



## 生态优先 青海融入黄河流域高质量发展战略

作者：于春春 王金金

张威

电话：010-58352878

邮箱：yuchunchun@xinhua.org

编辑：刘琼

审核：范珊珊

官方网站：[cnfic.com.cn](http://cnfic.com.cn)

客服热线：400-6123115



青海是我国重要的生态屏障和水源涵养区，全省国土面积的90%为限制开发区和禁止开发区，在推进青海高质量发展过程中，做好生态保护的文章至关重要。近年来，青海省发展成果显著，“两翻番”目标提前实现，脱贫攻坚取得全面胜利，生态环境持续好转，发展质量效益稳步提高，基础设施得到明显改善，民生福祉不断增进。

面向“十四五”，青海省提出要统筹谋划经济社会发展重点任务，着力打造生态文明高地，着力融入新发展格局，着力推动经济体系优化升级，着力培育创新发展新动能，着力推动城乡区域平衡发展，着力深化改革扩大开放，着力改善人民生活品质，着力统筹发展和安全。

一、青海经济产业发展现状.....	3
二、青海融入黄河流域高质量发展战略具备六大优势.....	4
三、力争做好生态保护的大文章.....	5
四、青海的“十四五”展望.....	7

## 图表目录

图表 1：2019 年青海 GDP 在黄河流域占比.....	3
图表 2：近年来青海人均 GDP 情况.....	3
图表 3：近年来青海三次产业占 GDP 比重.....	3

# 生态优先 青海融入黄河流域高质量发展战略

青海是我国重要的生态屏障和水源涵养区，全省国土面积的90%为限制开发区和禁止开发区，在推进青海高质量发展过程中，做好生态保护的文章至关重要。近年来，青海省发展成果显著，“两翻番”目标提前实现，脱贫攻坚取得全面胜利，生态环境持续好转，发展质量效益稳步提高，基础设施得到明显改善，民生福祉不断增进。

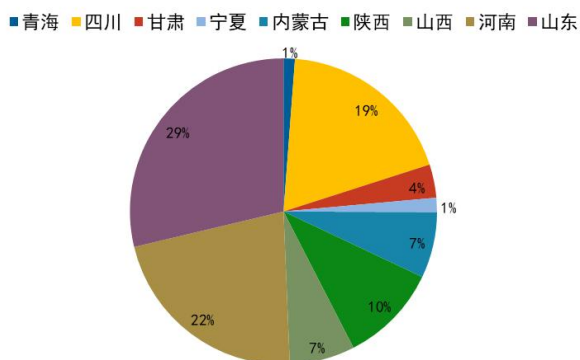
面向“十四五”，青海省提出要统筹谋划经济社会发展重点任务，着力打造生态文明高地，着力融入新发展格局，着力推动经济体系优化升级，着力培育创新发展新动能，着力推动城乡区域平衡发展，着力深化改革扩大开放，着力改善人民生活品质，着力统筹发展和安全。

## 一、青海经济产业发展现状

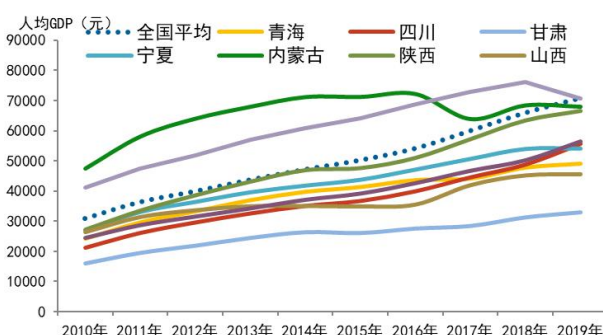
青海省位于青藏高原东北部，是长江、黄河和澜沧江的发源地，境内黄河干流长度1694千米，占黄河总长度的31%，被誉为“三江之源”、“中华水塔”，是中国乃至亚洲重要的生态屏障和水源涵养区，生态地位非常重要。

