



编辑：于春春

审核：刘 琼

官方网站：cnfic.com.cn

客服热线：400-6123115



国务院部署进一步提高上市公司质量

9月23日召开的国务院常务会议部署进一步提高上市公司质量,保护投资者权益,推动资本市场持续平稳健康发展;确定加强全民健身场地设施建设的措施,促进提高人民健康水平;通过《中华人民共和国海上交通安全法(修订草案)》。

会议指出,按照党中央、国务院部署,进一步提高上市公司质量,有利于促进资本市场持续平稳健康发展,加大对实体经济的支持。

目录

| | |
|--|----|
| 【一周焦点】 | 4 |
| 国务院部署进一步提高上市公司质量..... | 4 |
| 【经验交流】 | 5 |
| 扛起银行理财大旗 FOF 权益占比有望提升..... | 5 |
| 【政策要闻】 | 6 |
| 五部门：推进燃料电池汽车示范应用..... | 6 |
| 多部门联合部署力促新型消费提质扩容..... | 6 |
| 中办国办发文：提高土地出让收入用于农业农村比例 | 7 |
| 20 个重点方向！四部门力推战略性新兴产业高质量发展 | 8 |
| 交通部：上半年降低物流成本超 990 亿..... | 10 |
| 19 部门联合推进营造放心消费环境..... | 10 |
| 水利部：再谋划一批“十四五”重大水利工程 | 11 |
| 我国严控特色小镇房地产化倾向..... | 11 |
| 国家“东数西算”产业联盟成立..... | 12 |
| 大运河文化保护传承利用“四梁八柱”规划体系正式形成 | 13 |
| 【金融监管】 | 13 |
| 证监会、央行、外汇局发布《合格境外机构投资者和人民币合格境外机构投资者境内证券期货投资管理办法》 | 13 |
| 央行等八部委联合发文：推动供应链金融规范发展和创新 | 14 |
| 银保监会发布“两个指引”规范融资性信保业务 | 15 |
| 【经济解读】 | 16 |
| 8 月份工业利润稳定增长..... | 16 |
| 【金融市场】 | 16 |
| 首批科创 50ETF 认购火爆 | 16 |
| 33.6 亿美元！新一轮 QDII 额度发放..... | 17 |

| | |
|-----------------------------------|----|
| 截至 8 月末全国地方债余额 25 万亿..... | 18 |
| 【专家评论】 | 18 |
| 巩固我国经济稳定转好的基本趋势..... | 18 |
| ——访第十三届全国政协经济委员会委员王一鸣 | 18 |
| 财政政策要坚持更加积极有为..... | 21 |
| ——访中国财政科学研究所所长刘尚希..... | 21 |
| 稳定产业链供应链 畅通国民经济循环..... | 23 |
| ——访中国人民大学校长刘伟..... | 23 |
| 【机构评论】 | 24 |
| 华南美国商会报告：90%受访企业对下半年前景持乐观态度 | 24 |
| 欧洲央行：中国经济复苏迅速..... | 25 |
| 【产业聚焦】 | 25 |
| 汽车市场回暖程度超预期 促消费政策效果凸显 | 25 |
| 占 GDP 比重超三成：数字经济改变中国 | 26 |
| 【国际财经】 | 27 |
| 世贸组织：第二季度全球货物贸易量环比下降 14.3% | 27 |
| 美联储高官：短期内不会加息..... | 28 |
| 德国商业景气指数连续五个月上升..... | 28 |
| 澳大利亚将放松信贷刺激经济复苏..... | 28 |
| 【中国经济简讯】 | 29 |
| 【国际经济简讯】 | 30 |
| 【本周关注】 | 32 |

【一周焦点】

国务院部署进一步提高上市公司质量

9月23日召开的国务院常务会议部署进一步提高上市公司质量，保护投资者权益，推动资本市场持续平稳健康发展；确定加强全民健身场地设施建设的措施，促进提高人民健康水平；通过《中华人民共和国海上交通安全法（修订草案）》。

会议指出，按照党中央、国务院部署，进一步提高上市公司质量，有利于促进资本市场持续平稳健康发展，加大对实体经济的支持。围绕建设规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场，一要完善上市公司治理制度规则，落实控股股东、实际控制人、董事、监事、高级管理人员法定职责和责任，健全机构投资者参与公司治理的机制，推行内控规范体系。提高信息透明度和披露质量。二要推动上市公司做优做强。支持优质企业上市。健全上市公司资产重组、收购和分拆上市等制度。完善上市公司再融资、发债等制度。允许更多符合条件的外国投资者对上市公司战略投资。完善标准，简化程序，畅通渠道，健全上市公司多元化退出机制。严厉打击规避退市行为。三要发挥部门合力加强监管。稳妥解决股票质押风险、违规占用资金、违规担保等问题。对操纵市场、内幕交易等违法违规行为加大处罚力度，大幅提高违法违规成本。

中国国际经济交流中心经济研究部副部长刘向东对《经济参考报》记者表示，近年来，我国高度重视资本市场发展，以提高直接融资比重，促进企业降低融资成本。“完善资本市场功能，要充分发挥市场的资源优化配置作用，引导价值投资回归，让优质公司脱颖而出，还要防范市场风险，提升资本市场的韧性。为此，必须把提高上市公司治理能力和对资本市场的监管能力摆在突出位置，以便正本清源，切实发挥市场优胜劣汰的功能，构建公平透明有质量的资本市场。”刘向东说。

“进一步提高上市公司质量，推动上市公司做优做强，不仅是促进资本市场平稳健康发展的重要支撑，更是推动经济高质量发展的有力保证。”国泰君安证券首席宏观分析师高瑞东对《经济参考报》记者表示，一方面，资本市场对于优化资源配置，推动科技、资本和实体经济高水平循环具有枢纽作用；另一方面，提高上市公司质量，形成体现高质量发展要求的上市公司群体，是资本市场发展的关键环节。

在高瑞东看来，建设更加规范、更有活力的资本市场，不但要完善上市公司治理制度，提高信息透明度和披露质量，而且要健全上市公司资产重组、收购和分拆上市等制度，允许更多符合条件的外国投资者对上市公司进行战略投资。此外，要通过部门合力，加强监管，努力推动市场良性发展。

【经验交流】

扛起银行理财大旗 FOF 权益占比有望提升

中国证券报记者通过梳理中国理财网数据发现，截至9月23日，名称中含“FOF”（基金中基金）字眼的银行理财产品有106款，其中由银行理财子公司发行的有89款，占比高达83.96%。

分析人士认为，加码FOF投资是银行资管转型的重要方向，目前银行理财子公司发行的FOF产品中，权益类基金的投资比例有所提高，未来比例有望进一步提升。

银行理财添利器

日前，工银理财新发行一只FOF产品——工银理财·全球臻选固定收益类封闭式理财产品，期限为1088天，业绩比较基准为4.8%（年化），1元起购。

该产品运用“核心-卫星策略”，核心资产以固定收益类基金和债券为主，权益部分以全市场选股主动型基金为核心，承担资产配置目标的主要任务；“卫星”资产适时配置于股票、商品型基金，灵活运用主题、行业、风格类指数基金执行快速资产配置。

基金选择方面，工银理财表示，其运用“基金精选策略”，通过基金投资研究体系和多维度评价模型，对底层基金和基金经理进行精选和长期跟踪，重点选择中长期综合表现优异且稳定性较高的基金进行投资。

“比起直接投资股票，银行理财子公司更侧重于对管理人（基金公司）能力的选择，委托他们进行股票投资。”某股份行银行理财子公司相关人士告诉中国证券报记者。

FOF是指以基金为投资标的基金，是各类基金的投资组合，并不直接投资股票或债券。目前银行发布的FOF产品以固收类为主，其次是混合类产品，权益类仅1只，即华夏银行发布的龙盈权益类G款1号三个月定开FOF型理财产品。

权益类配置动力强劲

“对于正在加速转型的银行理财来说，FOF/MOM（管理人中管理人）业务是一种重要的业务形式，也是拓展投资边界和能力的主要方式，实现理财产品多元化资产配置。相比较公募FOF来说，银行理财可以通过专户形式扩展资产和策略类别、设计个性化的费率结构等，在发展FOF/MOM类业务上更具优势。”光大理财股票投资部投资经理雷燕军日前表示。

一位银行理财子公司人士告诉中国证券报记者，银行理财子公司之所以将FOF作为重要方向，主要原因是FOF可以将基金打包分散风险。另外也有银行理财子内部问题，其投资层面挑

选股票的精力有限，而投资FOF可以有效地节省精力。

上述人士表示，银行理财子公司原本由银行总部管理，之前银行都是大资金池，保本保收益，而资管新规出台后，银行理财子产品不保本保收益，更有动力去做权益产品。目前银行理财子公司的FOF产品中，权益类基金的投资比例已经有所提高，且未来比例有望进一步提升。

