



国务院印发《关于实施金融控股公司准入管理的决定》

国务院日前印发《关于实施金融控股公司准入管理的决定》。对金融控股公司实施准入管理是补齐监管短板、深化金融改革的重要举措，有利于规范市场秩序，防范化解风险，增强金融服务实体经济能力。

编辑：刁倩

审核：张骐

官方网站：cnfic.com.cn

客服热线：400-6123115



目录

【一周焦点】	3
【经验交流】	3
【政策要闻】	4
【金融监管】	12
【经济解读】	14
【金融市场】	16
【专家评论】	18
【机构评论】	20
【产业聚焦】	21
【国际财经】	25
【中国经济简讯】	28
【国际经济简讯】	29
【本周关注】	31

【一周焦点】

国务院印发《关于实施金融控股公司准入管理的决定》

国务院日前印发《关于实施金融控股公司准入管理的决定》（以下简称“决定”）。对金融控股公司实施准入管理是补齐监管短板、深化金融改革的重要举措，有利于规范市场秩序，防范化解风险，增强金融服务实体经济能力。

坚持金融业总体分业经营为主的原则，从制度上隔离实业板块与金融板块，决定明确，在我国境内的非金融企业、自然人以及经认可的法人控股或者实际控制两个或者两个以上不同类型金融机构，具有规定情形的，应当向中国人民银行提出申请，经批准设立金融控股公司。决定从注册资本，股东、实际控制人，董事、监事和高级管理人员，补充资本能力，以及组织机构和风险管理、内控制度等方面对金融控股公司提出明确的准入要求。

决定要求，金融控股公司变更名称、住所、注册资本、持有5%以上股权的股东、实际控制人，修改公司章程，投资控股其他金融机构，增加或者减少对所控股金融机构的出资或者持股比例导致控制权变更或者丧失，分立、合并、解散或者破产，应当向中国人民银行提出申请。

决定明确，已具有应当申请设立金融控股公司情形的，应当自《决定》施行之日起12个月内向中国人民银行申请设立金融控股公司。

决定提出，中国人民银行根据决定制定设立金融控股公司条件、程序的实施细则，并组织实施监督管理，可以采取相关审慎性监督管理措施。

【经验交流】

民营小微支持力度加大 多银行“堵新清旧”防范金融风险

如何在支持民营小微企业的同时，做好金融风险防控？多家银行给出答案。记者从9月17日举行的第260场银行业保险业例行新闻发布会获悉，多家银行加大对小微和民营企业支持力度的同时，也通过强化新增贷款准入管理、加大不良资产处置力度以及提前计提风险拨备等方式“堵新清旧”，备足抵御风险的“弹药”，力求稳健经营。

真实的识别风险是防范化解风险的前提。浙江泰隆银行行长王官明表示，泰隆银行严格按照银保监部门贷款分类偏离度要求，做实资产质量分类，真实地反映风险状况。8月末，泰隆银行逾期贷款余额占全部贷款比率为1.47%，比年初降低0.01个百分点，逾期90天以上贷款占不良贷款的比例为89.55%，分类的标准高于监管要求，不良贷款率能够真实反映其信贷风险状况。“下一步，我行将逐步把逾期60天以上的贷款调入不良。”王官明说。

做好新增贷款的准入管理也是防范风险的重要举措。据中国民生银行行长郑万春介绍，民生银行一是强化名单制管理，在名单制基础上实施“一户一策”管理，并对战略民企名单实施动态管理；二是优化授信政策及授权管理，民生银行量身定制客户政策，并且根据客户动态及时调整融资策略，贷款审批过程中，通过切实有效的外部增信减轻对强抵押的依赖。

而针对存量贷款，郑万春也表示，民生银行抓住当前的政策机会，做好存量问题资产差异化退出，加快消化历史包袱，减少不良资产存量。王官明也表示，要备足抵御风险的“弹药”，考虑到下阶段小微企业信贷风险可能还会上升，从居安思危角度出发，泰隆银行提前计提风险拨备，8月末，该行贷款拨备率2.53%，拨备覆盖率205.72%。

多家银行表示，虽然民营企业面临的新风险客观存在，但目前已经显现出一些积极迹象。“从我行长期实践看，小微企业贷款风险整体是可控的。在服务过程中，我们深刻体会到，小微企业名为企业，但很多实质上是企业主经营的项目。企业倒了，项目还在；旧的项目死了，新的项目又开始了。而且小微企业灵活多变、船小好调头，具有顽强的生存意志和生命力。可以说，小微企业是最活跃、最重诚信、最具创新力的市场主体。”王官明说。

浙商银行行长徐仁艳也表示，民营经济和中小微企业韧性和活力很强，这些企业也需要得到银行等部门的金融支持。浙商银行按照监管要求加快核销一些不良贷款资产，同时针对一些生产经营状况相对比较正常的、有临时性困难的企业，也按照新的要求延期还本付息，有利于企业渡过阶段性的难关。

【政策要闻】

国务院办公厅印发《关于坚决制止耕地“非农化”行为的通知》

国务院办公厅日前印发《关于坚决制止耕地“非农化”行为的通知》（以下简称“通知”），要求采取有力措施，强化监督管理，落实好最严格的耕地保护制度，坚决制止各类耕地“非农化”行为，坚决守住耕地红线。

通知指出，耕地是粮食生产的重要基础。党中央、国务院高度重视耕地保护，近年来，出台了一系列严格耕地保护的政策措施，但一些地方仍然存在违规占用耕地开展非农建设的行为。通知明确提出六种严禁的耕地“非农化”行为：

一是严禁违规占用耕地绿化造林。禁止占用永久基本农田种植苗木、草皮等用于绿化装饰以及其他破坏耕作层的植物。违规占用耕地及永久基本农田造林的，不予核实造林面积，不享受财政资金补助政策。

二是严禁超标准建设绿色通道。要严格控制铁路、公路两侧用地范围以外绿化带用地审批，道路沿线是耕地的，两侧用地范围以外绿化带宽度不得超过5米，其中县乡道路不得超过3米。不得违规在河渠两侧、水库周边占用耕地及永久基本农田超标准建设绿色通道。禁止以城乡绿化建设等名义违法违规占用耕地。

三是严禁违规占用耕地挖湖造景。禁止以河流、湿地、湖泊治理为名，擅自占用耕地及永久基本农田挖田造湖、挖湖造景。不准在城市建设中违规占用耕地建设人造湿地公园、人造水利景观。

四是严禁占用永久基本农田扩大自然保护地。新建的自然保护地应当边界清楚，不准占用永久基本农田。自然保护地以外的永久基本农田和集中连片耕地，不得划入生态保护红线。

五是严禁违规占用耕地从事非农建设。不得违反规划搞非农建设、乱占耕地建房等。巩固“大棚房”问题清理整治成果，强化农业设施用地监管。加强耕地利用情况监测，对乱占耕地从事非农建设及时预警，构建早发现、早制止、严查处的常态化监管机制。

六是严禁违法违规批地用地。各地区不得通过擅自调整县乡国土空间规划规避占用永久基本农田审批。对各类未经批准或不符合规定的建设项目、临时用地等占用耕地及永久基本农田的，依法依规严肃处理，责令限期恢复原种植条件。

通知要求，要全面开展耕地保护检查，将违规占用永久基本农田开展绿化造林、挖湖造景、非农建设等耕地“非农化”行为纳入省级政府耕地保护责任目标考核内容。

通知强调，要严格落实耕地保护责任。地方各级人民政府要承担起耕地保护责任，对本行政区域内耕地保有量和永久基本农田保护面积及年度计划执行情况负总责。要健全党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的共同责任机制，对履职不力、监管不严、失职渎职的领导干部，依纪依规追究责任。各地区要抓紧制定和调整完善相关政策措施，对违反通知规定的行为立即纠正，坚决遏制新增问题发生。

商务部：欢迎美国企业继续加大在华投资

商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王受文近日表示，欢迎美国企业继续加大在华投资，共享中国发展红利。

记者从商务部了解到，9月15日，王受文与美中贸易全国委员会部分董事会成员举行在线座谈会，双方就中美经贸关系、中国营商环境、扩大开放及美国企业提出的经贸关注深入交流。美中贸委会会长艾伦及15家美国企业总部负责人参会。

王受文指出，面对新冠肺炎疫情造成的困难和中美经贸关系复杂局面，中方本着诚意，认真落实中美第一阶段经贸协议，努力为两国企业开展务实合作营造良好环境。中方坚决反对美方在涉台、涉疆等问题上的错误做法。美方应与中方相向而行，共同维护中美关系大局。

王受文表示，中方深化改革、扩大开放的决心不会动摇，今年以来，已采取一系列实际行动。中国供应链稳定、韧性强，经济长期向好的态势不会改变。我们欢迎美国企业继续加大在华投资，共享中国发展红利。

