



聚焦科技创新、服务业开放、数字经济 ——北京自贸区建设方案解读

作者：张威 鲁光远 王中净

电话：010-58352867

邮箱：zhangweil@xinhua.org

编辑：张骐

审核：刘琼

官方网站：cnfic.com.cn

客服热线：400-6123115



北京自贸区涵盖科技创新片区、国际商务服务片区、高端产业片区三个片区，具体涉及十几个专业园区和重点产业。北京自贸区共推出七大方面110余项开放创新政策措施，其中全国首创的政策措施30余项，与其他自贸区相比，其主要特征和亮点在于聚焦科技创新、服务业开放、数字经济等。服务业开放中，金融业开放创新是重点。此外，京津冀协同发展也是重要内容。

目录

一、北京自贸区战略定位.....	3
二、实施范围和重点产业.....	4
二、主要内容和具体措施.....	5
（一）科技创新.....	5
（二）服务业扩大开放.....	6
（三）数字经济.....	8
（四）京津冀协同发展.....	9
（五）其他.....	9

图表目录

图表 1：北京自贸区实施范围、相关园区及产业方向.....	4
图表 2：北京自贸区关于推动创新驱动发展的政策.....	6
图表 3：北京自贸区关于深化金融领域开放创新的政策.....	7
图表 4：北京自贸区关于创新数字经济发展环境的政策.....	8
图表 5：北京自贸区关于探索京津冀协同发展新路径的政策.....	9

聚焦科技创新、服务业开放、数字经济

——北京自贸区建设方案解读

北京自贸区涵盖科技创新片区、国际商务服务片区、高端产业片区三个片区，具体涉及十几个专业园区和重点产业。北京自贸区共推出七大方面110余项开放创新政策措施，其中全国首创的政策措施30余项，与其他自贸区相比，其主要特征和亮点在于聚焦科技创新、服务业开放、数字经济等。服务业开放中，金融业开放创新是重点。此外，京津冀协同发展也是重要内容。

一、北京自贸区战略定位

自2013年以来，我国相继设立了21个自贸区，而今年在国际局势变化背景下设立的北京自贸区使命特殊。北京将科技创新、服务业开放、数字经济作为自贸区的主要特征。战略定位是：助力建设具有全球影响力的科技创新中心，加快打造服务业扩大开放先行区、数字经济试验区，着力构建京津冀协同发展的高水平对外开放平台。这与北京近年来的一系列规划一脉相承，也是相较于其他自贸区的亮点所在。

北京集聚了4000多家地区总部和研发中心，风险投资累计金额仅次于硅谷，拥有全国超40%的独角兽企业，具备打造全球影响力的科技创新中心的良好基础。2009年3月，国务院批复同意建设中关村国家自主创新示范区，提出力争用10年时间，到2020年建成具有全球影响力的科技创新中心。2017年公布的《北京城市总体规划(2016年-2035年)》，提出建设四个中心，科技创新中心便是其中之一。

2019年，北京服务业占全市GDP比重高达83.5%，该比重较全国水平高30个百分点。北京服务业扩大开放综合试点自2015年开始，今年9月国务院公布了对《深化北京市新一轮服务业扩大开放综合试点建设国家服务业扩大开放综合示范区工作方案》的批复。金融业是北京第一大产业，2019年金融业增加值占北京全市GDP的18.5%，较全国水平高10.7个百分点。此外，北京拥有完善的数字经济产业生态和庞大的市场应用基础，2019年数字经济增加值占北京全市GDP比重超过50%，居全国之首。

京津冀协同发展作为重大国家战略，肩负着引领科技、提升新型工业化和信息化水平、推动产业升级发展等重要使命。2014年提出京津冀协同发展战略以来，京津冀一体化进程明显加速，区域发展水平得到很大提升。北京自贸区的设立使得京津冀地区实现了自贸区全覆盖，协同发展进入新阶段。

二、实施范围和重点产业

北京自贸区涵盖科技创新片区、国际商务服务片区、高端产业片区三个片区，实施范围共119.68平方公里，涉及海淀、朝阳、昌平、顺义、通州、大兴六个区。地理分布来看，除CBD外，其他都位于五环之外。

科技创新片区位于海淀区和昌平区，实施范围31.85平方公里，包括中关村科学城21.59平方公里和北京生命科学园周边可利用产业空间10.26平方公里（中关村科学城区域主要涵盖翠湖科技园、永丰基地及周边可利用产业空间）。

国际商务服务片区位于朝阳区、顺义区和通州区，实施范围共48.34平方公里，包括首都国际机场周边可利用产业空间28.5平方公里，北京CBD4.96平方公里，金盏国际合作服务区2.96平方公里，以及城市副中心运河商务区和张家湾设计小镇周边可利用产业空间10.87平方公里（包括天竺综合保税区、临空经济核心区、新国展、金马工业园在内的首都国际机场周边区域是我国临空经济引领示范区）。

