



编辑：董原

终审编辑：田春

李连敏

官方网站：cnfic.com.cn





客服热线：400-6123115



内容摘要：

- 厉行节约：什么时候都不能浪费粮食
- 应强化冲刺脱贫三处弱项
- 7月份生猪存栏首次实现同比增长
- 三问内蒙古林改新困
- 资源枯竭型城市盘锦的乡村振兴之路

目录

 本期关注	3
厉行节约：什么时候都不能浪费粮食	3
积极推进农机社会化服务，助力粮食收获环节减损	3
 脱贫攻坚	5
应强化冲刺脱贫三处弱项	5
呼兰河畔“不走的工作队”	8
 市场预警	10
7月份生猪存栏首次实现同比增长	10
三问内蒙古林改新困	11
 乡村治理	14
黑龙江桦树村：弘“仁孝”建乡风文明长效机制	14
山西雷家坡村：倡“德孝”探索乡村治理新路径	17
 它山之石	19
资源枯竭型城市盘锦的乡村振兴之路	19
江西上饶一部法规激活乡村	22
 一周回顾	25
政策动向	25
地方动态	25
农业数据	26



厉行节约：什么时候都不能浪费粮食

餐饮浪费现象，触目惊心、令人痛心！

关于节约粮食，古人有很多朴实的话：“惜衣有衣，惜食有食”“家有万担，不脱补衣，不丢剩饭”“丰年要当歉年过，有粮常想无粮时”……对此，我们的祖辈、父辈这些“过来人”感受尤深。老百姓每日吃穿用度，最要掂量的就是一粒米、一口馍。过去缺衣少食的年代如此，在仓廩殷实的时候更不能忘了这一点。

应该看到，粮食虽然连年丰收，但这丰收来之不易。特别是今年全球新冠肺炎疫情造成农资销售受阻、田间管理薄弱，对春耕生产曾造成很大压力。3月，中央及时印发《当前春耕生产工作指南》进行引导激励，各地下大气力狠抓粮食生产，特别是广大农民群众辛勤种粮，加上气候条件总体不错，这才喜获夏粮丰收。需要指出的是，全年粮食生产的大头在秋粮。今夏长江流域的持续性强降水已对安徽、江西等地的早稻生产造成影响，有的地方中晚稻未能及时播种，虽然后期仍可通过加强管理确保稳定的收成，但毕竟增加了难度和投入。

居安思危，确保国家粮食安全是一个永恒的话题。越是丰收越不能忽视粮食的极端重要性，要时刻绷紧粮食安全这根弦。一方面，从中长期来讲，我国的粮食产需仍将保持紧平衡态势。特别是新冠肺炎疫情全球蔓延增加了粮食国外进口的不确定性，中国人的饭碗不能指望靠进口来装满。目前，我国的口粮98%以上都是自己种出来的，生产容不得一丝放松。另一方面，相关数据显示全国每年在餐桌上浪费的食物量惊人。把中国人的饭碗牢牢端在自己手里，需要有关部门齐心协力，需要亿万农民辛勤耕耘，同样需要你我他每一个人勤俭持家，珍惜一箸食、一瓢饮。

浪费可耻、节约为荣，我们每一个人都应做到！（新华社记者董峻）

积极推进农机社会化服务，助力粮食收获环节减损

中国占有全世界约7%的耕地，但需要养活世界19%的人口，人口与资源环境的矛盾成为一个重要问题。为此，粮食领域的“开源与节流”均异常重要。有关研究表明，产后损失中收获损失仅次于消费环节。目前，正值夏粮收获时节，如何降低收获损失？推进农机社会化服务，提高联合机械化收获率是一个重要的方式。

当前，农机社会化服务、联合机械化收获是发展趋势和主流，而且是减少收获环节损失的有效途径。根据我们在全国28个省（区、市）对近5000个农户的粮食收获环节损失专项调查，在采用联合机械收获的水稻和小麦种植户中，选择购买农机社会化服务的农户分别占比为88.46%和93.20%，损失率均低于未采用农机服务。根据2018年国家发展和改革委员会发布的主要农产品成本收益数据测算，若采用农机社会化服务可以减少水稻损失量2.18万吨（相当于节约耕地4.63万亩），减少小麦损失量22.44万吨（相当于节约耕地59.79万亩），合计节约两大口粮作物损失25万吨。据测算，仅水稻收获环节减少的损失就可养活15.06万人口，小麦收获环节减少的损失可养活155.32万人口，合计可养活170万人口。

根据我们的调研，目前水稻和小麦的机械化收获环节损失率分别为3.83%和4.12%。而根据《主要农作物全程机械化生产模式》的指导意见，水稻全喂入联合收割机损失率应小于或等于3%、半喂入联合收割机小于或等于2.5%，小麦联合收割机损失率应小于或等于2%（黄淮海地区小于等于3%）。可见收获环节仍有减少损失的空间。另外，目前广大农民也很少进行粮食的捡拾，我们的调查显示，仅有30.45%的人进行捡拾。

为进一步提高农机社会化服务效力，提高联合机械化收获率，降低收获损失，建议采取如下措施：首先，降低土地细碎程度，适度扩大种植规模。地细碎化程度越低，种植规模越大，越有利于联合收割机的作业展开，提高使用效力，降低额外损失；其次，推进农机转型升级，促进农机农艺融合，积极推进作物品种、栽培技术和机械装备集成配套，加快联合机械化研发，提高农机装备智能化水平；另外，加强专业技能培训，提高农机服务水平。从粮食主产省开始，对农机服务组织的所有者、经营者和农机驾驶员进行定期培训，包括职业技能和职业道德，比如水稻收获中割台的高低、小麦收割中收割机风门的大小。同时，完善制定社会服务的契约内容，推动将最高损失纳入服务样本合同条款，增强其爱粮节粮意识，降低收获环节的损失；最后，以村为单位组织一定劳动力进行粮食捡拾。粮食捡拾具有很强的外部性，捡拾的收益不能弥补捡拾成本，单个农户往往不会去捡拾，地方政府宜采取相应的补贴或支持措施，鼓励广大农村地区特别是粮食主产地，以村集体和合作社为主体组织相关劳力进行粮食捡拾，尽可能减少粮食损失。（新华每日电讯，作者中国农业大学武拉平、李轩复）

应强化冲刺脱贫三处弱项

据《瞭望》新闻周刊报道，不久前，记者到西部某贫困县扶贫办对口帮扶的贫困村采访，走进本应供驻村工作队员做饭和休息的民房，却发现因长时间没人进出，凳子、桌子落了一层灰。

近日，记者在多地调研发现，脱贫攻坚到了最后的冲刺阶段，个别干部面对困难有疲劳厌战情绪，有的心态跑偏，想撤摊子；少数地区出现算账脱贫等现象，脱贫成色不足，数据掺水；有的干部挂牌督战一味挑毛病，“督”得多战得少……

冲刺的最后关头，少数地方、干部暴露出心态弱项、数字弱项、督战弱项。对这些弱项应尽快强化，确保以优良作风打赢最后一战。

心态弱项：跑偏影响脱贫成效

当前，全国脱贫攻坚目标任务接近完成。个别干部认为扶贫工作前期做得扎实或感到任务即将结束，出现松劲懈怠等心态，少数甚至挂名驻村、被动应付。

记者调研发现，有这几类心态的虽不多，仍值得警惕：

——看天回巢的“候鸟心态”。

日前，记者走访西部某深度贫困县时了解到，除了有关部门已下派的驻村第一书记和工作队员外，该县还结合“挂牌督战”，要求县里80%的干部下沉基层，增强脱贫任务较重的极贫乡镇、深度贫困村的扶贫力量。