【政策要闻】

五部门：推进燃料电池汽车示范应用

财政部21日透露，财政部、工信部、科技部等五部门日前联合发布了开展燃料电池汽车示范应用的通知。重点采取“以奖代补”的方式，对入围示范的城市群按照其目标完成情况核定并拨付奖励资金。推动示范城市群找准应用场景，完善政策环境，聚焦关键核心技术创新，构建完整产业链。

财政部表示，为支持燃料电池汽车关键核心技术突破和产业化应用，推动形成布局合理、各有侧重、协同推进的燃料电池汽车发展格局，中央财政通过对新技术示范应用以及关键核心技术产业化应用给予奖励，加快带动相关基础材料、关键零部件和整车核心技术研发创新。争取用四年左右时间，逐步实现关键核心技术突破，构建完整的燃料电池汽车产业链。

财政部表示，将重点支持关键核心技术研发突破和燃料电池商用车示范应用，探索有效的商业运营模式，提升燃料电池汽车经济性，逐步形成规模效应，不断降低整车购置成本。同时，中央财政将采取“后补助”方式，以结果为导向，依据验收评估和绩效评价结果核定并拨付奖励资金。

据介绍，自2009年以来，中央财政一直对消费者给予购置补贴，支持燃料电池汽车发展。截至2020年7月，我国累计推广燃料电池汽车超过7200辆，建成加氢站约80座，社会资本投入积极性明显提高。

各地也在持续加大对燃料电池技术的支持力度。今年6月，山东省印发了氢能产业中长期发展规划，计划推广燃料电池汽车一万辆、燃料电池发动机产能达五万台、整车产能两万辆。9月，北京市发布了燃料电池汽车产业发展规划，提出力争2025年前累计推广氢燃料电池汽车突破一万辆。

多部门联合部署力促新型消费提质扩容

在9月22日举行的国务院政策例行吹风会上，国家发展改革委、工业和信息化部、商务部

相关负责人齐发声，围绕促进新型消费发展进一步展开部署，包括支持传统商业加快数字化、智能化改造，加快发展商贸物流和现代供应链等。

国家发展改革委副秘书长高杲指出，新型消费快速发展的同时，暴露出一些短板和问题。例如，基础设施不足带来服务供给短板，新型消费的快速发展与一些监管和规范不适应，提质空间受到一定限制，适用新型消费的相关法规缺少实施指引，各地对平台经济、共享经济、灵活用工等领域政策要求不均衡等。

围绕促进新型消费提质扩容，多部门将进一步展开部署。高杲表示，一是完善实施机制，夯实制度基础，包括强化财税、金融、用工、用地、社保等方面的支持，适时出台或者调整相关法律法规，鼓励企业运用新业态新模式拓展国际市场，推进国际合作，推进消费大数据开放共享和研究应用，建立政策实施动态评估机制。二是坚持包容审慎监管，进一步激发市场活力，适应消费发展的新趋势、新变化，鼓励技术创新、管理创新、市场创新。同时，加强政银企合作，充分发挥多方优势和聚合效应，强化消费信用体系建设，营造安全放心诚信消费环境。三是强化宣传引领，加强示范推广，及时回应各方面关切，加强新业态新模式的挖掘、推广和示范。

商务部市场运行和消费促进司负责人王斌表示，下一步，一是健全商贸流通体系。加快国际消费中心城市培育建设，深化步行街改造提升，加快发展品牌连锁便利店，提升电商进农村综合水平，推动城乡商贸流通转型升级，打造现代商贸流通体系。二是提升流通现代化水平。支持传统商业加快数字化、智能化改造，健全流通标准体系，加快发展商贸物流和现代供应链，促进降本增效，夯实国内大循环基础。三是培育壮大新型消费。不断推进线上线下深度融合，商旅文体跨境融合，促进绿色循环消费，发展夜间经济，做强小店经济、首店经济、首发经济，推动消费新业态新模式新场景加速普及应用。四是营造安全放心消费环境。加快商务信用体系建设，深入贯彻落实电子商务法，促进新业态新模式新消费健康发展。

在信息消费方面，工信部信息技术发展司负责人李颖表示，将从需求侧和供给侧共同发力，构建双循环发展的新格局。具体包括，面向“十四五”积极策划、提升产业供给能力，以高品质的供给激发民众的消费意向；引导新一代信息技术与更多的消费领域融合，加快发展“信息+消费”，培育各类新模式、新业态；进一步营造良好的消费环境，积极贯彻落实网络安全法和个人信息保护的相关管理规定，切实保障消费者合法权益。

中办国办发文：提高土地出让收入用于农业农村比例

近日，《关于调整完善土地出让收入使用范围优先支持乡村振兴的意见》（以下简称《意见》）正式发布，要求确保土地出让收入用于支持乡村振兴的力度不断增强，为实施乡村振兴

战略建立稳定可靠的资金来源。

《意见》提出，未来各省（区、市）分年度稳步提高土地出让收入用于农业农村比例；到“十四五”期末，以省（区、市）为单位核算，土地出让收益用于农业农村比例达到50%以上。

《意见》提出，坚持农业农村优先发展，按照“取之于农、主要用之于农”的要求，调整土地出让收益城乡分配格局，稳步提高土地出让收入用于农业农村比例，集中支持乡村振兴重点任务，加快补上“三农”发展短板，为实施乡村振兴战略提供有力支撑。

统筹整合土地出让收入用于农业农村的资金，与实施乡村振兴战略规划相衔接，聚焦补短板、强弱项，健全管理制度，坚持精打细算，加强监督检查，防止支出碎片化，提高资金使用整体效益。

具体而言，要求提高土地出让收入用于农业农村比例。严禁以已有明确用途的土地出让收入作为偿债资金来源发行地方政府专项债券。总体上，要实现土地出让收益用于农业农村比例逐步达到50%以上的目标要求。北京、上海等土地出让收入高、农业农村投入需求小的少数地区，可根据实际需要确定提高土地出让收入用于农业农村的具体比例。

此外，建立市县留用为主、中央和省级适当统筹的资金调剂机制。土地出让收入用于农业农村的资金主要由市、县政府安排使用，重点向县级倾斜，赋予县级政府合理使用资金自主权。

易居研究院智库中心研究总监严跃进表示，政策有助于进一步推动农村土地改革，更好地支持农村建设，减少农村和城市差距。“政策的出台，将对一些土地财政依赖严重的地方政府带来直接影响。在地方土地供地节奏调整的情况下，未来开发企业拿地收储布局也会相应调整。”

20个重点方向！四部门力推战略性新兴产业高质量发展

国家发改委、科技部、工信部、财政部等四部门近日联合印发《关于扩大战略性新兴产业投资 培育壮大新增长点增长极的指导意见》（以下简称《意见》），提出20个重点方向和支持政策，推动战略性新兴产业高质量发展。

《意见》提出，加大5G建设投资，加快关键芯片等核心技术攻关，加快在光刻胶、高纯靶材等领域实现突破，实施新材料创新发展行动计划，提升稀土等特色资源在开采、冶炼、深加工等环节的技术水平等。加大科创板等对战略性新兴产业的支持力度。

加快高端装备制造产业补短板

《意见》提出，加快新一代信息技术产业提质增效。加大5G建设投资，加快5G商用发展步

伐，将各级政府机关、企事业单位、公共机构优先向基站建设开放，研究推动将5G基站纳入商业楼宇、居民住宅建设规范。加快基础材料、关键芯片、高端元器件、新型显示器件、关键软件等核心技术攻关，大力推动重点工程和重大项目建设，积极扩大合理有效投资。稳步推进工业互联网、人工智能、物联网、车联网、大数据、云计算、区块链等技术集成创新和融合应用。加快推进基于信息化、数字化、智能化的新型城市基础设施建设等。

《意见》指出，加快新材料产业强弱项。围绕保障大飞机、微电子制造、深海采矿等重点领域产业链供应链稳定，加快在光刻胶、高纯靶材、高温合金、高性能纤维材料、高强高导耐热材料、耐腐蚀材料、大尺寸硅片、电子封装材料等领域实现突破。实施新材料创新发展行动计划，提升稀土、钒钛、钨钼、锂、铷铯、石墨等特色资源在开采、冶炼、深加工等环节的技术水平，加快拓展石墨烯、纳米材料等在光电子、航空装备、新能源、生物医药等领域的应用。

《意见》提出，加快高端装备制造产业补短板。重点支持工业机器人、建筑、医疗等特种机器人、高端仪器仪表、轨道交通装备、高档五轴数控机床、节能异步牵引电动机、高端医疗装备和制药装备、航空航天装备、海洋工程装备及高技术船舶等高端装备生产，实施智能制造、智能建造试点示范等。

此外，《意见》指出，加快生物产业创新发展步伐，加快新能源产业跨越式发展，加快智能及新能源汽车产业基础支撑能力建设，加快节能环保产业试点示范，加快数字创意产业融合发展。

