新华社中国经济信息社

新华社银行行长专刊

2021 年 3 月 1 日第 8 期

编辑：于春春

审核：范珊珊

官方网站：cnfic.com.cn

客服热线：400-6123115

中央一号文件：推动“三农”工作重心历史性转移

国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》21日正式出台。这是21世纪以来第18个指导“三农”工作的中央一号文件，凸显了新发展阶段党中央对农业农村工作的高度重视。文件明确，到2025年，农业农村现代化取得重要进展，城乡基本公共服务均等化水平明显提高。在农业基础建设、粮食和重要农产品供应、农业质量效益和竞争力、农村生态环境等方面都将实现大幅度改善和提升，农民的获得感、幸福感、安全感明显提高。

目录

【一周焦点】.....4
中央一号文件：推动“三农”工作重心历史性转移.....4
【经验交流】.....5
1 月产品发行量环比上升 27% 银行理财子公司担纲净值化转型.....6
【政策要闻】.....7
国务院：加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系.....7
民政部：实现“应兜尽兜” 脱贫攻坚兜底保障任务圆满完成.....8
货币政策“稳”字当头资金面“紧平衡”将持续.....9
商务部：坚决稳住外贸外资基本盘.....11
央行数研所探索央行数字货币跨境支付应用.....11
国家乡村振兴局正式挂牌 “三农”工作迎来新起点.....12
央行：大力加强反洗钱协调机制建设.....13
中国重点城市住宅供地将坚持“规模第一”.....13
人社部：延迟退休具体改革方案正在研究制定.....14
印花税法草案首次提请最高立法机关审议.....15
【金融监管】.....15
严查违规经营贷消费贷 多地涉房资金管控收紧.....15
夯实公司债注册制基础证监会立新规.....18
强调自救为本原则银保监会拟出台银保机构恢复和处置计划新规.....19
证监会修订发布《公司债券发行与交易管理办法》.....20
证监会修订发布《证券市场资信评级业务管理办法》.....20
证监会修订发布《公司债券发行与交易管理办法》.....21
【经济解读】.....21
如何看待 2021 年中国就业形势？.....21
——人力资源和社会保障部部长回应热点.....21

2 月份中国制造业 PMI 回落至 50.6% 22
我国人均 GDP 连续两年超过 1 万美元 23
【金融市场】 23
我国绿债发行达 1.2 万亿元　统一标准加快推进 23
基金销售降温漫天爆款景象不再 24
【专家评论】 25
肯尼亚学者:中国假期经济数据体现复苏强劲势头 25
【机构评论】 25
国际劳工组织：治理数字劳务平台需加强国际政策协调 25
新华社国家高端智库向全球发布《中国减贫学》智库报告 26
【产业聚焦】 27
铜价上涨下游承压家电行业或迎涨价潮 27
【国际财经】 29
美联储主席重申经济复苏前景充满不确定性 29
德国去年第四季度 GDP 环比增长 0.3% 29
印度 2020 年第四季度经济恢复增长 30
【中国经济简讯】 30
【国际经济简讯】 31
【本周关注】 32

【一周焦点】

中央一号文件：推动“三农”工作重心历史性转移

2021年中央一号文件《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》21日正式出台。这是21世纪以来第18个指导“三农”工作的中央一号文件，凸显了新发展阶段党中央对农业农村工作的高度重视。文件明确，到2025年，农业农村现代化取得重要进展，城乡基本公共服务均等化水平明显提高。在农业基础建设、粮食和重要农产品供应、农业质量效益和竞争力、农村生态环境等方面都将实现大幅度改善和提升，农民的获得感、幸福感、安全感明显提高。

“我们已经全面完成了脱贫攻坚任务，但距离全面乡村振兴和实现农业农村现代化还有很多路要走。今年的中央一号文件提出了更好的目标，更加聚焦于关注农村、农业、农民，并动员全社会力量，形成了全面推进乡村振兴和加快现代化建设的合力，实现了脱贫攻坚和乡村振兴的一个良好衔接。”中国农业大学农民问题研究所所长、教授朱启臻对《经济参考报》记者表示。

文件从实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、加快推进农业现代化、大力实施乡村建设行动、加强党对“三农”工作的全面领导四大方面，具体提出了20多项措施。