记者周末随该省省直部门下派的驻村第一书记开完会回村后，却没看到县里下派的7名干部。有村干部告诉记者，7名干部的考核管理依据的是县里临时下的文件，执行时并不严格。

在另一个深度贫困村走访时，记者见到多名自称始终吃住在村的驻村干部。第二天却发现，个别驻村干部朋友圈里晒出了陪同家人到景区游玩的照片。

——消极躲避的“鸵鸟心态”。

“脱贫一线苦干实干三四年，最后关头有点泄劲，工作动力不足。”西部某脱贫县的一位乡镇党委书记说，冲刺阶段，巩固脱贫成果做得再好，也不能“进步”，面对困难有点想绕着走。

同时，脱贫摘帽之后，还要接续推进全面脱贫与乡村振兴的有效衔接。任务升级，也让个别干部产生畏难心理和新的本领恐慌：怎么衔接，心里没数。

——得过且过的“树懒心态”。

有贫困群众向记者反映，个别扶贫队员认为剩余脱贫任务不重、主要靠兜底保障就可以解决，不再认真研究帮扶措施，坐等过关。

“前段时间经过考核评估后，感觉船到码头车到站。”有位驻村干部对记者说，考评一结束，心放下一半，“确实比之前少了股劲头”，解决实际问题时“差不多就行”。

端正心态跑好冲刺脱贫最后一百米，须摆正干部心态、树立鲜明考核导向，是多位受访专家的共识。

“既要干部自身提升内生动力，也要有关部门把考察提拔任用放到田间地头。”长期从事贫困治理研究的广西大学副研究员莫光辉说，冲刺关头、临门一脚，一方面需要干部不松劲，另一方面也需强化完善对脱贫攻坚实效的有效评判机制，特别是要加强对脱贫摘帽后巩固提升期的后续考核力度。同时，既要严管也要厚爱，精准稳慎追责问责，给基层扶贫干部减压减负。

数字弱项：做实做细保成色

收官之际，落实好各项扶贫举措刻不容缓。记者调查发现，也有个别地方和干部却动起歪脑筋：上报易地扶贫搬迁相关数据时，明明搬迁率不足三成，西部某县干部却要求职能部门按住房主体建设完成率 100%上报；为了完成政策兜底保障相关指标，有的村干部让老百姓分户吃低保……此类“掺水式”脱贫，让老百姓吃了亏。

有驻村干部说，“两不愁三保障”目标能完成，但在上报贫困户收入方面，多少存在一些“水分”。记者调研时也发现，谈到贫困户收入时，驻村干部都会算账，比如养猪多少钱、流转土地多少钱、猕猴桃产业见效后多少钱等，有一些只算个大数。老百姓是否有这么多收入落袋，还有待检验。

“俺没啥文化，表里的数字都是扶贫干部帮着填的。”西部某村一位松姓贫困户说。

“有时被逼得没法子。”西部地区一位扶贫干部说，像控辍保学、贫困大学生被资助情况等这些实时数据，不走访就没法准确掌握。走访完村里几百户人家需要时间，但有时相关部门上午来电话，下午就要反馈数据，“我们只好先报个虚数”。

“算不准数字账，脱贫成色就可能不足。”莫光辉说，个别干部“绣花功夫”还下得不够，数

字脱贫、算账脱贫、注水达标等现象仍有发生。“脱贫攻坚越到最后越艰难，容不下半点花招，来不得半点虚浮，决不能掺水。”

督战弱项：督导战贫双到位

西部某贫困县一个贫困村交通相对便利，各项工作做得较为出色，经常成为有关部门督导检查的重点村。一次检查中，因两户帮扶手册填写不全，差一点被通报。

“督战能助力冲刺脱贫，但要防止像批改试卷一样看材料，做简单化推论。”当地受访驻村第一书记说，判断扶贫干部是否担当作为，不光要看扶贫手册是否完美，重点应看这位干部到底做了什么，有没有为群众解决实际问题，有没有用心用情。

用挂牌督战的方式向深度贫困亮剑，是冲刺脱贫的“必杀技”。当前各级督导力量下沉基层，既有省市县多级组成的专职督导组挂牌督战，也有帮扶部门、行业主管部门开展督导检查。

西部某县扶贫干部反映，“有时一天接待十多个检查组，甚至有的部门借脱贫攻坚之名开展本系统业务工作。”

“挂牌督战和督导检查发现的问题都要建立台账。因部门不同，面对同一问题，有时村里要做多份台账。”西部某贫困县的一位驻村干部说，村里不得明确专人负责整理、填报各种表格，以应付检查等工作，耗费基层很多精力。

多位受访未摘帽贫困县干部认为，督战冲刺脱贫要理清督导与战贫的关系。

今年4月，在西部某贫困村一场现场督办会中，当地脱贫攻坚工作中干部作风不实、易地搬迁房屋质量不佳等一系列问题，都被拎了出来。有关巡视组坚持“巡视主导、各方参与、现场督办、解决问题”的原则，现场分析原因并督办整改，形成由挂牌督战责任人、部门负责人、乡镇负责人、巡视组督办负责人四方签字确认的现场督办单，有效推动问题解决。

“无论督责任、督政策、督工作落实，最终都须落到战上。”多位受访专家认为，“督”的一方不能只发现问题，还要帮助被督一方解决问题。各级干部最后阶段要带着任务到一线，以“督”促“战”、变“督”为“战”、既“督”又“战”，在一线发现问题、解决问题、疏通堵点，保障冲刺脱贫攻坚百分之百到位。（新华社记者骆飞、何伟、杨静、王铭禹）

呼兰河畔“不走的工作队”

大兴安岭南麓，呼兰河西岸，一个长期与贫困抗争的东北村落里，百人秧歌队正敲锣打鼓庆祝村里翻天覆地的变化。

由黑龙江省财政厅派驻到兰西县兰西镇林盛村的驻村工作队，经过 1000 多个日夜的奋战，让这个曾经“穷”字当头的地方，变成了产业兴旺、乡风文明的新农村。最初曾担心工作队“摆花架子”而今却不舍得他们离开的村民们，拥有了一支“不走的工作队”。

扶持脱贫产业 筑牢富民之基

2017 年 5 月，黑龙江省财政厅派驻的第一批工作队来到林盛村，以赵谦为队长的工作队，定下的目标就是在村民怀疑的眼光和风凉话中打造起村里的脱贫产业。

村里致富能人杨成业很快进入工作队视线。经过几番“游说”，杨成业带头成立了“呼兰河右岸谷物种植合作社”，在保底收入和二次分红的强劲带动下，15 户带地入社的贫困户开始了命运转变。

贫困户王海峰擅长养鸡，工作队帮他贷款建起了养鸡场。曾被贫困击倒的王海峰重新焕发了生机，笨鸡蛋卖价 1 元 1 个，养鸡场升级为畜禽养殖基地。王海峰不仅自己脱了贫，还带动 5 户贫困户到基地入股和打工。

很快，十八湾豆腐坊、刘二虎卤水豆腐、呼兰河右岸果蔬种植基地等产业如雨后春笋般建立起来，林盛村的脱贫产业开始起步。

2019 年，第一批工作队完成使命，队员那文国主动请缨留下来担任工作队队长和第一书记，首要目标就是打造“产业器官”。

那文国要把林盛村的产业做成品牌。那年夏天，他把冰箱搬进绿博会，让鑫意豆制品的冻豆腐成为反季热销产品。他到“小康龙江”网络销售平台上当网红，还帮助林盛村与国家级龙头企业签下产品订单。

为打造致富之源，那文国下了很大一盘棋。通过招商引资，北京上百年食品科技研究院在林盛村投资 2200 万元建了一家泡菜加工厂，这个加工厂将给村里的发展带来叠加效应：增加贫困户和村集体收入，收购当地全部白菜，提供 80 个就业岗位，促进产业结构调整。

哈尔滨绿色实业有限公司也被这里的产业所吸引，将于今年 9 月投资 1850 万元在林盛村开工建设。

从农民合作社到大工厂，林盛村正在筑牢富民产业之基。

培养党员干部 筑起战斗堡垒

林盛村原是远近闻名的软弱涣散村，2017年村集体负债150多万元。工作队刚入村时，村“两委”主要干部因担心“被夺权”，不仅说工作队的风凉话，还不配合工作。后来村主任被发现有放高利贷、侵吞集体资产、非法采沙获利等问题。