据商务部介绍，与会美国企业代表祝贺中方在抗击疫情、率先实现复工复产方面取得的巨大成绩，赞赏中方认真落实第一阶段经贸协议，看好中国市场增长潜力，愿继续在华深耕发展。希望中美关系保持稳定，为两国企业合作创造良好条件。

发改委：正抓紧修订鼓励外商投资产业目录

16日，国家发展改革委新闻发言人孟玮在发布会上表示，目前，发改委正在抓紧修订鼓励外商投资产业目录，目录将进一步扩大鼓励外商投资范围，使更多领域的外商投资项目能够享受有关优惠政策。

她表示，今年以来，受疫情影响，全球跨境直接投资大幅下降，在这样背景下，我国统筹推进疫情防控和经济社会发展工作取得重大成果，利用外资形势也逐步回稳。1至8月，实际利用外资890亿美元，同比下降0.3%，特别是自4月份以来，利用外资降幅逐月收窄，利用外资形势总体好于预期。9月9日，上海美国商会发布报告称，大部分企业持续看好中国市场，78.6%的受访企业表示不会转移在华投资，较去年增加5.1个点；9月10日，中国欧盟商会发布报告称，欧盟企业在华投资情况总体稳定，只有11%的受访企业考虑外迁或改变投资计划，接近10年来最低水平。“这些数据都进一步显示，外资企业长期在华投资经营的信心并没有改变。”

她介绍，下一步，国家发展改革委将与有关方面进一步深化对外开放、持续优化投资环境，稳定外商在华长期发展信心。一是抓好负面清单实施。2020年版外资准入负面清单进一步缩减了限制范围，提升了服务业、制造业、农业领域开放水平，我们将切实抓好清单落实，确保在负面清单之外的领域，内外资企业享受平等待遇。二是扩大鼓励外商投资产业目录。三是抓好外商投资项目服务保障工作。将继续结合外资项目实施中暴露出的突出问题，积极予以协调解决。同时，抓紧健全地方层面重大外资项目协调机制，加强后续项目储备。以重大外资项目工作为示范引领，全面提升外资项目服务水平。四是不断优化外商投资环境。重点是要继续清理、修订、废止与外商投资法不相符的法规、规章和规范性文件，确保外商投资促进、保护、管理等各项规定都能更好地细化落地。

工信部：中国欢迎全球智能企业来华投资兴业

“智能技术造福全人类，智能时代属于全世界。”工信部副部长王志军在15日开幕的2020线上中国国际智能产业博览会上表示：“我们欢迎全球智能企业来华投资兴业，共享全球最大的消费市场和技术应用市场。”

在当日举行的开幕式上，王志军致辞说，加快人工智能与实体经济融合是产业优化升级、提升人类福祉的重要路径，中国鼓励国内外企业、科研机构加强对接，广泛开展技术交流与合作，共同推进人工智能基础共性技术研发；鼓励国外企业、研究机构积极参与我国重点科研项目，联合打造创新基地、研究中心、实验室等开放创新平台，共同推动人工智能技术造福世界。

王志军表示，未来中国将稳步推进5G网络商用部署，加强人工智能、物联网、工业互联网等新型基础设施建设；加快传统基础设施的智能化升级改造，促进新旧基础设施的高效连接和转化；并加强全球新一代基础设施互联，构筑高速、安全的基础设施体系，为全球智能产业发展提供有力支撑。

据介绍，近年来我国人工智能领域创新能力持续增强，与实体经济融合不断深入。王志军从三方面分析了我国人工智能领域发展情况。首先，创新能力不断提升，应用算法、专用芯片、开放平台等技术取得局部突破，图像识别、语音识别等应用技术进入国际先进行列；其次，产业生态逐步壮大，截至2019年底，我国人工智能核心产业规模达510亿元，企业数量超过2600家，已是全球独角兽企业集中地之一，京津冀、长三角、粤港澳、成渝等地区产业集聚发展格局初步形成。

此外，智能技术与一二三产业融通发展成效初显，在制造、交通、医疗、教育等领域应用步伐不断加快。“在今年新冠疫情防控过程中，一批智能CT影像系统、智能机器人、智能测温系统等产品发挥了积极作用，取得了良好社会效果。”王志军说。

民航局调整放宽部分国内航线航班准入政策

民航局运输司副司长靳军号15日在民航局例行发布会上表示，为更好发挥市场配置资源的决定性作用，民航局近日下发了《关于2020/21年冬春航季国内航线航班评审相关工作的通知》，调整放宽了部分国内航线航班准入政策。

一是放开核准航段每周最大航班量限制。核准航线是指涉及北京、上海、广州机场之间及其连接部分国内繁忙机场的客运航线，目前共49条。由于疫情以来国内航空运输市场受到较大影响，为更好发挥航空运输企业的积极性、自主性，本次调整放开了核准航段每周最大航班量限制，航空公司在符合航空安全、通达性和运行品质要求基础上，可以灵活自主安排航线航班。

二是放宽涉及“北上广”三大机场支线航线准入限制。调整后，2019年旅客吞吐量在100万至200万人次之间的32个机场至“北上广”航线，将不受通航点数量的准入门槛限制。

央行发文细化金融控股公司准入的条件和程序

记者13日从中国人民银行了解到，为推动金融控股公司规范发展，人民银行日前发文，进一步明确金融控股公司的监管范围和监管主体，并对股东资质条件、资金来源和运用、资本充足性要求等关键环节提出了监管要求。

为有效防控金融风险，更好地服务实体经济，依据《关于实施金融控股公司准入管理的决定》，人民银行日前印发了《金融控股公司监督管理试行办法》，并将自11月1日起施行。

记者了解到，办法细化了金融控股公司准入的条件和程序，进一步明确了监管范围和监管主体，人民银行对金融控股公司实施监管，金融管理部门依法按照金融监管职责分工对金融控股公司所控股金融机构实施监管。另外，办法对股东资质条件、资金来源和运用、资本充足性要求、股权结构、公司治理、关联交易、风险管理体系和风险“防火墙”制度等关键环节，提出了监管要求。

此外，对于办法实施前已具备设立金融控股公司情形但未达到监管要求的机构，办法明确，将合理设置过渡期安排，把握好节奏和时机，逐步消化存量。

人民银行相关人士表示，办法的实施，从制度上隔离了实业板块与金融板块，有利于金融控股公司持续健康发展，有利于防范风险交叉传染，有利于进一步促进经济金融良性循环。下一步，人民银行将与相关部门加强监管协作，推动金融控股公司健康有序发展，提升服务经济高质量发展的能力。

补齐监管制度短板 增强金融服务能力

——央行有关负责人详解《金融控股公司监督管理试行办法》

《金融控股公司监督管理试行办法》日前正式发布，细化了金融控股公司准入的条件和程序。为何要加强金融控股公司监管？哪些公司将纳入监管？又提出了哪些监管要求？对于市场关注的问题，中国人民银行有关负责人13日一一进行了解答。

为何要加强金融控股公司监管？

近年来，我国一些大型金融机构开展跨业投资，形成了金融集团；还有部分非金融企业投资控股了多家多类金融机构，成为事实上的金融控股公司。

“其中，一些实力较强、经营规范的机构，丰富和完善了金融服务，有利于满足各类企业和消费者的需求。”中国人民银行有关负责人指出，但在实践中，也有少部分企业盲目向金融业扩张，隔离机制缺失，风险不断累积。

该负责人表示，金融控股公司往往规模大、业务多元化、关联度较高，跨机构、跨市场、跨行业、跨区域经营，关系到国家金融安全和社会公共利益，需要实施市场准入予以规范。设立明确的行政许可，是对金融控股公司依法监管的重要环节，有利于全方位推动金融控股公司依法合规开展经营活动，防范风险交叉传染。

为加强金融控股公司统筹监管，加快补齐监管制度短板，人民银行曾于2019年7月发布《金融控股公司监督管理试行办法（征求意见稿）》，并向社会公开征求意见。人民银行对收到的意见分析研究，并采纳吸收了部分意见，制定形成了《金融控股公司监督管理试行办法》，将自11月1日起施行。

人民银行表示，将依法依规开展金融控股公司准入管理和持续监管，防范化解系统性风险，增强金融服务实体经济的能力。同时，继续研究制定配套文件，不断完善金融控股公司监管制度框架。

哪些金融控股公司将纳入监管？

根据办法，符合以下情形的金融控股公司将纳入监管：一是控股股东、实际控制人为境内非金融企业、自然人以及经认可的法人；二是实质控制两类或两类以上金融机构；三是实质控制的金融机构的总资产或受托管理资产达到一定规模，或者按照宏观审慎监管要求需要设立金融控股公司。