《意见》提出，深入推进国家战略性新兴产业集群发展工程。培育和打造10个具有全球影响力的战略性新兴产业基地、100个具备国际竞争力的战略性新兴产业集群，引导和储备1000个各具特色的战略性新兴产业生态，形成分工明确、相互衔接的发展格局。适时启动新一批国家战略性新兴产业集群建设。培育若干世界级先进制造业集群。围绕5G、人工智能、车联网、大数据、区块链、工业互联网等领域，率先在具备条件的集群内试点建设一批应用场景示范工程。

《意见》明确，支持有条件的集群聚焦新兴应用开展5G、数据中心、人工智能、工业互联网、车联网、物联网等新型基础设施建设。推动符合条件的战略性新兴产业集群通过市场化方式开展基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点。

优化发行上市制度

《意见》明确，制订战略性新兴产业上市公司分类指引，优化发行上市制度，加大科创板等对战略性新兴产业的支持力度。加大战略性新兴产业企业（公司）债券发行力度。支持创业

投资、私募基金等投资战略性新兴产业。

鼓励地方政府设立战略性新兴产业专项资金计划，按市场化方式引导带动社会资本设立产业投资基金。围绕保障重点领域产业链供应链稳定，鼓励建立中小微企业信贷风险补偿机制，加大对战略性新兴产业的支持力度。鼓励具备条件的各类所有制企业独立或联合承担国家各类战略性新兴产业研发、创新能力和产业化等建设项目。支持各类所有制企业发挥各自优势，加强在战略性新兴产业领域合作，促进大中小企业融通发展。修订外商投资准入负面清单和鼓励外商投资产业目录，进一步放宽或取消外商投资限制，增加战略性新兴产业条目。

国家发改委有关负责人表示，加强上下联动、凝聚合力，协同推进扩大战略性新兴产业投资，细化分解、逐一落实各项重点任务。进一步聚焦战略性新兴产业集群等产业基础条件较好的区域，加快科技、人才、金融、数据等要素优化集聚共享，试点建设一批创新和公共服务综合体、新兴产业金融服务中心或事业部，提升产业基础能力和产业链现代化水平。

交通部：上半年降低物流成本超 990 亿

记者24日从交通部例行新闻发布会上获悉，今年上半年降低物流成本超过990亿元，超过去年全年。8月完成交通固定资产投资3298亿元，同比增长16.8%。这意味着，自4月同比增速由负转正以来，交通固定资产连续五个月同比增速超过15%。

交通运输部新闻发言人孙文剑表示，交通运输部将着力完善现代综合交通运输体系，提高运输效率、降低物流成本，内提质效、外保安畅，努力在构建新发展格局中当好先行官。首先，优化一张网，即优化国家综合立体交通网络布局。加快建设综合运输通道、枢纽和网络体系，重点推动沿边沿海跨江跨海运输体系、西部陆海新通道（平陆）运河、湘桂赣粤运河等重大工程建设，推动农村公路更多向进村入户倾斜，增强区域内交通密度和活力。

同时，建一个体系，即建设现代物流体系。畅通干线物流，完善城乡物流快递末端设施布局，建立健全集装箱多式联运体系，提高生产流通资源配置效率，统筹推进国际物流供应链体系建设。还将完善一个链条，即壮大上下游产业链。大力发展新能源车船、通用航空等新产业，加强5G、北斗等创新应用，加快建设智慧公路、智慧港口等，推进网络货运、无人配送等新业态、新模式发展，形成新的增长动能和投资增长点。

此外，深化一系列改革，提升行业现代治理能力。深入落实交通运输领域各项减税降费措施，研究发行公路建设长期债券，推动公路法、收费公路管理条例、农村公路条例等制修订，在深化铁路、公路、航道管理体制改革等方面创新突破，加快形成统一开放的交通运输市场

19 部门联合推进营造放心消费环境

记者24日在商务部新闻发布会上获悉，近日，商务部、中央宣传部、中央网信办、国家发展改革委等19部门将联合印发《关于开展2020年“诚信兴商宣传月”活动的通知》，在全国范围开展“诚信兴商宣传月”活动，营造放心的消费环境。活动启动仪式于9月27日在上海举行。

商务部新闻发言人高峰表示，2020年是“诚信兴商宣传月”活动连续开展的第16年，今年的活动主题为“诚实经营、守信服务”。

据介绍，宣传月期间，各相关部门将组织开展“推进诚信建设制度化”“弘扬诚实守信的社会风尚”“共建质量诚信体系，共享满意消费环境”“信用交通”“诚信经营、促进文旅消费”等十余项主题活动。

水利部：再谋划一批“十四五”重大水利工程

记者从水利部24日召开的水旱灾害防御及灾后重建新闻发布会上获悉，目前水利灾后恢复重建任务仍艰巨，大约需投资840亿元。

水利部副部长叶建春介绍，水利部将抓紧会同发改委、财政部开展灾后恢复重建工作，尽快修复受损的水毁水利设施；同时结合“十四五”规划编制，推进防洪薄弱环节工程建设，尽快补齐防洪工程短板，全面提升水旱灾害防御能力。

水利部规划计划司副司长张祥伟介绍，下一步，重点是做好三件事。第一，加快重大水利工程前期工作，按照“确有需要、生态安全、可持续”的原则，深化前期论证。特别是要坚持水资源节约利用保护和综合利用，土地的集约节约利用，做好环评，移民安置方案等工作，和有关部门一起，加快项目审查审批，争取多开、早开。

第二，多渠道落实投资。150项重大水利工程大概需要投资1.29万亿元。水利部配合发改委、财政部，一方面是要充分发挥中央投资的引导带动作用，在此基础上利用好地方政府专用债。此外，发挥政策性和开发性金融作用，积极引导社会资本参与重大水利工程的建设和运营，通过多渠道落实好这些工程的投资。

第三，做好“十四五”项目储备，在这150项基础上，结合正在开展的“十四五”规划编制，围绕国家水网建设和今年防洪暴露的薄弱环节，再谋划一批“十四五”重大水利工程和“有温度”的重大民生水利项目，做好项目的储备，具备条件的也要争取早开多开，支撑经济社会的发展。

我国严控特色小镇房地产化倾向

记者25日了解到，我国将严控特色小镇房地产化倾向，在充分论证人口规模基础上合理控

制住宅用地在建设用地上所占比重。除原有传统民居外，特色小镇建设用地上住宅用地占比原则上不超过三分之一。

根据《国务院办公厅转发国家发展改革委关于促进特色小镇规范健康发展意见的通知》，特色小镇发展要强化底线约束。严格节约集约利用土地，单个特色小镇规划面积原则上控制在1至5平方公里；严格控制高耗能、高污染、高排放企业入驻；严防地方政府债务风险，县级政府债务风险预警地区原则上不得通过政府举债建设特色小镇；严守安全生产底线，维护人民生命财产安全。

国家发展改革委有关负责人强调，特色小镇是现代经济发展到一定阶段的产物，是规划面积一般为几平方公里的微型产业集聚区，既非行政建制镇、也非传统产业园区，具有细分高端的鲜明产业特色、产城人文融合的多元功能特征、集约高效的空间利用特点，在推动经济转型升级和新型城镇化建设中具有重要作用。因此，特色小镇必须以微型产业集聚区为空间单元进行培育发展，切不可将行政建制镇和传统产业园区命名为“特色小镇”。要准确把握特色小镇区位布局，应当主要在城市群、都市圈、城市周边等优势区位或其他有条件区域进行培育发展。

意见明确，各省级人民政府要按照严定标准、严控数量、统一管理、动态调整原则，明确本省份特色小镇清单，择优予以倾斜支持。对此前已命名的特色小镇，经审核符合条件的可纳入清单，不符合条件的要及时清理或更名。国务院有关部门和行业协会不命名、不评比特色小镇。

意见指出，地方各级人民政府要对违法违规特色小镇予以及时整改或淘汰。对主导产业薄弱的，要加强指导引导，长期不见效的要督促整改。对违法违规占地用地、破坏生态环境的，要及时制止并限期整改。对投资主体缺失、无法进行有效建设运营的，以及以“特色小镇”之名单纯进行大规模房地产开发的，要坚决淘汰除名。

国家“东数西算”产业联盟成立

26日，国家“东数西算”产业联盟在甘肃省兰州市成立。这个产业联盟将搭建东西部算力供需对接平台，优化我国东中西部算力资源协同发展格局，有助于形成自由流通、按需配置、有效共享的数据要素市场。

国家“东数西算”产业联盟由国家信息中心、甘肃省发改委、上海市闵行区政府、深圳市发改委，以及华为、腾讯等知名企业，相关高等院校和科研院所共同发起成立。

据介绍，我国东部算力资源紧张与西部算力需求不足并存，区域数字基础设施和应用空间布局亟待优化。

根据联盟宣言，甘肃省将充分发挥本地能源和算力资源优势，结合上海、深圳两地数字经济产业优势，定向承接算力需求。加盟单位将共同建设西北人工智能数据中心集群和人工智能数据治理基地，构建算力供需精准对接机制，拓展粤港澳、长三角数据中心集群与西北人工智能数据中心集群的算力资源共享通道，共同推动区域交流与合作。

