



《欧盟-英国贸易与合作协定》三大 焦点问题背后是国家主权和贸易公 平

作者：王欣蕾

电话：010-58352887

邮箱：xhcj@xinhua.org

编辑：刘琼

审核：范珊珊

官方网站：cnfic.com.cn

客服热线：400-6123115



2020年12月24日，欧盟和英国原则上就《欧盟-英国贸易与合作协定》达成协议，核心为自由贸易协定，包含渔业、贸易方式、公平竞争等多方面议题。“捕鱼权”“零关税、零配额贸易方式”“公平竞争”背后体现的是国家主权和贸易公平的重要性。

目录

- 一、“捕鱼权”一直是欧英谈判的焦点，但对于各自的意义有所不同3
- 二、新贸易方式既保护原产地商品，也可能导致监管成本上升，对英国支柱产业影响偏中性.....3
- 三、“公平竞争”是“自由贸易”的前提，防止过度补贴形成的优势4
- 四、三大焦点问题背后体现的是国家主权和贸易公平的重要性4

《欧盟-英国贸易与合作协定》三大焦点问题背后是国家主权和贸易公平

2020年12月24日，欧盟和英国原则上就《欧盟-英国贸易与合作协定》达成协议，核心为自由贸易协定，包含渔业、贸易方式、公平竞争等多方面议题。“捕鱼权”“零关税、零配额贸易方式”“公平竞争”背后体现的是国家主权和贸易公平的重要性。

一、“捕鱼权”一直是欧英谈判的焦点，但对于各自的意义有所不同

根据《欧盟-英国贸易与合作协定》，欧盟渔民将从2021年开始的五年半时间里，继续按现行准入标准进入英国海域捕捞，但配额减少25%。欧盟仍然保有获渔量的四分之三，五年半过渡期之后，英国与欧盟将就渔业问题进行年度谈判。

渔业对英国的重要性在于“社会稳定”而不在“经济产值”，渔业资源分配对英国来说是主权问题。渔业资源是可再生的生物资源，具有长期叠加利益，沿海国在专属经济区内对生物资源享有排他性主权权利，是国际谈判的重点，其政治意义大于经济意义。根据国家商务部消息，英国是欧盟国家中最大捕鱼国之一，捕鱼量占欧盟的20%，英国海上疆界面积几乎占到欧盟总水域的一半。英国国家统计局数据显示，2019年，渔业为英国经济贡献了4.37亿英镑，占英国GDP的0.02%（2019年英国GDP达到22149亿英镑），其经济贡献与金融服务业相距甚远。但是，渔业和所有的传统产业一样，具备“吸纳就业”的优势，英国很多沿海社区的居民以捕鱼为生，捕鱼权分配制度关系着国内就业和社会稳定。

欧盟是英国捕捞鱼类主要的出口市场和英国金融业主要的服务市场，渔业资源分配涉及欧盟和英国之间的市场互通，对欧盟来说是经济问题。英国管辖的海域是大西洋黄金水域，鲑鱼、金枪鱼、贝类等稀缺资源聚集于此，捕鱼产量较高，英国捕鱼量的四分之三销往欧盟。欧盟是全球最大的海产品消费市场，欧盟国家对英国海域的依存度高于英国对欧盟海域的依存度，鱼类资源分配对于欧盟来说是消费市场或者行业利益的问题。金融业是英国的支柱产业，欧盟是英国金融业主要的市场。在《欧盟-英国贸易与合作协定》谈判过程中，“捕鱼权”与“金融市场开放”联系起来，本质就是市场互通，这对于欧盟来说是经济层面的谈判。