办法明确，人民银行对金融控股公司实施监管，金融管理部门依法按照金融监管职责分工对金融控股公司所控股的金融机构实施监管。人民银行会同相关部门建立金融控股公司监管跨部门联合机制，加强监管合作和信息共享。

人民银行有关负责人介绍，对于已具备设立情形且拟申请设立金融控股公司的，应当在办法实施之日起12个月内，向人民银行提出申请，经批准后，设立金融控股公司。其中，在股权结构等方面未达到监管要求的机构，应当根据自身实际情况制定整改计划。人民银行将合理设置过渡期，把握好节奏和时机，引导存量企业有序调整，平稳实施。

对金融控股公司有何监管要求？

此次发布的办法，对股东资质条件、资金来源和运用、资本充足性要求、股权结构、公司

治理、关联交易、风险管理体系和风险“防火墙”制度等关键环节，均提出了监管要求。

人民银行有关负责人表示，金融控股公司的股权结构应当简明、清晰、可穿透，法人层级合理，与自身资本规模、经营管理能力和风险管控水平相适应，其所控股机构不得反向持股、交叉持股。与此同时，金融控股公司应当完善公司治理结构，依法参与所控股机构的法人治理，不得干预所控股机构的独立自主经营。

此外，根据相关规定，办法提高了对违规行为的罚款金额。人民银行有关负责人认为，这有利于促进金融控股公司及相关人员树立依法合规的经营和从业理念，营造公平的竞争环境，维护金融稳定，保护公众利益。

该负责人表示，由股权架构清晰、风险隔离机制健全的金融控股公司作为金融机构控股股东，有助于整合金融资源，提升经营稳健性和竞争力，也有利于促进各类机构有序竞争、良性发展，防范系统性金融风险。

央行等多部门发文支持两省三市开展普惠金融改革试验

记者14日从中国人民银行了解到，近日多部门联合发文，在江西省赣州市、吉安市和山东省临沂市开展普惠金融改革试验，推动革命老区脱贫攻坚和振兴发展，为全国普惠金融发展进一步积累可复制可推广的经验。

为探索普惠金融助推革命老区振兴发展的有效路径，经国务院同意，近日人民银行联合国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、农业农村部、银保监会和证监会等部门，分别向江西省人民政府、山东省人民政府印发《江西省赣州市、吉安市普惠金融改革试验区总体方案》和《山东省临沂市普惠金融服务乡村振兴改革试验区总体方案》。

根据两个方案，江西省赣州市、吉安市将健全多层次多元化普惠金融体系，创新发展数字普惠金融，强化对乡村振兴和小微企业的金融支持等。山东省临沂市将推动农村金融服务下沉，完善县域抵押担保体系，拓宽涉农企业直接融资渠道等。

人民银行相关人士介绍，江西省赣州市和吉安市是原中央苏区的核心区，山东省临沂市是山东省人口最多、面积最大的地级市。在三市开展普惠金融改革试验有助于推动革命老区脱贫攻坚和振兴发展，有利于形成错位发展、各具特色的区域金融改革格局。人民银行将会同有关部门加强与江西省政府和山东省政府的沟通协调，压实各方责任，确保试验区各项改革举措稳妥有序推进，取得积极实效。

央行报告：存量贷款转 LPR 转换率超 92% 将继续深化改革

自去年8月17日宣布启动改革完善贷款市场报价利率（LPR）形成机制至今，LPR改革的效果到底如何？报告用丰富的数据展示了LPR改革稳步推进并取得重要成效，并称下一步将继续深化LPR改革，推动实现利率“两轨合一轨”。据记者观察，这也是货币政策执行报告首次出现增刊形式。

据介绍，经过一年来持续推进，LPR市场化程度明显提高。从实际数据看，各报价行的报价较为分散，国有银行和外资银行的报价相对较低，股份制银行、城商行和农商行的报价居中，民营银行的报价最高，最高报价与最低报价之差超过2个百分点，充分反映了各报价行在综合考虑自身情况后，按照市场化原则报价的特征。

同时，LPR已经成为银行贷款利率的定价基准。金融机构绝大部分新发放贷款已将LPR作为基准定价，存量浮动利率贷款定价基准转换已于2020年8月末顺利完成，转换率超过92%。

截至2020年8月末，全国金融机构累计转换67.4万亿元、8056.4万户，转换比例92.4%。其中，存量企业贷款累计转换35.5万亿元、84万户，转换比例90.3%；存量个人房贷累计转换28.3万亿元、6429.7万户，转换比例98.8%。已转换的存量贷款中，91%转换为参考LPR定价，其中存量企业贷款和个人房贷分别为90%和94%。

报告称，人民银行货币政策操作向贷款利率传导的效率明显增强，贷款利率隐性下限被完全打破，银行内部定价和传导机制的市场化程度显著提高。数据显示，2020年7月，新发放贷款中利率低于原贷款基准利率0.9倍的贷款占比为40.2%，是改革前2019年7月的4.4倍。

以改革的办法促进降低贷款利率成效显著。2020年8月，一般贷款加权平均利率为5.43%，较改革前的2019年7月下降0.67个百分点。而同期1年期LPR由4.25%下降至3.85%，降幅为0.4个百分点。这反映了LPR改革增强金融机构自主定价能力、提高贷款市场竞争性、促进贷款利率下行的重要作用，通过LPR改革打破利率传导机制障碍、促进降低贷款利率的成效显著。

贷款利率市场化对存款利率市场化同样起到重要推动作用。LPR改革以来，贷款利率明显下行，为与资产收益相匹配，银行会适当降低其负债成本，高息揽储的动力随之下降，从而引导存款利率下行。随着市场利率和贷款利率下行，货币市场基金、结构性存款等市场化定价的类存款产品利率明显降低。

2020年8月，三年和五年期存款加权平均利率分别为3.69%和3.78%，分别较上年末下降0.03个和0.28个百分点。2020年8月，国有银行、股份制银行大额存单加权平均利率分别为2.43%和2.52%，分别较上年末下降0.51个和0.53个百分点。

关于下一步的政策，报告称，人民银行将继续按照党中央、国务院部署，着力深化LPR改革释放潜力，进一步健全符合中国特色社会主义市场经济发展要求的基准利率和市场化利率体系，稳妥有序推进利率市场化改革，持续完善货币政策调控和传导机制，建设现代化中央银行制度。发挥利率作为资金价格的重要作用，优化资源配置效率，进一步深化金融供给侧结构性改革，形成金融体系和实体经济相互促进、共同发展的良性循环，推动经济高质量发展。

【金融监管】

银保监会发文加强小额贷款公司监管

为规范小额贷款公司经营行为，促进行业健康发展，银保监会16日发布通知，对小额贷款公司行业的经营规则和监管规则作出明确规定。

《关于加强小额贷款公司监督管理的通知》对小额贷款公司的业务范围、对外融资比例、贷款金额、贷款用途等方面提出要求，包括小额贷款公司应当主要经营放贷业务；小额贷款公司通过银行借款、股东借款等非标准化融资形式融入资金的余额不得超过其净资产的1倍；小额贷款公司发放贷款应当遵循小额、分散的原则，对同一借款人的贷款余额不得超过其净资产的10%等。

贷款利率方面，通知要求小额贷款公司合理确定利率，不得从贷款本金中先行扣除利息、手续费、管理费、保证金等，违规预先扣除的，应当按照扣除后的实际借款金额还款和计算利率。同时鼓励小额贷款公司降低贷款利率，降低实体经济融资成本。

准入管理方面，通知要求，地方金融监管部门应严把小额贷款公司准入关，对股东资信水平、入股资金来源、风险管控能力等加强审查，促进行业高质量发展。

银保监会数据显示，截至2019年12月末，全国共有小额贷款公司法人机构9074家，全行业实收资本9478亿元，贷款余额10043亿元。

银保监会出台银行保险机构应对突发事件金融服务管理办法

记者16日从银保监会获悉，为规范银行保险机构应对突发事件的经营活动和金融服务，银保监会制定相关管理办法，要求银行保险机构在突发事件应对中保证金融服务的持续性，同时要守住风险底线等。

《银行保险机构应对突发事件金融服务管理办法》规定，银行保险机构应当在突发事件应对中保证金融服务的持续性，包括公告营业变更、采取多种服务形式、提供金融便民服务和应急处置金融服务、为受影响借款人提供灵活支持等。保险公司应当开发针对性的保险产品，增