国家信息中心主任刘宇南表示，“东数西算”产业联盟在有力保障东部地区数字化发展的同时，也将在中西部地区打造新的数字经济增长极，有助于形成以数据为纽带的东中西区域协调发展新格局。

大运河文化保护传承利用“四梁八柱”规划体系正式形成

国家发展改革委社会司司长欧晓理27日表示，为统筹推进大运河文化保护传承利用，建设大运河国家文化公园，4个专项规划和8个地方实施规划目前已正式印发，大运河文化保护传承利用“四梁八柱”规划体系正式形成。

“国家发展改革委联合国家文物局、水利部、生态环境部、文化和旅游部，分别编制了文化遗产保护传承、河道水系治理管护、生态环境保护修复、文化和旅游融合发展4个专项规划，指导沿线省市编制了8个地方实施规划。”欧晓理在国家发展改革委当日举行的专题发布会上表示，这也意味着大运河国家文化公园建设的顶层设计已经基本完成。

据欧晓理介绍，4个专项规划是大运河文化保护传承利用各专项领域工作的全局性、支撑性指引。8个地方实施规划是各地推动大运河文化保护传承利用的具体实施依据，明确了各地的发展定位、空间布局、建设目标、主要任务。

“下一步，国家发展改革委将继续会同各地、各部门进一步挖掘大运河文化内涵，推动系统性遗产保护，谋划一批重大文化项目，动员社会力量参与大运河国家文化公园共建共治共享。”欧晓理说。

【金融监管】

证监会、央行、外汇局发布《合格境外机构投资者和人民币合格境外机构投资者境内证券期货投资管理办法》

为切实提高资本市场对外开放水平，9月25日，经国务院批准，中国证监会、中国人民银行、国家外汇管理局发布《合格境外机构投资者和人民币合格境外机构投资者境内证券期货投资管理办法》（以下简称《QFII、RQFII办法》），中国证监会同步发布配套规则《关于实施

《合格境外机构投资者和人民币合格境外机构投资者境内证券期货投资管理办法》有关问题的规定》。《QFII、RQFII办法》及配套规则自2020年11月1日起施行。

按照有关立法程序要求，此前，中国证监会已就《QFII、RQFII办法》及配套规则向社会公开征求意见。总体看来，各方均赞同《QFII、RQFII办法》及配套规则的主要内容，建议尽快出台，以提高资本市场开放水平，促进不同开放渠道协调发展。一些境内外机构也就进一步扩大开放、放宽准入、便利投资、扩大投资范围等提出了修改意见和建议。相关单位认真梳理研究，采纳了合理可行的意见和建议，进一步修改完善了《QFII、RQFII办法》及配套规则。

《QFII、RQFII办法》及配套规则修订内容主要涉及以下方面：一是降低准入门槛，便利投资运作。将QFII、RQFII资格和制度规则合二为一，放宽准入条件，简化申请文件，缩短审批时限，实施行政许可简易程序；取消委托中介机构数量限制，优化备案事项管理，减少数据报送要求。二是稳步有序扩大投资范围。新增允许QFII、RQFII投资全国中小企业股份转让系统挂牌证券、私募投资基金、金融期货、商品期货、期权等，允许参与债券回购、证券交易所融资融券、转融通证券出借交易。QFII、RQFII可参与金融衍生品等的具体交易品种和交易方式，将本着稳妥有序的原则逐步开放，由中国证监会商中国人民银行、国家外汇管理局同意后公布。三是加强持续监管。加强跨市场监管、跨境监管和穿透式监管，强化违规惩处，细化具体违规情形适用的监管措施等。

央行等八部委联合发文：推动供应链金融规范发展和创新

为深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，做好金融支持稳企业保就业工作，精准服务供应链产业链完整稳定，促进经济良性循环和优化布局，近日人民银行会同工业和信息化部、司法部、商务部、国资委、市场监管总局、银保监会、外汇局出台了《关于规范发展供应链金融支持供应链产业链稳定循环和优化升级的意见》（银发〔2020〕226号，以下简称《意见》）。

《意见》从准确把握供应链金融的内涵和发展方向、稳步推进供应链金融规范发展和创新、加强供应链金融配套基础设施建设、完善供应链金融政策支持体系、防范供应链金融风险、严格对供应链金融的监管约束等六个方面，提出了23条政策要求和措施。

《意见》明确，供应链金融应坚持提高供应链产业链运行效率，降低企业成本，服务于供应链产业链完整稳定，支持产业链优化升级和国家战略布局。市场主体应立足于各自专业优势和市场定位，加强共享与合作，维护市场公平有序，促进产业良性循环。

《意见》提出，金融机构与实体企业应加强信息共享和协同，提升产业链整体金融服务水平，提高供应链融资结算线上化和数字化水平。提升应收账款的标准化和透明度，提高中小微

企业应收账款融资效率，支持打通和修复全球产业链，规范发展供应链存货、仓单和订单融资，增强对供应链金融的风险保障支持。

《意见》要求，完善供应链票据平台功能，推动动产和权利担保统一登记公示，优化供应链融资监管和审查规则，建立信用约束机制。加强核心企业信用风险、供应链金融业务操作风险、虚假交易和重复融资风险、金融科技应用风险等防控。

《意见》强调，供应链大型企业应严格支付纪律和账款确权，不得挤占中小微企业利益。各类机构开展供应链金融业务应严格遵守国家宏观调控和产业政策，加强业务合规性和风险管理。

银保监会发布“两个指引”规范融资性信保业务

记者21日从银保监会官网获悉，为进一步强化融资性信用保险和融资性保证保险业务（以下简称“融资性信保业务”）操作规范，银保监会日前印发《融资性信保业务保前管理操作指引》和《融资性信保业务保后管理操作指引》（以下简称“两个指引”），重点对融资性信保业务保前风险管理和保后监测管理两大环节建立标准化操作规范。

具体来看，“两个指引”细化了《信用保险和保证保险业务监管办法》（以下简称《办法》）有关要求，主要包括强化销售环节透明性、强化风险审核独立性、强化合作方管理、建立保后监控指标和标准以及明确理赔投诉流程及标准等方面内容。其中，《融资性信保业务保前管理操作指引》在销售管理、核保管理、承保管理、合作方管理、产品管理、系统和信息管理等方面作了细化要求；《融资性信保业务保后管理操作指引》在保后监控、逾期催收、理赔处理、代位追偿、投诉处理等方面作了细化要求。

银保监会有关部门负责人表示，“两个指引”覆盖保前、保后的全流程管理，尤其针对当前融资性信保业务存在的突出问题建立操作标准：一是针对消费者反映较为集中的销售不规范问题，明确了销售管理的操作标准。二是针对保险公司独立风控能力不足问题，明确了核保和系统功能要求。三是针对合作方管理缺失导致风险传递的问题，强化合作方要求和过程管理。

“‘两个指引’具有高标准、严要求的特点，能够引导保险公司对标行业领先、提升管控能力、防范化解风险，对融资性信保业务规范化经营具有重要指导意义。‘一个《办法》、两个指引’的先后出台，有助于实现行业发展有标准、实施监管有抓手的目的，有助于进一步促进融资性信保业务持续健康发展。”前述负责人指出。

【经济解读】

8 月份工业利润稳定增长

国家统计局27日发布数据，8月份，全国规模以上工业企业实现利润总额6128.1亿元，同比增长19.1%，自5月份增速由负转正后，延续稳定增长态势。

国家统计局工业司高级统计师朱虹分析，8月份，随着国内疫情防控取得重大成果，“六稳”“六保”任务落实成效日益显现，企业生产经营状况好转，供需循环逐步改善，工业企业利润稳定增长。

统计显示，采矿业利润明显修复，原材料制造业利润增长加快。8月份，采矿业利润同比下降11.9%，降幅比7月份大幅收窄28.7个百分点。原材料制造业利润增长32.5%，增速比7月份加快17.8个百分点，拉动规模以上工业利润增长6.7个百分点。

同时，装备制造业利润保持较快增长。8月份，装备制造业利润同比增长23.1%，拉动全部规模以上工业企业利润增长8.1个百分点。其中，通用设备制造业利润同比增长37%，电气机械和器材制造业增长13.3%，增速分别比7月份加快11个和5.2个百分点；专用设备、电子、仪器仪表3个行业利润延续两位数增长；汽车制造业增速较7月份有所回落，但仍保持55.8%的快速增长，明显高于工业平均水平。

