



编 辑：董 原

终审编辑：田 春

徐珊珊

官方网站：[cnfic.com.cn](http://cnfic.com.cn)

客服热线：400-6123115



## 内容摘要：

- 守住国家粮食安全生命线
- 脱贫生态要双赢
- 养猪巨头谋变迎接后疫情时代
- 陇原大地告别贫困迎接美丽生活
- 藏乡雪隆村的贷款风波

## 目录

 本期关注.....	3
守住国家粮食安全生命线.....	3
脱贫生态要双赢.....	5
 脱贫攻坚.....	7
战“贫”路上，有一种温暖来自他们的“小心思”.....	7
探寻减贫“中国策”.....	9
 市场预警.....	13
养猪巨头谋变迎接后疫情时代.....	13
 乡村治理.....	17
河南辉县市农村改革促农增收.....	17
陇原大地告别贫困迎接美好生活.....	19
 农村金融.....	23
藏乡雪隆村的贷款风波.....	23
喀喇沁旗：金融活水化为扶贫甘霖.....	25
 一周回顾.....	26
政策动向.....	26
地方动态.....	27
农业数据.....	29



## 守住国家粮食安全生命线

国务院办公厅近期印发了《关于防止耕地“非粮化”稳定粮食生产的意见》。针对如何落实文件要求等问题，农业农村部有关负责人12月1日进行了解答。

### 部分地区出现耕地“非粮化”倾向

问：意见出台有何背景？

答：近年我国农业结构不断优化，粮食连年丰收，为稳定经济社会发展大局提供了坚实支撑。与此同时，部分地区也出现耕地“非粮化”倾向，一些地方把农业结构调整简单理解为压减粮食生产，一些经营主体违规在永久基本农田上种树挖塘，一些工商资本大规模流转耕地改种非粮作物等，这些问题如果任其发展，将影响国家粮食安全。

随着我国人口数量增长、消费结构不断升级和资源环境承载力趋紧，粮食产需仍将维持紧平衡态势；今年新冠肺炎疫情，使国际农产品市场供给不确定性增加。必须坚持把确保国家粮食安全作为“三农”工作的首要任务，以稳定国内粮食生产来应对国际形势变化带来的不确定性，采取有力措施防止耕地“非粮化”，牢牢守住国家粮食安全生命线。

### 不能单纯以经济效益决定耕地用途

问：意见对科学合理利用耕地资源有什么要求？

答：我国耕地总量少，质量总体不高，后备资源不足。面对农产品生产需求多样化，必须处理好发展粮食生产和发挥比较效益的关系，不能单纯以经济效益决定耕地用途，必须集中力量把最基本最重要的保住，将有限的耕地资源优先用于粮食生产，确保谷物基本自给、口粮绝对安全。

意见明确了耕地利用优先序。首先，永久基本农田要重点用于发展粮食生产，特别是保障稻谷、小麦、玉米三大谷物的种植面积。其次，一般耕地应主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产。第三，在优先满足粮食和食用农产品生产基础上，适度用于非食用农产品生产。对市场明显过剩的非食用农产品，要加以引导，防止无序发展。

### 让种粮农民有甜头有盼头

问：意见对调动农民种粮积极性有何考虑？

答：按照意见部署，将坚持多措并举、多管齐下，提升种粮比较效益，保障农民种粮基本收入，让种粮农民有甜头有盼头。

我们将加强对种粮主体的政策激励，支持家庭农场、农民合作社发展粮食适度规模经营。完善小麦稻谷最低收购价政策，继续实施稻谷补贴和玉米大豆生产者补贴。培育粮食产业化联合体，支持建设粮食产后烘干、加工设施，打通粮食生产流通上下游产业链，提高粮食经营效益。

同时，大力推进代耕代种、统防统治、土地托管等农业生产社会化服务，积极开展粮食生产薄弱环节机械化技术试验示范，着力解决水稻机插、玉米籽粒机收等瓶颈问题，加快丘陵山区农田宜机化改造。推进三大粮食作物完全成本保险和收入保险试点。

## 各地区都有义务保障粮食安全

问：根据意见，如何稳定各地粮食生产？

答：我国人多地少的基本国情，决定了必须举全国之力解决14亿人的吃饭大事，各地区都有保障国家粮食安全的责任和义务。但近年来一些粮食产销平衡区自给率明显下降，主销区自给率持续低位下行，主销区和产销平衡区粮食净调入量明显增加。

意见要求，粮食主产区要努力发挥优势，巩固提升粮食综合生产能力，继续为全国做贡献；产销平衡区和主销区要保持应有的自给率，确保粮食种植面积不减少、产能有提升、产量不下降，共同维护好国家粮食安全。

## 坚决制止工商资本违规行为

问：如何防止工商资本大规模流转耕地不种粮？

答：根据意见，将强化政策激励和宣传引导，鼓励和引导工商资本发挥比较优势，到农村从事良种繁育、粮食加工流通和粮食生产专业化社会化服务等适合企业化经营、效益高、不与农民争利的领域，支持其与农户建立紧密利益联结机制。

同时，修订农村土地经营权流转管理办法，规范工商企业等社会资本租赁农地行为，加强对土地经营权流转的规范管理，防止浪费农地资源、损害农民土地权益。

要督促各地抓紧依法建立健全工商资本流转土地资格审查和项目审核制度。强化租赁农地监测监管，对工商资本违反相关产业发展规划大规模流转耕地不种粮的“非粮化”行为，一经发现要坚决纠正，并立即停止其享受相关扶持政策。（新华社记者于文静）

## 脱贫生态要双赢

### ——国家林草局有关负责人谈生态扶贫成效

我国深度贫困地区是脱贫攻坚的主战场，但往往由于生态重要、脆弱，也迫切需要推进生态建设。党的十八大以来，生态扶贫取得哪些成效？“十四五”期间，将如何促进巩固脱贫成果同乡村振兴有效衔接？12月1日，国家林草局副局长李春良等进行了全面解读。

### 大力推进生态补偿、国土绿化、生态产业扶贫

在国务院新闻办公室1日举行的发布会上，李春良说，党的十八大以来，国家林草局大力推进生态补偿扶贫、国土绿化扶贫、生态产业扶贫，建立了中央统筹、行业主推、地方主抓的生态扶贫格局，全面完成了生态扶贫各项目标任务，助力2000多万贫困人口脱贫增收。

——生态补偿扶贫。他说，2016年，国家林草局会同财政部、国务院扶贫办，充分发挥林草资源丰富的独特优势，在中西部22个省区市有劳动能力的建档立卡贫困人口中选聘了110.2万名生态护林员，带动300多万贫困人口脱贫增收，新增林草资源管护面积近9亿亩，有效保护了森林、草原、湿地、沙地等林草资源，实现了生态保护和脱贫增收双赢。

——国土绿化扶贫。在天然林资源保护等重点生态工程项目任务和资金安排上，向中西部22个省区市倾斜。中西部22个省区市共组建扶贫造林（种草）专业合作社（队）2.3万个，吸纳160多万名建档立卡贫困人口参与生态工程建设，年人均增收3000多元。

——生态产业扶贫。在保护生态的基础上，国家林草局大力支持发展油茶等木本油料、生态旅游和森林康养、林下经济、竹藤、种苗花卉等生态产业，推广“企业+合作社+基地+贫困户”等模式，与贫困人口建立利益联结机制，通过分红、劳务等方式，带动1600多万贫困人口脱贫增收。

### 集中林草资金、项目、政策投向“三区三州”

“三区三州”是我国贫困程度最深、脱贫难度最大、脱贫任务最艰巨的地区。国家林草局规划财务司司长闫振表示，为了助力啃下“硬骨头”，国家林草局结合在全国实施的天然林资源保护、退耕还林还草、草原生态保护修复等一系列重大生态保护修复工程，将林草建设投入力度集中向“三区三州”地区倾斜。

据不完全统计，“十三五”期间累计安排“三区三州”中央林草资金555.6亿元，加强深度贫困地区造林绿化工作。同时加大新一轮退耕还林还草力度，五年来累计安排“三区三州”新一轮退耕还林还草367万亩，并扩大生态护林员选聘规模，选聘生态护林员23.8万人。