加业务供给，积极发挥保险的风险防范作用。

为进一步倡导和支持银行保险机构积极履行社会责任，办法分别规定了银行机构和保险机构可以主动提供的具体金融支持措施，明确了应重点支持的领域。

办法强调，银行保险机构在提供金融服务和金融支持的同时要守住风险底线。要加强贷前审查和贷后管理，防范多头授信、过度授信，防止挪用融资等行为。

办法要求银行保险监督管理机构对银行保险机构突发事件应对机制、行动和效果加强指导和监督检查。办法同时规定银保监会可以主动调整监管指标，可以临时性对银行保险机构豁免采取监管措施或实施行政处罚。

央行范一飞详解数字人民币需拟定专门监管要求

数字人民币（DC/EP）正在内部封闭测试，引发公众高度关注。数字人民币如何体现M0（现金）替代？数字人民币在发行过程中如何坚持中心化管理？商业银行和其他机构在数字人民币发行过程中扮演什么角色？9月14日，中国人民银行副行长范一飞撰文对诸多热点问题予以阐述：从M0的费用体系看，数字人民币是央行向公众提供的公共产品，不计付利息，央行也不对兑换流通等服务收费。从M0的发行模式看，应由商业银行承担向公众兑换数字人民币的职能。为确保数字人民币系统的安全性和稳定性，要审慎选择在资本和技术等方面实力较为雄厚的商业银行作为指定运营机构，牵头提供数字人民币兑换服务。在央行中心化管理的前提下，兼顾稳定和创新，探索指定运营机构与其他商业银行及机构的合作模式，共同提供数字人民币的流通服务。

数字人民币在发行过程中如何坚持中心化管理？范一飞指出，要维持央行在数字人民币发行中的中心化管理地位，必须做到以下几点：一是统筹管理数字人民币额度，制定统一的业务标准、技术规范、安全标准和应用标准。二是统筹管理数字人民币信息，通过掌握全量交易信息，对数字人民币的兑换、流通进行记录和监测分析，完善数字时代的中央银行发行制度。三是统筹管理数字人民币钱包，在坚持数字人民币统一认知体系和防伪功能的前提下，本着双层运营的原则，采用共建、共享的方式由央行和指定运营机构共同开发钱包生态平台，同时实现各自的视觉识别和特色功能。四是统筹建设数字人民币发行基础设施，实现跨运营机构互联互通，确保数字人民币流通稳定有序。

范一飞还指出，数字人民币的研发发行基本符合我国法律框架。同时，数字人民币具有数字化特征，并不完全适用实物现金流通监管规则，需拟定专门针对数字人民币的监管要求，做好数字人民币流通环境建设，同时随着数字人民币发行流通体系逐步成熟，及时完善相应法律

法规。

商业银行和其他机构在数字人民币发行过程中扮演什么角色？范一飞指出，作为指定运营机构的商业银行负责在人民币的额度管理下，根据客户信息识别强度为其开立不同类别的数字人民币钱包，进行数字人民币兑出兑回服务。同时，作为指定运营机构的商业银行与其他商业银行及相关机构一起，在人民银行监管下承担数字人民币的流通服务并负责零售环节管理，实现数字人民币安全高效运行，包括支付产品设计创新、场景拓展、市场推广、系统开发、业务处理和运维等服务。在此过程中，要保持公平的竞争环境，确保由市场发挥资源配置的决定性作用，以充分调动市场各方的积极性和创造性，保持金融体系稳定。

银保监会：2019年督促银行保险机构清退赔付消费者40.92亿元

记者从中国银保监会获悉，为维护银行保险消费者合法权益，银保监会通过开展侵害消费者权益乱象整治、专项检查、投诉核查等，2019年度督促银行保险机构清退、赔付消费者40.92亿元。

银保监会消费者权益保护局局长郭武平在日前举行的新闻通气会上表示，银保监会2019年10月至12月在全国范围内开展银行保险机构侵害消费者权益乱象整治，通过对产品设计、销售、与第三方机构合作、理赔、互联网保险等多个领域的问题开展排查整治，主要发现了6方面的问题，包括银行理财和信用卡乱象较多、银行与第三方机构合作问题凸显、信托产品嵌套复杂、个别消费金融公司息费率过高、保险销售误导仍是顽疾、部分产品过于复杂使消费者无法理解等。

“针对这些乱象，我们加大了查处力度，同时针对银行保险消费权益易受到侵害的突出领域和风险类型，开展‘以案说险’等多种形式的风险提示，通过强化金融消费者教育宣传，提升社会公众金融素养。”郭武平说。

【经济解读】

多指标增速年内首次转正 中国经济持续稳定复苏

15日，国家统计局披露8月份中国经济数据。如何研判数据背后的新亮点？中国经济运行还面临哪些挑战？促进经济稳定回升如何发力？记者采访了国家统计局新闻发言人和宏观经济领域专家。

8月份，多个指标增速出现年内的首次转正。比如，8月份社会消费品零售总额增速、1至8月规模以上工业增加值累计增速、1至8月货物出口累计增速3个指标实现年内首次转正，1至8

月固定资产投资累计增速也接近转正。

“8月份国民经济克服了疫情和汛情的不利影响，保持了稳定复苏的态势，总体来看，积极变化在累积增多。”国家统计局新闻发言人付凌晖说。

从各方较为关注的消费来看，8月份，社会消费品零售总额33571亿元，同比增长0.5%，增速年内首次由负转正。在实物商品消费恢复的同时，服务性消费也在稳步恢复。

北京大学光华管理学院副教授颜色分析，8月我国实体经济稳步回升，主要经济指标有所好转，疫情后社会消费品零售总额增速首次转正，恢复速度超预期。

此外，就业形势总体稳定。8月份，全国城镇调查失业率为5.6%，比上月下降0.1个百分点；其中就业主体人群25至59岁人口调查失业率为4.8%，比7月份下降0.2个百分点。物价方面，8月份，全国居民消费价格同比上涨2.4%，涨幅比7月份回落0.3个百分点，总体上保持温和上涨态势。

“8月份，各地区各部门科学统筹疫情防控和经济社会发展，生产需求继续回升，就业和物价总体稳定，发展动力活力进一步增强，经济运行持续稳定恢复。”付凌晖说，在国内外环境复杂严峻的条件下，能取得这样的成绩非常不容易。

值得关注的是，市场预期也在改善。8月份，制造业采购经理指数为51%，连续6个月高于临界点。

中国社科院工业经济研究所15日发布针对超百名经济学者所做的“中国经济学人热点调研”显示，今年三季度，中国经济学人经济景气指数为68，比上季度调查上升了51个点，为2018年二季度以来的新高。

但与此同时，中国经济运行仍然面临不少挑战。

“当前经济主要还是恢复性增长，多数指标增速低于上年同期水平，一些指标的累计增速仍处于下降区间。”付凌晖说，国际疫情仍在蔓延，主要经济体经济陷入衰退，外部不确定性因素仍比较多；国内长期积累的结构性矛盾还比较突出，经济恢复过程中不平衡态势比较明显，保就业、稳企业的压力依然比较大。

付凌晖介绍，今年的城镇调查失业率等明显高于去年同期。特别是今年高校毕业生达到874万人，前期疫情影响导致大学生找工作时间仓促。8月份，20至24岁大专及以上学历受教育程度人员调查失业率比上年同期高5.4个百分点。要推动经济持续复苏，着力加强对重点群体的就业扶持。

展望未来几个月，专家普遍认为中国经济仍将延续恢复势头。

“从三季度前两个月情况看，无论是工业生产还是服务业生产，都比二季度改善。如果9月份能够延续这种态势的话，总的看三季度当季增速会比二季度加快。”付凌晖分析，从后期走势看，需求回升、投资加快、消费恢复对整个经济的带动作用在逐步增强。

中国社科院工业经济研究所研究员李钢认为，多个指标转正显示中国经济持续恢复，正逐步走出疫情影响，预测四季度经济形势会继续向好。

付凌晖表示，下阶段，要统筹好疫情防控和经济社会发展，以深化改革激发新活力，以科技创新催生新动能，以扩大开放打造新优势，狠抓政策落地见效，推动经济持续复苏，努力完成全年目标任务。

【金融市场】

投资便利化再进一步 银行间债市交易时间 9月21日起延长至20时

全国银行间同业拆借中心9月15日晚间发布公告称，为进一步推动银行间债券市场开放发展，便利境内外投资者交易银行间债券，自2020年9月21日起延长银行间现券买卖交易时段至20:00时。这也是继推出直接交易服务后，银行间债券市场对外开放的又一重要举措。

公告称，自9月21日起，银行间债券市场延长现券买卖交易时段，T+1及以上的现券买卖交易时段延长至20:00，T+0现券买卖交易时段不变。延长交易时间段内，境外机构可在债券通渠道通过请求报价方式开展现券买卖交易，在直接投资渠道通过代理交易或请求报价方式参与现券买卖交易。