在实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接方面，文件提出对摆脱贫困的县，从脱贫之日起设立5年过渡期，过渡期内保持现有主要帮扶政策总体稳定，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡，推动“三农”工作重心历史性转移。

同时，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，守住防止规模性返贫底线，持续加大就业和产业扶持力度；加强农村低收入人口常态化帮扶，实行分层分类帮扶；持续做好有组织劳务输出工作，推广以工代赈，重点建设一批区域性和跨区域重大基础设施工程等。并在西部地区脱贫县中确定一批国家乡村振兴重点帮扶县集中支持，坚持和完善东西部协作和对口支援、社会力量参与帮扶等机制。

中国人民大学农业与农村发展学院副院长郑风田表示，这些贫困地区已经实现全面脱贫，但在未来进一步推进全面乡村振兴过程中，这些地方可能还是最大的短板。因此，要妥善解决脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接问题，就需要帮扶政策有一个过渡期，帮助这些地方持续发展，从而全面实现乡村振兴。

在加快推进农业现代化方面，文件要求地方各级党委和政府要切实扛起粮食安全政治责任，实行粮食安全党政同责。强调要建设国家粮食安全产业带，稳定粮食播种面积、稳定种粮

农民补贴、坚持并完善稻谷和小麦最低收购价等政策。并加快构建现代养殖体系，保护生猪基础产能，健全生猪产业平稳有序发展长效机制等。同时，强调要坚决守住18亿亩耕地红线，严格实行土地用途管制。采取“长牙齿”的措施，落实最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。

打好种业翻身仗是推进农业现代化的一个重要内容。对此，文件强调要加强农业种质资源保护开发利用，加快第三次农作物种质资源、畜禽种质资源调查收集，加强国家作物、畜禽和海洋渔业生物种质资源库建设。以及对育种基础性研究以及重点育种项目给予长期稳定支持，加快实施农业生物育种重大科技项目，加强育种领域知识产权保护等。

“种业现代化对于我国农业发展非常重要。一方面政府要加大投入，一方面也要发挥市场的作用，做好对物种资源的保护和开发利用，对一些基础性研究和重点项目应给予重点支持。”朱启臻表示，政府应鼓励企业和地方花大力气培育一些可以自留种的优秀品种，这样可以保证种业的多样化并增强抗风险能力。

在大力实施乡村建设行动方面，文件在加快推进村庄规划工作、加强乡村公共基础设施建设、提升农村基本公共服务水平、实施农村人居环境整治提升五年行动、全面促进农村消费等方面进行了详细规划。

中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥表示，相比较脱贫攻坚，乡村振兴的要求更高，包括产业、文化，也包括生态、组织等方方面面。实施乡村建设行动，要加快补齐农村基础设施短板，缩小城乡基础设施建设差距。要进一步完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，进一步改善农村人居环境。

其中，深入推进农村改革是实施乡村建设的一个重要内容。文件提出要完善农村产权制度和要素市场化配置机制。坚持农村土地农民集体所有制不动摇，坚持家庭承包经营基础性地位不动摇，有序开展第二轮土地承包到期后再延长30年试点，保持农村土地承包关系稳定并长久不变，健全土地经营权流转服务体系。积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，完善盘活农村存量建设用地政策，优先保障乡村产业发展、乡村建设用地。根据乡村休闲观光等产业分散布局的实际需要，探索灵活多样的供地新方式。

朱启臻表示，土地问题必须坚持中央一贯的以农民为主体政策方向，进一步完善承包经营制度。并在此基础上来促进土地流转，而且要明确不是强迫流转，而是为防止土地闲置、撂荒，从已经离开土地的人手中把土地流转给种地的人，形成适度规模的家庭农场。

【经验交流】

1月产品发行量环比上升27% 银行理财子公司担纲净值化转型

机构数据显示，1月银行理财产品发行量环比减少29.5%，银行理财子公司产品发行量环比增加27%。业内人士表示，今年是资管新规的收官之年，银行理财持续向净值化转型，银行发行的理财产品向银行理财子公司迁移，传统银行理财产品数量将进一步减少。

传统产品数量减少

融360大数据研究院的数据显示，2021年1月银行理财产品发行5180只，环比减少29.5%。19家理财子公司共发行367只产品，环比增加27%。其中，宁银理财、工银理财、中银理财、建信理财和徽银理财产品发行量居前五位，合计占比58.31%。