1至8月累计，全国规模以上工业企业利润总额同比下降4.4%，降幅比1至7月份收窄3.7个百分点。

朱虹认为，1至8月份工业企业营业收入和利润增速尚未转正，应收账款增速持续上升，同时国内外环境复杂多变，企业盈利持续稳定增长仍面临一定压力。要进一步挖掘内需潜力，激发市场主体活力，着力畅通供需循环，不断巩固扩大经济恢复成果，促进工业经济发展质量稳步提升。

【金融市场】

首批科创 50ETF 认购火爆

9月22日，首批来自华夏、易方达、工银瑞信、华泰柏瑞四家公募的四只科创50ETF正式开售，发售首日认购火爆，均实现超额认购。通过跟踪科创50指数，科创板投资门槛正式降至千元级别，普通投资者可借助指数投资参与科创板布局。

根据上述四家基金公司公告，此次现金认购的首募规模上限为50亿元。记者获悉，四家基金公司认购规模远超上限，这意味着认购结束后，确认的配售比例将会较低。

科创50ETF的出现降低了科创板投资门槛。华泰柏瑞指数投资部总监、科创板ETF基金经理柳军表示，个人投资者借道科创50ETF参与科创板投资，有利于提高市场整体流动性和活跃度，分享我国科技创新领域高速发展带来的增长红利。同时，通过ETF分散投资的形式参与科创板，个股非系统性风险大大降低，长远来看有利于提高科创板市场关注度，促进市场健康发展。

业内人士提醒称，科创板上市公司多处于成长期，业绩波动性可能高于传统行业，而且科创板个股上市交易5日后，涨跌幅限制为20%，导致科创50指数的波动性也要大于其他指数。投资者需要对此类产品的风险收益特征建立合理认知和预期。

33.6 亿美元！新一轮 QDII 额度发放

国家外汇管理局9月23日消息，最新披露的合格境内机构投资者（QDII）额度审批情况表显示，外汇局日前进行新一轮QDII额度发放，共向18家机构发放33.6亿美元，涵盖基金、证券、理财子公司等多类机构，其中5家为初次申请额度的机构。至此，157家QDII机构累计获得投资额度1073.43亿美元。

业内人士表示，未来一段时期，境内外汇市场、跨境收支、人民币汇率等将继续保持良好趋势。当前可以适当推动“流出端”金融市场开放，有序疏导境内主体境外资产配置需求。

对国内资本市场影响可控

QDII制度实施以来，在推动我国金融市场开放，拓宽境内居民投资渠道，以及培育国内金融体系等方面发挥了积极作用。同时，相关跨境资金流动总体相对平稳有序。

业内人士强调，尽管QDII是境内居民配置境外资产的重要渠道，但近年来QDII项下跨境资金流动比较平稳且规模有限。基于对额度发放规模和节奏的合理把握，QDII对国内资本市场、跨境资金流动和人民币汇率的影响总体可控。

中银证券全球首席经济学家管涛表示，此次启动新一轮QDII额度发放有利于促进“双循环”格局的形成。QDII此前已有一系列改革措施，此次启动新一轮QDII额度发放能更好体现“引进来”“走出去”双向开放的理念。

有序开展境外投资业务

民生银行首席研究员温彬表示，近年来，外汇局深入实施合格境外机构投资者（QFII/RQFII）资金管理改革，推动境内债券市场整体对外开放，不断便利境外投资者投资境

内金融市场。本次启动新一轮QDII额度发放与此前开放政策一脉相承，显示了我国坚定不移扩大对外开放的决心，有助于推动金融市场高水平开放。

“当前新冠肺炎疫情在全球的传播尚未结束，全球经济发展中的不确定、不稳定因素仍然较多，国际金融市场仍可能面临较大波动，对境内投资者境外金融投资管理能力和风险管理水平提出了更高要求。因此，QDII机构要有序开展境外投资业务，审慎决策，多元化布局，优化资产配置，有效管控投资风险。”温彬说。

“一方面，机构要加强人才培养；另一方面，要向投资者充分揭示风险。”管涛强调，机构“走出去”的步伐要与其风险管理能力相匹配。从很多新兴市场看，在刚开放时突然流入很多钱，用的时候又缺乏经验，往往会出现很多问题。我国要吸取其他新兴市场的教训，避免“走出去”时因为经验不足而发生风险。另外，在对外投资过程中要注意投资者适当性教育，要向投资者充分揭示风险。

截至8月末全国地方债余额25万亿

财政部24日发布数据显示，2020年8月，全国发行地方政府债券11997亿元。其中，发行一般债券4798亿元，发行专项债券7199亿元；按用途划分，发行新增债券9209亿元，发行再融资债券2788亿元。

2020年1至8月，全国发行地方政府债券49584亿元。其中，发行一般债券17701亿元，发行专项债券31883亿元；按用途划分，发行新增债券37499亿元，发行再融资债券12085亿元。

经第十三届全国人民代表大会第三次会议审议批准，2020年全国地方政府债务限额为288074.3亿元，其中一般债务限额142889.22亿元，专项债务限额145185.08亿元。

截至2020年8月末，全国地方政府债务余额251040亿元，控制在全国人大批准的限额之内。其中，一般债务127835亿元，专项债务123205亿元；政府债券249125亿元，非政府债券形式存量政府债务1915亿元。

【专家评论】

巩固我国经济稳定转好的基本趋势

——访第十三届全国政协经济委员会委员王一鸣

当前，海外疫情仍在蔓延，世界经济低迷，单边主义、保护主义抬头，中国经济运行面临

复杂的国内外环境。如何科学研判当前经济运行态势？怎样推动经济稳定复苏？新华社记者近日采访了第十三届全国政协经济委员会委员、国务院发展研究中心原副主任王一鸣。

中国经济恢复好于预期

最新发布的数据显示，8月份，中国经济多个指标增速出现年内的首次转正，释放经济复苏的积极信号。

“应该说，中国经济经受住了疫情的压力测试。”王一鸣说，我国统筹疫情防控和经济社会发展取得重大成果，疫情得到有效控制，复工复产有序推进，经济下滑态势在较短时间得到扭转，二季度以来经济增长明显好于预期。

为何说“好于预期”？长期跟踪经济形势的王一鸣，从四个方面进行了分析：

出口数据超出预期。1至8月出口按人民币计价增速转正，同时中国出口商品在主要市场的占比不降反升，体现出外贸企业强大的抗冲击能力和竞争力。

工业和服务业恢复加快。8月份规模以上工业增加值同比增长5.6%，增速比上个月加快0.8个百分点，41个工业大类行业中实现增长的行业超过七成。8月份服务业生产指数增长4%，增速比上月加快0.5个百分点。

消费和投资继续改善。随着疫情防控取得成效，居民外出消费活动增加，8月份社会消费品零售总额增速年内首次转正。汽车消费增速大幅加快，成为支撑消费增长的重要因素。前8个月，固定资产投资增速接近转正。

市场主体预期较为稳定。资本市场表现领先全球其他主要市场，人民币汇率走势更为稳健，人民币作为国际货币的地位不断提高。

“总体看，我国经济运行呈现稳定转好态势，在疫情防控和经济恢复上都走在世界前列，展现出强大的韧性和活力。”王一鸣说。

巩固经济稳定转好基本趋势

当前，中国经济运行面临的国内外形势依然复杂严峻。从国内经济看，复苏进程中的不平衡现象值得关注。

“供给恢复快于需求，工业恢复快于服务业，投资恢复快于消费，大企业恢复快于中小企业，金融业与实体经济冷热不均，就业和中小企业仍面临较多困难，稳增长与防风险的平衡仍面临压力。”王一鸣说。

从外部环境看，经济运行面临的不确定性因素较多。他分析，当前，全球疫情仍在扩散蔓延，疫情长尾特征更趋明显，主要经济体衰退程度超出预期，外部需求大幅萎缩，一些国家保护主义和单边主义盛行，经济全球化遭遇逆流，我国发展面临多年来少有的复杂局面。

“要从长期大势把握当前形势，用全面、辩证、长远的眼光看待当前的困难和风险挑战，增强发展信心，巩固我国经济稳定转好的基本趋势。”王一鸣说。

在他看来，随着疫情防控取得进展，需求改善对工业的带动作用在增强。比如，8月份消费品制造业增加值同比降幅明显收窄，PPI降幅也连续3个月收窄。前期，服务业受疫情防控限制性措施的影响更大，随着疫情防控形势持续好转，服务业与工业恢复不同步的现象也会逐步改变。

“如果没有大的外部不确定因素的影响，三季度、四季度经济增速会高于二季度。”王一鸣认为，要持续扩大国内需求，守住保企业、稳就业的底线，提高产业链供应链稳定性和竞争力，更加注重依靠改革激发市场潜能，推动经济稳定复苏。

畅通经济循环增强内生动力

当前，我国正推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

“提出新发展格局，是在世界百年未有之大变局下，我国统筹发展和安全，应对变局的主动战略性调整。”王一鸣说。

有外界担忧，“以国内大循环为主体”是否意味着中国将发展重心向内转？

“这是对‘双循环’新发展格局的误读。”王一鸣鲜明指出，现在对“双循环”的讨论较多地聚焦在“内循环”还是“外循环”问题上。但事实上，国内循环与国际循环是相辅相成、不可分割的。

