选择”，并欢迎欧盟委员会提出的建立欧盟复苏基金的建议，以及整个欧元区采取财政措施，但欧洲央行不太可能保持不作为，因为它面临着低通胀转变为通缩的风险。

### 市场研究机构IHS

Markit首席欧洲经济学家肯·瓦特瑞特在一份报告中写道，对通缩风险的担忧在4月份的政策会议中表现得更为突出。值得注意的是，自疫情开始以来，通胀低于零的可能性已大幅增

加，这意味着出现通缩的重大风险。

6月4日，欧洲央行一如预期，在宣布维持利率水平不变的同时，将紧急抗疫购债计划规模大幅扩增至6000亿欧元，超过预期的5000亿欧元，至1.35万亿欧元，并将购债计划的期限至少延长至2021年6月。欧洲央行还表示，只要有必要将继续购买债券，直到判断疫情危机阶段结束，并将继续以灵活的方式，在不同资产类别和不同司法管辖区进行购债。

欧洲央行还表示，已经看到经济出现前所未有的收缩，预计经济有望在三季度回弹。

在经济不确定性加大的情况下，欧洲央行的政策信号显得尤为重要。在欧洲央行决议公布后，欧元短线上冲约70点，刷新近三个月新高。

### 德国央行预测今年该国经济萎缩 7.1%

德国联邦银行（德国央行）6月5日发布的最新预测显示，2020年德国经济预计萎缩7.1%，明后两年预计分别增长3.2%和3.8%。

受新冠疫情冲击，今年第一季度德国国内生产总值（GDP）环比下滑2.2%，创2008年金融危机以来最大单季降幅。

德国央行指出，虽然德国经济已在4月触底并开始回暖，但第二季度GDP萎缩程度预计较第一季度更严重。此外，目前的经济预测是基于防疫限制措施继续缓慢解除，并且假设到2021年中期，应对疫情的有效医疗解决方案能够问世，进而为复苏提供新动能。

德国央行行长魏德曼说，德国政府推出的财政措施为稳定经济发挥了重要作用。“根据目前情况，加大刺激力度也是合适的。”他还说，德国经济前景仍存在很大不确定性。

德国央行还预测，今年德国通胀率为0.8%，财政赤字率为6%，公共债务率为75%。

### 美国 5 月失业率降至 13.3%

美国劳工部6月5日公布的数据显示，5月美国失业率环比下降1.4个百分点至13.3%，较4月的历史高位有所回落。

数据显示，5月美国非农业部门就业人口环比增加250万，好于市场普遍预期。劳工部认为，数据改善反映了经济活动的有限恢复。4月，受新冠疫情影响，美国失业率攀升至14.7%，是上世纪30年代经济大萧条以来最高值，非农就业人口则锐减2050万人。

具体来看，5月美国临时失业人数环比减少270万至1530万，反映美国各州逐步分阶段重启经济开始有效改善劳动力市场。失业不足五周的人数也下滑1040万至390万，显示部分因疫情

失业的人开始重返工作岗位。

从行业看，休闲和住宿行业就业人数环比增加120万，建筑业就业人数攀升46.4万。当月，政府部门就业人数环比下降58.5万，继4月大幅减少96.3万后再度萎缩。

此外，美国员工平均时薪环比下降29美分至29.75美元，未能延续4月涨势。劳工部认为，这很大程度上反映了低收入就业机会的增加，对平均时薪构成下行压力。

分析人士认为，随着近几周美国各州陆续重启经济，整体经济或有望出现好转。但由于社会疏离措施仍在持续，失业率可能继续攀升。

## 日本经济衰退或超全球经济萎缩程度

日本已于5月25日全面解除紧急状态，政府也推出了总规模达经济总量四成的经济刺激计划，但日本经济复苏前景并不乐观。日本智库预测，在新冠疫情引发的全球经济衰退中，今年日本经济萎缩程度将超过全球，复苏步伐也将更加缓慢。

日本综研宏观经济研究中心5月底发布报告预测，如果全球新冠疫情年中到达顶峰、后半年趋缓，即便出现第二波、第三波疫情，疫情也总体可控，那么世界经济2020年将萎缩2.9%，2021年或增长5.5%；日本经济2020年将萎缩4.6%，2021年增长2.8%。

受消费税加税及世界经济放缓影响，日本经济去年第四季度按年率计算已出现7.1%的下降。今年以来，由于疫情在全球蔓延，日本内外需持续低迷，各种经济数据继续走低。一季度日本实际国内生产总值按年率计算下降3.4%。

分析人士认为，由于疫情在日本国内的大规模扩散始于3月下旬，4月7日起日本各地才相继进入紧急状态，预计今年第二季度日本经济会出现更大衰退。

日本经济产业省日前发布的初步统计结果显示，4月份日本工矿业生产指数环比下降9.1%。经济产业省表示，日本工矿业生产自2月份开始出现下滑势头，其后下滑幅度迅速扩大，5月份生产或将进一步下滑。