收益率方面，1月人民币非结构性理财产品平均收益率为3.72%，环比下降7个基点。国有银行理财产品平均收益率为3.53%，股份制银行为3.82%，城商行为3.83%，农商行为3.76%，外资银行为3.43%。银行理财子公司发行的产品平均业绩比较基准为4.26%，环比上升10个基点，比传统银行理财产品平均收益率高54个基点。

融360大数据研究院分析师胡小凤表示，今年是资管新规收官之年，银行理财产品向理财子公司迁移，传统银行理财产品数量将进一步减少。

发力创新型产品

中国理财网22日数据显示，当前银行理财子公司共发行产品3478只。其中，固收类产品2740只，混合类产品731只，权益类产品7只。

招商定量任瞳团队表示，要在理财市场中脱颖而出，为目标客户提供富有竞争力和弹性的金融服务，理财子公司积极推出多元化创新型产品，重点方向主要包括养老型、ESG主题类、指数、FOF等资产配置型产品。

《中国银行业理财市场年度报告（2020年）》认为，银行理财子公司将依托投资范围横跨多类市场的优势，以固收产品为基石，以FOF/MOM、量化投资等方式向权益类、混合类、衍生品类产品拓展，从而逐步构建覆盖不同流动性需求、风险等级，以及不同投资目标的产品体系。随着产品种类的丰富和客户分层经验积累，以客户需求为导向的产品创新和精准营销将逐渐兴起，如以量化投资方式构建养老目标、企业年金产品；以跟踪指数方式实现被动型产品创新；通过平台接入、流量复用方式为特定群体推送短期或隔夜理财产品等。

光大证券银行业首席分析师王一峰表示，未来随着理财子公司投研能力增强、资金配置范围的拓展、客户风险偏好的逐步提升，其将成为资本市场重要的机构投资者。

【政策要闻】

国务院：加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系

据中国政府网2月22日消息，国务院发布加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的指导意见（以下简称《意见》）。发改委有关负责人在接受记者采访时表示，《意见》从生产、流通、消费、基础设施、绿色技术、法律法规政策等6方面对绿色低碳循环发展作出部署安排，并明确了85项重点任务和牵头单位。

《意见》提出，实施绿色技术创新攻关行动，围绕节能环保、清洁生产、清洁能源等领域布局一批前瞻性、战略性、颠覆性科技攻关项目。

《意见》强调，要提升可再生能源利用比例，大力推动风电、光伏发电发展，因地制宜发展水能、地热能、海洋能、氢能、生物质能、光热发电。加快大容量储能技术研发推广，提升电网汇集和外送能力。增加农村清洁能源供应，推动农村发展生物质能。促进燃煤清洁高效开发转化利用，继续提升大容量、高参数、低污染煤电机组占煤电装机比例。

金融支持方面，《意见》指出，要大力发展绿色金融。发展绿色信贷和绿色直接融资，加大对金融机构绿色金融业绩评价考核力度。统一绿色债券标准，建立绿色债券评级标准。发展绿色保险，发挥保险费率调节机制作用。支持符合条件的绿色产业企业上市融资。支持金融机构和相关企业在国际市场开展绿色融资。推动国际绿色金融标准趋同，有序推进绿色金融市场双向开放。

此外，《意见》进一步明确了绿色低碳循环发展目标。要求2025年，产业结构、能源结构、运输结构明显优化，绿色产业比重显著提升，基础设施绿色化水平不断提高，清洁生产水平持续提高，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，碳排放强度明显降低，生态环境持续改善，市场导向的绿色技术创新体系更加完善，法律法规政策体系更加有效，绿色低碳循环发展的生产体系、流通体系、消费体系初步形成。

上述发改委有关负责人表示，建立健全绿色低碳循环发展经济体系具有较强的宏观性和战略性，也是一项长期性、艰巨性任务。国家发改委将会同有关部门强化统筹协调和督促指导，做好年度重点工作安排部署，研究解决推进过程中的新情况、新问题，重大情况及时向党中央、国务院报告。下一步还将深化与世界各个国家和地区在绿色低碳循环发展领域的政策沟通、技术交流、项目合作、人才培训等，积极参与和引领全球气候治理，为构建人类命运共同体作出积极贡献。