他具体解释说，中国早已深度融入经济全球化和国际分工体系，经济发展离不开国际产业链、供应链的协同配合，产业技术进步也离不开参与国际合作和竞争。我们绝不会关起门来搞建设，而是要以更大力度、更高水平开放为前提构建新发展格局。

“所以说，‘双循环’重点不在‘内’‘外’，而在循环，核心是要通过深化改革畅通国民经济循环。”他说，当前，国民经济循环还有梗阻，主要表现在微观层面的产品、技术和供应链的循环，中观层面产业、城乡循环，宏观层面生产、分配、流通、消费的循环等。

要打通堵点，改革要有针对性。王一鸣分析，这就需要完善公平竞争制度，健全以公平为原则的产权保护制度，深化要素市场化配置改革，建设高标准市场体系，促进国内规则规制全

面对国际高标准市场规则体系。要更加积极主动推进深化改革，提高国民经济循环的质量和效率，增强经济发展内生动力。

财政政策要坚持更加积极有为

——访中国财政科学研究院院长刘尚希

今年以来，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，积极的财政政策更加积极有为，围绕做好“六稳”工作、落实“六保”任务，丰富政策“工具箱”，打出“组合拳”，发挥出稳定经济的关键作用。

如何理解新发展格局？怎样进一步做好“六稳”“六保”工作？下一步，作为国家治理基础的财政如何发力？新华社记者近日采访了中国财政科学研究院院长刘尚希。

以新发展格局积极应对挑战

“我们今年的课题，主要是围绕疫情冲击所带来的各种影响，疫情冲击带来的影响是全方位的，也是前所未有的。”作为深耕财政领域多年的资深学者，刘尚希结合自己的研究谈起对当前经济问题的看法。

刘尚希表示，疫情之下，全球的经济、贸易、投资等格局都已经和正在发生重大变化，世界面临着前所未有的大变局，世界经济遭受严重的冲击，给各国发展都带来重大挑战。中国正构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，也正是来应对这一冲击和挑战。

“构建新发展格局，不仅涉及产业结构调整，也意味着整个体制、政策都要有一个大的转向。这个变化不是一蹴而就的。”刘尚希说。

他建议，从观念上、政策上，尤其是体制机制上进行转变和调整，更加着力于如何畅通内循环。要进一步深化政府自身改革，进一步加快政府职能转变，打通各种体制机制上的堵点和痛点，优化营商环境，激发出更多的发展动力和活力。

“六稳”“六保”关键要保中小微企业

今年，中国在“六稳”基础上进一步提出“六保”，更强调兜住底线、守好基本盘，为应对疫情冲击、推动经济平稳运行把脉定向。

刘尚希介绍，从财科院开展的研究来看，当前要落实好中央提出的“六保”任务，一个关键问题就是要帮助中小微企业渡过难关。

“小微企业、个体工商户是城镇就业的重要组成部分。这些市场主体保住了，就保住了就业；保住了就业，才能保住收入；保住了收入，才能真正有效保障民生。”刘尚希说，现在自我雇佣就业等灵活就业越来越多，意味着我们要转变传统就业观念，进一步促进就业的充分性、稳定性、平等性，提升就业质量。

据刘尚希介绍，从政策来看，围绕保中小微企业市场主体方面，中央各部门出台了相关政策约三百多项，地方政策约八百多项，加起来约上千项。

“现在不缺政策，重点在于怎样把这些政策落实好。要进一步加强政策评估，既要评估政策效果，还要评估政策本身，是不是还存在着一些需要完善的地方。”刘尚希说，如果享受支持政策的成本较高、有难度，那么这样的政策等于就没有落地，需要进一步改进完善。

财政政策要坚持更加积极有为

新冠肺炎疫情突如其来，一些地区财政收支形势较为严峻，基层运转面临挑战。

“今年一些地方基层运转出现困难，一个大背景就是疫情冲击。有些地方财政收入大幅下降，基层收支面临较大压力。”刘尚希说。

刘尚希表示，面对疫情冲击，财政领域面临双重任务：一方面要过紧日子，精打细算，调整支出结构，尽可能保证财政可持续；另一方面，即使财政收支压力加大，但财政政策还要更加积极有为，对冲风险，有效保障民生、保障基层运转等。

“中央财政采取了很多措施，比如新增一万亿元赤字、并发行一万亿元抗疫特别国债，让资金直达基层，缓解地方财政压力。”刘尚希说，在复杂的国内外形势下，积极的财政政策要坚持更加积极有为，保持一定的支出强度。

财政支出力度加大，债务规模不减，是否会带来风险？

刘尚希认为，债务风险既要看债务本身，也要看债务资金使用效果。“债务资金使用如果能与经济增长、百姓生活改善形成一种良性循环，那么债务规模哪怕多一点也不是问题；如果没有形成这种良性循环，哪怕债务少一点，可能风险也会增大。要全面辩证地评估债务风险，不能片面静态地就债务论债务。”

“此外，政府如何‘花好钱’，还面临着一些挑战。”刘尚希说，从调研中，我们看到现在财政资金在跟着项目走，这个思路是正确的，但还要进一步明晰项目跟着什么走，切实把宝贵的资金花在急需且长期有效的项目上、花在有经济社会价值的项目上，要避免为花钱而上项目，为短期目标而盲目铺摊子、提标准。要着力于从中长期来评判财政支出的经济社会价值。

只有这样，才能既对冲当前风险，又能避免给以后带来风险。

稳定产业链供应链 畅通国民经济循环

——访中国人民大学校长刘伟

保产业链供应链稳定，是“六保”中一项重要任务。如何稳定产业链供应链？畅通产业链供应链的核心是什么？怎样提升产业链供应链的现代化水平？围绕这些问题，记者近日采访了中国人民大学校长刘伟。

稳定产业链供应链是构建现代化经济体系的重要一环

“稳定产业链供应链，不是偶然的、孤立的产业和供应的技术问题，而是我们国家转变发展方式、深化供给侧结构性改革、构建现代化经济体系不可或缺的重要一环。”刘伟说。

中国正推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。在刘伟看来，产业链供应链的问题，说到底国民经济循环畅通的问题。这个循环畅通包含纵和横两个方面。纵是指产业的各个环节之间，以及生产、分配、交换、消费各个领域之间，要衔接好、保持畅通。横是指不同地区之间，不同产业之间，以及供给和需求之间，要畅通。

“这就是经济学上所说的经济均衡，包含结构均衡、总量均衡。”刘伟说，产业链供应链的问题，核心是要保，要促进经济的均衡。首先是总量均衡，既能有效克服经济短缺，抑制严重的通货膨胀，还可以有效缓解产能过剩，防止经济衰退。其次是结构均衡，包括产业结构、区域结构、资源配置结构、国民收入分配结构等方面的均衡。

在刘伟看来，保产业链供应链稳定，既是为了有效应对危机，也是为了中国经济的长远发展。

产业链供应链稳定畅通的核心是提高竞争力

如何保产业链供应链稳定？对此，刘伟表示，要实现产业链供应链的有效循环，需要通过创新提升产业链供应链的水平，其核心是提高竞争力。

刘伟分析指出，从微观上讲，企业各个环节没有效率的话，企业既可能有市场风险，也可能有其他的不确定性，那就可能导致产业链供应链在企业的环节上出现很多断点。产业链供应链能不能畅通循环，是看有没有市场竞争力。因此，产业要升级，结构要合理化，提升市场竞争力，这样产业链供应链才能够循环起来。

加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是根据中国发展

阶段、环境、条件变化作出的战略决策，是事关全局的系统性深层次变革。

“新发展格局能让国民经济动起来，供求之间、产业之间、企业之间，可以协调运行。稳定产业链供应链，不仅是一个增长和发展的任务，更是一个全面改革的任务。”刘伟强调，提高开放水平，全面深化改革，国内大循环才能真正循环起来。如果地区之间互相封锁，产业之间互相有篱笆，企业、政府和市场之间关系理不清，那么国内大循环就循环不起来，就意味着基础产业链供应链是互相断裂的。

刘伟认为，保产业链供应链稳定，需要有底线思维，确保产业链供应链不断链、不堵塞、不僵化，也就是整个国民经济要循环畅通，各环节有效衔接。经济循环畅通可以抵御风险，承受冲击。

同时，刘伟指出，政府要从宏观层面，从产业结构层面，从对未来产业发展方向的引领层面，从市场竞争的堵点方面，采取一系列有效措施，坚持政府和市场两手发力，才能够使我们的产业链供应链真正畅通起来。