工作队在和县委及镇党委沟通后，打了一场强化基层战斗堡垒的关键之战。

2019年，经过换届选举，村“两委”班子实现“大换血”。优秀共产党员田树斌被选为村党总支书记兼村主任。致富带头人杨成业在脱贫攻坚中先锋模范作用突出，被选为党总支副书记。开办“老王农庄畜禽养殖基地”的王海峰被发展为预备党员。

在工作队努力下，林盛村着力打造讲和谐、讲奉献、讲担当、讲服务、讲廉洁的“五讲”支部，认真规范组织生活，每月组织一次主题实践活动，组织全村50多名党员参观东北抗联博物馆和省廉政教育基地。

村里建成50平方米的农民书屋，开办农民夜校和惠农政策讲堂，成立了100人的秧歌队、50人的广场舞队和20人的篮球队，还开办用爱心换积分、用积分换商品的“爱心超市”。林盛村出现了前所未有的文明乡风。

完善基础设施 铺就振兴之路

林盛村有一条百姓出行的必经之路，因年久失修，成为发展的瓶颈。那文国积极争取专项资金，同时协调县政府部门，对这条5公里的通村主路重新翻修，破损严重的水泥路一下子升级为柏油路，路中间还划了黄色的交通标线。

目前，林盛村8个自然屯修建屯间水泥路4.2公里，实现了村屯主干道全部硬化。

为丰富村民业余文化生活，村里建设了3900平方米的文化活动广场。

贫困户于福才近来开着村里的垃圾清运车忙个不停。在村里建立了垃圾清运机制后，12位村民获得了清运队员“新岗位”。

工作队还组织村民在主要通村路两侧栽植树木花草，2019年春季以来，共栽下乔木3145棵、灌木81000棵，实现了“村在林中，路在绿中”。

几年来，林盛村驻村工作队两批共5名队员全都有了白发。他们用心血打造富民产业、党组织

战斗堡垒和基础设施，为林盛村留下了一支“不走的工作队”。（新华社记者程子龙、王建威）



市场预警

7 月份生猪存栏首次实现同比增长

日前，记者从农业农村部获悉，7 月份全国生猪生产继续较快恢复，能繁母猪存栏稳定增加，生猪存栏开始同比增长。农业农村部畜牧兽医局相关负责人表示，按照生猪生产的周期性规律，产能恢复过程首先是能繁母猪存栏恢复增长，之后是生猪存栏恢复增长，然后是出栏恢复增长。生猪存栏同比增长，预示着 5-6 个月后生猪出栏量也将实现同比增长，将从根本上扭转市场供应偏紧的局面。

生猪产能恢复迎来又一拐点各地猪场补栏势头良好

据农业农村部监测，7 月份全国生猪存栏环比增长 4.8%，连续 6 个月增长，同比增长 13.1%。这是自 2018 年 4 月份以来生猪存栏首次实现同比增长，也是继 6 月份能繁母猪存栏同比增长后，生猪产能恢复的又一个重要拐点。同时，7 月份能繁母猪存栏环比增长 4.0%，连续 10 个月增长，同比增长 20.3%。

该负责人介绍，养猪场户补栏增养势头较好。据农业农村部对全国规模猪场全覆盖监测，7 月份有 2916 个新建规模猪场投产，今年以来新建规模猪场投产累计已达 9093 个，去年空栏的规模猪场已有 11202 个复养。散养户补栏积极性进一步恢复，4000 个定点监测村生猪存栏和能繁母猪存栏连续 6 个月增长，养猪户占全村总户数的比重为 8.3%，较 2 月份的历史低点上升 0.7 个百分点。

7 月份，全国 31 个省（区、市）生猪存栏全部实现环比增长，前期降幅较大的南方主产省份继续快速恢复，江苏、安徽、广东、湖南、四川等省生猪存栏环比增幅在 5%以上。

“2020 年入汛以来，我国南方地区发生多轮强降雨过程，造成多地发生洪涝灾害，但生猪养殖的设施化程度较高，南方洪涝灾害对生猪生产恢复的影响总体不大。”该负责人说，“但灾后发生动物疫情的风险增加，局部地区新建和改扩建猪场建设进度因灾有所放缓，灾后生产恢复任务较重。”

6月起猪肉价格季节性上涨近期上涨动力减弱

据了解，2月中旬至5月底，猪肉价格连续3个多月下降。进入6月份，受新冠肺炎疫情稳定控制后消费拉动、季节性消费增加等因素影响，猪肉价格再次上涨。随着生产进程恢复加快，最近两周涨幅明显收窄，7月份最后1周涨幅为0.7%，8月份第1周涨幅为0.9%，8月份第2周持平上涨。

该负责人表示：“总的来说，近期猪肉价格涨势开始减弱。综合考虑生猪生产逐步恢复和猪肉消费需求释放等因素，预计三季度猪肉仍将呈现供应偏紧、价格高位震荡的局面，随着上市肥猪量的持续增加，四季度供需关系将进一步缓和，价格再继续大幅上涨的可能性不大。”

该负责人介绍，下一步，农业农村部将按照党中央、国务院决策部署，进一步加大工作力度，切实抓好灾后生猪疫病防控和生产恢复，确保2020年底前全国生猪产能基本恢复到接近常年的水平，明年完全恢复正常。印发《关于进一步做好洪涝灾害灾后动物防疫工作的通知》，优先支持洪涝灾区的生猪大县恢复生产，抓好重大动物疫病防控，做好生产资料和产品产销衔接，尽快恢复正常生产秩序。进一步落实好生猪养殖用地、抵押贷款试点和环评等政策措施，通过龙头企业带动、财政资金扶持、实用技术培训等多种途径支持中小养殖场户加快补栏增养。毫不松懈抓好非洲猪瘟防控，落实落细常态化防控措施，继续开展重点区域和场点全覆盖入场采样检测，强化出栏检疫、屠宰监管和病死猪无害化处理等措施，阻断疫情传播渠道。（农业农村部官网）

三问内蒙古林改新困

作为我国面积最大的国有林区，内蒙古大兴安岭重点国有林区在全国国有林区改革中“第一个吃螃蟹”，经过二十多年深入改革，剥离“企业办社会”职能基本完成，体制机制不断优化，职工生活水平得到改善，生态保护建设成效显著。

《瞭望》新闻周刊记者近日驱车数千公里来此调研发现，随着林区改革的深入推进，林区人力资源短缺、民生保障不到位、产业转型断续等难题已成为制约林区转型发展的新阻碍，亟需破解。

减员已经到位？又现后续乏人

内蒙古大兴安岭重点国有林区是我国东北和内蒙古国有林区中率先探索改革的林区。1998年该林区率先在全国进行“破产重组，减员增效”的第一轮重大改革；2008年进行“事企分开，主辅分离”的第二轮重大改革；2015年又进行“理顺资源管理体制，事企管办彻底分开”的第三轮

重大改革。

三轮改革使林区管理机构实现“政事企分开”，机构与人员得到精简优化。内蒙古大兴安岭重点国有林管理局（以下简称林管局）改革办主任李丛明说：“林区自改革以来近 10 万人得到一次性安置，原隶属于林业的 138 家文教卫生单位全部移交属地，2160 名干警纳入国家政法编制，196 户企业、10388 人、25.6 亿元资产脱离主体，改革成效走在国有林区前列。”

然而，“后继有林，后继乏人”的问题正在显现。林管局相关负责人表示，按照“机构只减不增，人员只出不进”的改革要求，林区职工数量从 2015 年的 9.4 万人减至如今 4.6 万人，林区后继乏人、人员老龄化、男女比例失衡。