高端产业片区位于大兴区，实施范围共39.49平方公里，包括大兴国际机场西侧可利用产业空间10.36平方公里和北京经济技术开发区27.83平方公里。

图表 1：北京自贸区实施范围、相关园区及产业方向

名称	行政区域	范围	园区	面积	重点领域
科技创新片区	海淀、昌平	中关村科学城	翠湖科技园	21.59	新一代信息技术、生物与健康、科技服务等产业
			永丰基地		
			周边可利用产业空间		
	北京生命科学园周边可利用产业空间	--	10.26		
国际商务服务片区	朝阳、顺义、通州	首都国际机场周边可利用产业空间	天竺综合保税区	28.5	
			临空经济核心区		
			新国展		
			金马工业园		
			北京 CBD	--	4.96
			金盏国际合作服务区	--	2.96
	城市副中心运河商务区和张家湾设计小镇周边可利用产业空间	--	10.87		
高端产业片区	大兴	大兴国际机场西侧可利用产业空间	--	10.36	商务服务、国际金融、文化创意、生物技术和大健康等产业
		北京经济技术开发区	--	27.83	

来源：新华财经

北京自贸区的三个片区分别有不同产业定位方向。科技创新片区重点发展新一代信息技术、生物与健康、科技服务等产业，打造数字经济试验区、全球创业投资中心、科技体制改革先行示范区；国际商务服务片区重点发展数字贸易、文化贸易、商务会展、医疗健康、国际寄递物流、跨境金融等产业，打造临空经济创新引领示范区；高端产业片区重点发展商务服务、国际金融、文化创意、生物技术和大健康等产业，建设科技成果转化承载地、战略性新兴产业集聚区和国际高端功能机构集聚区。

二、主要内容和具体措施

（一）科技创新

助力打造全球影响力的科技创新中心方面，北京自贸区推出优化人才全流程服务体系、强化知识产权运用保护、营造国际一流创新创业生态等三方面20余项措施，更大力度强化原始创新、技术创新和开放创新。

关于人才服务，北京自贸区将探索制定分层分类人才吸引政策；试点开展外籍人才配额管理制度，探索推荐制人才引进模式；优化外国人来华工作许可、居留许可审批流程；探索建立过往资历认可机制；探索优化境外人才医疗、劳动保障服务等。

关于知识产权运用保护，北京自贸区将探索建立公允的知识产权评估机制，完善知识产权质押登记制度、知识产权质押融资风险分担机制以及质物处置机制；设立知识产权交易中心，审慎规范探索开展知识产权证券化。此外还有其他相关措施。

关于创新创业生态，北京自贸区将赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权，探索市场化赋权、成果评价、收益分配等制度；此外还在跨国公司设立研发中心、监测标准国际化、网络安全保障、土地供应等方面进行探索优化。

图表 2：北京自贸区关于推动创新驱动发展的政策

政策	具体措施
优化人才全流程服务体系	探索制定分层分类人才吸引政策。
	试点开展外籍人才配额管理制度，探索推荐制人才引进模式。
	优化外国人来华工作许可、居留许可审批流程。采取“线上+线下”模式，建立全链条一站式服务窗口和服务站点。
	探索建立过往资历认可机制，允许具有境外职业资格的金融、建筑设计、规划等领域符合条件的专业人才经备案后，依规办理工作居留证件，并在区内提供服务，其境外从业经历可视同境内从业经历。
	对境外人才发生的医疗费用，开展区内医院与国际保险实时结算试点。
	探索优化非标准就业形式下劳动保障服务。
强化知识产权运用保护	探索研究鼓励技术转移的税收政策。
	探索建立公允的知识产权评估机制，完善知识产权质押登记制度、知识产权质押融资风险分担机制以及质物处置机制。
	设立知识产权交易中心，审慎规范探索开展知识产权证券化。
	开展外国专利代理机构设立常驻代表机构试点工作。
	探索国际数字产品专利、版权、商业秘密等知识产权保护制度建设。
	充分发挥中国（中关村）知识产权保护中心的作用，建立专利快速审查、快速确权和快速维权的协同保护体系。
营造国际一流创新创业生态	赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权，探索形成市场化赋权、成果评价、收益分配等制度。
	鼓励跨国公司设立研发中心，开展“反向创新”。
	推动中国检测标准转化为国际通用标准。
	探索优化对科研机构访问国际学术前沿网站的安全保障服务。
	推进标准化厂房建设，健全工业用地市场供应体系。
	探索实施综合用地模式，在用途、功能不冲突前提下，实现一宗地块具有多种土地用途、建筑复合使用（住宅用途除外），按照不同用途建筑面积计算土地出让金，不得分割转让。
	探索实行产业链供地。