多位业内人士表示，由于时差原因，对应北京时间20:00，欧洲多地为午后，延长交易时间后，在当地早盘时段就可以参与中国债券市场交易。

近期，中国债市交易便利化持续提速。9月1日，银行间债券市场直投模式下直接交易服务开始试运行，这也是继债券通之后，银行间债券市场对外开放的又一重要举措，极大便利了海外机构投资中国债券市场。

目前，海外投资者可以通过多种途径参与中国债券市场，这些渠道包括：合格境外机构投资者（QFII）、人民币合格境外机构投资者（RQFII）、银行间债券市场直投模式和债券通等。

上海交通大学上海高级金融学院教授严弘表示，银行间市场是场外交易市场，采用了非竞价交易，在交易时间方面可以更具便利性。将交易时段延长至20:00，可以照顾到欧洲投资者，有利于投资便捷化和提升市场流动性。

去年，上海黄金交易所已经开始分两个步骤实施延长交易时间，基本实现对全球主要黄金市场交易时段的全覆盖。

面对即将延长的交易时间，不少交易员表示，未来将迎来“早九晚八”的工作节奏。事实上，多数机构交易员暂时不会碰到这样的状态。

“此次延长交易时间，目的是为了更方便国际投资者，而非拉长国内交易员的工作时间。应该说，绝大部分交易员并不需要推迟至20:00下班，在目前正常交易时间内就可以完成主要任务。”一位资深债券交易员向记者表示。

业内普遍认为，真正受到延长交易时间影响的是做市商机构，特别是具有跨国业务的做市商机构。

“此前，一些大型做市商已经拥有外汇和贵金属板块业务，其交易时间要远远长于债券交易。因此，大型机构已有一定经验，可以很好地应对此次交易时段的延长。”一位国有大行相关负责人表示。

农发行与网商银行签订战略合作协议

中国农业发展银行与浙江网商银行股份有限公司日前签订战略合作协议，共同加大对小微企业支持力度，稳步提升小微企业信贷投放规模。

此次协议的签署，是农发行与网商银行有效服务实体经济的重要举措。双方将按照“优势互补、多方共赢、共同发展、相互促进”的原则开展全方位合作，加强双方在普惠金融、农村金融领域的产品创新、模式创新和科技创新。

农发行有关负责人介绍，双方将以此次战略合作协议签订为契机，充分发挥政策性银行和互联网银行金融互补优势，积极探索普惠金融服务创新，推动双方不断提高金融供给质量，有力有效缓解小微企业“融资难、融资贵”的问题，为金融服务实体经济发展做出更大贡献。

据了解，农发行于2019年8月成立小微企业线上服务管理中心，与网商银行合作推出农发网商快贷业务。运营一年来，农发网商快贷已惠及全国31个省、自治区及直辖市，累计授信客户2.12万户，授信总额224.69亿元，累放贷款17.88亿元，贷款余额4.26亿元，为小微企业提供了低成本高质量的线上信贷服务。

二季度信托资产规模平稳下降 资金更多流向实体经济

中国信托业协会日前发布的数据显示，二季度末，我国信托资产规模为21.28万亿元，同比下降5.56%。专家表示，在“去通道”“去嵌套”的监管政策要求下，信托资产规模平稳下

降。同时，信托业围绕更好服务实体经济调整各项业务，取得了明显进展。

数据显示，二季度末，信托资产规模较上季度末减少477.55亿元，降幅有所收窄。复旦大学信托研究中心主任殷醒民认为，二季度信托资产降幅收窄的同时，资金来源结构正在优化。信托公司正转变多年来依靠“通道”获取收益的做法，不断提高主动管理能力和专业投资能力。

数据显示，二季度末，事务管理类信托余额为9.58万亿元，同比下降22.87%。事务管理类信托占比为45.02%，较上年同期下降10.1个百分点。

国家金融与发展实验室副主任曾刚认为，事务管理信托为主的通道类业务占比不断下降，说明信托业正逐渐摆脱对融资类业务的过度依赖，回归主业、服务实体经济的转型取得显著成效。

近年来，信托业服务实体经济部门的资金占比保持较快增长。过去四个季度，工商企业信托余额占比和基础产业信托余额占比持续上升。

数据显示，二季度末，我国资金信托投向工商企业领域5.56万亿元，较上季度末增长1.46%，资金占比达31.51%。资金信托投向基础产业2.89万亿元，较上季度末增长0.35%，资金占比达16.37%。

殷醒民表示，信托业正引导更多资金流向实体经济部门，以实际行动支持制造业和中小企业资金需求。当前，金融部门千方百计助力企业纾困，信托业也要深挖各产业链上下游中小企业的实际需求，设计灵活多样的金融模式，更好服务中小企业。

今年以来，受新冠肺炎疫情影响，金融机构资产管理业务规范转型面临较大压力。为此，资管新规过渡期延长至2021年底。

专家表示，过渡期延长，但监管方向并未发生变化。信托业要抓住时机，加快转型步伐，迅速构建起净值化产品体系和服务信托产品体系

【专家评论】

海外商学界人士认为中国经济复苏和扩大开放助力世界经济走出低迷

世界经济论坛全球企业家特别对话会日前以视频方式举行，中国领导人出席并同企业家代表互动交流。海外商学界人士认为，中国经济持续稳定回升为世界经济复苏注入动力，中国进一步扩大开放为国际企业和投资者带来机遇，中国助力世界经济走出低迷。

注入动力

面对新冠疫情给经济带来的严重影响，中国统筹推进疫情防控和经济社会发展，经济实现企稳回升，近几个月主要指标保持稳定恢复态势。

阿根廷布宜诺斯艾利斯大学经济学教授豪尔赫·马奇尼认为，面对疫情，中国采取了迅速有效的措施，中国经济得以快速恢复；同时，中国不断释放对外开放信号，无疑将为世界经济增长注入更多动力。

中国领导人在对话会上表示，中国经济发展可以实现年度主要预期目标，全年经济有望实现正增长。对此，巴西中国问题研究中心主任罗尼·林斯说，这给低迷的世界经济注入信心，“中国经济正常化的速度越快，其他国家就越有更多机会搭上中国发展的快车”。

意大利经济学家哈维尔·诺列加认为，中国经济健康发展，将对全球经济摆脱当前困境发挥重要作用。

带来机遇

在对话会上，中国领导人强调，无论外部环境如何变化，中国都会坚定不移深化改革扩大开放。中国将继续放宽市场准入，保障外资合法权益，营造内外资企业一视同仁、公平竞争的市场环境。

欧莱雅中国总裁兼首席执行官费博瑞说，中国作为全球第二大且规模越来越大的消费市场，其在全球经济与供应链中的作用只会越来越强。中国消费市场正从疫情中强劲反弹，中国持续改革开放必将带来新机遇。

费博瑞说：“我们相信，一个（经济）越来越有韧性、越来越开放、在全球价值链中占据重要地位的中国，必将为我们的发展创造更大机遇，我们比以往任何时候都更看好中国市场的定力和潜力。”

宏观经济研究机构MRB合伙公司执行合伙人兼新兴市场策略师迈赫兰·纳赫贾瓦尼表示，中国继续扩大对外开放，进一步提升了中国市场对投资者的吸引力。美国汇盛金融管理公司首席经济学家陈凯丰认为，资本会一直寻找投资机会，而中国是世界上最好的投资机遇之一。

欧洲最大软件公司思爱普全球执行副总裁、大中华区总裁纪秉盟说，中国在全球供应链中扮演重要角色，中国企业正在加快数字化转型步伐，“我们对中国这一重要市场的长远发展很有信心”。

加强合作

当前，疫情显著冲击世界经济、保护主义抬头等因素令全球化发展面临严峻挑战。海外商

学界人士普遍认为，全球化趋势不会变，合作才是解决危机之道。

马奇尼表示，在强大技术变革引领下，全球化是过去几十年世界生产力提高的重要引擎。疫情可能会使全球化放缓，但全球化进程不会停止。西班牙《金融世界报》社长何塞·路易斯·巴尔塞洛也认为，全球化催生变革，这一积极过程不应停止。

“从长期看，全球化方向不会动摇，因为它保证了各经济体的相对竞争优势，在国际市场上最大程度保证了各经济体的最大利益。”新加坡南洋学会会长许振义说。

林斯表示，当前一些国家采取保护主义政策，影响全球供应链稳定。世界各国应继续推动全球化，开展合作，以多边主义应对人类社会共同面临的问题和挑战。

巴尔塞洛认为，全球供应链恢复需要各国政府、世界贸易组织、行业、制造商甚至消费者等所有相关参与者相互信任和通力合作。

“在眼下全球经济陷入危机的灰暗时刻，我不认为保护主义是正确的应对方法，”巴尔塞洛说，“合作和多边主义才是解决之道。”