防火戒严期，图里河林业局西尼气林场紧张地补充装备库。满头白发的 54 岁专业扑火队员刘刚，吃力地将几十斤重的补给包举过头顶，放在装备架上，他说：“我们林场一共 20 名扑火队员，最大的 55 岁，最小的 51 岁，人员老化问题严重。”一位林业局干部透露：“林场里的白发扑火队员太普遍了。多数患有高血压等疾病，上火场得边扑火边吃降压药。”

林区男女比例失衡严重，影响年轻人扎根林区。某林业局劳动人事科负责人说，该局女职工数量占职工总人数的 14%，而青年女职工占比仅为女职工数量的 20%。林区男女比例 4.47:1，部分偏远林场这一比例甚至达到 22:1，年轻男职工婚配困难，大量年轻职工外流。

针对林区人员短缺、青黄不接的局面，图里河林业局局长庄岩认为，林区既需要高级专业人才，也需要一线基层工人。要制定合理的人员进出机制。例如“退 10 进 5”或“退 10 进 3”，启动常态化人员选录机制，在确保合适男女比例的前提下，有计划地引进、考录高校毕业生和复转军人。

生活得到改善?基本服务滞后

7 月的阿尔山市，碧空如洗。笔直的兴安落叶松环抱着幢幢亮丽的回迁楼。80 岁的林业老职工郭永财和老伴如今就住在这样的高楼里。“家里装了电热水器、马桶，生活很方便。冬天集中供暖，盖个毯子就能睡个好觉。现在活得真叫幸福。”老郭露出满意的微笑。

“出棚进楼”，这是林区职工民生改善的一个缩影。李丛明介绍，随着深山远山林场搬迁工程的实施，有 65 个建制林场、5.22 万户居民整体搬迁至局址或林区中心城镇，实现了优居。“林区职工收入还持续增加，2019 年底在岗职工年平均工资已突破 6 万元，而这一数字在 1998 年仅为 4302 元。”

记者发现，虽林区职工薪酬与居住条件等得到改善，但民生发展依旧存在困局。自林区医疗、教育移交属地管理后，地方政府对医疗、文教资源进行优化整合，各中心城镇医院资质降级为乡镇

级卫生院，医疗服务水平弱化。加上林业城镇、林场人口减少，对教育、医疗需求减弱，影响了民生水平的提升。

在某基层林场，记者看到这里的卫生所“有房无医”。卫生所挂牌还在，可部分屋室已变为超市。该林场负责人说，2008年林业医疗系统移交属地后，林业局没有了向林场卫生所派驻医生的权限，林场卫生所再没有来过医生。

记者走访得知，林区各中心城镇过去均有师资力量雄厚的学校。随着林区教育移交属地政府，师资整合后很多地方教育水平出现下滑。某镇学校负责人说：“学校今年一年级只有11个孩子，相邻镇的学校有一个班只有1个孩子。”

针对林区民生发展之困，根河林业局党委书记高希明认为，林区社会服务地方化后，医疗等民生保障服务“退坡”现象需引起关注。林业部门与属地政府强化沟通协作，完善林地诊疗体系衔接点建设，解决林场医疗覆盖盲点。

生态成效显著?后续发展乏业

林海浩瀚，莽莽苍苍，起伏的山峦涌翠竞秀，内蒙古大兴安岭林区无疑是我国生态建设里一颗闪亮的绿色明珠。二十多年来，内蒙古大兴安岭林区林地面积净增138.74万公顷，森林面积净增99.45万公顷，森林覆盖率提高9.25个百分点，森林蓄积净增3.01亿立方米，生物多样性显著提高，生态环境持续向好。

尽管林区生态成效斐然，但记者调研发现，目前林区的林产加工业已基本解体，林区面临“青山常在，后续乏业”的发展危机。

林管局相关处室负责人介绍，过去林区以木材砍伐为主产业，辅以服务社会生活的多种经营产业及林产加工业。“随着天保工程的实施及去产业化改革，林区主产业向生态服务转变，林产加工业开始出现亏损、破产。”该负责人说，图里河、根河等林业局曾经都有规模化的木材加工企业，生产能力与产品质量居市场前列，但由于缺少原料及经营不善，现均已破产倒闭。

记者了解到，2015年，按照《内蒙古大兴安岭重点国有林区改革总体方案》要求，森工公司所属的旅游、浆纸等国有企业及其经营性资产全部移交属地管理。相关人士说：“培育了15年的阿尔山旅游公司就是在执行方案中划转出去的。”

林管局相关负责人表示，林业碳汇交易是林区探索“山水变金银”的重要方式，尽管林区已实现林业碳汇交易破题，但推进碳汇交易过程中仍面临碳汇核算方法单一、交易市场封闭、碳汇人才匮乏等难题。

业内专家认为，内蒙古大兴安岭林区作为我国最大的储碳库，要尽快打通林业碳汇交易现存的堵点问题，加速“山水变金银”，扩展林区产业发展的实现路径。林区要开发天然次生林碳汇核算方法学；鼓励碳金融产品创新试点，以此为碳汇交易创造良好金融环境；要引进与培养一批具备良好专业知识背景、出色融资能力与管理能力的复合型人才，加强碳汇人才储备。

林区未来产业发展模式是“1+N”，即突出生态主业，带动森林旅游及康养、林下经济等，产业后续要实现可持续发展，需从“林区一盘棋”出发避免产业发展同质化，留住青山，促转型升级。

（新华社记者丁铭、张洪河、朱文哲、王靖）



乡村治理

黑龙江桦树村：弘“仁孝”建乡风文明长效机制

近日，农业农村部发布首批 21 个全国村级“乡风文明建设”优秀典型案例，黑龙江省哈尔滨市通河县通河镇桦树村入选。桦树村在国家脱贫攻坚各项政策的扶助下，在努力发展乡村经济、摘掉贫困村帽子的同时，以弘扬“仁孝”传统文化、改变落后面貌、制定村规民约、摒弃不良习俗、建立诚信档案等活动为抓手，组织全体村民积极参与推进乡风文明建设工作，村容村貌和村民们的精神状态发生了巨大变化，群众生活质量大幅提升，发展后劲明显增强。近年来，桦树村先后荣获全国绿色小康村、全国生态文化村、省级精神文明培训基地等多项荣誉。

倡导传统文化，拔掉“精神穷根”

桦树村于清末建屯，有 100 多年历史，因村东有一条小溪两旁长满桦树而得名。该村距离通河县城 6 公里，有 320 户 1250 口人，耕地面积 10420 亩。截至目前，村民中有党员 36 人。

桦树村以往是个贫困村，近年来通过发展木耳种植、光伏发电、农机大库等产业项目和菜园经济，村集体和村民的收入稳步提高，生活逐渐富裕。哈尔滨市国土资源局派驻桦树村扶贫工作队队长王仲明表示，在抓产业扶贫的同时，驻村工作队与村党支部和村委会把加强乡风文明建设、拔掉“精神穷根”作为重点工作，引导村民转变小富即安思想观念，摒弃赌博、酗酒、好吃懒做等不良行为，倡导积极、文明、健康的生活方式，树立良好的风气。

受河北省迁西县马家村通过“国学堂”传播中华民族传统美德、培养出 48 名大学生的经验启发，桦树村把弘扬仁孝传统文化作为乡风文明建设的主题，把弘扬传统文化与培育社会主义核心价值

价值观结合起来，通过多种形式对村民开展新时代精神文明教育。

走进桦树村，道路两旁随处可见传统文化宣传展示图板和宣传标语，主要街道两侧的墙体上都绘上了二十四孝图和国学知识彩画。围绕仁孝文化，村里建起了仁孝大门、百善图、仁孝精神堡垒、仁孝长廊、村训石等人文景观。村里办起了国学堂，定期举办国学知识竞赛，村部的电子显示屏循环播放弟子规、三字经等国学宣传片。据村民们介绍，村里每年9月12日举办仁孝节，其中一项最重要活动是“百家宴”，由子女为老人做孝心菜，给长辈抬花轿、表演文艺节目，表达感恩之情。