日本总务省5日发布的调查结果显示，日本家庭消费自去年10月上调消费税以来已连续7个月同比下降，今年以来降幅呈迅速扩大之势。继3月份同比大降6%之后，4月再次大幅下降11.1%。占日本经济比重一半以上的个人消费持续下降，将严重拖累经济复苏。

日本财务省发布的数据显示，日本出口连续17个月同比下降，4月份日本出口额降幅扩大至21.9%。全球需求骤降导致汽车及汽车部件出口减少是拖累日本出口大幅下降的主要原因。



日本旅游相关产业受疫情影响最突出。日本政府观光局的数据显示，2月和3月访日外国人数同比下降58.3%和93%，4月份降幅扩大至99.9%。日本“旅游立国”战略遭受严重打击。

随着国外游客骤减，日本国民出行也急剧下降，4月份入住旅馆和酒店的日本人同比下降71.1%。旅游及相关服务业营业额骤降，很多中小企业经营陷入困难，破产企业呈快速增加之势。

日生基础研究所预测说，二季度日本经济降幅按年率计算可能在20%以上，超过2008年国际金融危机发生后创下的下跌记录。

国际货币基金组织4月发表的《世界经济展望报告》预测说，假定全球多数国家的疫情在今年第二季度达到峰值并在下半年消退，预计今年全球经济将萎缩3%，为上世纪30年代大萧条以来最严重经济衰退，而日本经济将下滑5.2%。