【机构评论】

经合组织：G20 中仅中国实现二季度经济正增长

经济合作与发展组织（经合组织）14日发布新闻公报说，今年第二季度，大多数二十国集团（G20）成员经济都出现前所未有的下降，中国是唯一实现经济正增长的成员。

经合组织表示，受新冠疫情影响，第二季度G20整体经济环比下滑6.9%，程度远超2009年第一季度国际金融危机深重时期1.6%的降幅。

根据公报，第二季度，中国经济环比增长11.5%，G20其他成员经济环比平均下降11.8%。其中，印度经济降幅最为明显，环比下滑25.2%；英国经济环比下滑20.4%；墨西哥和南非经济环比分别下滑17.1%和16.4%；韩国和俄罗斯经济降幅较小，均为3.2%。

按同比计算，G20整体经济继第一季度下滑1.7%后，第二季度继续下降9.1%。在G20成员中，中国第二季度经济同比增长3.2%，印度则成为同期经济增长最疲软的国家，降幅为23.5%。

中国国家统计局数据显示，第二季度，中国经济同比增长3.2%，环比增长11.5%。另据国家统计局15日发布的数据，8月份，中国社会消费品零售总额同比增长0.5%，增速年内首次由负转正；全国规模以上工业增加值同比增长5.6%，增速比7月份加快0.8个百分点。

亚行报告：中国是亚太地区少数成功摆脱经济低迷的经济体之一

亚洲开发银行（亚行）15日发布《2020年亚洲发展展望（更新）》报告说，中国是亚太地区少数成功摆脱经济低迷的经济体之一，预计2020年中国经济增长1.8%，2021年增长7.7%。

报告说，受新冠疫情影响，当前亚太地区大多数经济体面临经济增长困境，而中国经济得以实现增长，主要由于其公共卫生措施的成功实施为经济增长奠定了基础。同时，中国基础设施投资保持增长势头，消费将在今年逐步复苏。此外，随着疫情期间的限制措施逐步放宽，经济活动逐步恢复，中国劳动力市场情况有望得到改善。

报告说，中国今年二季度国内生产总值同比增长3.2%，预计接下来中国经济增长速度将进一步加快。

对于整个亚太地区经济，亚行认为疫情影响持续仍是本地区经济面临的重大下行风险。报告预测亚太发展中经济体2020年整体经济增长为负0.7%，为自20世纪60年代初以来首次经济负增长。

亚行首席经济学家泽田康幸呼吁亚太各经济体采取协调一致的应对措施，保护最脆弱群体的生命与生计，确保安全复工和商业活动重启，以实现本地区经济包容和可持续复苏。

亚行成立于1966年，总部设在菲律宾首都马尼拉。《亚洲发展展望》是亚行的年度旗舰经济报告，对亚太地区经济发展作出预测。

【产业聚焦】

中国西部正崛起为智能产业新高地

谈晓洋坐在驾驶位，双手抱在胸前，方向盘自动左右转动，汽车自主完成避让行人、隧道穿行等一系列操作。

作为2020线上中国国际智能产业博览会的重要赛事之一，自动驾驶汽车挑战赛正在中国西部的重庆举行，来自全国各地的15支专业车队展开激烈角逐。谈晓洋是重庆邮电大学车队的一名参赛选手。

“随着技术的进步，今年的比赛难度更大，不但增加了隧道、驼峰桥等复杂场景，而且比赛场景没有提前告知，而是随机出现。”谈晓洋说，这相当于从“开卷”考试变为“闭卷”考试。

2020线上中国国际智能产业博览会将于9月15日至17日在重庆举行，500余家世界各国知名

企业和单位将在线上参展，全球知名企业家、科学家将线上参会。

中国智能产业曾主要集中于东部沿海地区，西部地区由于开发开放较晚、产业层次较低，一度被称为“智能产业的荒漠”。2018年起，智博会长期落户重庆，也见证着中国智能产业版图不断向西延伸，中国西部正崛起成为智能产业新高地。

作为传统制造业基地，重庆在2017年开始实施以大数据智能化为引领的创新驱动发展战略行动计划，运用大数据智能化技术改造提升传统制造业，并大力培育大数据、人工智能、智能硬件等智能产业链。

三年来，一场智能化改造行动在重庆制造类企业中持续开展。截至2020年7月底，重庆累计完成智能化改造项目2200个，建成数字智能工厂67家、数字化车间539家。今年1-7月全市规上工业利润总额577.6亿元，利润累计增速实现由负转正。

在广达重庆工厂车间内，一台台机器人已成为生产线上的主力。它们摇头晃脑，有的抓起零部件，准确安装在相应位置，有的举着放大镜，仔细检测产品的误差。

数据显示，今年2月复工以来，广达重庆有限公司在岗人数已从4800人增至3万余人，上半年订单总额达到500亿元，同比增长23.87%，笔记本电脑日产量达到历史新高的17万台。

“智能化改造带来的生产线人员减少、产品质量优化、生产效率提高等优势，让企业迅速复工复产，快速扩大生产规模。”广达重庆公司相关负责人说。

与此同时，重庆结合产业基础条件，选择大数据、人工智能、智能网联汽车等12个产业予以重点推进。

研发创新方面，重庆2019年共滚动实施智能产业领域技术创新项目1925项，同比增长60%，组织实施基础研究项目2257项，同比增长204%；阿里巴巴、百度、腾讯等一批行业龙头也相继落户重庆。

在谈晓洋从事的智能网联汽车行业，研发创新的巨大投入，让自动驾驶技术突飞猛进。“我们的技术已从两年前的L2级，升级到了今年的L4级，足以应对复杂比赛场景的考验。”谈晓洋说。

三年来，重庆智能产业呈现出强劲的发展势头。数据显示，2019年重庆智能产业增速为14%。今年上半年，尽管受到疫情冲击，但重庆智能产业仍逆势增长7%。

不只是重庆，四川、贵州等西部省份的智能化步伐也在不断加快。四川省相继出台《四川省新一代人工智能发展实施方案》等行动计划，提出到2025年，建成5个左右人工智能产业聚

集区，形成人工智能核心产业规模超1000亿元。

在贵州省，大数据产业正迅速崛起。根据国家工业信息安全发展研究中心发布的《2019中国大数据产业发展报告》，贵州大数据产业发展指数位列全国第三，已连续多年稳居全国前列。

拥有4亿人口，占国土面积三分之二的中国西部地区，发展潜力巨大，生产要素成本优势明显。

“智能产业在西部的崛起，不仅能推动相对落后的西部迅速发展，也将增加中国经济的韧性，为经济高质量发展拓展出新空间。”重庆市综合经济研究院院长易小光说。

硬科技成为中国新一轮科技创新主攻方向

15日至17日，2020年全球硬科技创新大会在中国千年古都西安召开。数百名专家学者、高新技术企业代表、开发区代表等一致认为，硬科技已成为中国新一轮科技创新的主攻方向，也将成为引领中国经济高质量发展的核心引擎。

“硬科技”这一概念最早由中国科学院西安光机所米磊博士提出，是指在人工智能、航空航天、生物技术、光电芯片、信息技术、新材料、新能源、智能制造等领域中，以自主研发为主，需要长期研发投入、持续积累形成的关键核心技术，它们具有“硬门槛”，难以被复制和模仿。

西安作为“硬科技”概念的发源地，凭借其丰富的科教资源、人才储备、产业布局等优势，2017年提出打造“硬科技之都”。今年上半年，西安高新区还获批建设中国首个硬科技创新示范区。在古城西安，硬科技已经成为推动经济高质量发展的核心引擎。

今年上半年，西安市经济快速复苏，生产总值增长2.8%，高于全国4.4个百分点，在15个副省级城市中取得了生产总值、规上工业增加值、固定资产投资增速“三个第一”的成绩。西安高新区GDP增长10.5%，增速位列中国高新区首位。

“我们正在加快对新一代信息技术、航空航天、高端装备、生命科学四大硬科技产业集群的布局，实施半导体技术、5G和云计算，北斗创新等强链行动。预计今年1至8月，高新技术产业产值增长43%。”西安市委常委、西安高新区党工委书记钟洪江在演讲中说。

面对常态化疫情防控，硬科技也成为中国多地经济复苏的重要因素。湖北省武汉市因新冠肺炎疫情影响，今年上半年GDP为-11%，但辖区内的东湖高新区GDP在第二季度同比增长13.5%。

“这个成绩来之不易。一个重要的原因是，东湖高新区重点发展的光电子、人工智能、数字经济、氢能等产业与硬科技方向吻合，这是我们经济快速复苏的基础。”东湖高新区与会代表在