依托县镇两级百科新知大讲堂，桦树村设立了“桦树讲堂”，经常性组织开展道德文化教育、产业技术普及、政策法律宣讲等各种活动，提升广大村民素质。

桦树村妇女主任孙红表示，通过传统文化教育，桦树村村民们的精神面貌发生了明显变化：早起打扫庭院的多了，扯闲话的少了；闲暇时间陪父母聊天、陪孩子学习的多了，打麻将、喝小酒的少了；到村里文化广场扭秧歌、跳广场舞的多了，窝在屋里不出门的少了；琢磨挣钱、外出务工的多了，游手好闲的少了。

改变脏乱面貌，建设美丽家园

如今的桦树村，成为远近闻名的“花园村”，吸引了很多人前来参观取经。夏日的村子里，满眼花红柳绿，处处生机盎然。村内主街道全部实现了硬化、绿化、亮化，非常整洁，家家户户门前固定位置摆放着红、绿两种颜色的分类垃圾桶。今年80岁的村民马忠良回忆说，以前的桦树村又脏又乱，街道两侧到处是垃圾和污水，一到开春满村都是臭烘烘的味道。几年前，村里来了扶贫工作队和“第一书记”，第一件事就是搞爱国卫生运动，挨家挨户动员，一条街一条街地清理，使村里的面貌来了个大变样。

近年来，桦树村栽植桦树、云杉、樱桃树、大果榛子树等绿化树木4500棵，栽植各种花卉4万株，对村里的百年老树采取保护性措施。村里统一组织绘制了1000多平方米的临街传统文化墙，安装太阳能路灯72盏，240户村民家里改了冲水厕所，垃圾实行“户分类、村收集、镇转运、县处理”的办法。

桦树村环境日常管护以村民为主体，党员带头每10人一组包街，经常性进行督促检查，定期公布红黑榜。村里建了便民浴池和便民食堂，把每周三确定为“桦树村健康卫生日”，免费为村民提供洗澡和理发服务。

在各级政府支持和驻村工作队帮助下，桦树村投资50万元铺设了自来水管。村部修建了文化广场，安装健身器材20套，经常组织广场舞、秧歌比赛和播放露天电影等活动，丰富了村民的

业余文化生活。新建的 360 平方米的“新时代文明实践站”里，有便民服务大厅、志愿者服务站、广播站、档案室、村民调节室、百科新知大讲堂、图书阅览室等，成为名副其实的文化活动中心。

发挥自治作用，建立长效机制

在村干部和党员的带头下，桦树村分别组建老年志愿者服务队、巾帼妇女志愿者服务队、少年儿童志愿者服务队等 3 支服务队，有成员近 300 人。志愿者们积极参与村里各项事务，调解邻里纠纷，制止不良行为，保护环境卫生，宣讲文明新风尚。

在推进乡风文明建设过程中，桦树村充分发挥村民自治组织的作用，近年来相继成立了村民议事会、老年协会、道德评议会、红白理事会、禁毒禁赌会等群众组织。村老年协会有会员 100 多人，老人们经常敲锣打鼓、浩浩荡荡在村内宣传环境卫生，利用晚上村民广场舞间隙对环境卫生进行讲评。

桦树村还建立了村民信用档案，实行了“好人好事积分卡”制度，村民通过志愿服务获得积分，积分可以到村里的便民浴池、便民食堂兑换服务，或者到村爱心超市兑换生活用品。积分体系还被作为评选优秀村民、产业项目资金扶持、年终评比的重要依据。村里开展了星级文明户评比活动，组织好儿女、好婆媳、好夫妻、身边好人以及最美家庭、最美庭院等评选活动，村民们踊跃参与，并以此为荣。村里在爱心人士的捐助支持下成立了“仁孝爱心基金”，用于帮助贫困家庭和孤寡老人。

此外，在全体村民参与下，桦树村制定了村规民约，约束和规范村民们的言行举止；形成了桦树村村训，每逢重要节日或者村里年轻人结婚，一个重要的仪式是到村训石前诵读村训。

通过让村民当主角，强化自我管理、自我教育、自我服务和自我监督，桦树村乡风文明建设实现了从“要我做”到“我要做”的转变。每家每户把“家规家训”悬挂在室内显要位置，时时提醒家庭成员遵德守礼，形成良好的家规家风和全村的和谐风气。近年来，村里还把婚丧嫁娶不大操大办、不赌博酗酒、不参与迷信活动等规定写进村规民约，村干部带头遵守执行。村里与县妇联联合开展“美丽乡村婚事新办”宣传教育活动，3 对新人在村里举办传统婚礼，村民们敲锣打鼓抬花轿接亲，婚礼举办的既隆重又节俭。

王仲明表示，乡风文明建设不仅提升了村民素质，提高了生活质量，也为经济发展和乡村全面振兴奠定了基础，蓄积了动能，提振了村民们奔向富裕的信心和士气。桦树村下一步的目标是依托文化优势，以绿色发展理念引领产业发展，把环境变成生产力，把绿水青山真正变成金山银山。（新华社记者范迎春、邢路续）

山西雷家坡村：倡“德孝”探索乡村治理新路径

近日农业农村部发布首批 21 个全国村级“乡风文明建设”优秀典型案例，山西省运城市盐湖区龙居镇雷家坡村入选。《史记》中记载：“天下明德皆自虞舜始”，运城市是舜帝德孝文化的重要发源地，雷家坡村则是闻名全国的“德孝村”。十多年来，雷家坡村发挥“最后一公里”再创造的能动性，用德孝文化推动村干部立德、群众行孝，走出了一条社会主义核心价值观与乡村治理相结合的区域性落地之路。2016 年，雷家坡村获得“全国先进基层党组织”荣誉称号。

“夸媳妇”激活百姓心中的“德孝基因”

14 年前，雷家坡村经济结构单一、人多地少，村民收入不高。2006 年换届选举结束，党支部书记兼村委会主任杨启刚喊出这样的话：“把雷家坡变变，把倒下的人心扶起来！”

晋南地区有句俗语：“一个好媳妇，三代好儿孙”。雷家坡村男性劳力大都外出务工，妇女成为留守农村照顾生产生活的主体力量。村两委班子决定以妇女参与为突破，以德孝文化为载体，通过村风培育、民风改善和家风建设，促进妇女积极参与乡村治理，化解村庄矛盾和纠纷，在实现妇女自身价值的同时，健全了自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。

“家庭是社会的细胞，婆媳是家庭最关键的关系。”雷家坡村党支部副书记姚永计介绍，从 2006 年开始，雷家坡村开始选树典型，从孝顺媳妇入手，每年都举办“夸媳妇”大赛，公公婆婆夸，小姑小叔夸，妯娌相互夸，还有邻里比着夸。“夸媳妇”大赛让群众最大限度地参与进来，评选过程也成了教育人、感化人、凝聚正能量的过程。对选出来的典型，在德政孝行榜为她们“树榜立传”，在子女上学、个人就医等方面制定优惠政策，让她们政治上有荣誉、经济上有实惠、社会上有地位。

在雷家坡村的文化长廊里，展示了历届评选出来的孝顺媳妇、“德孝”楷模等先进典型，“孝顺媳妇”刘爱样是村民点赞最多的一个。2004 年，刘爱样的丈夫雷根有在自家杂货店干活时不慎摔伤导致下肢瘫痪。此后，每天天不亮刘爱样就起床，为丈夫擦洗身子。为了不使丈夫肌肉萎缩，刘爱样学会了按摩。在她的精心照料下，丈夫奇迹般拄着拐杖站了起来。

2008 年，刘爱样的公公突发脑出血，坐上了轮椅，婆婆关节炎行动不便，儿子离开人世……不幸接踵而至，但最终也没压垮柔弱的刘爱样。连续多年，刘爱样当选为孝顺媳妇，政府为此还奖励她一台洗衣机，但她把洗衣机捐给了村里的老年人日间照料中心。