## 【中国经济简讯】

6月1日

财政部、税务总局：支持疫情防控保供等税费政策实施期限延至年底。

税务总局：小型微利企业和个体工商户延缓缴纳2020年所得税。

外汇局：4月中国国际货物和服务贸易顺差2868亿元人民币，折合约406亿美元。

外汇局：2019年末我国对外证券投资资产（不含储备资产）6460亿美元。

交通运输部：交通运输经济部分指标已恢复至去年同期水平。

工信部：1至4月份钢铁行业整体呈现供大于求态势，产量高位徘徊。

农业农村部：加强“三农”领域投资，推动地方扩大乡村振兴专项债规模。

央行：加强金融风险监测评估，关注金融风险边际变化。

央行：建立市场化的内部资金转移定价体系，将LPR内嵌到内部价格传导机制。

央行：保持房地产金融政策的连续性、一致性、稳定性。

银保监会：商业银行小微企业金融服务监管评价办法将尽快发布实施。

6月2日

国办：发布《关于成立2020年中国国际服务贸易交易会组织委员会和执行委员会的通知》。

财政部：更好发挥政府性融资担保增信作用。

财政部等三部门：鼓励各地优先采取以奖代补、贷款贴息等支持农村电子商务工作。

人社部：2020年全国将招募3.2万名高校毕业生到基层“三支一扶”。

商务部：与国家开发银行签署合作备忘录，推进国家级经济技术开发区创新提升促进高质量发展。

发改委、国家能源局：印发《关于各省级行政区域2020年可再生能源电力消纳责任权重的通知》。

央行：5月人民银行对金融机构开展常备借贷便利操作共141.8亿元。

央行：5月对金融机构开展中期借贷便利操作共1000亿元。

证监会：严厉打击上市公司财务造假等违法违规行为。

## 6月3日

人社部：今明两年每年培训农民工700万人次以上。

中物联：5月份中国物流业景气指数为54.8%，环比回升1.2个百分点。

生态环境部：确保到2020年年底基本实现固体废物零进口。

中汽协：5月汽车行业销量预计完成213.6万辆，环比增长3.2%，同比增长11.7%。

深交所：高质量完成创业板改革并试点注册制。

## 6月4日

国务院扶贫办：防止“冲刺”抢跑急于“清零”。

国资委：国有资本投资公司试点企业取得新成效。

国资委：支持中小微企业和个体工商户发展积极减免经营用房租金。

发改委：加快推进县城城镇化补短板强弱项。

商务部：1-4月我国对外承包工程新签大项目较多。

沪深交易所：全力支持转板上市相关制度建设。

财政部：5月份发行量超1.3万亿元，地方债提前下达额度基本完成发行。

商务部：前4个月我国对外投资超2300亿元。

6月5日

交通运输部：印发《内河航运发展纲要》，提出到2035年基本建成世界前列的现代化内河航运体系。

商务部：香港单独关税区地位的法律基础源自世贸组织协定。

商务部：1-4月我国服务进出口总额15144.3亿元，同比下降13.2%。

人社部：截至2019年年末，全国就业人员7.7亿人，其中城镇就业人员4.4亿人。

发改委：同意中国国家铁路集团发行中国铁路建设债券2100亿元。

银保监会：持续深化政策性银行、金融资产管理公司和保险集团公司改革。

银保监会：目前香港金融市场运行平稳，联系汇率制度稳固、没有非正常资金外流。

央行：截至一季度末，我国金融业机构总资产332.94万亿元，同比增长9.8%。

## 【国际经济简讯】

6月1日

世卫组织：呼吁将健康纳入城市和地区规划。

美国：特朗普宣布美国将终止与世卫组织的关系。

美国：特朗普称七国集团峰会将推迟举行，他计划邀请更多国家参加。

美国：美联储主席说将启动“大众企业贷款计划”。

加拿大：今年一季度经济表现为2009年以来最差。

欧盟统计局：5月份欧元区通胀率为0.1%。

澳大利亚：放松防控政策6月进入第二阶段，“国家内阁”将成为固定机构。

日本：4月工矿业生产指数降至7年来最低水平。

6月2日

谭德塞：世卫组织希望与美国能继续合作。

俄罗斯：修宪全民公投将于7月1日举行。

韩国：出口额连续两个月萎缩超两成。

日本：考虑对泰国、越南、澳大利亚、新西兰4国部分公民放松入境限制。

## 6月3日

博鳌亚洲论坛报告：新冠肺炎疫情为首个真正“全球化疫情”。

美国：制造业连续两个月陷萎缩。

俄罗斯：普京批准俄罗斯核威慑国家基本政策。

俄罗斯：政府出台经济恢复国家计划。

英国：5月制造业采购经理人指数(PMI)为40.7，较上月的历史低值32.6有所回升。

阿根廷：政府第三次延长债务重组谈判期限。

澳洲联储：维持现金利率目标在0.25%不变。

菲律宾：宣布暂停终止与美国的《访问部队协议》。

## 6月4日

世界经济论坛：宣布2021年年会主题为“世界的复兴”。

美国：开始对多个贸易伙伴的数字服务税发起“301调查”。

法国：进入解禁第二阶段。

德国政府：3日决定，将从6月15日起取消针对欧盟除西班牙外其他成员国的旅行警告。

澳大利亚：一季度经济环比下降0.3%。

印度：5月份服务业PMI为12.6。

波兰：将于6月28日举行总统选举。

## 6月5日

美国：非制造业5月份继续萎缩。

美国：私人部门5月份削减276万个就业岗位。

加拿大：央行宣布维持0.25%利率不变。

欧洲央行：扩大紧急购债规模至1.35万亿欧元。

德国：拟定1300亿欧元经济刺激方案。

日本：考虑简化东京奥运会举办方式。

韩国：经常项目逆差创近十年最高。

新加坡：5月新加坡制造业采购经理指数回升至46.8。

马来西亚：20多年来首现月度贸易逆差，仅对华出口逆势增长。

## 【本周关注】

### 6月8日

日本第一季度季调后实际GDP季率终值(%)

日本第一季度季调后实际GDP年化季率终值(%)

日本第一季度季调后名义GDP季率终值(%)

日本4月贸易帐(亿日元)

德国4月季调后工业产出月率(%)

德国4月工作日调整后工业产出年率(%)

欧元区6月Sentix投资者信心指数

### 6月9日

瑞士5月末季调失业率(%)

瑞士5月季调后失业率(%)

德国4月末季调贸易帐(亿欧元)

法国4月贸易帐(亿欧元)

中国5月社会融资规模-单月(亿人民币)(6/9-6/15)

中国5月M2货币供应年率(%) (6/9-6/15)

欧元区第一季度季调后GDP季率终值(%)

欧元区第一季度季调后GDP年率终值(%)

美国4月批发库存月率终值(%)

美国4月JOLTs职位空缺(万)

### 6月10日

美国截至6月5日当周API原油库存变动(万桶)

美国截至6月5日当周API汽油库存变动(万桶)

澳大利亚4月投资者贷款值月率(%)

中国5月CPI年率(%)

美国5月未季调CPI年率(%)

美国5月未季调CPI指数

美国5月未季调核心CPI年率(%)

美国截至6月5日当周EIA原油库存变动(万桶)

美国截至6月5日当周EIA精炼油库存变动(万桶)

美国截至6月5日当周EIA汽油库存变动(万桶)

### 6月11日

美国6月联邦基金利率目标上限(%)

美国6月联邦基金利率目标下限(%)

南非4月黄金产量年率(%)

美国5月PPI年率(%)

美国5月核心PPI年率(%)

美国截至6月6日当周初请失业金人数(万)

美国截至5月30日当周续请失业金人数(万)

### 6月12日

英国4月GDP月率(%)

英国4月季调后商品贸易帐(亿英镑)

英国4月季调后贸易帐(亿英镑)

英国4月工业产出月率(%)

英国4月工业产出年率(%)

法国5月CPI年率终值(%)

美国5月进口物价指数月率(%)

美国5月进口物价指数年率(%)

美国6月密歇根大学消费者信心指数初值

## 重要声明

新华财经研报由新华社中国经济信息社发布。报告依据国际和行业通行准则由新华社经济分析师采集撰写或编发，仅反映作者的观点、见解及分析方法，尽可能保证信息的可靠、准确和完整，不对外公开发布，仅供接收客户参考。未经书面许可，任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、刊登、转载和引用。