“‘三区三州’地处偏远，这里的老百姓出来打工不容易。我们重点加强了合作造林模式推广，把贫困户吸引进来，参与荒山绿化、防沙治沙、公益林管护等工作，让贫困群众通过参与家乡的生态保护修复，增加收入。” 闫振说。

为了打造脱贫攻坚典型示范，国家林草局与国务院扶贫办联合印发了《云南省怒江傈僳族自治州林业生态脱贫攻坚区行动方案（2018—2020年）》。“经过三年努力，方案确定的三项行动、七个方面任务已经全面完成。” 闫振表示，在怒江累计选聘生态护林员31045名，在推动独龙族、普米族整族脱贫过程中生态护林员发挥了重要作用。此外，大力发展退耕还林和林下经济，怒江建档立卡贫困人口通过退耕还林恢复生态以后，在林下发展草果业，增加了收入。“我们进行了测算，怒江贫困人口50%的收入来自于林业。” 闫振说。

## 脱贫后过渡期内继续保持政策的延续稳定

李春良表示，“十四五”期间，国家林草局将以巩固生态扶贫成果为重点，调整优化生态扶贫政策，扩大林草资源优势 and 行业优势，做好脱贫攻坚成果巩固与乡村振兴战略有效衔接。

他说，将按照脱贫不摘责任、脱贫不摘政策、脱贫不摘帮扶、脱贫不摘监管的“四不摘”原则，过渡期内继续保持生态护林员政策的稳定、重点生态工程支持政策的优化延续，助力脱贫人口不返贫、边缘人口不致贫。

在实施重要生态系统保护和修复重大工程中，国家林草局将对规划范围内的脱贫地区继续给予倾斜支持，统筹推进山水林田湖草系统治理，实施乡村绿化美化行动，持续吸纳具有劳动能力的脱贫人口参与务工，不断改善脱贫地区的人居环境，增加贫困人口收入，共享建设成果，实现生态美、百姓富。

此外，李春良说，还将继续促进产业兴旺。围绕扩规模、丰品种、调结构、降成本、提质量、拓市场来充分挖掘林草产业发展潜力和比较优势，优化调整林草生态产业布局，提高优质生态产品供给能力，促进脱贫地区形成各具特色、可持续的生态产业体系，助力更多贫困人口长效增收。（新华社记者胡璐）



## 战“贫”路上，有一种温暖来自他们的“小心思”

世上无难事，只怕有心人。新华网采访团队在湖北孝感调研时发现，在脱贫攻坚战中，驻村扶贫工作队干部和村干部的一些“小心思”、一些人性化的安排，让一些贫困户感到温暖。

### 易迁点边的小菜地

东新乡万岭村是大悟县的一个重点贫困村。在村委会不远的一处岗地上，有8排风格统一、白墙蓝瓦的平房。这是村里的易地扶贫安置点。

万岭村在2014年被认定为重点贫困村，全村共有建档立卡贫困户163户528人。为建这个安置点，村里共投资500余万元，安置有贫困户48户105人。

新华网采访团队调研时看到，安置点地势开阔，中间建有广场，广场上有供村民休息的亭子，还有连接各家各户的硬化步道。每家每户门前水泥路边有一块小空地，上面种植有绿油油的蔬菜。

孝感市直驻万岭村扶贫工作队队长、村“第一书记”江迎春告诉新华网采访团队，小块空地是留给每家每户的自留地，主要是方便易迁户种一些时令蔬菜，可以解决大家日常吃菜的需要。

离万岭村约十公里的大悟县大新镇土桥村，也有一个易迁点，安置有29户贫困户。孝感市直驻土桥村扶贫工作队队长李冬平介绍，驻村时看到有些贫困户房子老旧，已无维修价值，村里决定干脆易地重建房屋整体搬迁。易迁点不占良田，高标准建设、精准搬迁，贫困户得到妥善安置。

这处易迁点为院落式结构，在院子中间有一大块空地，面积大约两三百平方米，种满了各种蔬菜，看上去像是一个菜园子。李冬平说，这是专门为易迁户留用的。有了这个菜园子，贫困户反映平时种菜、管理都非常方便，小小的菜园子解决了平时吃菜的大问题。

### 烧菌棒的烘烤机

大悟县宣化店镇张墩村位于湖北省东北角，位于鄂豫交界处，为白鹭之乡，相传为刘邦故里。全村有自然湾26个，共有2086人，其中建档立卡贫困人口168户575人，2018年已脱贫出列。

宣化店镇下派干部、村支部书记刘奎介绍，为助力精准扶贫，增加村集体收入，带动贫困户致富，村里将种植香菇和香稻作为主导产业。为发展香菇产业，村里流转村民土地13亩，搭建香菇钢构大棚7个、小棚100个，引进烘烤机10台，建设200平方米冷冻仓储基地，一年可采摘香菇80000棒。

在位于村委会背后的香菇基地，不少村民在大棚内采摘香菇。奇怪的是，大棚顶是敞开的，没有封死。香菇烘烤机也不用电，而是烧柴火的炉子。

刘奎介绍，考虑到村集体经济刚刚起步，同时要解决贫困户和村民的就业问题，在搭建香菇钢构大棚时，没有考虑固定棚顶，也没有花钱配置雾化微喷灌溉设置，香菇需要灌溉时，主要靠人工敞开棚顶接露水和雨水解决。

而香菇烘烤机之所以不用电，用烧柴火的炉子，刘奎说，这也是考虑到节约成本和增加就业岗位。不用全自动化的电动烘烤机，一是投资相对较低。二是香菇菌棒晒干后可以当烘烤机的柴火用，几万只菌棒可以管大用。再就是也可以多给村民和贫困户一些就业的机会，村民有照管烘烤机的机会，也多一点收入。

## 菜地边的两口小池子

人均不足两分地，土地还大量抛荒；村集体负债，村民无产业。安陆市巡店镇顾李村，曾是市里 57 个重点贫困村之一。全村耕地面积 198 亩，有 217 户 907 人，精准识别贫困户 33 户 95 人，2019 年脱贫出列。

新华网采访团队到顾李村调研时，看到村子旁边有一块蔬菜基地，菜地里散布着一座座钢构大棚。虽然是中午时分，但仍有不少村民在大棚内外忙碌。很多大棚内都种着当地的乡土特色蔬菜——凯丽香芹。顾李村老百姓靠着种凯丽香芹走上了脱贫致富路。

据介绍，凯丽香芹为顾李村所独有，口感脆嫩，香气浓郁，富含多种维生素，食后回味悠长，备受消费者青睐。当地种植凯丽香芹历史逾百年，至于为何叫凯丽香芹，已无从考证。传说百年前村里有一个叫顾凯丽的秀才，起初把它当花养在花盆，后来移栽入地里。顾李村位于安陆市内府河边上，由于河流冲积，形成特有的沙质土壤，最适宜于香芹生长。

“这个芹菜销量很好，市场供不应求。”驻村工作队第一书记、工作队队长曾今朝介绍，工作队驻村后，经过市场调研，与村“两委”商定将凯丽香芹作为顾李村的扶贫产业来推广。

凯丽香芹对温热、光水种植条件要求非常高，只能秋冬季节种植。凯丽香芹种植“土专家”、已经脱贫的建档立卡贫困户顾运明介绍，凯丽香芹并不好种，既需要阳光又怕晒，既需要水分又怕淹。

为延长种植季节，满足消费需求，工作队对搭棚实施“152”建棚投资激励，即每个农户建一个钢构大棚 500 平方米以上，奖励 2000 元。通过“152”激励，先后有 18 个贫困户、21 个非贫困户建大棚 117 个、面积 78 亩。



在顾李村的蔬菜基地，新华网采访团队看到产业路两边修着两排整齐的水泥池子，一垄一垄的菜地边有两口池子，一个水池，一个粪池。

曾今朝介绍，井水抽上来不能直接浇灌，必须沉淀一周才能用。同时，凯丽香芹最喜农家肥。每个大棚旁边必须配套建设化粪池和净水池。化粪池和净水池建起来后，他联系镇内的爱心企业三匹畜牧公司，打造“公司+基地+贫困户+产业”的资源利用模式，公司为村里蔬菜基地无偿提供猪粪。一年为贫困户配送干粪 12 吨/户、非贫困户送 4 吨/户，累计送粪四五百吨。户企对接既解决了企业的污染难题，又降低了农户生产成本，更保证了香芹品质。