十多年来，雷家坡村弘扬德孝改变村风，滋润家风，截至 2018 年，雷家坡村共评选出 93 名孝顺媳妇，其中多人被评为区级以上模范人物。通过评选好媳妇、好儿子、好婆婆等活动，使全村孝敬老人蔚然成风。把村子建成了“家里没人吵架”“邻里没人打架”“治安案件零发生”的“全国

文明村”。

为老人筑“爱巢”，破解农村养老难题

围绕尊老养老做事，逐渐成为雷家坡乡村治理的新方向。2006年，雷家坡原村委广场得到硬化，村里成立了老年协会。2007年，建设了一个村级小游园，巷道全部绿化，村容越来越整洁。2008年，雷家坡开始给70岁以上的老人每年发夏冬两季衣服……每年，村“两委”都会交出一份满意答卷。十几年来，雷家坡村“两委”以德孝文化为支点，打造了一个优良党风带民风的杠杆，撬动了村里各项事业的发展。

由盐湖区政府补贴，村两委、村民、社会捐赠的雷家坡日间照料中心于2012年9月正式运营，照料中心每天为老人们提供一日三餐、看护、休息、娱乐等服务。这里成了老年人的“第二个家”，老人们纷纷表示在此生活心情舒畅、倍感幸福。

同时，村里组织了多支志愿者服务队。敬老志愿服务队把老年日间照料中心作为服务平台，为老人梳头、洗脚、打扫卫生、表演节目，使老年人的晚年幸福指数大大提高；由党员干部组成的“一帮一”志愿服务队，经常到每个困难户家庭走访慰问，帮助料理家务，解决生产生活方面的困难，真正起到了党员带头作用。

日间照料中心只是雷家坡村德孝文化建设的阵地之一。“百善孝为先”，传承舜帝德孝文化，培育和谐家风，以家风促村风、政风、党风。10多年来，雷家坡村不断推动中华优秀传统文化的创造性转化和创新性发展，同党的建设和实施乡村振兴战略，同新时代文明实践和培育践行社会主义核心价值观结合起来，激发了全社会崇德向善的正能量。

移风易俗，让优秀传统文化绽放“泥土”芳香

2018年，雷家坡村村民张西海嫁女时，不要彩礼，还给女儿陪了个特殊嫁妆——一块家风家训牌匾。婚礼上，新婚小夫妻签下了“德孝承诺书”，张西海当众宣读了“嫁妆”内容，并叮嘱女儿“婚后一定要孝敬公婆、和睦邻里、勤俭持家，不能给娘家丢脸，更不能给‘全国文明村’丢脸！”张西海为女儿陪送德孝“嫁妆”的新鲜事，很快在十里八乡传开，许多家庭竞相仿效。

为了使优良的家风带动村风民风好转，2015年雷家坡村开展了悬挂家风家训活动，每年在全村范围征集家风家训，并悬挂在家中醒目位置，强调传承以保持德行不坠。各家各户村民自己总结出来的，或是家族流传下来的家风，涵盖德、孝、仁、义、善等方面，如“孝敬老人，严教子孙；传承美德，从我做起”“以德立身，用心做人”“德为先，勤为本，善作魂，和为贵”等，蕴含着一个家庭的精神面貌和人文风采。全村家家有家风，户户有家训蔚然成风。

走进村子，乡村文化气息扑面而来。文化墙上精心喷绘的优秀家训选粹展示格外显眼，家家大门口的墙上挂着家风家训，牌子上写着户主名字。这些家风家训都是村民的“传家宝”，把传家宝亮出来，不仅对自己是一种督促，对别人也是一种激励。每个村民都积极向上，整个村子都朝气蓬勃。

古老的农耕文明形成了农村人们在面对红白喜事时好面子、爱攀比的习俗。结合本村实际，建立起了“一约七会”乡村新组织，制定村规民约，成立“村民议事会、红白理事会、老年协会、新乡贤理事会、道德评议会、禁赌禁毒协会、民调理事会”七个村民自治组织，使村民自治得到了最好的保障，健全了党组织领导下的自治、德治、法治乡村治理体系建设。

2007年，雷家坡村出台了《雷家坡村红白理事会章程》，以遵循群众意愿为基础，以“婚事新办、丧事简办，其余事宜不提倡办”为标准，以“党委领导、政府引导、社会参与、群众自治”为手段，以党风促进民风、以民风影响党风，从规范红白理事会入手，破除陈规陋俗，推动移风易俗。雷家坡村还成立了以支部书记兼会长的红白理事会组织机构，实行自我管理、引导教育、有效服务的群众性自治组织。

在良好家风家训和移风易俗的引领下，雷家坡村涌现出了一批新乡贤。他们或返乡担任村“两委”主要干部，为乡村振兴注入了新鲜血液，或成为脱贫致富带头人，不遗余力为村里的发展贡献力量。（新华社记者张磊）



资源枯竭型城市盘锦的乡村振兴之路

当年的“南大荒”，如今的“南大仓”；昔日的盐碱地，现在的“稻蟹乡”。资源枯竭型城市辽宁盘锦，在全力推进城市转型的同时，乡村振兴之路走得蹄疾步稳。

盛夏的盘锦，乡村宛若一块五彩斑斓的调色板：160万余亩的水稻田如铺展开来的绿毯，红色的碱蓬草为绵延的海岸线抹上“腮红”，黛瓦白墙的民居，碧波浩渺的辽河，一望无际的芦苇荡……映入眼帘的这幅美丽画卷，映射出“南大仓”里的小康故事。

“稻蟹乡”里说丰年

骄阳似火，稻田里天光水影，万物生辉。

田埂边，一只只纽扣大小的螃蟹吐着泡泡。盘山县胡家镇农民张海涛穿着雨靴，在稻田里查看水稻和河蟹长势。听到脚步声响，小螃蟹们“哧溜”一声，躲进稻田深处。

“今年水稻长得不错，河蟹也没啥毛病，就等着秋收啦！”张海涛的眼中充满了自信与期盼。

49岁的张海涛种植了300亩稻蟹田，水稻田里养殖螃蟹，种稻养蟹两不误。“水稻亩产1300斤左右，河蟹亩产30至50斤，一亩地的收益达到3000元左右。”张海涛介绍说。这个种了近30年稻蟹田的农民，如今已经注册了自己的公司，除了销售自己田里生产的大米、螃蟹，还大量收购十里八村村民们的产品，统一加工、包装后销往全国各地。

回忆起年轻时生活的场景，张海涛感慨万千：“那时生活太困难了，我和媳妇靠仅有的150元钱在市场上从贩鱼干起，和现在比，一个在泥里，一个在天上！”

从1984年建市至今，36年的光阴见证了盘锦这座城市的兴起和巨变。盘锦因油而建、因油而兴，也因此成为资源枯竭型城市。由于土地盐碱含量高，这里曾是全国闻名的“南大荒”。多年来，当地通过排盐降碱、改土培肥等修复措施，使盐碱地逐步成为高产良田。

在盘锦光合蟹业有限公司的实验室里，企业负责人李晓东正带领他的科研团队进行科技攻关。55岁的李晓东是盘锦稻田养蟹模式的重要参与者和推动者。30多年来，他的科研团队突破了河蟹工厂化人工育苗、河蟹土池生态育苗等技术难关，开创了“公司+农户+基地+服务站”的经营模式，带动了当地上万名农户致富增收。

在公司展示厅里，李晓东向记者讲解着稻田养蟹的好处：河蟹在稻田除草、松土、捉虫，排泄物成为水稻的肥料，减少了农药、化肥的使用；稻田为河蟹提供了摄食、栖息的条件，并节约了养殖水面。

如今，这项技术在全国已推广普及开来，种养面积超千万亩，累计为农民增收超过500亿元。

“咱盘锦过去被人说成是‘南大荒’，时代变了，科技创新加苦干实干，南大荒也完全可以变成‘南大仓’！”李晓东感慨地说。

目前，盘锦水稻种植面积已有160万余亩，全是盐碱地改良而成。河蟹养殖面积170.5万亩，河蟹年产量7.5万吨。

“盘锦大米和盘锦河蟹作为‘国家地理标志产品’享誉全国，盘锦还是‘中国生态稻米之乡’‘中国北方粮食城’‘中国河蟹第一市’……”说起盘锦的农业、农村、农民，盘锦市农业农村局局长杨昕无比自豪。