发言中介绍说。

在中国数字经济重镇、全国面积最小的开发区，杭州高新区在仅有的70多平方公里内，培育出了阿里巴巴、海康、网易等众多数字经济领军企业。据杭州高新区党工委书记、滨江区委书记王敏介绍，今年上半年杭州高新区经济逆势增长，GDP增速为7.0%，规上工业增加值增速高达14.5%。

“疫情蔓延催生了抗疫物资的需求，区内多家企业基于视觉设备领域的积累，将数字技术嵌入生命健康产业，快速投产红外热成像仪等硬科技产品，产量占到全国的65%。疫情还带动了移动机器人、无人机等硬科技产业的创新，助力宅经济和云经济爆发式增长。”王敏分析说。

与会代表认为，硬科技已成为中国新一轮科技创新的主攻方向。看重这一潜力的，不仅是地方政府，一些巨头企业也正在尝试与地方合作，攻关核心关键技术。在本次2020西安全球硬科技创新大会上，华为公司高级副总裁、中国区总裁鲁勇提出，将与西安共同打造全球“硬科技之都”。

据鲁勇介绍，今年上半年，基于鲲鹏技术的陕西长安计算机科技有限公司正式投产，华为中国区运营商总部落户西安。加上华为西安研究所、华为全球技术服务中心等，华为在西安已形成产、学、研、销、服全产业链一体投入与战略布局。

“我们和西安在航空航天、生物医药、智能制造等众多领域展开广泛而深度的合作，未来华为将积极投身于硬科技的创新发展，实现硬科技为城市带来的经济价值。”鲁勇说。

我国民航业呈现稳健恢复发展态势

民航局发展计划司副司长张清15日在民航局例行发布会上表示，目前，我国民航业正呈现出稳健恢复发展态势。

张清说，从数据看，8月，全行业完成运输总周转量75.4亿吨公里，恢复至去年同期的65.4%，同比增速较2月提高39.3个百分点。

客运方面，8月共完成旅客运输量4553.9万人次，接近去年同期四分之三，同比增速较2月提高了58.9个百分点。其中，国内航空客运市场加快恢复，8月共完成4535.1万人次，恢复至去年同期八成以上，是今年以来月度国内旅客运输规模的最高值。受境外疫情持续蔓延影响，国际航线旅客运输规模持续处于低位，8月完成旅客运输量18.9万人次，同比下降97.3%，日均运输约6000人次。

货运方面，8月全行业共完成货邮运输量54.6万吨，恢复到去年同期的86.7%。其中，国内、

国际航线分别恢复到去年同期的86.2%、87.8%。从货运方式看，全货机完成货邮运输量同比继续保持较快增长。8月全货机完成货邮运输量22万吨，较去年同期增长20.1%。

张清表示，为加快补齐我国航空货运短板和弱项，近日国家发展改革委、民航局联合印发了《关于促进航空货运设施发展的意见》。民航局将统筹推进航空货运设施建设，提升流通效率、降低流通成本，促进形成全国统一大市场，更好利用国际国内两个市场、两种资源。

【国际财经】

美联储主席鲍威尔称美国经济前景仍“极不确定”

据法新社华盛顿消息，美联储主席杰罗姆·鲍威尔当地时间9月16日说，尽管经济复苏好于预期，但美国经济活动与新冠疫情暴发前相比已大幅放缓，前景“极不确定”。

鲍威尔指出：“总体经济活动仍然远低于大流行病前水平，未来之路仍然极不确定。”此前，美联储承诺在实现充分就业之前将基准贷款利率维持在低水平，即便通胀率超过2%。

鲍威尔还表示，政府的支持对经济改善“至关重要”，可能还需要更多支持。

他说：“需要一段时间才能恢复到今年年初时的经济活动和就业水平，而要做到这一点，可能需要货币和财政政策的持续支持。”

日本央行决定维持现行货币政策宽松力度

日本央行17日在货币政策例会结束后宣布，继续保持目前的货币政策宽松力度，维持利率水平不变。

日本央行表示，继续将短期利率维持在负0.1%的水平，并通过购买长期国债，使长期利率维持在零左右。同时，央行将维持为应对新冠疫情而采取的各种宽松政策，支持企业融资，通过购买资产维护金融市场稳定。

央行行长黑田东彦在当天下午举行的记者会上表示，尽管形势依然严峻，但随着全球经济活动重启，日本经济呈现出恢复势头。不过，黑田东彦表示，由于7月以来确诊病例增加抑制消费，经济能否顺利恢复仍存在很大不确定性。

黑田东彦表示，日本央行将密切关注疫情对经济的冲击，如果有必要，将毫不犹豫地继续推出进一步宽松措施。

主要产油国建议延长补偿减产提振国际油价

石油输出国组织（欧佩克）与非欧佩克产油国部长级联合监督委员会17日举行例行会议，

宣布将向欧佩克与非欧佩克产油国部长级会议建议把将于9月份到期的补偿减产机制延长至今年12月底，从而让多个产量超出配额的产油国完全履行减产义务。

受此消息提振，国际油价17日显著上涨。截至当天收盘，纽约商品交易所10月交货的轻质原油期货价格上涨0.81美元，收于每桶40.97美元，涨幅为2.02%。11月交货的伦敦布伦特原油期货价格上涨1.08美元，收于每桶43.3美元，涨幅为2.56%。

雷斯塔能源公司高级副总裁兼石油市场负责人比约纳尔·通海于根表示，市场参与者认为欧佩克与非欧佩克产油国将在油价低迷的时候“进场救市”提振信心，这推升了国际油价走势。

美国价格期货集团高级市场分析师菲尔·弗林表示，主要产油国还对补偿减产延长至2021年持开放态度，进一步支撑了国际油价。此外，恶劣天气和对冲基金空头回补也在一定程度上带动油价上扬。

所谓补偿减产是指为保证欧佩克与非欧佩克产油国之间的减产协议得到完全执行，此前减产“不达标”的产油国需要额外减产，弥补减产不足。

美国暂停对加拿大部分铝产品加征关税

美国贸易代表办公室15日发表声明说，由于预期进口量锐减，美国将在今年9月至12月期间暂停对从加拿大进口的部分铝产品加征10%关税，但可能视实际进口情况重新启用这一关税。

声明说，今年9月至12月，美国对加拿大未锻轧非合金铝产品月均进口量预计将较今年1月至7月下降50%。为此，美国从9月1日起取消对上述商品加征的10%关税。但与此同时，美国将在4个月期间定期追踪相关商品的实际进口量。一旦月度实际进口量超过预期进口量的105%，那么美国将对当月进口的相关商品重新征收10%的关税。此外，未来任何一个月实际进口量超过预期的105%，美国都可能重启上述关税。

声明还说，美国将在年底与加拿大政府磋商，视今年9月至12月具体铝产品贸易情况和2021年铝市场预期，就双方铝贸易进行评估。

加拿大副总理弗里兰当天在渥太华举行的新闻发布会上对美国政府上述决定表示欢迎。弗里兰表示，美国政府的决定并非两国谈判达成的协议，而是美政府“单方面”行动。如果美国政府重启对加拿大部分铝产品加征关税，加拿大将对美采取对等关税措施。

美国总统特朗普8月6日宣布，美国将从8月16日起对从加拿大进口的未锻轧非合金铝产品恢复加征10%的关税。此举招致加拿大各界不满。加拿大总理特鲁多表示将采取反制措施。8月7日，加拿大政府宣布将对从美国进口的含铝产品征收关税。

2018年，特朗普政府以进口钢铝威胁美国国家安全为由，对加拿大钢铝产品征收关税，加拿大随即采取报复措施，随后双方开始谈判。2019年5月，美国、加拿大和墨西哥达成协议，美方同意取消对加墨两国钢铝产品加征关税，以换取加墨取消对美国的报复措施。但如果加墨两国对美出口的钢铝产品激增，美方保留恢复加征关税的权利。

澳大利亚拟投上亿美元扶持本国燃油行业

澳大利亚政府14日表示，将投入2.11亿澳元（约合1.53亿美元）提升国内燃油储备能力，并向炼油企业提供补助，旨在保障本国长期燃油供应安全。

澳大利亚总理斯科特·莫里森当天表示，燃油安全对国家安全至关重要，澳大利亚需要建立独立的燃油供应体系，以避免未来受到潜在冲击。

澳能源和减排部长安格斯·泰勒表示，新冠疫情冲击下，燃油需求下降给炼油企业带来巨大财务压力，政府将与炼油行业协作应对。

由于疫情导致石油产品需求锐减，澳大利亚炼油企业遭受重创，面临关停威胁。拥有澳大利亚第二大炼油厂的维瓦能源集团近日警告，炼油行业长期前景黯淡，集团旗下炼油厂仍面临全面关停的威胁。