据了解，正是驻村工作队花的这些心思，顾李村贫困户建蔬菜大棚后，每年可分 4 茬种植凯丽香芹，一个 500 平方米的大棚年均创收在 3 万元以上。凯丽香芹成为村民四季皆宜的致富产业。（新华网）

## 探寻减贫“中国策”

### ——写在西海固告别绝对贫困之际

悠悠萧关，巍巍六盘，在庚子年初冬见证了一场千年夙愿终实现的人间奇迹。11 月 16 日，随着最后一个贫困县西吉县脱贫出列，宁夏西海固历史性告别绝对贫困。

“踩开西海固的一粒黄土，半粒在喊渴，半粒在喊饿”，曾经的“中国贫困之冠”有着太多悲苦记忆。从“三西”扶贫到“八七”攻坚，从整村推进到精准扶贫，中国共产党带领西海固人民历经近 40 载，破除一切致贫根，探索种种治穷策。

漫步于今日西海固，转目间山川凝翠景色频换，移步处牛壮羊肥产业兴旺，背负太久的贫困标签自此被封印在历史深处。

举世瞩目的中国贫困之冠成功脱贫，在全球范围内也具有典型意义。它不单增强了发展中国家消除贫困的信心，亦为世界减贫事业贡献了一份厚重的“中国方案”。

### “破”的勇气——党群同心乘风破浪

西海固是宁夏中南部 9 个深度贫困县区的概称。曾几何时，“三日不举火，十年不制衣”是西海固的常态。直到 1982 年，仍有 70% 以上西海固群众不得温饱。

中南海连着西海固！在中央的直接关心和宁夏各级党委、政府领导下，西海固人民不破不立，

鼓起勇气向一切致贫魔咒宣战。

“冬天为了烧炕，村里人拿着镰刀像梳头发一样，把山上能烧的所有东西全部砍回家。”固原市青石林场护林员马维虎记忆中儿时的家乡到处都是荒山秃岭。

过度索取源于极度匮乏，西海固一度在越穷越垦、越垦越穷中走向死循环。1953年宁夏中南部8县人口70万，1995年就增长到227万人，人口密度是联合国划定的干旱地区土地资源人口承载上限的3倍多。

西海固要想脱贫，必须要打破这种死循环和人口资源分布不科学的状况。自1983年起，宁夏党委、政府以极大的勇气和魄力，累计组织123万移民迁往黄河灌区，占现有宁夏人口总数的约六分之一，终使南北人口空间分布渐趋科学。

百万移民为西海固腾出了发展空间。然而已经满目疮痍的生态，并不会随着搬迁自动成为宜居区。于是，留下来的人接着向恶劣生态环境宣战，用30多年的时间实现河山再造。

彭阳县1983年建县时是全国水土流失最严重的县之一。90岁的彭阳县第一任县委书记贾世昌说：“当时的生态建设非常现实，不种草不种树，水土就保持不住，老百姓就要饿肚子。”

吃尽穷山恶水之苦的彭阳此后10任县委书记都把种树作为任内最大政绩，全县森林覆盖率由建县之初的3%提升至目前的30.6%。在彭阳县“网红打卡地”金鸡坪，昔日赤焦的“火焰山”已经满目苍翠。从金鸡坪向低处望去，只见云雾缭绕中梯田延绵不绝，仿佛一个个印在西海固大地上的绿色指纹。

生态建设还意外地正在破解西海固的另外一个魔咒——干旱。气象数据显示，十年九旱的固原，近十年降水量持续增长，2019年降水量超过750毫米。苦焦西海固正在变“润”！从与自然相抗争，到与自然和谐共生，西海固找到战贫的“四两拨千斤”之法。

撼天易，最致贫的魔咒却在人的心里。“人又不是牛，地里都种上草，人靠啥吃饭呢？”西吉县将台堡镇西坪村村民白雪琴第一次听到帮扶干部劝她种艾草，头摇得像拨浪鼓。企业按订单回收艾草、人可以到扶贫车间打工、土地还能入股，帮扶干部嘴皮子磨破，才劝动白雪琴试着种上艾草。如今她一亩艾草的收入就超过1500元。

山已不是原来那座山，人亦不是原来那样的人。破除了千百年来“吃啥种啥”的传统农业观念，西海固人在技术和资本的支撑下脑洞大开，艾草、芦笋、菌菇、大果榛子纷纷扎根西海固，一场“农业革命”已然袭来。

## “立”的底气——制度优势凝聚力量

善破更要善立。与改革开放相伴而行的西海固开发扶贫，是中国特色扶贫开发道路的起点。摸着石头过河，西海固人充分发挥中国制度优势，不断摸索出可复制可推广的经验，丰富着世界减贫“工具箱”。

下课铃声刚响起，西吉县兴隆镇希望小学的几名男生就冲向食堂。很快，盛着牛肉烩菜、芹菜炒肉、红烧豆腐的几个大桶被抬进教室。

农村学生能吃上丰盛的免费午餐，正源于西海固的一次探索。“山区很多孩子不吃早餐，上午第四节课时就饿得无精打采。2010年起我们每天上午给孩子发一颗熟鸡蛋。”兴隆镇希望小学校长锁志银说。

西海固的“一枚蛋”营养早餐工程受到各方关注。2011年国家决定启动贫困地区营养午餐工程，仍选择在西海固先行先试。如今这一民生工程已经惠及全国超过3000万贫困地区学生。

有的探索成为经验源于“走得早”，有的则因为“走得深”。

走进固原市政务服务中心大厅，33个无差别综合受理窗口一字排开，市民办理任何业务不用再“对号入座”。固原在宁夏率先实现“无差别一窗受理”政务服务模式，正是向福建学习的结果。

“扶贫终会结束，我们要给当地留下一些管长远的东西。”福建援宁干部、固原市委常委、副市长黄水木说。

从最初的资金帮扶、劳务输出、产业合作，逐步深入到发展模式的借鉴，闽宁牵手24年为西海固脱贫和经济社会发展提供了源源不竭动力，成为中国制度优势的一个绝佳范例。

最早实施有组织易地搬迁扶贫的“吊庄”移民模式，拥有国内首个“旅游扶贫试验区”的旅游扶贫模式，被国务院扶贫办点名推广的金融扶贫模式……西海固探索出的扶贫模式不单单推广于国内，甚至在国际间也被奉为圭臬。

不久前，固原市原州区金融扶贫案例展示在联合国网站上，并成为联合国对发展中国家扶贫开发的课程。而被闽宁镇村民称为“闽宁草”的菌草技术，如今已经传播到106个国家，在巴布亚新几内亚它被叫作“林草”，在朝鲜则被称“革命草”。

菌草技术发明者、福建援宁科学家林占熺说，我们在闽宁协作基础上积极开展国际扶贫，为发展中国家消除贫困贡献中国方案，“闽宁草”正在造福全人类。

## “斗”的志气——初心如磐不负使命

西吉县宣布脱贫当晚，记者走进县扶贫办。没有庆祝与欢呼，楼道里明晃晃，静悄悄，只听见加班人“啪啪”的键盘敲击声。“晚上吃饭时看到这个好消息，和同事一人满上一碗面条汤干了。不到长城非好汉，还没到庆祝的时候呢。”西吉县扶贫办副主任陈晓宁说。

毛泽东率领中央红军长征翻越六盘山时“不到长城非好汉”的豪言，如今已成为宁夏精神。西海固这片革命老区浸润着革命先辈满腔热血，也见证着新时代中国共产党人脱贫战场上的初心使命。

今年9月，一段人给牛做人工呼吸的短视频刷爆了宁夏人的朋友圈。视频中跪地口对口救牛的人，正是同心县河西镇旱天岭村村支书丁建华。“牛是老百姓脱贫致富的宝贝，死一头损失可不小。”丁建华担任村支书后，主动放弃年入数十万元的生意，一头扎进老百姓家的牛棚甘当“牛保姆”。

除了主场作战的当地干部，还有一支穿山越海来相助的“兄弟连”。福建漳州干部张延能已经是第二次赴宁夏挂职，今年疫情最严重的时候他四处奔走为扶贫企业对接订单：“那段时间根本感觉不到累，跑10个地方能对接成一笔订单，也算对得起援宁干部身上的责任。”24年来，福建累计派出183名干部和数千名支医支教支农人员与西海固人共同战贫。