提升产业链供应链的现代化水平关键在创新

提高产业链供应链稳定性和竞争力及其现代化水平，应该从哪些方面着手发力？

刘伟认为，关键在于创新。一方面是技术创新，强化关键环节、关键领域、关键产品保障能力；另一方面则是制度创新，提升市场机制的完善程度，完善政府和市场的关系。

“如果没有创新，没有突破，这样的循环就是泡沫式的循环、虚循环。”刘伟说，要加快解决制约科技创新发展的一些关键问题。发挥我国社会主义制度能够集中力量办大事的优势，优化配置优势资源，推动重要领域关键核心技术攻关。

创新是第一动力。刘伟认为，在打好关键核心技术攻坚战过程中，既要更好发挥政府顶层设计、统一布局、组织协调的作用，又要充分发挥企业在技术创新中的主体作用；既要夯实基础研究，又要加速科技成果向现实生产力转化；既要大力提升自主创新能力，又要坚持开放创新，加强国际科技交流合作。

【机构评论】

华南美国商会报告：90%受访企业对下半年前景持乐观态度

华南美国商会22日发布的《2020年华南地区经济情况年中特别报告》显示，90%的受访企

业对2020年下半年发展前景持乐观态度，约7成企业希望维持或增加再投资金额。

华南美国商会于8月28日至9月8日对172家企业进行调研，其中一半是美资企业，约三成是中资企业。行业分布上，受访企业中近34%来自消费产品和服务行业，逾33%来自专业服务业，22%来自第一和第二产业。

报告显示，受访企业中100%处于运营状态，有22%表示不得不暂停部分运营，但没有任何企业彻底停止运营。超过78%的受访企业表示，不再面临供应链方面的困难。

在收入与利润方面，超过32%的受访企业上半年在中国的收入同比增长。48%的受访企业预计其收入将在2020年下半年有所增加。

90%的受访企业对于2020年下半年的发展前景保持乐观，显示出保持发展壮大的意愿。对于下半年，45%的受访企业希望维持其再投资预算，26%希望增加其再投资金额。

欧洲央行：中国经济复苏迅速

欧洲中央银行日前发布的一份研究报告说，受新冠疫情冲击，中国经济活动在今年2月陷入低谷，但在此后3个月内大幅反弹。

欧洲央行研究指出，中国经济快速复苏主要得益于政府切实有效的应对政策和内需拉动。由于中国对世界经济增长的作用越来越大，中国经济复苏对世界经济前景至关重要。

报告提到，在中国经济复苏过程中，制造业快于服务业。截至5月，制造业和建筑业产能已基本完全恢复。但旅游、文化、体育等服务业产出仍低于疫情前水平。

报告认为，尽管疫情发展、主要贸易伙伴的复苏步伐以及地缘政治等因素可能对未来经济增长产生不确定影响，但中国经济活动明年回归正常仍是“最有可能的情景”。

【产业聚焦】

汽车市场回暖程度超预期 促消费政策效果凸显

中国汽车流通协会日前表示，9月汽车市场持续回升，预计狭义乘用车零售销量同比增长在8%左右。多位业内专家表示，到目前为止，中国汽车市场累计销售量同比虽然仍呈现下降状态，但市场恢复程度远超预期，汽车促消费等政策效果开始凸显。

中国汽车工业协会数据显示，今年8月，汽车产销分别完成211.9万辆和218.6万辆，产量环比下降3.7%，销量环比增长3.5%，同比分别增长6.3%和11.6%。产销已连续五个月呈现增长，

其中销量已连续四个月增速保持在10%以上。而前八个月，汽车产销分别完成1443.2万辆和1455.1万辆，同比分别下降9.6%和9.7%，降幅较前七个月分别继续收窄2.2个和3个百分点。其中，乘用车、商用车、新能源汽车和自主品牌汽车等几个重要指标全面上扬。

国家信息中心副主任徐长明日前表示，中国汽车内需市场虽累计同比有较大幅度下降，但恢复程度远超预期。中国汽车注册量恢复率自今年4月以来，已连续实现同比上涨，今年7月，中国汽车注册量同比恢复率已达116.8%。分析原因，主要有两大因素推进了汽车市场加速恢复：一是疫情导致汽车购买前移及购买意愿提高，促成当期购买量的增加；二是中国出台的汽车消费若干鼓励政策，促进了消费热情。

中国汽车工业协会表示，随着我国统筹推进疫情防控和经济社会发展工作持续取得积极成效，国民经济运行保持稳定恢复态势，生产供给加快恢复，市场需求逐渐复苏，市场信心趋于增强。在此背景下，汽车行业恢复形势持续向好。

国家统计局数据显示，8月国内经济保持了稳定复苏的态势，8月社会消费品同比增速年内首次转正，前8个月累计规模以上工业增加值和出口的累计增速都实现了年内的首次转正。地方政府促销补贴等政策持续加强，当前车市刺激政策省份覆盖率在50%以上，这些都对车市有一定的拉动作用。

有分析认为，“金九银十”是传统的销售旺季，再加上商务部、各地方政府促消费政策的密集出台，以及车展等营销活动的频繁出现，叠加当前已有的地方性车市刺激政策，将进一步激发消费需求。四季度汽车零售市场预计延续稳定增长态势。

与此同时，二手车市场的经营状况也逐渐向好。中国汽车流通协会发布的“中国二手车经理人指数”显示，8月二手车经理人指数为49.6%，信心指数为53.5%，较上月有所提升，二手车市场也进入景气运行区间。

占 GDP 比重超三成：数字经济改变中国

36.2%——这是2019年数字经济在我国GDP结构中所占的比重。与不断增长的数字相对应的，是其带来的深刻变革。从移动支付、直播电商到共享出行、工业互联……“十三五”期间，一大批数字技术应用走进现实，潜移默化地渗透进生产生活。数字经济加快推进，为国内发展注入强劲动力，也为世界经济增添亮色。

出门前，一键点单预约早餐、点击手机共享出行；上班时，使用在线软件远程开会、依据智能系统跟进工作进度……这是当下很多人的日常生活。

中国信息通信研究院最新发布的《中国数字经济发展白皮书（2020年）》显示，2019年，我国数字经济增加值规模达到35.8万亿元，占GDP比重达到36.2%。

从电信普遍服务、4G大规模普及到5G商用全面提速，“十三五”期间，网络基础设施建设加快发展、提速降费持续推进，夯实了数字基础、降低了数字门槛。大数据、云计算等新一代信息技术创新突破，智能化生产方式演进升级，平台经济迅速崛起，数字技术形成强大的创新活力，数字经济成为发展新引擎。

快速发展的同时，数字经济也发生着结构性变化。

企业数字化研发设计工具普及率和关键工序数控化率分别达到71.5%和51.1%，产业数字化增加值占数字经济比重达80.2%，制造业成为数字经济“主战场”。

移动政务、智慧城市加快推进，数字乡村战略全面实施，数字技术催生的新模式、新业态等，都成为脱贫攻坚战的“新利器”……变革向更广阔领域延伸。

“‘数字中国’已不仅是经济概念，而是渗透在社会发展的每个环节。”工信部信息通信发展司司长闻库说，面向未来，要发挥数字经济的引领作用，加强战略规划，加大研发攻关，加快应用融合，让数字经济为我国经济发展培育更多新优势，让我们在数字时代的竞争中赢得主动。

【国际财经】

世贸组织：第二季度全球货物贸易量环比下降 14.3%

世界贸易组织23日发布的数据显示，受新冠疫情影响，今年第二季度全球货物贸易量较第一季度下降14.3%，其中欧洲和北美地区跌幅最大。

数据显示，第二季度，全球货物贸易出口量下滑15%，进口量缩水13.6%。同期，欧洲和北美地区的货物贸易量缩水最为严重，分别减少21%和20%；亚洲地区受影响较小，跌幅为7%。

同期，以美元计价的全球货物贸易额同比下滑21%。具体而言，5月全球贸易额跌幅最大，缩水26%；6月，随着部分欧洲国家放松封锁措施，部分亚洲经济体贸易小幅回升，全球货物贸易额跌幅缩至10%。

相较货物贸易，全球服务贸易缩水更为严重。世贸组织对占全球服务贸易超过三分之二的38个经济体的贸易数据进行统计，初步结果显示，今年4月和5月，全球服务贸易额同比下降近

三成。另外，7月，北美地区服务贸易出口下降30%，中国服务贸易出口则止跌回升。

4月，世贸组织曾预测，今年全球贸易可能大幅缩水13%到32%，其最终表现将取决于疫情持续时间和抗疫措施的有效性。

美联储高官：短期内不会加息

美国联邦储备委员会副主席理查德·克拉里达23日表示，在通货膨胀率至少几个月内达到2%且实现充分就业之前，美联储不会考虑上调联邦基金利率目标区间。

克拉里达当天接受媒体采访时表示，美国经济疲软导致通胀率低于2%，因此就算美国经济从衰退中复苏，也需要允许通胀率在一段时间内略高于2%，以实现长期通胀预期保持在2%的目标。