青海GDP规模较小，人均GDP处于国内中下。近年来，青海GDP总量和人均GDP保持稳步增长态势，但与黄河流域其他省份相比仍存在明显差距。数据显示，2019年青海GDP为2966亿元，仅占黄河流域九省GDP总和的1%，处在末位；人均GDP为48981元，低于全国平均水平。

图表 1：2019 年青海 GDP 在黄河流域占比



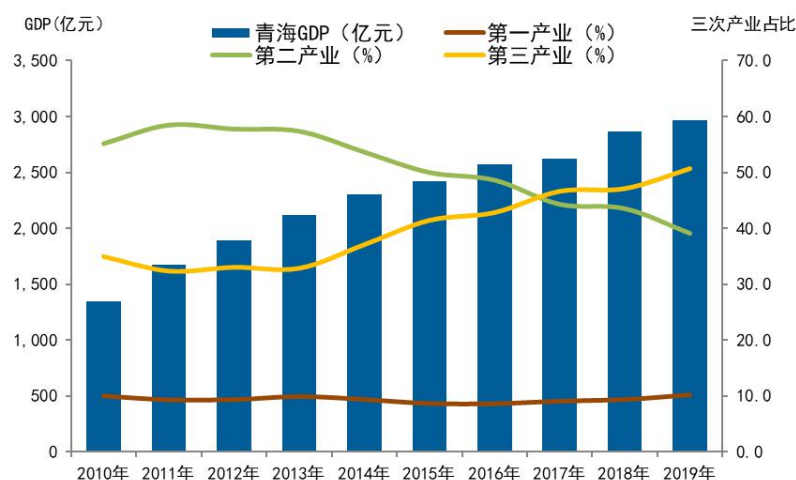
图表 2：近年来青海人均 GDP 情况



来源：新华财经

近年来，青海第一产业增加值占GDP比重基本稳定，第二产业逐年下降，第三产业逐年上升。数据显示，从2017年开始，青海第三产业增加值占GDP的比重（46.6%）首次超过第二产业增加值比重（44.29%）。2019年，第三产业占比为50.7%，第二产业占比降至39.1%。

图表 3：近年来青海三次产业占 GDP 比重



来源：新华财经

**2020年前三季度经济呈现稳定恢复态势，新兴优势产业加快复苏。**青海统筹推进疫情防控和经济社会发展，前三季度主要经济指标增速持续回升。前三季度，全省实现生产总值2170.13亿元，比上年同期增长1.2%，增速比一季度和上半年分别提高3.3和0.2个百分点。分产业看，第一产业增加值172.94亿元，增长4.5%；第二产业增加值844.03亿元，增长2.9%，增速比一季度提高3.3个百分点；第三产业增加值1153.16亿元，下降0.5%，降幅比一季度和上半年分别收窄2.9和0.3个百分点。

产业方面，新兴优势产业由降转增。三季度以来，计算机通信和其他电子设备制造业当月增幅均保持在30%以上，全省高技术制造业、装备制造业增加值同比分别下降20.6%和16.9%，降幅比上半年分别收窄3.2和6.1个百分点。

## 二、青海融入黄河流域高质量发展战略具备六大优势

2020年8月31日召开的中央政治局会议指出，要采取有效举措推动黄河流域高质量发展，加快新旧动能转换，建设特色优势现代产业体系，优化城市发展格局，推进乡村振兴。

在融入黄河流域生态保护和高质量发展国家战略中，青海具备六大优势：

一是政策优势。党中央深入推进“一带一路”建设，为青海经济社会发展提供了广阔空间。新一轮西部大开发、支持青海等四省藏区发展、对口援青、东西部扶贫协作等一系列特殊支持政策，为青海发展注入了新的生机与活力。三江源和祁连山国家公园体制试点、国家清洁能源示范省建设、绿色有机农畜产品示范省建设、兰西城市群建设等，为青海融入国家发展战略带来了前所未有的机遇。