干部苦帮更要群众苦干，才能凝聚成脱贫攻坚的强大内生动力。44岁的红寺堡区大河乡红崖村妇女何文花遭遇车祸后高位截瘫，一度靠在网络上“卖惨”接受捐助度日。“感谢无私帮助过我的人，脚没了，但是我还有手。”2017年何文花在扶贫干部的帮助下编织工艺品在网上销售。如今她每天坐着轮椅开直播卖货，不但自食其力，还带动村里20多名姐妹一起学编织。

贫困渐行渐远，幸福越来越近。站在新的历史起点，西海固换新颜，着轻装，向着山绿民富的美丽新画卷奋力奔跑。（新华社记者王磊、张亮、靳赫）

## 养猪巨头谋变迎接后疫情时代

进入生猪养殖车间前，工作人员要游过专用的消杀游泳池，防控细致到不放过头发丝；运送进口优质种猪时，企业不惜动用封路等手段来确保安全……

近日，上证报记者在调研时发现，接连经受非洲猪瘟疫情和新冠肺炎疫情冲击，生猪养殖业使出了“史上最严”生物防控手段，全力护航猪养殖产业。

在养殖技术方面，高层猪舍、无人送料车、智能巡栏机器人等层出不穷的养猪“黑科技”，也在不断颠覆着人们对这一传统行业的认知。此外，不少头部养殖企业通过向上进入饲料业，向下进入屠宰、零售、物流行业等方式，快速延伸着生态圈的触角。

“企业都在发挥最大能动性熨平周期波动，养猪也已成为重资金、重技术、重人才、重规模的科技密集型产业。”采访中，有分析人士表示，随着产能和需求逐步恢复，后续行情将趋稳，行业规模化或加速，在部分中小养殖户退出的同时，养殖结构和产业链面临重塑。

### 养在“金钟罩”下的猪

记者走访多家养猪企业后发现，受非洲猪瘟疫情和新冠肺炎疫情影响，国内头部养猪企业对养殖环境的管控可谓“一个比一个严”。

因疫情防控的要求，坐落于河南省洛阳市新安县年产 13000 头的正大育肥场，已经实行封闭式管理，记者想入场调研参观被婉拒了。

“别说是参观，就是养殖人员，也不是想进就能进的。”正大集团河南区食品安全总监吴红梅介绍，要想进入养殖生产区，工作人员要在场内的生活区隔离 72 小时。这还不算完，要想踏入养殖车间，还要经过喷雾消毒等多个程序。“新建的现代化养殖场内，我们还配有专用的消杀游泳池，工作人员进入生产区前要从头到脚浸没，连头发丝都不会放过。”

外面的人想进去不易，里面的人想出来更难。

吴红梅介绍，养殖场内设有工人生活区，员工进入养殖场后，一般 5 至 6 个月，即在一个完整的养殖周期内都不能出场。

即便结束了育肥阶段，猪出栏时也有着严格的要求，运送它们的专用车必须经过 6 个小时多轮清洗、高温烘干和化验检测等一系列消杀措施。临行前，工人还要给它们进行一次消杀“淋浴”以

作告别。

在南阳市内乡县，牧原股份构建了一个现代化的养殖基地。每个猪舍都配置了价值不菲的新风系统，形式多样的机器人随处可见。

所谓新风系统，是一套空气过滤设备，据称可有效过滤空气中 PED（猪流行性腹泻）、蓝耳等分子较小的病毒，有效提高猪舍内的空气质量。

同时，养殖过程中的供水、供料、通风、降温全程自动化，场内设置的无人送料车、智能巡栏机器人，都是“伺候”这些生猪的。这样做的目的只有一个：减少人员与猪的接触，最大程度保证安全。

记者走访多家养猪企业后发现，受非洲猪瘟疫情和新冠肺炎疫情影响，国内头部养猪企业对养殖环境的管控可谓“一个比一个严”。一家头部企业的负责人透露，在运输进口优质种猪时，公司甚至还动用了封路、申请运输路线等措施，以确保这些肩负“传宗接代”重任的猪的安全。

“从饲料到养殖，再到出栏运输和屠宰，整个产业链的生物安全防护措施已经做到了史上最严。”上述企业负责人表示。

## 猪周期进入下行通道

养在“金钟罩”下的猪，不仅让企业扛住了疫情影响，也为企业迅速复工复产、提高市场供应创造了条件。

在生猪养殖行业中，有一个指标十分关键：能繁母猪。这一指标的数量，从侧面预示着未来一段时间内，能够投放至市场的猪肉供应量。

农业农村部发布的数据显示，今年10月，我国能繁母猪存栏3950万头，连续13个月增长，同比增长32%；生猪存栏3.87亿头，连续9个月增长，同比增长27%。目前，生猪产能已经恢复到2017年末的88%左右。

业内人士认为，按此趋势发展，2021年二季度，全国生猪存栏将基本恢复到正常年份的水平。此外，今年以来新建规模猪场投产累计已达1.3万个，另有1.5万个去年空栏的规模猪场开始复养。母猪供种能力明显增强，今年前三季度种猪企业的二元母猪销量同比增长102.6%。

市场供应的持续增加，令猪价下降明显。在调研走访中，记者发现，一些省份仔猪价格已从最高峰的每头2000元左右降至1000元以下。今年10月，猪肉价格出现了自2019年3月以来的首次同比下降。

兴业证券农业行业分析师毛一凡认为，猪价目前完全遵循市场规律，涨跌的依据就是市场供给。从今年产能的数据看，能繁母猪和生猪存栏量先后实现同比增长，供应跟上后，目前猪价已降到去年第三季度的水平。目前猪价已经到了顶部区域，随着能繁母猪存栏数量稳定增长，猪价整体趋势将向下。

与之观点类似，新希望集团董事长刘永好近期在接受采访时表示，目前的猪价仍是非洲猪瘟疫情发生前的 2 至 3 倍。虽近近期价格有所走低，但仍然高过正常年景。毛猪价格下降的趋势已经显现。

记者采访发现，虽然随着年末猪肉销售旺季的到来，肉价又出现了小幅上涨，但在行业内，“猪周期进入下行通道，猪肉价格见顶回落”已成为共识。不少生猪养殖企业预测，春节过后，猪价重新大幅上涨的可能性较小，明年下半年，猪肉价格会回落至正常水平。

## 行业集中度明显提升

外部环境的变化，催生养猪“高科技化”，这无形中提高了生猪养殖的门槛，从而促使行业集中度迅速提升。

曾经以“公司+农户”模式实现快速发展的头部企业，正逐渐向集中化、现代化高效养殖转变。

作为行业内最早试水“养殖小区”的企业之一，正邦科技建设的“养殖小区”由公司统一规划、统一建设标准，原有的合作农户入区入园。据公司相关负责人介绍，和“公司+农户”模式相比，养殖小区实现集约化、标准化、规模化、高效化现代养殖，且农户相对集中，合作农户单批饲养规模有很大的提高，不仅有利于公司高效管理，年养殖效率和经济效益也相应提高。

正邦科技预计本月底能繁母猪可达 140 万头以上，2021 年能繁母猪存栏 350 万头，未来 3 年将形成 1 亿头生猪产业布局。此外，到 2021 年公司自繁自养模式和“公司+农户”模式的配比将从现有的 4:6 调整为 6:4。

温氏股份也在投资者互动平台上介绍，公司已确立将“公司+农户”的养殖模式升级为“公司+养殖小区”，新上马的养殖项目均采用这一模式。“相较以往的养殖模式，这一模式的养殖效率有大幅提升，原来单个管理人员每年管理 3 万至 5 万头，现在平均每人每年可以管理 15 万头。”

在牧原股份位于内乡县的肉食产业综合体项目内，猪除了享受到新风系统外，还住上了恒温的高层“住宅楼”。据介绍，这一“楼房式养猪”综合体项目将以往生猪单层养殖变为六层养殖车间。园区 5G 全覆盖也将让养猪实现数字化、智能化的转型升级。“喂料、猪群监测、粪污清理等由机器人完成，最新的人工智能、大数据、物联网等技术都将应用到养殖上。”该项目相关负责人介绍。