德国汽车产业面临“失速”风险

受新冠疫情冲击，德国汽车工业正遭遇几十年来最严重的危机。德国经济研究所日前发布的数据显示，尽管汽车工业仍是德国经济的核心，但是德国汽车业作为推动经济发展的引擎角色已不复存在。

受疫情影响，全球供应链断裂，德国汽车生产到今年4月仍处于停滞状态。在此期间，大型汽车公司还可以选择重组或转向电动汽车生产，而传统小型汽车厂商显然并没有太多选择余地，受冲击更大。

疫情导致汽车市场需求低迷，汽车行业复苏缓慢。同时，考虑到燃油车向电气化转型等因素，汽车行业还面临着投资新技术的压力。

目前，德国汽车行业直接雇用约80万名员工，加上电气工程和金属生产等上下游供应商，雇员总数可达93.6万。但疫情以来，汽车行业近60%的员工从事短期工作，未来也面临大量裁员风险。德国《汽车周刊》援引专家的数据预计，今年德国汽车业或将裁员10万人。

德国汽车工业协会公布数据显示，8月德国汽车生产同比下降约三分之一，预计今年德国汽车总体产量将下降25%。

德国主要汽车制造商也因疫情而损失惨重。大众、宝马、戴姆勒等公司公布财报显示，今年上半年业绩下滑明显，出现大幅亏损。

让汽车业倍感无助的是，要得到政府支持恐怕并不容易。据德国《商报》报道，在总理默克尔与汽车业领袖们举行的视频会议上，反对以购车补贴等财政方式救助汽车行业的意见占据上风。

在疫情发生前，以出口为导向，以汽车、机械制造为支柱产业的德国经济疲态已现，而席卷全球的疫情导致经济活动在短时间内陷入“停摆”，供需两端“急冻”，令德国汽车业雪上加霜。《汽车周刊》预计，汽车业可能需要10年才能恢复。

【中国经济简讯】

9月14日

国务院：印发《关于实施金融控股公司准入管理的决定》。

央行：日前印发《金融控股公司监督管理试行办法》，并将自11月1日起施行。

商务部：服务业扩大开放为稳外资提供重要支撑。

银保监会：引导长期资金更好支持资本市场发展。

证监会：就加强私募基金监管规定征求意见。

发改委等十部门：全面系统加强塑料污染全链条治理。

全国工商联：截至6月底，累计有10.95万家民营企业参与“万企帮万村”。

农业农村部：将会同财政部等有关部门完善小麦、玉米、稻谷及大豆等产业支持政策。

农业农村部：加大对生猪集约化生产的金融支持。

9月15日

国资委：瞄准世界一流，国有重点企业开展对标提升行动。

海关总署：要大力促进稳外贸稳外资。

国家药监局、海关总署：增设无锡航空口岸、江阴港口岸为药品进口口岸。

农业农村部：将会同财政部进一步完善绿色农业投入品补贴措施。

银保监会：网络借贷领域风险持续收敛，将研究建立互联网金融监管长效机制。

9月16日

国办：印发《关于坚决制止耕地“非农化”行为的通知》。

统计局：8月份经济运行出现不少积极变化，消费增速年内首次转正。

央行：发布《中国货币政策执行报告》增刊——有序推进贷款市场报价利率改革。

商务部：中欧双方将按照中欧地理标志协定稳步推进第二批地理标志产品互认。

国家发改委、农业农村部、工信部、财政部等七部门：认定100个单位为第二批国家农村产业融合发展示范园。

农业农村部：将加快建立高标准农田财政补助资金稳定增长机制。

民航局：我国民航业呈现稳健恢复发展态势。

9月17日

银保监会：发布《关于加强小额贷款公司监督管理的通知》。

发改委等三部门：鼓励金融机构给予生物质发电项目中长期信贷支持。

央行：继续推进完善贫困地区融资担保、风险补偿等配套机制。

发改委：预计CPI同比涨幅将继续趋稳。

发改委：深入推进企业债券注册制改革，推进相关部门联合制定信息披露指引。

9月18日

商务部：全国实际使用外资连续5个月实现单月增长。

发改委：大力激发新兴领域的发展活力，努力开拓新的商品消费领域。

发改委：加快推进新型城镇化建设。

工信部：支持纺织服装产业向中西部转移。

文化和旅游部：丰富国庆中秋假日旅游市场产品供给。

商务部：中秋、国庆假期期间将开展1300多场促消费活动。

【国际经济简讯】

9月14日

联合国大会：通过新冠肺炎疫情决议。

IMF：与阿根廷就新资金援助计划展开对话。

美国财政部：美联邦财政赤字本财年前11个月高达3万亿美元。

美国：8月份CPI环比上涨0.4%。

英国：英国经济7月环比增长6.6%，连续第三个月环比增长。

9月15日

欧洲央行：近期将决定是否建立官方数字货币。

欧洲：23个汽车行业协会呼吁避免无协议脱欧。

俄罗斯：统俄党在俄罗斯地方选举中大胜。

韩国：宣布计划明年研发出国产新冠疫苗。

9月16日

亚行：建议将促进民众身心健康纳入经济复苏计划。

美国：取消对加拿大加征铝关税，加拿大不对美国进口商品征收报复性关税。

美国：8月制造业产出增速放缓。

英国：截至7月份的三个月中，英国失业率升至4.1%，比去年同期高0.3个百分点。

日本：日本在野党重组成立新的最大在野党。

巴西央行：经济活动指数连续第三个月上涨。

印度：8月份零售物价指数涨幅趋缓，涨幅降至6.69%。

埃及央行：将扩大对私营部门的贷款规模计划至2000亿埃镑，较此前的计划翻番。

9月17日

美联储：维持联邦基金利率目标区间不变。

经合组织：将2020全球GDP增速从-6%上调至-4.5%。

英国：8月通胀水平降至4年多以来新低。

芬兰：7月工业营业额同比下滑超过10%，为连续第七个月负增长。

白俄罗斯：1-8月份GDP为930亿白卢布（约合359.1亿美元），同比下降1.3%。

日本：出口额连续21个月同比下降。

印度：8月份出口同比下跌12.66%，连续第6个月处于萎缩状态。

沙特阿拉伯：上半年共向在沙投资的外国企业颁发了506个新的投资许可证。

9月18日

SWIFT：8月人民币国际支付排名维持全球第五。

世贸组织：发布最新一期服务贸易晴雨表数值为95.6，为有记录以来最低值，显示全球服务贸易可能仍远低于预期。

世贸组织报告：上半年全球医疗用品贸易增长37.8%。

美联储：主席鲍威尔称美国经济前景仍“极不确定”。

美国财政部：日本持有美债规模创下历史高点，中国连续两个月减持美债。

英国：英国府院就“脱欧”协议违约权妥协。

日本央行：宣布继续将短期利率维持在负0.1%的水平。

【本周关注】

9月21日

中国截至9月21日当周一年期贷款利率(%)

中国截至9月21日当周五年期贷款利率(%)

英国9月Rightmove平均房屋要价指数月率(%)

9月22日

英国9月CBI工业订单差值

美国8月成屋销售年化总数(万户)

欧元区9月消费者信心指数

美国截至9月18日当周API原油库存变动(万桶)

美国截至9月18日当周API汽油库存变动(万桶)

英国央行行长贝利在英国商会的网络会议上发表讲话。

美联储埃文斯就美国经济和货币政策发表讲话。

美联储主席鲍威尔和美国财政部长姆努钦出席众议院金融服务委员会的听证会。

9月23日

美国截至9月18日当周API原油库存变动(万桶)

美国截至9月18日当周API汽油库存变动(万桶)

新西兰9月官方现金利率决定(%)

德国10月Gfk消费者信心指数

法国9月Markit制造业PMI初值

德国9月Markit制造业PMI初值

英国9月Markit服务业PMI初值

欧元区9月Markit制造业PMI初值

瑞士9月瑞信/CFA经济预期指数

美国7月FHFA房价指数月率(%)

美国9月Markit制造业PMI初值

美国截至9月18日当周EIA原油库存变动(万桶)

美国截至9月18日当周EIA精炼油库存变动(万桶)

9月24日

新西兰8月贸易帐(亿纽元)

瑞士9月央行活期存款利率(%)

瑞士9月央行政策利率(%)

德国9月IFO商业景气指数

英国9月CBI零售销售差值

9月25日

美国8月耐用品订单月率初值(%)

美联储布拉德就经济前景和货币政策发表讲话。

美联储埃文斯就美国经济和货币政策发表讲话。

重要声明

新华财经研报由新华社中国经济信息社发布。报告依据国际和行业通行准则由新华社经济分析师采集撰写或编发，仅反映作者的观点、见解及分析方法，尽可能保证信息的可靠、准确和完整，不对外公开发布，仅供接收客户参考。未经书面许可，任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、刊登、转载和引用。