二是生态优势。青藏高原是地球“第三极”，是全球生态系统的调节器，青海是世界上高海拔地区生物、物种、基因、遗传多样性最集中的地区，可可西里创造了中国最大、全球海拔最高的世界自然遗产地新纪录。作为“中华水塔”，青海每年向下游输送600多亿立方米源头活水，既惠及国内20个省区，也惠及缅甸等澜湄流域5个国家。全省现有林地总面积占国土面积的15.3%，可利用天然草场5亿多亩，湿地面积居全国首位。生态资源价值18.39万亿元，气候调节和物种保有等功能价值不可估量。

三是资源优势。青海是国家重要的战略资源接续储备地，盐湖资源储量大，金属矿产、石油、天然气、页岩气等储量丰富，已探明矿产资源潜在价值约105万亿元。光能、水能和风能潜力巨大，富光丰水风好，煤优油多气足，非常规能源潜力大，是青海能源资源地位的写照。

四是改革优势。党的十八大以来，秉持“青海发展相对滞后，但改革不能落后”的理念，该省相继推出843项重大改革举措，形成了一批可复制可推广的经验。行政审批事项精简幅度达64%，成为全国保留行政审批事项较少省份之一。在全国率先实现农村低保标准、扶贫标准“两线合一”。首开草原生态补奖挂钩先河。分级诊疗制度、公立医院改革、“先住院后结算”模式等走在全国前列。推进国家公园体制试点，一大批牧民从草原利用者变为生态管护者，形成了青海经验。

五是开放优势。坚持开放带动战略，加快铁路、公路、机场建设，提升连接丝绸之路的枢纽功能。通过举办环湖赛、青洽会、藏毯展等经贸文体活动，展示青海开放形象。积极争取开通中欧班列，更好融入全球发展。借助对口援青，加强同发达省份交流合作。

六是精神优势。长期以来，自然环境严酷、工作条件艰苦，青海形成了“两弹一星”精神、“五个特别”青藏高原精神、“两路”精神、“玉树抗震救灾”精神、“人一之我十之”实干精神、站在昆仑之巅守望全国和世界的登高望远精神、交流交融不断融入全国和世界发展格局的自信开放精神、维护民族团结保护绿水青山造福全国和世界的团结奉献精神、把握新时代新要求激励新担当新作为的不懈努力奋斗精神等，这些宝贵的精神财富鼓舞和感召着全省党员干部群众艰苦奋斗、奋勇拼搏，不断创造奇迹。

### 三、力争做好生态保护的大文章

青海全省国土面积的90%为限制开发区和禁止开发区，生态脆弱、承载力低，且沿黄地区大多属于国家重点生态功能区，承担着维护区域生态功能和国家生态安全的责任。如何保护好生态，同步推进经济社会实现绿色转型发展，是面临的难题。

青海确立了黄河流域生态保护和水资源开发思路，即坚持生态保护下的发展和发展进步下的生态保护，推进生态文明建设，构建黄河生态经济带，维护黄河生命健康，走出一条生态优先、绿色发展之路。

目前，青海省境内黄河流域总体形成一“轴”多“圈”规划布局，实现绿色“江河源”，特色“环湖圈”，宜居宜业“大西宁”、城乡统筹和农业现代化“新海东”。从一“轴”来看，采取上游保护与修复、中游旅游畜牧业发展、下游绿色高质量开发；从多“圈”来看，共和县的清洁能源发展圈，贵德、尖扎、化隆、循化县、民和黄河干流沿岸的自然景观旅游圈，黄河流域支流地区的文化旅游圈、高原特色农畜产品生产圈等。

一是实施生态水利项目，提高生态用水百分比。推进山水林田湖草系统治理，大力建设湿地保护和河湖水系连通，提高生态用水比例。强化水生态空间管控，加强重点区域水土流失治理，加快推进生态清洁小流域建设，综合整治农村水系，加强水源涵养保护，维护水系健康。

二是实施民生水利项目，提升水利惠民生水平。以解决人民群众最关心、最直接、最现实的水利问题为重点，构建城乡统筹、区域协调、人水和谐的水利基础设施体系，形成保障民生、服务民生、改善民生的水利发展格局。重点建设农牧区饮水安全工程、农林灌溉工程、病险水库除险加固、灌溉水网工程等与农牧民息息相关的水利工程。