“养猪已经不是很多人印象中的低端产业，而是重资金、重技术、重人才、重规模的科技密集型产业。”天风证券农业首席分析师吴立表示，高技术、高投入下，生猪养殖行业的门槛再度提升，那些无法适应现代半封闭式工业化养殖模式的传统养殖户，将首先被市场淘汰。即使是规模化养殖场，如果无法将细致的防控措施长时间执行下去，也会面临持续生存压力。

有企业认为，在规模化、工业化养猪模式下，行业集中度会进一步提升，未来可能产生数家千亿级特大型企业，数十家百亿级区域龙头企业，中小型企业与散户、农户更多将通过与大企业合作的方式进入生态圈。

## 生猪产业迎来转型升级

某深耕养殖行业数十年的企业负责人表示，养猪企业要用技术升级、精细化管理等手段，对抗猪周期波动，在行业变革的风口再次起飞。

2019年猪肉价格持续攀升，猪身上所蕴藏着的高利润吸引了不少资金的注意，包括阿里、万科、恒大在内的企业也纷纷“跨界养猪”。在此背景下，行业格局将产生什么变化？头部企业该如何应对？

日前，温氏股份董秘梅锦方在券商电话会议上透露，公司目前生猪屠宰产能约150万头/年，公司后续将加大力度推进屠宰加工转型升级战略，成立南方食品公司和北方食品公司，下一步将按照80%为毛猪、20%为屠宰产品来布局。在销售模式上，将逐步向“集中屠宰、品牌经营、冷链流通、冷鲜上市”转变，不仅做“大批发商”，还要直接面向终端消费者。

牧原股份大手笔投资的牧原肉食产业综合体项目，旨在打造集饲料生产、规模养殖、生猪屠宰和肉食深加工为一体的全产业链体系。按照“进来的是饲料，出场的是肉制品”这一目标，公司或从单一的生猪养殖向大消费板块迈进。

已拥有饲料、生猪养殖、兽药、农药四大业务板块的正邦科技，今年也加速了引种、竞购土地资源的步伐。据公司相关负责人透露，今年以来公司打破封锁，从法国、丹麦等欧洲国家引进优质种猪，计划到明年上半年共引种1万头，优化种猪繁育体系，增加企业源头供种能力。此外，公司今年已在南方为养殖业务储备4万亩土地，目前公司合计储存24万亩土地资源，为实现快速扩张打下坚实基础。（新华社记者王乔琪）





## 河南辉县市农村改革促农增收

今年7月，河南省辉县市峪河镇中心街道的0.367亩集体经营性建设用地经过10轮竞价成功入市，出让价高达120万元，敲响了当地农村集体经营性建设用地入市的响亮一锤。土地是农村最大的资源。但宅基地闲置浪费、承包地低效利用、集体建设用地侵占乱占现象长期存在。近年来，辉县市围绕土地做文章，进行集体产权制度改革、宅基地改革、集体经营性建设用地入市等农村改革，理清历史旧账，盘活沉睡资源，实现资产变现，激发农村活力。

### 闲置浪费倒逼农村改革

2007平方公里的辉县市1/3是山区，1/3是丘陵，1/3是平原。长期以来，由于山区条件艰苦，群众自发往平原搬迁，山区农村宅基地闲置率很高。加之平原地区城镇化进程加快，平原农村存在“建新不交旧，老村变空心”的现象，宅基地闲置造成大量土地资源浪费。

“一户多宅，房屋闲置，面积超标，影响村庄规划，有损公平正义，造成资源浪费，改革势在必行。”辉县市副市长秦大海说，辉县市在21个乡镇摸排调查宅基地，发现一户多宅15117宗，闲置宅基地2009宗710.68亩。

宅基地闲置浪费只是“痼疾”之一，其他侵占集体资产的现象屡见不鲜。在孟庄镇南陈马村，有村民占用20多亩集体土地种山楂，10多年不交租赁费；村里大大小小20余家企业占用130亩集体建设用地，但不少企业长期拖欠租赁费。

“有的跟风观望，有的故意拖欠，私相授受，口头约定，三角债务，侵占拖欠原因错综复杂。”南陈马村党支部书记王政仁说，集体资源被私人侵占，历史旧账造成矛盾纠纷，南陈马村一度因乱变穷，集体收入每年仅几千块钱，成为工业强镇孟庄镇最穷的村，村集体负债50余万元。

闲置浪费不解决，历史旧账不理清，资源资产就难以盘活，农村发展就如“无根之萍”。无论是秦大海，还是王政仁，长期在乡镇、农村工作的他们都意识到，改革是激发农村活力的必由之路。

### 清产核资唤醒沉睡资源

近年来，闲置宅基地腾退和盘活利用、集体产权制度改革等农村改革为南陈马村理清历史旧账、打破发展瓶颈带来机遇。

腾退一户多宅是改革要啃的第一块“硬骨头”。“改革之初很犹豫，害怕村里越搞越乱。”王政

仁说，村民不乐意，一些村干部家属也不同意。

南陈马村党支部委员范贞勤家一户多宅，新社区新建了两层半的新房，村里的老宅妻子也舍不得拆。“30多年前东拼西凑建起老宅，现在要拆掉，媳妇想不通。”范贞勤动员亲友说服妻子，“老宅确实闲置无用，政策放在那，党员干部要带头。”最终，范贞勤率先拆掉了老宅院，腾退了宅基地。这块地将被建成小游园。

“干部带头拆，效果立竿见影。”王政仁说，按照“尊重历史，情法兼顾”的原则，腾退为主、收费为辅处置村里20多处一户多宅。村里还动员常年在外村民以闲置住宅入股村集体经济，改造修复后打造民宿、磨坊、油坊等乡村旅游点，村民和集体共享经济收益，沉睡资源盘活变现。

农村改革一环连着一环。闲置宅基地腾退和盘活利用为集体产权制度改革开了好头，南陈马村清产核资时，腾退的宅基地收归集体，为村庄发展挤出空间。此外，南陈马村清理各类不规范合同48份，侵占耕地、拖欠租金等行为被一并清理。2019年仅出租130亩集体建设用地就收入14万元。

目前，辉县市540个行政村全部完成集体产权制度改革任务，共核实资产28.25亿元，其中经营性资产9.53亿元。

## 资产变现共享改革红利

改革理清集体资产，改变村集体“一穷二白”的现象。守着土地这块最大的财富，壮大集体经济有了坚实根基，分享改革红利才有了底气。

南陈马村成立农民股份经济合作社，把资源变资产、资金变股金、农民变股东，让集体经济组织成员共享改革红利。王政仁介绍，该村股份经济合作社下设农业开发公司、旅游开发公司、工程建设公司，分别发展高效农业、乡村休闲游、承揽工程，增加集体收入。“目前村级债务核销105笔12.8万元，今年村集体收入将达到40万元。”王政仁说，虽然还不能给村民分红，但是逢年过节的福利已经开始发放。

改革大势下，资源变现、红利共享“各显神通”。辉县市冀屯镇前姚村出让3宗共5.11亩集体建设用地，增加集体收入174.49万元；峪河镇穆家营村收回私人侵占的200亩耕地，重新流转后，每年增收14万元；峪河镇三街村盘活紧邻主干道的争议地块，建成文化广场、小游园，改善村庄环境。

“把农村资源管好、用好、盘活、变现，激发农村发展活力，强化农民经济权益是改革的目的。”峪河镇党委书记侯志军说。

如今，辉县市 167 个集体经济收入空白村全部清零，收入 5 万元以上村由 2018 年的 210 个增至目前的 460 个，农村改革势头方兴未艾。（新华社记者韩朝阳、马骁）

## 陇原大地告别贫困迎接美好生活

2020 年 11 月 21 日，甘肃最后 8 个贫困县脱贫摘帽。至此，甘肃 75 个贫困县全部退出贫困县序列。困扰陇原大地千百年来的绝对贫困问题由此得到历史性解决。

不屈的陇原人民创造了减贫奇迹。陇原人民用生态之美、产业之美、砥砺前行之美战胜苦瘠，深度贫困地区“新颜”换“穷貌”，贫困群众用“欢颜”取代“苦脸”，美丽生活在陇原大地蓬勃生长。