来源：新华财经

（二）服务业扩大开放

助力建设国家服务业扩大开放综合示范区方面，北京自贸区将推出深化金融领域开放创新、满足高品质文化消费需求、优化发展航空服务等三方面40余项措施，推动服务业进一步开放，高标准建设好国家服务业扩大开放综合示范区。

自贸区关于服务业的政策中，金融领域的开放创新是重点，相关内容和措施最多，包括扩大金融开放、促进金融科技创新、强化金融服务实体经济等三方面近20条措施。部分亮点措施包括开展

本外币一体化试点、允许区内银行为境外机构人民币银行结算账户（NRA账户）发放境外人民币贷款、逐步实现中关村国家自主创新示范区非金融企业外债项下完全可兑换、允许通过北京产权交易所等依法合规开展实物资产、股权转让、增资扩股的跨境交易等，释放了金融开放重磅信号。

图表 3：北京自贸区关于深化金融领域开放创新的政策

政策	具体措施
扩大金融领域开放	开展本外币一体化试点。
	允许区内银行为境外机构人民币银行结算账户（NRA 账户）发放境外人民币贷款，研究推进境外机构投资者境内证券投资渠道整合，研究推动境外投资者用一个 NRA 账户处理境内证券投资事宜。
	允许更多外资银行获得证券投资基金托管资格。支持设立重点支持文创产业发展的民营银行。
	鼓励符合条件的中资银行开展跨境金融服务，支持有真实贸易背景的跨境金融服务需求。
	推动重点行业跨境人民币业务和外汇业务便利化。
	探索赋予中关村科创企业更多跨境金融选择权，在宏观审慎框架下自主决定跨境融资方式、金额和时机等，创新企业外债管理方式，逐步实现中关村国家自主创新示范区非金融企业外债项下完全可兑换。
	支持依法合规地通过市场化方式设立境内外私募平行基金。便利符合条件的私募和资产管理机构开展境外投资。
	支持跨国公司通过在境内设立符合条件的投资性公司，依法合规设立财务公司。
促进金融科技创新	开展区内企业外债一次性登记试点，不再逐笔登记。
	围绕支付清算、登记托管、征信评级、资产交易、数据管理等环节，支持金融科技重大项目落地，支持借助科技手段提升金融基础设施服务水平。
	充分发挥金融科技创新监管试点机制作用，在有利于服务实体经济、风险可控、充分保护消费者合法权益的前提下稳妥开展金融科技创新。
	支持人民银行数字货币研究所设立金融科技中心，建设法定数字货币试验区和数字金融体系，依托人民银行贸易金融区块链平台，形成贸易金融区块链标准体系，加强监管创新。
强化金融服务实体经济	建设金融科技应用场景试验区，建立应用场景发布机制。
	允许通过北京产权交易所等依法合规开展实物资产、股权转让、增资扩股的跨境交易。
	在依法依规、风险可控的前提下，支持区内汽车金融公司开展跨境融资，按照有关规定申请保险兼业代理资格；研究简化汽车金融公司发行金融债券、信贷资产证券化或外资股东发行熊猫债券等相关手续。
	允许区内注册的融资租赁母公司和子公司共享企业外债额度。
	将区内注册的内资融资租赁企业试点确认工作委托给北京市主管部门。

来源：新华财经

关于高品质文化方面，提出打造国际影视动漫版权贸易平台，探索开展文化知识产权保险业务，开展宝玉石交易业务，做强“一带一路”文化展示交易馆。允许符合条件的外资企业开展面向全球

的文化艺术品（非文物）展示、拍卖、交易业务。鼓励海外文物回流，积极研究调整现行进口税收政策，进一步给予支持。探索创新综合保税区内国际高端艺术展品担保监管模式。

关于航空服务，提出推动北京首都国际机场和北京大兴国际机场联动发展，建设世界级航空枢纽。优化航材保税监管措施，降低航材运营成本。试点开展公务机按照包修协议报关业务，将公务机所有人、运营人及委托代理公司纳入试点申请主体范围。对符合列目规则的航空专用零部件，研究单独设立本国子目。

（三）数字经济

着力打造数字经济试验区方面，北京自贸区推出增强数字贸易国际竞争力、鼓励发展数字经济新业态新模式、探索建设国际信息产业和数字贸易港等3方面近20项措施，开展高水平数字经济和数字贸易先行先试改革。

