



多地“新基建”推进方案密集出台 宜注重“新老基建”融合发展

作者：余蕊 董道勇

电话：010-58352878

邮箱：xhcj@xinhua.org

编辑：张 骐

审核：杜少军

官方网站：cnfic.com.cn

客服热线：400-6123115



今年以来，多地推出了“新基建”行动方案或行动计划，对三年内的“新基建”发展作出规划部署。记者调研了解到，尽管各地对“新基建”的着力点不完全相同，但主要包括“新网络”“新平台”和“新终端”三个领域，并计划实施较多重大项目和较大规模的投资。业内专家建议，各地应根据基础条件、市场需求和比较优势，选择“新基建”的投资方向，在加快推进“新基建”的同时不应弱化偏废“老基建”，应注重“新老基建”的融合发展。

目录

一、未来三年将有一大波“新基建”项目来袭.....	3
二、“新网络”“新平台”和“新终端”是新基建发展重点	4
三、专家建议应注重新老基建融合发展.....	5

多地“新基建”推进方案密集出台

宜注重“新老基建”融合发展

今年以来，多地高度重视新型基础设施建设，推出了“新基建”行动方案或行动计划，对三年内的“新基建”发展作出规划部署。记者调研了解到，尽管各地对“新基建”的着力点不完全相同，但主要包括“新网络”“新平台”和“新终端”三个领域，并计划实施较多重大项目和较大规模的投资。业内专家建议，各地应根据基础条件、市场需求和比较优势，选择“新基建”的投资方向，在加快推进“新基建”的同时不应弱化偏废“老基建”，应注重“新老基建”的融合发展。

一、未来三年将有一大波“新基建”项目来袭

记者调研发现，相对于中西部地区，东部地区已经开始“抢跑”“新基建”领域。上海、浙江、江苏、福建、安徽等地区纷纷出台新型基础设施建设行动方案，提出了多个重大项目和大规模投资计划，希望在三年内见到明显成效。

上海市推进新型基础设施建设行动方案（2020—2022年）提出，到2022年底，推动上海新型基础设施建设规模和创新能级迈向国际一流水平，未来3年实施的第一批重大项目和工程达48个，预计总投资约2700亿元。

浙江省新型基础设施建设三年行动计划（2020—2022年）提出，到2022年，浙江省新型基础设施建设将投资规模比2019年增长2倍以上，2020—2022年累计完成投资近万亿元。

不仅省级层面加大“新基建”的推进力度，许多城市、自贸区也纷纷推出“新基建”的实施方案。例如，合肥市推进新型基础设施建设实施方案（2020—2022年）明确，到2022年，实施不低于200个“新基建”重点项目，总投资不低于2000亿元，纳入全市稳投资“十大工程包”。而作为全国首个实现5G全覆盖的自贸片区，深圳市前海蛇口自贸片区计划实施32项新型基础设施行动，首批重点项目50个、总投资近300亿元。

统计显示，上海、浙江、合肥、深圳等地已经公布的三年“新基建”投资规模达到了1.5万亿元。尽管其他多地的行动方案中，没有明确提出“新基建”的投资规模，但可以预计，三年内全国“新基建”项目的投资规模至少能够达到数万亿元。

二、“新网络”“新平台”和“新终端”是新基建发展重点

调研发现，各地对于“新基建”的发展主要着力在“新网络”“新平台”和“新终端”三个方向。其中，“新网络”主要指5G等信息通信网络，“新平台”主要指数据中心、工业互联网等基础设施，“新终端”主要指智能终端设施。

在“新网络”方面，上海提出，三年内要新建3.4万个5G基站。浙江省计划三年内建成5G基站12万个以上。江苏计划今年新建5.2万个5G基站，实现各市县城区、重点中心镇5G网络全覆盖。湖北提出，到2022年底，全省建成6万个以上5G基站，武汉市和省内其他市州主城区5G网络覆盖率达到100%；同时，全省5G网络覆盖率和建设水平领先中部，新型基础设施规模进入全国第一方阵。福建计划到2022年，全省建成5G基站8万个以上，城镇宽带具备千兆接入能力。成都计划三年内加快建设5G引领的双千兆宽带城市，建成5G基站6.5万座。合肥计划到2022年，建设超2.2万个5G基站，实现5G网络全覆盖。山东也提出要加速发展融合5G、全光网、卫星通信和量子通信等新一代信息通信网络设施。

