数据安全法草案征求意见 护航中小企业数字化转型

作者：刁 倩 蔡翔宇
孟盈如 李 亭
电话：13488659604
邮箱：diaoqian@xinhua.org

编辑：范珊珊
审核：张 骐

官方网站：cnfic.com.cn
客服热线：400-6123115

7月初，全国人大常委会对《中华人民共和国数据安全法（草案）》进行了审议，并将该《中华人民共和国数据安全法（草案）》公布，面向社会公众征求意见。“保障数据安全”是该草案的核心。借助于工业互联网建设和新基建的发展，在疫情的催化下，我国中小企业加快了数字化的转型进程。但是，仍有较大部分中小企业数字化转型面临困难，其中安全性是制约转型的一大障碍。

此次草案征求意见，就是要为数据安全提供法制保障，划定数据法律红线，为中小企业的数字化转型保驾护航；逐渐推动中小企业从“不敢转”慢慢转变为“敢转”。而为加强中小企业数字化转型的技术支撑，维护数据安全，政府也大力加强政策措施支持，助力中小企业数字化转型。

目录

一、数据安全法征求意见 数据安全将迎来法制保障.....3
二、安全是制约中小企业数字化转型的一大障碍.....4
三、数据安全法护航 推动中小企业数字化转型加快.....5

数据安全法草案征求意见 护航中小企业数字化转型

7月初，全国人大常委会对《中华人民共和国数据安全法（草案）》进行了审议，并将该《中华人民共和国数据安全法（草案）》公布，面向社会公众征求意见。“保障数据安全”是该草案的核心。借助于工业互联网建设和新基建的发展，在疫情的催化下，我国中小企业加快了数字化的转型进程。但是，仍有较大部分中小企业数字化转型面临困难，其中安全性是制约转型的一大障碍。

此次草案征求意见，就是要为数据安全提供法制保障，划定数据法律红线，为中小企业的数字化转型保驾护航；逐渐推动中小企业从“不敢转”慢慢转变为“敢转”。而为加强中小企业数字化转型的技术支撑，维护数据安全，政府也大力加强政策措施支持，助力中小企业数字化转型。

一、数据安全法征求意见 数据安全将迎来法制保障

随着信息技术和人类生产生活的交汇交融，各类数据迅速增长，对社会经济发展、政府治理以及人民生活都产生了重大而深远的影响。数据安全已成为事关国家安全与经济社会发展的重大问题。党的十九届四中全会明确将数据作为新的生产要素，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合。因此，2018年10月全国人大开始针对《数据安全法》进行研讨，历时一年多终于在2020年6月28日十三届全国人大常委会第二十次会议上对《中华人民共和国数据安全法（草案）》（以下简称“数据安全法（草案）”）提请审议，并于2020年7月2日在中国人大网发布并公开征求意见。

数据安全法（草案）共分为七章51条，分别为总则、数据安全与发展、数据安全制度、数据安全保护义务、政务数据安全与开放、法律责任及附则。数据安全法（草案）确定了数据作为生产要素，确立了行业安全责任、监管与统筹协调主体，并且重视数据安全制度的建设，还明确了数据分级分类保护制度，同时要求数据活动要具备制度+技术+培训+其他安全措施，且首次确定数据交易中介服务机构的义务，同时弥补电信条例上位法缺失问题。数据安全法（草案）征求意见，表明国家在网络安全领域的法律法规建设越发规范，监管也越发完善。

从整体来看，数据安全法（草案）全面而宏观，在多个方面实现了突破：一是在立法理念上，强调坚持总体国家安全观和建立健全数据安全治理体系，凸显了从传统管理思维向现代治理思维的历史性转变；二是在立法技术上，关注追求数据安全与发展利益的动态化、流程化平衡；三是在适用范围和规制主体上，实现公共部门和私营部门的全覆盖，并强化了中国法律的域外效力；四是在执法机制上，突出了中央国家安全领导机构的决策和统筹协调职能，旨在确保国家数据安全战略和有关重大方针政策的制定和落地。

清华数权经济实验室主任钟宏在接受记者采访时表示，数据安全法（草案）是数据要素国家战略的基本法。其明确提出，维护国家数据主权，保护个人、机构数据权益，将成为数据要素国家战

略重要的法制基础。数字经济历经70年发展，从计算经济到网络经济，正迎来数字经济3.0——数据智能经济时代，而数据作为数字经济中最重要的生产要素，被国家正式列为“土地、劳动力、资本、技术”后的第五种生产要素。中国发展数据要素产业，实现数字经济持续高速增长，需要充分保护数据权力和权益，应尽快完成数权立法。因此，数据安全法（草案）的征求意见，是我国数据时代的重要一步，体现了国家对支持数字经济的决心与信心，是数字经济“安全与发展”并重的体现，也是我国数据权利和权益的保障。待数据安全法正式实施后，未来数字经济发展、数据交易市场、数据安全检测与认证等服务机会将大有可为。