好山水留住美丽乡愁

“遇·稻”咖啡馆，音乐舒缓，灯光柔和，服务生李晓舒正在为客人冲调咖啡。窗外瓜果飘香，蝉鸣阵阵，让这间开在盘锦市大洼区荣兴村稻作人家民俗村里的咖啡馆，多了一分祥和。

“我原来在市区一家咖啡馆工作。”李晓舒向记者讲起他的故事，“不过，我更喜欢乡村的安静，这里离市区不远，收入也不错。两年前，我和爱人商议好，一起来村里工作。”

稻作人家民俗村年接待游客超 10 万人次，安置当地上百名村民上岗就业，2018 年，获批为 3A 级国家旅游景区；今年 7 月，在文化和旅游部公示的第二批全国乡村旅游重点村中，荣兴村榜上有名。

像荣兴村这样的美丽乡村在盘锦还有很多。暑期来临，盘锦市大洼区新立镇杨家村越发热闹起来。城里来的游客有的在菜园子里采摘新鲜蔬菜，有的拿出手机对着村民们的屋舍田园拍个不停。送走一拨客人，村民张桂文对记者说：“原先村里脏乱差，村里人都想办法搬出去。这几年村里环境变好了，天南海北的游客把咱这当成了旅游景点。”

近年来，盘锦市以“改善农村环境，建设宜居乡村”为核心，在全市所有行政村同步推进绿化、畅通、碧水等工程，美丽乡村建设提质增速，农村人居环境发生了巨大变化。

美丽乡村建设让盘锦实现从富起来到美起来，也为当地全域旅游拓宽了发展空间。2019 年，全市乡村民宿达到 2000 多间、床位 8000 多张，“民宿+N”产业模式逐步壮大，石庙子村、大堡子村、得胜村被评为国家级美丽宜居村庄，杨家村被评为中国美丽休闲乡村，南锅村、得胜村、石庙子村等 10 个村被评为 3A 级旅游景区，赵圈河镇、胡家镇被评为国家特色小镇，省级美丽示范村数量达到 41 个。

鼓足奋斗的干劲和精气神

晚 6 点 20 分，57 岁的村民刘元玲带着舞蹈服来到村委会门前的广场上。音乐准时响起，刘元玲和其他村民们换上服装，踏着节拍，跳起广场舞。

400 多平方米的广场上热闹非凡。30 多人的广场舞队伍舞姿翩翩，旁边两个篮球架下，少年们挥洒着汗水运球如飞，大树下乘凉的村民三三两两，推着零食饮料的小贩也来凑热闹……盘锦市大洼区大堡子村的夏夜就这样开始了。

大堡子村不仅有城里常见的广场舞、超市、浴池，还有 5G 网络、新能源车充电桩、村镇银行……城里人的便利和时髦，大堡子村几乎都有了。

民居鳞次栉比，村路曲径通幽。穿过一片稻田，看到 25 岁的郭佳明正在自家的蔬菜种植大棚里调试 5G 设备。这种远程监控病虫害和土壤温湿度的设备已成为他不可或缺的帮手。今年以来，他还试水“直播带货”，成功销出几万斤碱地柿子。

这个 2015 年毕业于沈阳农业大学的年轻人，在外工作一段时间后选择回村创业，不仅研究改良了碱地西红柿种植技术，还带动 100 余户菜农搞起了合作社，建设种植了 150 个温室大棚，免费提供技术培训。合作社成员年增收 500 多万元。“我觉得我的事业应该在农村。现在农村的基础设施很完备，新技术也有用武之地，靠科技种田，可以带动乡亲们致富，这样农村才更有希望。”郭佳明说。

作为辽宁省城乡一体化综合改革试点市和宜居乡村建设试点市，盘锦市从 2014 年开始加强乡村基础设施建设，提升公共服务水平，全市农村新建黑色路面 4300 公里；取缔院外旱厕，无害化卫生厕所普及率达到 90% 以上；农村 24 小时供水覆盖率达到 100%；引导具备实力的燃气企业在农村推进燃气工程，确保燃气管网覆盖率达到 100%。

“如今，不少城里人想来咱村里住，没想到咱农民也会过上让城里人羡慕的生活！”大堡子村村支书罗迪骄傲地说，未来村里还要打造现代农村拍摄基地和网红培育基地。

“让乡村美起来，让乡亲们富起来，是盘锦城市转型和全面建成小康社会的应有之义。未来，乡亲们生活会越来越好！”盘锦市委书记付忠伟说。（新华社记者曹智、陈梦阳、孙仁斌、白涌泉）

江西上饶一部法规激活乡村

站在刚刚破土动工的新房前，江西省上饶市信州区朝阳镇下源村村民周凤菊倍感轻松。此次建新房，她再也不用硬着头皮跟别人攀比面积了。“政府有规定，新房占地面积不能超过 120 平方米，用‘面积问题’解决了‘面子问题’。”

周凤菊的盖房之变得得益于江西上饶施行的《上饶市农村居民住房建设管理条例》（下文简称《条例》）。这部地方性法规不仅规范了当地农民建房行为，刹住了盲目比高比大的风气，还成为深化农村各项改革的金钥匙。《条例》实施两年来，当地农村地区面貌持续改善，发展活力持续释放。

建房乱象凸显三大矛盾

“你三层，我五层，盖的毛坯不住人。”记者采访发现，一些农村地区建房攀比成风，很多人碍于面子把房子越建越高，哪怕家里没钱，也要多建两层，不然会被村里人看不起。还有村民表示，

很多房子三层以上的房间长期处于闲置状态，浪费了资源。

部分农村地区无序建房还导致“有新村无新貌”。由于农民建房缺乏规划意识，布局散乱，建筑风格五花八门，没有形成整体规划，有的房子建了几年也不封顶、不粉刷，与村庄整体风貌极不协调。有受访基层干部说，当地曾经有一栋农房甚至建到七层，矗立在村里就像一栋“炮楼”，十分突兀。

随着农村改革不断深入，农民住房已成为乡村振兴中的关键要素之一。近年来，不少地方农村规划滞后、农民建房无序，特别是超高超大房屋和违法建设问题仍然突出。

“攀比成风、规划滞后、未批先建、边批边建等问题只是表象。”上饶市自然资源局副局长陈国樑认为，农村建房乱象已经成为实施乡村振兴战略的一大掣肘。

陈国樑等受访基层干部认为，农村建房乱象背后折射出三大深层次矛盾：一是阻碍了社会主义新农村建设发展，成为秀美乡村建设的“拦路虎”；二是暴露出基层治理短板，尤其是乡镇属地管理职责不清等问题；三是折射出《中华人民共和国城乡规划法》等一批与村镇建设直接相关的国家法律面临执行难题，亟待地方制定更为细化的法规。

从规范建房着手破解农村乱象

面对农村建房乱象背后的矛盾，上饶市迎难而上，通过立法方式规范农村建房。

上饶市人大常委会法工委主任周建新介绍，《条例》共6章41条，对农民建房的规划用地、申请审批、建设管理等方面作出明确规定。其中要求农民建房必须做到占地面积统一、建筑面积统一、房屋高度统一、建筑风格统一，同时城乡规划主管部门无偿提供建筑设计通用示范图集，指导农民规范建房。