### 等待千年的告别

甘肃久困于穷，一度是贫困的代名词。100 多年前，清朝时任陕甘总督左宗棠感慨“陇中苦瘠甲于天下”。

如今，苦瘠陇原换了新颜。贫困地区群众用多彩的产业、崭新的生活、洋溢的笑容迎接这场等待千年的告别。

站在“关上门屋里也亮堂”的新房前，47 岁的王小勤至今仍感觉“像做梦一样”。

记者 7 年前来到陇南市礼县桥头镇张铁村时，王小勤还住着 70 年前盖的土木房。房内昏暗、潮湿，糊在墙上的报纸还在诉说着过去的日子，窗台、柜子积满了草木灰，卧室的隔壁就是猪圈。

2020 年，又见王小勤，旧房早已换成了明亮、宽敞的砖混平房。村里过去人畜混居的村貌极大改善，硬化村道修到了每家门口，原先堆满秸秆、干柴的麦场变成了村文化广场。村里的“眉毛田”“卧牛田”变成了“高产田”“致富田”。

“现在日子挺好。”长期艰苦生活养成的寡言少语性格一时难以改变，但王小勤飞上眉头的一抹欣喜，藏也藏不住。

土坯房变成了砖瓦房、驴驮水变水自来、土路变硬化路、穷山窝变成了风景区……在陇原大地，“新颜”换“穷貌”的故事，讲也讲不完。

甘肃省府介绍，甘肃有 83.36 万户农村危房已完成改造，义务教育辍学现象已动态消除，贫困县乡村医疗机构和医务人员的“空白点”已全面补齐，农村饮水安全问题基本解决，全省具备条

件的建制村已全部通了硬化路和客车。

苦寒之地易新颜，陇原干部群众是有底气的。

党的十八大以来，甘肃全省干部群众铆足干劲，通过产业扶贫、就业扶贫、易地搬迁、兜底保障等多种方式全力攻克最后深贫堡垒。两年半前，省市县乡村各级挂起的脱贫攻坚倒计时牌，时刻提醒党员干部时不我待、分秒必争。今年以来，面对肆虐的新冠肺炎疫情和暴洪灾害，甘肃省对8个未脱贫县挂牌督战，由省级领导干部分片包抓；贫困发生率超过10%的104个贫困村，由各市州主要领导包抓；县市区主要领导督战到户，包抓剩余贫困人口。

在党和政府的引导下，贫困群众从未停下前进的脚步。曾为孩子去县城上学的10元路费发愁的李守奎，在他54岁的时候学起了中药材种植。赶上了精准扶贫一户一策的好时候，李守奎在当地农业部门的技术支撑下，如今不仅靠种植中药材摆脱贫困，成为定西市陇西县首阳镇有名的育苗能手，还远赴吉林桦甸、甘肃庆阳等地指导中药材种植。

经过多年培育，甘肃因地制宜打造“牛羊菜果薯药”特色产业体系，在干旱、贫瘠的陇中黄土旱塬形成了苹果最佳种植区、中药材种植区；在临夏回族自治州、甘南藏族自治州等“三区三州”深度贫困地区形成了牛羊养殖产业带；在河西走廊广袤戈壁滩上的沙子里建起了现代化智能温室，种出了“明星蔬菜”……

甘肃省府统计，2013年至今，甘肃有552万建档立卡贫困人口脱贫，其中超过一半的贫困人口通过发展产业实现了脱贫。

生活巨变，贫困地区村民们的视野也变了。

“以前愁的是吃什么、穿什么。现在凑在一起除了谈论孩子的教育和就业，最热的话题就是文化生活。”定西市通渭县马营镇陈坪村驻村第一书记周金珂说，过去村民有好戏曲的传统，近几年村民腰包鼓了、腰杆挺了、愁容散了，村民压在箱底的二胡、笛子、扬琴等乐器被翻弄出来，村委会前的小广场成了村民的“新阵地”，唱的、舞的都是新变化、新生活。

## 一场伟大的胜利

甘肃省委党校决策咨询部首席专家李含琳说，甘肃贫困地区与生态环境脆弱区高度耦合，脱贫攻坚之路与生态保护之路，实际是一条路。

初冬时节，以往一片枯黄的河西走廊却泛起了绿意。在武威市古浪县黄花滩生态移民区富民新村，62岁的李应川正忙着打理温室大棚里的辣椒，再过几天就能上市了。

李应川家祖祖辈辈生活在祁连山东段的古浪南部山区，吃水靠挑、收成靠天。李应川远到新疆务过工，也无数次仰望大城市的高楼，但家一直把他拴在山里。

2017年以来，武威市古浪县为从根本上解决南部祁连山区生态保护和贫困群众脱贫致富问题，实施了生态移民扶贫开发项目，建成了古浪县黄花滩生态移民区和绿洲小城镇，有6.24万人和李应川一样搬出大山。

要想稳得住，产业要先行。经过几年发展，黄花滩生态移民区日光温室超过6800座，养殖暖棚2.2万座，羊养殖量达30万只。

“光辣椒一个月有2000多元的收入。”李应川说，家里的养殖暖棚还有20多只羊，他预计家庭年收入超过4万元，这与过去在古浪南部山区的生活有天壤之别。

要青山绿水，更要生活富美。甘肃省将生态环境问题整治作为确保全面建成小康社会的重要行动，不找借口、不讲条件、不惜代价，以“断腕”之勇推进各项整改。

现在，古浪县南部的祁连山区基本全部实现还林还草，生态自然恢复。村民搬下山后，圈里羊肥、棚里菜绿，日子越过越美丽。

在探寻生态保护和脱贫攻坚协调发展的同时，人们对绿色发展的认识深化了。

“以前总想着把绿色换成钱，没想到现在绿色本身就是钱。”甘南藏族自治州卓尼县博峪村党支部书记王国良说，过去村民以盗伐树木增收。如今“秃山”再植新绿，2017年到2019年，全村193户有75户开起了“藏家乐”，全村“藏家乐”营业收入额一度突破5600万元。

2015年开始，甘南州以环境革命为引领，在全州开展生态文明小康村建设。如今，像博峪村这样的生态文明小康村，甘南州还有1302个，惠及40多万农牧民。

美丽战胜贫困。黄花滩和博峪村的嬗变，是甘肃统筹生态保护和脱贫攻坚的缩影。

甘肃省府统计，截至目前，甘肃建成省级美丽乡村示范村900个、乡村旅游示范村225个，很多贫困村都发展起了旅游产业，既守住了生态环境底线，又把“绿水青山”变成了“金山银山”。

## 告别苦瘠，新程已启

当记者向马则乃白求证，她是不是真的每天和自己孩子“一起上学”时，这位31岁的农村妇女一下羞红了脸。

2019年11月，马则乃白一家从临夏回族自治州东乡族自治县龙泉镇天桥村，搬至该县锁南镇

易地扶贫搬迁安置点。土房变楼房、土路变柏油路，吃水再也不用走几公里山路了。“这一切像做梦一样。”马则乃白说。

美梦成真，新希望随之迸发。马则乃白说，她想真正和城里人一样，过着朝九晚五的上班生活。

可是，只有小学文化的她四处碰壁。当地扶贫干部了解到马则乃白的情况，今年9月把她推荐到县职业技术学校的免费烹饪技能学习班。从此，每天早上，马则乃白和孩子匆匆吃完早饭，一起上学。

“不仅学习烹饪技能，还学习文化知识。”马则乃白说，现在，她已经在学校的实训基地实习，一个月还有2000多元的收入。

受教育程度相对较低，是很多贫困地区脱贫攻坚的“绊脚石”。近年来，东乡县大力推行培训就业工程。东乡县职业技术学校校长妥凤英介绍，像马则乃白这样为“幸福”充电的学生，今年以来，东乡县职业技术学校累计培训1590人。当地已有1.5万名贫困家庭劳动力通过一技之长端稳“饭碗”。

脱贫攻坚鼓起了群众的腰包，也激活了广袤的农村市场。在甘肃陇南、定西等地，农村日益发展的产业催生了大量用工需求，不少昔日的贫困户当起了“用工者”，贫困村发展成了劳务用工地，到城镇招工已不是新鲜事。

“过几天就要去周边县城招一次工，紧张着哩。”陇南市宕昌县理川镇汪布村建档立卡贫困户孙玉选“吐槽”起了他招工的经历。

孙玉选所在的宕昌县是甘肃有名的中药材种植大县。过去因山大沟深、销路不畅，中药材种植规模难以提升，很多村民离开了“穷窝窝”外出务工，孙玉选也在其中。

精准扶贫实施以来，硬化的通村水泥路将药田与外地的市场连接起来，兴起的合作社、农业龙头企业等市场经营性主体逐渐壮大，当地的中药材种植规模不断壮大。孙玉选回到家乡，将8亩药田翻种一新。