三是实施重大水利项目，提高流域供水保证率。提高水资源保障和配置能力，推进重点水源工程、区域水资源配置工程建设，构建水利基础设施网络格局。重点是尽快建成引大济湟北干渠扶贫灌溉二期、西干渠灌区、黄河谷地四大灌区等在建工程，加快推进引黄济宁、共和盆地及其外围水资源配置、等水资源配置工程早日开工建设，适时建设必要的中小型水库，提高供水保障能力。

四是强化水安全建设，初步解决水灾害严重问题。结合乡村振兴和美丽乡村建设，统筹推进农村河道综合治理，综合治理中小河流，让每一条河流都成为防洪达标、河流顺畅，设计和谐、环境协调的绿色生态廊道；积极推进山洪沟达标治理工作，率先提高防洪问题突出、近年来发生较大灾害河段的防洪能力；全力推进病险水库、淤地坝除险加固。

五是强化水资源管理，基本解决水资源短缺问题。严格落实节水优先方针，全面监管水资源的节约、开发、利用、保护、配置、调度等各个环节，一是抓好合理分水，强化水资源总量控制，推动开展生态流量确定与管控，严格用水总量指标控制。二是抓好管住用水，完善监管标准，严格取水监督管理，落实节水评价和取水许可，做好非常规水利用，严格地下水管理保护。三是抓好科学护水，推进水源地长效管护和标准化管理。

六是强化水环境整治，共同解决水环境恶化问题。推进河湖保护行动，以深入推进河（湖）长制为抓手，加快河（湖）立法，划定河（湖）管理范围、保护范围，全面监管“盛水的盆”和“盆里的水”。持续推进清河行动和“清四乱”工作，使各河流水环境得到改善，实现河畅、水清。

## 四、青海的“十四五”展望

据了解，青海的“十四五”规划包括筑牢生态安全屏障、补齐基础设施短板、巩固能源发展基础、强化信息设施领域弱项、培育新动能等多方面多领域。其中，重点围绕黄河流域生态保护和高质量发展、长江大保护、国土绿化等领域，谋划推进三江源、祁连山、青海湖等板块生态保护与治理等工程，全力加快国家公园示范省建设等。

青海省发展改革委主任党晓勇介绍，青海还将重点围绕“一带一路”、新一轮西部大开发、兰西城市群建设等国家战略，谋划推进国网干线、城际铁路、跨区域引调水、防洪枢纽等工程，着力优化交通枢纽布局、提升水资源保障能力；谋划推进输电通道、新能源开发等工程，持续打造“绿电特区”；着力推进人工智能、云计算等新型基础设施工程；探索深加工产业链，谋划推进碳纤维、高纯氧化镁、镁合金产业集群构建等项目，加快构建现代产业体系。

青海省政府党组务虚会强调，要辩证看待发展的机遇和挑战，紧扣新发展阶段、新发展理念、新发展格局，从把握好高质量发展主题、落实“一优两高”战略、推动全面建设社会主义现代化的要求出发，遵循经济发展规律，科学论证、合理提出明年、“十四五”经济社会发展预期目标和2035年远景目标。要统筹谋划经济社会发展重点任务，着力打造生态文明高地，着力融入新发展格局，着力推动经济体系优化升级，着力培育创新发展新动能，着力推动城乡区域平衡发展，着力深化改革扩大开放，着力改善人民生活品质，着力统筹发展和安全。要不断加强政府自身建设，全力打造廉洁政府。坚决守护好源头活水，坚持生态优先、绿色发展，深入挖掘河湟文化的丰富内涵和时代价值，凝聚保护黄河的“青海力量”。

## 重要声明

新华财经研报由新华社中国经济信息社发布。报告依据国际和行业通行准则由新华社经济分析师采集撰写或编发，仅反映作者的观点、见解及分析方法，尽可能保证信息的可靠、准确和完整，不对外公开发布，仅供接收客户参考。未经书面许可，任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、刊登、转载和引用。