二、新贸易方式既保护原产地商品，也可能导致监管成本上升，对英国支柱产业影响偏中性

根据《欧盟-英国贸易与合作协定》，2021年1月1日后，欧盟、英国双方将对适用原产地规则的所有商品实行零关税和零配额。这超过欧盟此前和加拿大、日本达成的贸易协议，避免了大规模贸易成本增加。但是，“零关税、零配额”贸易新方式下的双边贸易自由度仍然不及英国留在欧盟单一市场时的贸易自由度，主要原因出自于英国出口面临的监管成本。原产地规定下，欧英双方需自查出口到对方市场产品的原产地，如果产品来自欧英之外的其他国家或地区，可能面临高关税，出口商还需提供检疫证书并接受边境检疫站的卫生和植物检查。监管导致的成本增加有可能会转嫁给普通消费者，最终导致物价上涨。

《欧盟-英国贸易与合作协定》对电池和电动汽车、铝和巧克力有单独的规定，部分保护了英国的支柱产业，尤其是汽车制造业。英国缺少本土汽车电池工厂，电池多由别国制造，如果不对电池出口做出特殊规定，英国将面临高额关税。不容忽视的是，受疫情影响，2020年频繁停工复工，英国汽车制造业深受打击，不能再承受高额的关税成本。此前，欧洲汽车制造协会（ACEA）预测，英国2020年汽车产量损失可能超过26万辆。由于近期英国疫情又出变数，英国汽车产量损失可能超过预期。另一方面，英国汽车工业也不是完全受原产地规定所牵制。虽说大车企的电池工厂大多都不设在英国，但英国国内有一些实力较强的中小电池企业，在电解液、生产阳极的碳材料等方面具备一定优势。2020年5月，英国两家初创企业Britishvolt和AMTE电力宣布将投资40亿英镑，建立英国第一座大型汽车电池工厂。所以，《欧盟-英国贸易与合作协定》对英国汽车工业的影响偏中性。

三、“公平竞争”是“自由贸易”的前提，防止过度补贴形成的优势

根据《欧盟-英国贸易与合作协定》，欧英双方将坚持各自的环境、社会、劳工和税收透明度标准，以确保双方不会相互损害。欧盟和英国都将设立一个独立的机构来检查国家补贴问题。如果一方政府对企业补贴过多，另一方的企业可以要求当地法院检查是否存在不公平现象。如存在过度不公平竞争现象，欧英双方都可以施加关税。

在国际贸易中，“公平竞争”是为了防止一个国家或地区的企业获得另一国家或地区的企业没有的竞争优势。如果一方削弱另一方的产业，双方能以“主权平等者”的身份采取行动，维护市场竞争秩序，保护合法权益。国际贸易中，一国的比较优势取决于劳动生产率、技术、资本等生产要素，过度补贴形成的优势对双边贸易造成负面影响。以农业为例，如果一国对农业实施高额财政补贴政策，或广泛采用信用担保促进农产品出口，亦或通过援助计划将农产品转移到国外，会导致严重的商业替代，损害别国的利益，所以过度的政府补贴在国际贸易中应当被取消。

四、三大焦点问题背后体现的是国家主权和贸易公平的重要性

“捕鱼权”“零关税、零配额的贸易新方式”“公平竞争原则”三大焦点问题背后体现的是在“区域一体化”“贸易近域化”潮流中，单一主体对自身政治稳定和经济利益的考量。在英国国内产值中占比较小的渔业之所以能成为双边谈判的焦点，正是因为渔业资源分配本质就是领海主权之争，渔业对英国的重要性在“社会稳定”不在“经济产值”。

对于英国的经济支柱汽车制造业，“零关税、零配额”贸易新方式中“原产地规定”也给英国汽车制造业留有余地，并且英国汽车制造业本身也在力求改变，英国第一座大型汽车电池工厂建成之后或许能缓解产业关键环节受制于人的局面。“公平竞争”原则下，欧英双方将坚持各自的环境、社会、劳工和税收透明度标准，以确保双方不会相互损害。

重要声明

新华财经研报由新华社中国经济信息社发布。报告依据国际和行业通行准则由新华社经济分析师采集撰写或编发，仅反映作者的观点、见解及分析方法，尽可能保证信息的可靠、准确和完整，不对外公开发布，仅供接收客户参考。未经书面许可，任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、刊登、转载和引用。