图表 4：北京自贸区关于创新数字经济发展环境的政策

政策	具体措施
增强数字贸易国际竞争力	对标国际先进水平，探索符合国情的数字贸易发展规则，加强跨境数据保护规制合作，促进数字证书和电子签名的国际互认。
	探索制定信息技术安全、数据隐私保护、跨境数据流动等重点领域规则。
	探索创制数据确权、数据资产、数据服务等交易标准及数据交易流通的定价、结算、质量认证等服务体系，规范交易行为。
	探索开展数字贸易统计监测。
鼓励发展数字经济新业态新模式	加快新一代信息基础设施建设，探索构建安全便利的国际互联网数据专用通道。
	应用区块链等数字技术系统规范跨境贸易、法律合规、技术标准的实施，保障跨境贸易多边合作的无纸化、动态化、标准化。
	依托区块链技术应用，整合高精尖制造业企业信息和信用数据，打造高效便捷的通关模式。
	探索建立允许相关机构在可控范围内对新产品、新业务进行测试的监管机制。
探索建设国际信息产业和数字贸易港	在风险可控的前提下，在软件实名认证、数据产地标签识别、数据产品进出口等方面先行先试。
	建设数字版权交易平台，带动知识产权保护、知识产权融资业务发展。
	对软件和互联网服务贸易进行高效、便利的数字进出口检验。
	积极探索针对企业的数据保护能力的第三方认证机制。
	探索建立适应海外客户需求的网站备案制度。

来源：新华财经

（四）京津冀协同发展

探索京津冀协同发展新路径方面，北京自贸区将推出助力高标准建设城市副中心、深化产业链协同发展、推动形成统一开放市场等三方面十余项措施，主动融入和服务京津冀协同发展战略，不断深化京津冀协同发展。提出“将自由贸易试验区打造为京津冀产业合作新平台”，探索建立总部—生产基地、园区共建、整体搬迁等多元化产业对接合作模式，在技术市场融通合作、政务服务、联合授信等方面推动形成统一开放市场。

图表 5：北京自贸区关于探索京津冀协同发展新路径的政策

政策	具体措施
助力高标准建设城市副中心	探索实施相对集中行政许可权试点。
	探索制定信息技术安全、数据隐私保护、跨境数据流动等重点领域规则。
	鼓励金融机构开展全球资产配置，建设全球财富管理中心。
	支持设立全国自愿减排等碳交易中心。
	规范探索开展跨境绿色信贷资产证券化、绿色债券、绿色股权投融资业务，支持相关企业融资发展。
	支持符合条件的金融机构设立专营机构。
	在国家金融监管机构等的指导下，支持设立北京城市副中心金融风险监测预警与监管创新联合实验室，构建京津冀金融风险监测预警平台。
深化产业链协同发展	简化特殊人才引进流程。
	将自贸试验区打造为京津冀产业合作新平台，创新跨区域产业合作，探索建立总部—生产基地、园区共建、整体搬迁等多元化产业对接合作模式。鼓励北京、天津、河北自贸试验区抱团参与“一带一路”建设，坚持稳妥有序原则，共建、共享境内外合作园区。
推动形成统一开放市场	加强京津冀三地技术市场融通合作，对有效期内整体迁移的高新技术企业保留其高新技术企业资格。
	逐步实现北京、天津、河北自贸试验区内政务服务“同事同标”，推动实现政务服务区域通办、标准互认和采信、检验检测结果互认和采信。
	探索建立北京、天津、河北自贸试验区联合授信机制，健全完善京津冀一体化征信体系。

来源：新华财经

（五）其他

推动投资贸易自由化便利化方面，推出深化投资领域改革、提升贸易便利化水平、创新服务贸易管理等三方面十余项措施，部分亮点包括试行跨境服务贸易负面清单管理模式、开展跨境电子商务零售进口药品试点工作试行跨境服务贸易负面清单管理模式、开展跨境电子商务零售进口药品试点工作。

高质量发展优势产业方面，推出助力国际交往中心建设、满足高品质文化消费需求、创新发展全球领先的医疗健康产业、优化发展航空服务等多方面措施。其中提出简化国内生物医药研发主体开展国际合作研发的审批流程；加速急需医疗器械和研发用材料试剂、设备通关；对临床急需且我国尚无同品种产品获准注册的医疗器械加快审批，保障临床需求。

最后，北京自贸区还提出通过持续打造国际一流营商环境、强化多元化法治保障、健全开放型经济风险防范体系等方面措施，加快转变政府职能，亮点包括允许境外知名仲裁机构及争议解决机构合规提供仲裁服务，充分利用现有审判资源，为金融诉讼提供绿色通道等政策。

重要声明

新华财经研报由新华社中国经济信息社发布。报告依据国际和行业通行准则由新华社经济分析师采集撰写或编发，仅反映作者的观点、见解及分析方法，尽可能保证信息的可靠、准确和完整，不对外公开发布，仅供接收客户参考。未经书面许可，任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、刊登、转载和引用。