从在城里谋生的“务工者”变成到城镇招工的“用工者”，背后是脱贫有术，致富有路。

如今，美丽生活伴着希望的力量在陇原大地蓬勃生长，人们的奋进信心更加坚定。（新华社记者任卫东、宋常青、王朋）

## 藏乡雪隆村的贷款风波

清晨，天刚蒙蒙亮，沉寂一夜的藏乡雪隆村，就被上万只欢叫的牛羊“叫醒”。圈门一开，黑色的牦牛和白色的绵羊，就涌向村后的大山。

“村里的养殖发展之迅捷，源于3年前的那场贷款风波。”西宁警备区政治工作处主任邓革虎说。

雪隆村，位于青海湟源县的日月山脚下。这里，四面环山。因日照时间短，气候寒冷，世代而居的藏族群众主要靠种植低产的青稞和油菜籽为生。

因资金有限，被大山大川相拥的雪隆村，看不到一点牛羊成群、牧歌相伴的藏乡气息。

为了脱贫，雪隆村曾迎来村史上唯一一个开发项目：将连片的大山承包给一家滑雪场。因担心破坏草场，加之公司年底兑现分红的风险过大，这个项目后来不了了之。

贫穷，终于在2017年年底被打破。那年，西宁警备区开始帮扶被列为重点贫困村的雪隆村。

发展农业，环境受限；壮大牧业，缺乏资金。大包大揽的“输血”式扶贫，不利于调动群众脱贫的内在动力。久居世外桃源的藏胞，要想奔小康，首先要提高应对市场经济风险的能力。西宁警备区党委“一班人”现地调研论证后认为：壮大牧业是雪隆村脱贫的唯一途径，鼓励群众贷款有利于破解资金缺口之困。

首先“吃螃蟹”的，是雪隆村村支书李跃智、村委会主任刘生金。在西宁警备区的协调下，农村信用社以实物抵押的方式，分别向二人贷款25万和30万元。抵押物，则是二人后来分别用贷款购买的170只和210只母羊。

“第一次借这么多钱。买羊那一刻，手都是抖的。”在刘生金的记忆中，拿过最多的一次钱，是退伍后发的6万元退伍费。

贷款，如石击水，在雪隆村村民中激起了荡波。面对妻子的嗔怪、村民的质疑，加之“万一干赔了”的自我压力，刘生金和李跃智备感压力。

就在二人承受重负时，西宁警备区与西宁市科技局沟通，军地联手投资近30万元，在雪隆村启动“种养加”小循环项目。这个项目，旨在通过机械化、规模化、供销一体化的饲料加工小循环模式，大幅降低养殖成本。

一年后，刘生金和李跃智的羊群均产崽过百，获利 10 余万元。如此经营，两年即可回本。

2018 年底，雪隆村再掀贷款热。西宁警备区协调农村信用社，按 3.3% 的扶贫利息，一次性为 36 户藏族群众顺利贷款近 500 万元。

“贷款风波，折射了雪隆村群众应对市场经济风险的能力不足，这也促动我们要扎实细致地做好技术、政策、资金等各项保障，最大程度地规避或降低养殖风险。”西宁警备区政委巢建国说。

针对养殖户担忧的牛羊瘟疫病症和冬季草料保障两个难题，西宁警备区协调市、乡的畜牧技术人员到村现场指导，并建立了牲畜诊治协调沟通机制。同时，向县农牧局申请 86 万元经费，对现有养殖场进行标准化、无害化改造。

2019 年夏，西宁警备区再次协调国土局投资 220 万元用于“坡改梯”项目。春夏之交，雪隆村刚刚解冻，百余台铲车和挖掘机就汇成滚滚铁流，奏响了一曲军民齐心致富的动人乐章。

入冬前，雪隆村的陡坡上开垦出可直接驾车入地的 990 亩梯田。为了实现机械化，西宁警备区出资为雪隆村购置了拖拉机、旋播机等农机设备。

“今年初，村民在梯田里种植了适合做冬储饲料的青燕麦，喜获丰收，平均每亩地可收近 3 吨，大幅降低了养殖成本。”西宁警备区帮扶雪隆村驻村干部王恒庭介绍。

刘生金有 14 亩梯田，他粗算了一笔账：2020 年，经牲畜粪便育肥过的 8 亩地，收获 22 吨青燕麦，除了 300 只牛羊的半年口粮外，还有 2 吨的富余。

除掉牛羊过冬所需青储，全村可富余青储饲料 40 余吨。西宁警备区因地制宜，借力“生猪养殖政策”，大力发展村集体经济，在雪隆村投资 90 万元兴建一座体量为 200 头猪的圈舍。届时，村里将安排因照顾老人和孩子而无法外出务工的村民来就业。

贷款风波，也点醒了雪隆村村民的经济意识。过去，村民卖羊都是整只出售，与拆件销售相比，每只损失近 200 元。为此，警备区购置了电动切割设备，在雪隆村建起了拆件车间。为了避免集中销售引发市场饱和而降价，他们还在村里建起了可容纳 300 只宰杀羊的冷库。

为了开拓肉类市场，提高知名度，西宁警备区正协助打造“雪隆村草膘羊肉”品牌。

经过 3 年的持续帮扶，雪隆村的养殖产业，实现了产、供、销一体化循环，群众人均收入由不足 3000 元一下跃升至 12000 元。在奔小康的路上，他们正不断前行。”西宁警备区司令员刘翔说。

（新华社记者贾启龙）



## 喀喇沁旗：金融活水化为扶贫甘露

2017年，朱学刚家被确定为建档立卡贫困户。与扶贫工作队多次沟通后，朱学刚决定发展蔬菜种植。可启动资金从哪来呢？朱学刚犯了愁。这时，农行喀喇沁旗支行为他送来了“及时雨”。他申请了5万元扶贫小额贷款，建大棚，买秧苗，轰轰烈烈搞起了蔬菜冷棚。几年里，种植的冷棚尖椒、露地芹菜年纯收入10多万元，他不仅还清了贷款，还彻底脱了贫。在朱学刚的带领下，有3户贫困户也发展起冷棚蔬菜种植，实现了脱贫致富。

在喀喇沁旗，像朱学刚一样通过金融扶贫发展产业、走上致富路的人还有很多。喀喇沁旗围绕“精准扶贫、精准脱贫”的总目标，把金融扶贫作为“造血”的重要抓手，自2017年开始，在不改变扶贫资金使用方向的前提下，创新实施了“惠农易贷”贷款模式，切实发挥了金融扶贫贷款真扶贫、扶真贫的作用。据统计，自2014年以来，喀喇沁旗金融扶贫贷款共发放6.98亿元，覆盖农户1.5万户4.88万人，其中贫困户借款2.28亿元，覆盖贫困户5339户1.8万人。

为加大金融扶贫力度，有效提高建档立卡贫困户获贷率，进一步发挥金融扶贫资金的撬动作用，喀喇沁旗从农行喀喇沁旗支行的“金融扶贫富民工程”风险抵押金中提取出500万元，同时从邮储银行喀喇沁旗支行“三到村三到户”杠杆式扶贫风险抵押金中提取出500万元，两行共计提取出1000万元存入邮储银行“惠农易贷”风险保证金账户，实施“惠农易贷小额担保贷款”项目。凡是符合贷款条件的建档立卡贫困户均可享受贷款额度为1万至5万元，“免抵押、免担保、执行基准利率”政府贴息的“惠农易贷”贷款。

王爷府镇喇嘛地村的贫困户孟丽平每天很早就起床，到牛舍里给膘肥体壮的基础母牛添加草料。她说：“添草料、清扫牛舍、消毒这些都是必做的，我可得好好伺候这些‘宝贝’，它们是我的‘摇钱树’啊，不能有半点闪失。”

2019年，孟丽平通过小额信贷的扶持和自身努力家庭纯收入6万多元。同年又通过“菜单式”产业扶贫巩固提升政策扶持资金购买母牛3头，通过母牛繁殖现有存栏牛14头。如今不仅还清了家里所有外债，生活条件得到改善，孩子上学生活及其他费用都得到了解决。