不仅是东部沿海地区，中西部地区也将5G基础设施建设视为“新基建”的首要发展领域，例如，云南计划到2022年，全省5G基站数量达8万个。

除了“新网络”，“新平台”也得到了各地的普遍重视。山东提出要全力打造“中国算力谷”。上海计划三年内在临港新片区新建5个综合机房，5个云计算数据中心。江苏提出，优化新一代数据中心布局，对新建、扩建符合国标A级或T4建设标准的新一代数据中心项目，保障用地、能耗指标配额并推动转供电改直供电。浙江提出，三年内建设大型、超大型云数据中心25个左右，率先完成双千兆宽带网络布局，建成国家（杭州）新型互联网交换中心，同时培育10个以上产业基地、100家以上标杆企业、100家以上高能级创新平台。福建提出，加快建设工业互联网，到2022年形成3个以上具有全国影响力的工业互联网平台。积极发展空天地一体化卫星互联网。云南提出，三年内建成10个行业工业互联网平台。建设区块链技术云平台，全面建成云南省区块链基础服务平台，打造50个区块链应用。湖南省工信厅8月发布了《湖南省“数字新基建”100个标志性项目名单（2020年）》，主要项目包括5G项目12个、大数据项目21个、人工智能项目25个、工业互联网项目42个。成都计划三年内建成2个以上国家级工业互联网平台，新增上云企业1万家。

“新终端”则主要注重应用层面。上海提出新建10万个电动汽车充电桩，新增1.5万台以上智能配送终端。江苏强调，三年内将加强车联网基础设施建设，加快国家、省车联网先导区建设，支持车载终端后装投放、充电桩建设。福建计划三年内物联网终端用户数达到5000万户以上，打造3个以上全国知名物联网应用服务运营平台。云南计划大力发展物联网，实现全省县级以上城市主

城区普遍覆盖、重点区域深度覆盖，在网终端设备达600万台；并且打造5个自动驾驶试点，7个智能电网和5个智慧煤矿试点。合肥提出，三年内部署超50万个城市神经感知节点，建设覆盖合肥市的物联感知网络体系，扩大量子通信网络体系覆盖范围，争创国家超算中心。

三、专家建议应注重新老基建融合发展

业内专家认为，加快推进“新基建”项目，并不意味着弱化偏废“老基建”，“新”“老”基建在未来将长期存在，“老基建”在较长一段时期内仍将在国民经济体系中起着“压舱石”作用。

中国宏观经济研究院投资研究所研究员刘立峰表示，按照一些机构的预测，目前数据中心年度投资规模在1000亿元左右，人工智能投资约300亿-400亿元，工业互联网投资可以达到100亿元。以上几项合计仅有3300亿元，只占近年来年度交通投资的5%，占城市建设投资的4.7%，占全部传统基建投资的2%。因此，新型基础设施投资对经济的短期拉动作用有限。

“但是，其对改善供给结构，提高供给质量却有重大影响，有助于增强自主创新能力，带动各行业的数字化转型，优化生产和服务资源配置，促进产业迈向价值链中高端，催生新技术、新业态、新模式，推动城镇化、工业化更高质量发展。”刘立峰说，无论当前还是长远，统筹协调好“新基建”与“老基建”项目的建设时序、重点、资源配置显得非常重要。各级政府应充分考虑不同时期经济社会发展面临的形势要求、突出问题和战略支撑需求，统筹考虑基础设施体系短板领域和建设重点、存量升级和增量创新，以及土地、资金、人力等资源要素的配置能力，合理安排项目建设时序，有序推进“新基建”与“老基建”重大项目建设。

中国宏观经济研究院综合运输研究所研究员吴文化建议，顺应科技创新发展和产业大融合趋势，着眼新旧动能接续转换的发展要求，创新要素投入方式，加快推动“新基建”与“老基建”共享融合发展。一是推进“新基建”与“老基建”资源共享、设施共建、空间共用。充分利用传统基础设施网络和经济要素资源，统筹“新基建”与“老基建”空间布局和要素连接，加快推动实现“新”“老”基础设施资源“一张图”、规划布局“一张图”。二是充分发挥新一代信息技术和新能源关键技术的牵引作用，加强大数据、云计算、3D打印、人工智能等先进技术在交通、能源、水利、市政等传统基础设施领域的广泛应用，加快推进“老基建”数字化、智能化、绿色化升级改造，用“新基建”改造提升“老基建”，或在“老基建”基础上搭接“新基建”。

全国人大社会工作委员会副主任江小涓认为，新型基础设施的投资主体应当是市场而不是政府，未来政府的投资应当由基于物的项目转向基于人的项目，扩大公共消费。

重要声明

新华财经研报由新华社中国经济信息社发布。报告依据国际和行业通行准则由新华社经济分析师采集撰写或编发，仅反映作者的观点、见解及分析方法，尽可能保证信息的可靠、准确和完整，不对外公开发布，仅供接收客户参考。未经书面许可，任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、刊登、转载和引用。