二、安全是制约中小企业数字化转型的一大障碍

借助工业互联网以及新基建的发展，一部分中小企业数字化转型明显加快。当前我国绝大部分省份和地区的工业互联网建设仍处于起步阶段，大企业“热”、小企业“冷”的冷热不均现象仍较为突出。我国中小企业数字化水平较低，有超过55%的企业尚未完成基础的设备数字化改造。也就是说，推动中小企业上网、用数、赋智，提升信息化和智能化水平，仍有较长的路要走。

数据的安全问题是制约中小企业接入工业互联网，加快数字化转型的普遍性障碍。使用云服务在优化运营的同时，还可能带来一些严重且不可控的负面影响，比如可能泄露价值客户的数据，失去对应用程序安全性的控制等等。

受疫情影响，大部分初创公司和一些中小企业员工会定期进行远程办公，因此需要能够通过云端来访问数据和应用程序。而伴随企业规模越来越大，对云服务的需求也在不断增长，更多中小企业和初创公司会至少使用一种云服务，比如电子邮件，文档存储，以及财务和会计最受欢迎的协作服务等工具。

然而，随着这些云服务的大量使用，其在提供所需的级别控制和可视性上，中小企业现有的IT基础架构则明显不足。这会导致这部分使用者在管理这些异构IT基础架构时遇到困难。而更危险的是，由于人员限制，中小企业里可能会将IT安全管理委托给那些非专业员工，为企业带来新的网络安全风险。

部分中小企业表示，对企业网络和数据安全存在担忧，以致于“不敢转”。有企业主表示，现在提上云，企业内部网络安全保证不了，后续会有很大问题。数据一丢失，企业的生产就会瘫痪，况且也没有足够的资金来投入到互联网安防设备。

在数据安全问题上，各行业的关注点和重视程度也不尽相同，教育、电信和医疗部门比较关心微型灾害。而零售和金融领域对网络攻击更为关心。还有其他数据保护问题，比如恶意软件感染所造成的微型灾难、系统崩溃、数据泄漏等，也是数据安全的重大挑战。

医疗行业对于安全性的要求会更高，随着医院内部系统与外部连通路径的多元化，在互联网诊疗和处方流转的过程中，信息泄露发生的几率也大大提高。因此，在充分利用互联网技术提升服务质量的同时，保障医疗大数据的安全至关重要。

现在，每一家现代公司的生存都依赖于数据和，因此，对数据安全的重视，对数据的保护，对于处于数字化转型之中的中小企业来来说就将愈发重要。

三、数据安全法护航 推动中小企业数字化转型加快

中小企业作为数量最大、最具活力的企业群体，是我国实体经济的重要基础。根据第四次全国经济普查的数据显示，中小企业具有“五六七八九”的典型特征，即贡献了50%以上的税收，60%以上的GDP，70%以上的技术创新，80%以上的城镇劳动就业，90%以上的企业数量。中小企业是制造业数字化转型的主战场，是实体经济转型升级的主力军。

受本次新冠疫情的影响，以及中小企业的设备和技术相对落后、人才匮乏、市场订单减少、原材料成本增加等问题加剧暴露，中小企业的生存和发展面临较大的困难，数字化转型发展道路更加迫切。

在企业数字化转型变革中，确保数据安全既是企业的责任，也是企业的重任。本次数据安全法草案的征求意见，将为数字经济时代划定数据法律红线，在法律法规允许的条件下，推动数据共享，发现数据价值。在数据安全法(草案)的第六章明确了数据活动的法律责任，对于不合规行为予以处罚或处分，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

未来的数据安全法，将逐渐推动中小企业从“不敢转”慢慢转变为“敢转”。而让企业“敢转”的背后除了法律保护，还有技术的支撑、人力的投入。为加强中小企业数字化转型的技术支撑，维护数据安全，政府也大力加强政策措施支持，助力中小企业数字化转型。

近年来，广东工业互联网采取创新措施加快发展，已成为全国工业互联网发展高地和创新资源集聚区。广东省坚持安全与发展并重，初步构建工业互联网安全体系，建设“广东省工业互联网安全监测与态势感知平台”，通过平台监测重点企业，开展工业互联网安全预警，全面检测安全漏洞和攻击事件，综合分析风险态势，对关键行业进行重点防护，为工业互联网发展保驾护航。

广东省工业互联网标识解析体系应用生态加速形成，工业互联网标识解析（广州）顶级节点率先正式开通，是全国5个顶级节点之一。围绕重点行业领域遴选了25个行业和区域标识解析二级节点示范项目，其中14个二级节点已接入国家顶级节点（广州）服务。

重要声明

新华财经研报由新华社中国经济信息社发布。报告依据国际和行业通行准则由新华社经济分析师采集撰写或编发，仅反映作者的观点、见解及分析方法，尽可能保证信息的可靠、准确和完整，不对外公开发布，仅供接收客户参考。未经书面许可，任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、刊登、转载和引用。