“政府为贫困户出台了金融扶贫政策后，我申请了贷款，买牛、种棚，收入相当可观。放在原来，这样的事情想都不敢想，真心感谢国家的好政策啊！”此时的孟丽平眼圈圈闪着朵朵泪花。

据悉，喀喇沁旗多途径激活金融“活水”，以产业扶贫为依托，要求建档立卡贫困户借到金融扶贫贷款后必须用于发展设施农业、养殖业、特色种养业、设施林果业、中药材产业、乡村旅游等旗政府“菜单式”产业扶贫所要求的特色主导产业。“扶贫小额信贷”这一金融扶贫新模式在放大

扶持资金规模的同时，直接带动各类产业的发展壮大。（新华社孙伟、杨红艳）



## 一周回顾

### 政策动向

#### 农业农村部党组召开会议研究部署当前“三农”领域重点工作

12月4日，农业农村部党组书记唐仁健主持召开部党组会议，传达学习习近平总书记在中央政治局常委会会议上的重要讲话精神，研究部署当前“三农”领域重点工作。

#### “十三五”易地扶贫搬迁任务全面完成

12月3日，国务院新闻办举行易地扶贫搬迁工作新闻发布会。国家发展改革委相关负责人表示，“十三五”易地扶贫搬迁任务已全面完成，960多万易地搬迁贫困人口全部脱贫胜券在握。这是继土地改革和实行家庭联产承包责任制之后，在我国贫困地区农村发生的又一次伟大而深刻的历史性变革，堪称人类迁徙史和世界减贫史上的伟大壮举。

#### 农业农村服务业发展研讨会在京举行

12月1日，农业农村服务业发展研讨会暨2020中国农业服务业发展论坛在北京全国农业展览馆举行。本次活动以“加快推进农业农村社会化服务高质量发展”为主题，围绕农业社会化服务进行国家政策解读、热点难点剖析、典型模式推介，并开展了深入交流研讨。

#### 新时代乡村休闲旅游发展论坛在京举行

12月5日，新时代乡村休闲旅游发展论坛在京举行，来自农业农村部、文化和旅游部等相关部委领导、“三农”领域专家、地方政府相关负责人等100余人参加论坛，围绕培育乡村产业新动能，进一步谋划做好乡村休闲旅游发展工作。

#### 全国农村固定观察点工作座谈会召开

12月3日，全国农村固定观察点工作座谈会在北京召开。此次座谈会主要围绕深入贯彻党的十九届五中全会精神，总结农村固定观察点工作的经验做法，研究部署“十四五”及今后一个时期农村固定观察点工作的重点任务等展开研讨交流。

## 地方动态

### 中国农科院推出 12 项科技援疆举措

12月2日，中国农业科学院与新疆维吾尔自治区人民政府在北京签署农业科技合作协议，协议中明确提出12项科技援疆举措，助力新疆全面脱贫与乡村振兴。

### 天津“蓟州农品”进京直销

盘山磨盘柿、天津板栗、黄花山核桃，日前，天津蓟州区特色农产品在北京朝阳区亮相。记者从北京市农业农村局了解到，为落实京津冀一体化协同发展的决策部署，更好地开展环首都1小时鲜活农产品流通圈建设，北京市农业农村局与蓟州区合作推动“津菜进京”，以提升首都市场农产品供应保障能力。

### 河南省实施“六严禁” 坚决制止耕地“非农化”

近日，河南省政府办公厅下发《关于坚决制止耕地“非农化”行为的通知》，要求实施“六严禁”，坚决制止耕地“非农化”，以进一步贯彻习近平总书记关于耕地保护的重要论述和批示指示精神，执行更严格的耕地保护制度，守牢耕地保护红线，扛稳粮食安全重任，促进经济高质量发展。

### 内蒙古形成种养互推草牧业发展新模式

从内蒙古自治区农牧厅了解到，近年来，在农业农村部大力支持下，内蒙古以粮改饲试点为抓手，着力推动为养而种、种养结合，形成种养互推的草牧业高质量发展新模式，推动内蒙古现代畜牧业快速发展，羊肉产量、奶牛存栏量和牛奶产量稳居全国第一，牛肉产量跃居全国第二，为全区优化农牧业结构、打赢脱贫攻坚战、推进产业升级、满足城乡居民消费升级要求奠定了坚实基础。

### 安徽黄山市畜禽粪污资源化利用率达 94.8%

从安徽省黄山市农业农村局了解到，今年以来，全市畜禽粪污处理设施装备水平配套率达100%，粪污综合利用率达94.8%，产业化发展水平大幅提高，畜禽粪污资源化利用工作成效显著。

### 青海农牧区贫困人口大病救治实现全覆盖

日前，记者从青海省卫生健康委获悉，近年来，全省持续加强贫困人口大病医疗救治工作，实现了建档立卡贫困人口35种大病救治应覆盖全覆盖和应治尽治。截至今年10月31日，已累计救治大病患病2.33万人，大病救治率100%。

## 江苏连云港赣榆区涉农信访问题化解迈上“快车道”

江苏省连云港市赣榆区针对涉农信访多发情况，今年以来先后多次下发通知，专项治理涉农领域信访问题。通过常态排查、重点督办、提级会办、领导包案等措施，全区涉农信访问题化解迈上了“快车道”。

## 浙江生猪养殖实施跨区域调剂补偿

日前，浙江省农业农村厅、省发展改革委和省财政厅联合出台文件提出，将以设区市为单位，通过跨区域协作，提高生猪产区的养殖积极性，形成销区补偿产区的调剂补偿机制，以引导生猪优势产能向优势产区集聚，实现产业区域布局优化。

## 吉林多举措确保棚膜果蔬正常越冬

近期，吉林省遭遇强雨雪大风天气，导致超过 100 栋、约 200 亩农业棚室受损。棚室骨架被积雪压弯、塑料覆膜破损，棚室内蔬菜也出现冻害。为积极应对极端天气、确保农民群众生命财产安全，灾情发生后，吉林省农业农村厅第一时间组织全省各地农业农村部门积极开展现场核查，指导农民做好棚室抢修工作。目前，受损农业棚室几乎都已恢复正常生产。

## 广西乡村旅游接待量恢复至同期水平 65.3%

近日，记者从广西休闲农业和乡村旅游大会上获悉，2020 年前三季度，全区乡村旅游接待游客约 1.78 亿人次，约恢复至同期水平的 65.3%，占全区接待游客量的 43%；乡村旅游消费约 1173.48 亿元，约恢复至同期水平的 60.6%。乡村旅游已发展成为全区旅游业的一大亮点、旅游消费的一大热点、助力脱贫攻坚的一大有力抓手。

## 辽宁为 3.3 万名农民工追回工资 11.4 亿元

记者从辽宁省 2 日召开的全省农民工工作领导小组暨省根治拖欠农民工工资工作领导小组(扩大)会议上获悉，今年辽宁省共查处拖欠农民工工资案件 790 件，为 3.3 万名农民工追回工资 11.4 亿元，促进 204 万农村劳动力转移就业，保障 55.1 万农民工有序返岗复工，农民工融入城市步伐进一步加快。

## 农业数据

**22 万亿元**—2019 年，农产品加工业营业收入超过 22 万亿元，规模以上农产品加工企业 8.1 万家，吸纳 3000 多万人就业。

**3 万家**—2019 年，农林牧渔及辅助性活动产值 6500 亿元，各类涉农电商超 3 万家。

**87 万家**—2019 年，农业产业化龙头企业 9 万家，农民专业合作社 220 万家，家庭农场 87 万家，带动 1.25 亿农户进入大市场。

**9.93 倍**—2015 年至 2019 年，我国扶贫保险扶贫保障水平大幅提升，扶贫覆盖面不断扩大。扶贫类农业保险保额从 18.63 亿元增加到 1.13 万亿元，增长了约 606 倍；参保贫困户从 2015 年的 40.57 万户次，增加到 2019 年的 443.28 万户次，增长了约 9.93 倍。

## 重要声明

新华财经研报由新华社中国经济信息社发布。报告依据国际和行业通行准则由新华社经济分析师采集撰写或编发，仅反映作者的观点、见解及分析方法，尽可能保证信息的可靠、准确和完整，不对外公开发布，仅供接收客户参考。未经书面许可，任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、刊登、转载和引用。