克拉里达表示，美联储将评估加息的时机和规模，但可能需要数年时间。

美联储主席鲍威尔此前在出席美国国会众议院金融服务委员会听证会时表示，美国就业和整体经济活动仍远低于新冠疫情前水平，经济前景充满不确定性。

本月16日，美联储宣布维持联邦基金利率目标区间在零至0.25%之间，符合市场预期。多数美联储官员预计，这一利率区间将保持至2023年不变。

德国商业景气指数连续五个月上升

德国伊弗经济研究所24日公布的数据显示，经季节调整后，德国9月商业景气指数从上月的92.5点升至93.4点，为连续第五个月环比上升。

数据显示，在构成德国商业景气指数的4项指标中，制造业、贸易和建筑业指数当月均环比上升，只有服务业指数在连续4个月环比上升后出现下滑。

伊弗经济研究所所长克莱门斯·菲斯特当天在一份声明中说，受访德国企业对行业经营现状满意度上升，对今后发展预期也进一步改善，“尽管（新冠）感染人数在上升，但德国经济正在企稳”。

伊弗商业景气指数被认为是德国经济发展的风向标，对观察德国经济形势具有重要参考价值。

澳大利亚将放松信贷刺激经济复苏

澳大利亚政府25日宣布，将放宽贷款标准、简化贷款流程以增加信贷，刺激经济从新冠疫情的冲击中复苏。

澳国库部长弗赖登伯格当天在声明中表示，这次对信贷规定的改变包括在某些领域去掉贷方对消费者“负责任的贷款义务”条款，来促进消费、投资和就业。

该条款是2008年国际金融危机爆发后增加的，要求贷方查询和评估消费者的财务状况及是否适合借贷等。

澳政府宣布放松信贷的决定后，澳大利亚银行股大涨，四大银行中有两家银行当天股价涨幅都超过6%。不过，消费者群体和一些分析人士批评说，去掉或放松金融危机后引入的规定将增加金融风险。

受新冠疫情影响，澳大利亚经济陷入近30年来的首次衰退。

【中国经济简讯】

9月21日

国务院联防联控机制：鼓励疾控机构开展新冠病毒核酸检测服务。

发改委：第七次全国人口普查将于11月1日开启现场登记。

税务总局：推出4项纳税信用管理措施帮助纳税人积累信用资产。

商务部：前8个月我国企业承接服务外包合同额8503.9亿元，执行额5867.1亿元，同比分别增长8.2%和12.5%。

商务部：1-8月京津冀地区承接离岸外包执行额306.6亿元，同比增长31.1%。

国家能源局：进一步加强煤炭资源开发环境影响评价管理。

9月22日

国资委：积极开展5G等新型基础设施投资和建设，形成经济增长新动力。

财政部等五部门：争取用4年左右时间构建完整燃料电池汽车产业链。

工信部：1-8月电信业务收入累计完成9153亿元，同比增长3.1%。

农业农村部：将推动建设农业农村大数据中心和平台。

9月23日

发改委：加快新型消费基础设施和服务保障能力建设。

海关总署：全力支持海南自由贸易港建设，大力促进上海自贸试验区临港新片区发展。

农业农村部：将继续支持云南河湖流域农业绿色发展。

农业农村部：将继续加强对大豆产业的支持力度，考虑建设国家级大豆种子生产基地。

全国信标委：《大数据标准化白皮书（2020版）》发布。

中基协：截至8月底，存续企业资产证券化产品1883只，存续规模18258.74亿元。

9月24日

中办、国办：提高土地出让收入用于农业农村比例。

住建部：全国所有建档立卡贫困户均已实现住房安全有保障。

住建部：脱贫攻坚农村危房改造扫尾任务按时完成。

民航局：加快形成内外联通、安全高效的航空物流网络。

工信部：将完善顶层设计，加快物联网基础设施建设。

国开行：“十四五”期间将累计投放养老服务专项贷款1000亿元。

9月25日

商务部：市场采购贸易方式新增17个试点。

教育部等八部门：合理划分学区，促进学区内学校均衡发展。

自然资源部：印发《市级国土空间总体规划编制指南（试行）》，将严格控制新建超高层建筑。

交通运输部：8月份完成交通固定资产投资3298亿元，同比增长16.8%。

交通运输部：国庆中秋假期高速公路网车辆总流量预测将达4.08亿辆次。

农业农村部：今年土地出让收入有可能突破7万亿元。

中汽协：9月上中旬11家主要车企销量同比下降9.1%。

【国际经济简讯】

9月21日

日本：新任首相菅义伟20日晚与美国总统特朗普举行电话会谈。

俄罗斯：央行将基准利率维持在4.25%不变。

南非央行：预计今年南非经济将萎缩8.2%。

9月22日

美国：宣布对伊朗实施新制裁。

美联储季度报告：联邦政府债务年化增长率为58.9%。

日本：2021防卫预算申请额再创新高。

韩国：文在寅敦促权力机构改革。

9月23日

美联储：数据显示美国家庭财富增长但贫富差距拉大。

德国智库：上调今年德国经济预期。

9月24日

国际劳工组织评估报告：新冠疫情使世界各地的劳动者劳动收入“大幅”下降。

贸发会议：全球复苏关键是解决疫情前既有问题。

美联储主席：美国经济前景充满不确定性。

德国：9月综合采购经理人指数（PMI）从上月的54.4降至53.7。

加拿大：联邦政府发布施政报告，将致力于提振经济。

巴西：8月份失业人数为1290万人，失业率攀升至13.6%，为5月至今最高。

9月25日

IMF总裁：呼吁各国推进金融科技加速金融普惠。

美国劳工部：截至9月19日当周，美国首次申请失业救济人数环比上升4000至87万，显示就业市场复苏依然艰难。

英国政府：宣布下一阶段经济支持计划。

德国：9月商业景气指数从上月的92.5点升至93.4点，为连续第五个月环比上升。

澳政府：宣布改革破产程序以帮助企业应对疫情冲击。

【本周关注】

9月28日

德国8月实际零售销售月率(%) (9/28-10/2)

德国8月实际零售销售年率(%) (9/28-10/2)

9月29日

日本9月东京CPI年率(%)

英国8月央行抵押贷款许可(万件)

欧元区9月经济景气指数

欧元区9月工业景气指数

欧元区9月消费者信心指数终值

德国9月CPI年率初值(%)

美国8月批发库存月率初值(%)

美国9月谘商会消费者信心指数

9月30日

美国截至9月25日当周API原油库存变动(万桶)

美国截至9月25日当周API汽油库存变动(万桶)

中国9月官方制造业PMI

中国9月财新制造业PMI

英国第二季度GDP年率终值(%)

英国第二季度GDP季率终值(%)

法国9月CPI年率初值(%)

德国9月季调后失业率(%)

德国9月季调后失业人数变动(万人)

瑞士9月瑞信/CFA经济预期指数

美国9月ADP就业人数(万)

美国第二季度实际GDP年化季率终值(%)

美国第二季度消费者支出年化季率终值(%)

美国第二季度GDP平减指数终值(%)

美国第二季度核心PCE物价指数年化季率终值(%)

加拿大7月季调后GDP月率(%)

加拿大7月季调后GDP年率(%)

美国9月芝加哥PMI

美国8月季调后成屋签约销售指数月率(%)

美国截至9月25日当周EIA原油库存变动(万桶)

美国截至9月25日当周EIA精炼油库存变动(万桶)

美国截至9月25日当周EIA汽油库存变动(万桶)

10月1日

瑞士9月CPI年率(%)

瑞士8月实际零售销售年率(%)

法国9月Markit制造业PMI终值

德国9月Markit制造业PMI终值

欧元区9月Markit制造业PMI终值

英国9月Markit制造业PMI终值

欧元区8月失业率(%)

美国9月挑战者企业裁员人数(万)
美国截至9月26日当周初请失业金人数(万)
美国截至9月19日当周续请失业金人数(万)
美国8月个人支出月率(%)
美国8月PCE物价指数年率(%)
美国8月核心PCE物价指数年率(%)
美国9月Markit制造业PMI终值
美国9月ISM制造业PMI

10月2日

日本8月失业率(%)
欧元区9月未季调CPI年率初值(%)
欧元区9月未季调核心CPI年率初值(%)
美国9月非农就业人口变动季调后(万)
美国9月劳动参与率(%)
美国9月私营企业非农就业人数变动(万)
美国9月失业率(%)
美国9月平均每小时工资年率(%)
美国9月制造业就业人口变动季调后(万)
美国9月密歇根大学消费者信心指数终值
美国8月耐用品订单月率终值(%)
美国8月工厂订单月率(%)

重要声明

新华财经研报由新华社中国经济信息社发布。报告依据国际和行业通行准则由新华社

经济分析师采集撰写或编发，仅反映作者的观点、见解及分析方法，尽可能保证信息的可靠、准确和完整，不对外公开发布，仅供接收客户参考。未经书面许可，任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、刊登、转载和引用。