“《条例》的出台，抓住了规范农民建房行为的最后窗口期。”上饶市横峰县委书记饶清华说，操作性更强的地方性法规出台，规范了建房，确保了公平。

规范农民建房、整治农村乱象的同时，上饶市更解决了一些深层次矛盾，推动了农村深化改革。

倒逼基层政府职能转变。《条例》的制定，促使基层政府部门加大对农民的教育、引导、管理服务力度，切实履行好公共服务、市场监管、社会管理、环境保护等职责。

倒逼农村“三大乱象”的系统解决。长期以来，房屋乱建、垃圾乱倒、坟墓乱埋被称为农村三大乱象，而要解决农村“三大乱象”是一个系统工程。上饶市通过规范农民建房，同步推进多项改革。

倒逼农村宅基地改革。通过学习江西鹰潭市余江区的宅改经验，上饶市启动了农村宅基地改革，确立了农民建房规则，促进农村公平，激发基层内在活力。

与此同时，确保《条例》有效落地是关键。为此，上饶市在广泛开展宣传的同时，通过发挥村民理事会在规范建房工作中的重要作用，激发了群众参与的积极性和主动性。

在横峰县姚家乡七甲村，村民理事会会长杨秋根不仅说服自己的叔叔退出多占的宅基地，还拆掉了自己在村里的唯一住房。“只有先从自己‘开刀’，工作才能推得动。”杨秋根说，在他的带动下，村民们都自觉拆违拆旧。

“等着自家民宿下金蛋”

木质栈道蜿蜒曲折，成片荷叶迎风摆动，徽派民居错落有致……横峰县莲荷乡义门村村支书张立荣介绍，这几年，村里陆续拆除 7000 多平米的违章建筑后，政府投入资金进行秀美乡村建设，对村庄进行整体设计，打造成江西省 4A 级乡村旅游点。如今，村民坐在家门口就能“卖风景”。

改革要惠及民生福祉，才能变法律约束为群众自觉维护。《条例》实施后，当地农村面貌焕然一新，通过发展乡村旅游，农民直接受益。婺源县思口镇漳村村民俞建告诉记者，如今村子已是小有名气的网红景点，慕名而来的游客越来越多，他索性经申报批准后，将自家的新房按民宿风格进行了改建。“现在就等着自家民宿给我下‘金蛋’了，所以更要维护好村里环境，不然游客都不来了。”

“规范农民建房是婺源成为‘中国最美乡村’的秘诀所在。”婺源国家乡村旅游度假实验区管委会副主任单文彬说，通过打造景点村、富裕村、示范村，火了乡村旅游、农家乐、农产品，为农村带来了活力、人气、财气，也提升了农村房产价值，增加了农民财产性收入。

《条例》实施以来，上饶市共退出宅基地 17.54 万宗，退出面积 2037.29 万平方米，拆除空心房 11.52 万栋，建筑总面积 1159.76 万平方米。截至 2019 年底，上饶市通过规范农民建房带动乡村旅游综合收入 756.5 亿元，农民人均增收 807 元。（新华社记者胡锦涛、范帆）

政策动向

中央和国家机关工委向中央和国家机关干部职工发出公开信倡议

近日，中央和国家机关工委发出公开信，倡议中央和国家机关广大干部职工迅速行动起来，坚决贯彻落实习近平总书记关于制止餐饮浪费行为的重要指示精神，坚持党员领导干部率先垂范，在厉行节约、反对浪费特别是餐饮浪费上走在前、作表率。

农业农村部印发《非洲猪瘟常态化防控技术指南（试行版）》

近日，为进一步强化非洲猪瘟常态化防控，督促指导各地和各类防疫主体全面落实防控措施，农业农村部制定并印发了《非洲猪瘟常态化防控技术指南（试行版）》，要求各地结合防控实际，认真做好技术培训和宣传解读，科学有序推进常态化防控工作。

地方动态

河南：粮食供应有保障 市场化收购唱主角

记者从河南省粮食和物资储备局获悉，今年河南省夏粮喜获丰收，总产量达 375.4 亿公斤，比去年增加 0.8 亿公斤。截至 8 月 10 日，全省累计收购小麦 81.2 亿公斤，比上年同期减少 57.3 亿公斤。其中，托市收购 2.3 亿公斤，比上年同期减少 65.4 亿公斤，而市场化收购 78.9 亿公斤，比上年同期增加 8.0 亿公斤。

河北：对 5 项农业资源保护加大资金支持

记者从河北省农业农村厅获悉，在该省发布的 2020 年重点强农惠农政策中，对耕地轮作制度试点、季节性休耕制度试点、草原生态保护补助、农作物秸秆综合利用、畜禽粪污资源化利用 5 项涉及农业资源保护的工作给予资金支持。

湖北：安排 3000 万元开展购置补贴

近日，湖北省农业农村厅印发《2020 年连栋温室和畜牧用车辆消毒（清洁）设备农机新产品购置补贴试点工作实施方案》，今年湖北将安排 3000 万元中央财政资金，继续对农业用北斗终端（含渔船用）开展试点补贴，并新增连栋温室和畜牧用车辆消毒（清洁）设备两类机具，实行新产品补贴，以加快北斗信息化在农业领域的应用步伐，全力保障“菜篮子”供应、支持生猪恢复生产。

云南每年 10 亿元打响“绿色食品牌”

近日，云南省打造世界一流“绿色食品牌”工作领导小组正式向社会公开征集 Logo 形象广告和 8 个重点产业宣传口号的创意和素材，以加强对该省“绿色食品牌”的形象策划和宣传。此前，云南“绿色食品牌”Logo 已完成全类别普通商标注册工作。

辽宁年内需脱贫人口 80%以上纳入农村低保

记者从辽宁省民政厅了解到，截至 6 月底，辽宁省今年需脱贫的 1.42 万人中，1.16 万人已纳入农村低保，占比超 80%；21 万年收入 5000 元以下已脱贫人口中，10.6 万人纳入农村低保。

天津取消生猪和奶牛养殖辅助设施用地 15 亩上限

日前，天津市规划资源局会同天津市农业农村委印发《关于进一步规范设施农业用地管理的通知》（以下简称《通知》），明确设施农业用地的类型和适用范围，简化备案程序。为支持生猪生产和奶业振兴，取消生猪和奶牛养殖辅助设施用地 15 亩上限规定。

新疆多渠道帮助农民运销瓜果

8 月 10 日，新疆维吾尔自治区党委农办常务副主任、自治区农业农村厅副厅长徐涛告诉记者，现在正值农产品集中上市、牛羊集中出栏的时期，要完善末端配送链条。各地要严禁擅自设卡拦截、随意断路封路等阻断交通的行为，确保通往大型农贸市场、蔬菜交易市场、养殖基地、重点产区（村）等关键区域的公路畅通。

贵州到 2022 年基本建成农业保险体系

近日，贵州省地方金融监督管理局等多部门联合印发的《贵州省农业保险高质量发展实施意见》提出，将扩大农业保险覆盖面，逐步提高地方特色险种占农业保险的覆盖面，实现愿保尽保，对建档立卡贫困户应保尽保。

广西开展全域土地整治助推乡村振兴

广西壮族自治区自然资源厅日前印发《关于开展全域土地综合整治助推乡村振兴的意见》，明确开展全域土地综合整治的总体要求、重点任务、政策措施和保障措施。2020 年，广西将实施不少于 20 个全域土地综合整治工程。

农业数据

36 个百分点——2019 年，我国农业机械装备保有量 2.01 亿台套，农机总动力达到 10.3 亿千

瓦，总动力比 2004 年增长 60%；全国农作物耕种收综合机械化率达到 70%，比 2004 年提高近 36 个百分点。

31.7 亿元——截至 7 月底，中央企业已购买和帮助销售贫困地区农产品 31.7 亿元。

2.19 亿元——截至 7 月底，中央企业对受疫情影响严重的湖北地区给予倾斜支持，已购买湖北地区农产品 2.19 亿元。

重要声明

新华财经研报由新华社中国经济信息社发布。报告依据国际和行业通行准则由新华社经济分析师采集撰写或编发，仅反映作者的观点、见解及分析方法，尽可能保证信息的可靠、准确和完整，不对外公开发布，仅供接收客户参考。未经书面许可，任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、刊登、转载和引用。