中国国际经济交流中心经济研究部副部长刘向东指出，推动经济社会发展绿色低碳转型，既要设定高标准形成倒逼的动力机制，还要增强形成发展自主意识的能动机制建设。通过形成绿色发展的共同意识和绿色标准，倒逼技术进步和产业升级，实现供给和需求更高水平的动态平衡。

民政部：实现“应兜尽兜” 脱贫攻坚兜底保障任务圆满完成

2月23日，国新办举行民政事业改革发展情况发布会。民政部部长李纪恒在会上表示，脱贫攻坚兜底保障成效显著。全国共有1936万建档立卡贫困人口纳入低保或特困供养范围，实现“应兜尽兜”。重点保障贫困老年人、未成年人和重病重残人员脱贫。加大深度贫困地区倾斜支持力度。出台易地扶贫搬迁集中安置社区治理专项政策，巩固脱贫成果。

民政部副部长唐承沛进一步指出，民政部聚焦脱贫攻坚、聚焦特殊群体、聚焦群众关切，全力以赴推进脱贫攻坚兜底保障，现在有1936万建档立卡的贫困人口纳入低保或者特困供养，占到全部贫困人口的19.6%。“现在全国所有的县（市、区）农村低保标准全部超过了国家扶贫标准，纳入兜底保障范围的贫困人口，稳定实现了吃穿‘两不愁’。”唐承沛说。

据介绍，在实现农村低保制度与扶贫开发政策有效衔接方面，民政部持续制定出台政策措施，健全完善农村低保、特困供养、临时救助等政策措施，建立健全社会救助家庭的经济状况核对机制和困难群众监测预警机制，完善孤儿、事实无人抚养儿童、农村留守人员、残疾人等福利保障制度。自中央部署打赢脱贫攻坚战以来，民政部门共出台脱贫攻坚政策97项，夯实了兜底保障的制度基础。

另外，切实加大特殊群体兜底保障力度。完善低保政策，特别是把建档立卡贫困户中的重度残疾人、重病患者，参照单人户纳入低保，实现“应保尽保”“应兜尽兜”。全面落实救助保障政策，确保特困人员、孤儿、事实无人抚养儿童、流浪乞讨人员“应养尽养”“应救尽救”。健全困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴标准动态调整机制，做到应补尽补、应助尽助。落实好农村“三留守”人员的关爱服务政策，做到“应帮尽帮”“应扶尽扶”。

在积极动员社会力量参与脱贫攻坚方面，引导社会组织、慈善力量、专业社工、志愿者参与脱贫攻坚，使兜底保障既有力度，更有温度。脱贫攻坚以来，全国社会组织共实施扶贫项目超过9万个，投入各类资金1245亿元，为决战决胜脱贫攻坚作出了重要贡献。

在有效推动兜底保障工作落到实处上，民政部开展社会救助兜底脱贫行动，定期开展数据比对，逐一摸排核实，确保符合条件的建档立卡贫困人口全部纳入兜底保障范围。同时，将脱贫攻坚的情况纳入民政重点工作综合评估项目，强化跟踪问效。“我们会同驻部纪检组连续三

年开展农村低保专项治理，有效遏制了漏保、错保、关系保、人情保等突出问题，困难群众的满意度超过了98%。”

“总的看，在党中央坚强领导下，经过各方合力攻坚，脱贫攻坚兜底保障任务圆满完成。”唐承沛说。

货币政策“稳”字当头资金面“紧平衡”将持续

2月24日，为维护银行体系流动性合理充裕，人民银行以利率招标方式开展了100亿元逆回购操作，期限为7天，中标利率为2.20%。接受《经济参考报》记者采访的业内人士表示，受“就地过年”等因素影响，居民提现及金融机构流动性需求有所下降，央行流动性投放也呈现出“节前不大放，节后不大收”的特点。不过，这并不意味着货币政策急转弯和贸然收紧。

展望未来，“稳”仍将是货币政策的主基调，央行流动性管理仍会坚持预调微调的策略，以维持市场利率平稳运行为目标。整体而言，资金面将会呈现相对“紧平衡”的态势。

为应对季节性因素影响，一般情况下，春节前央行都会适度加大流动性投放力度，满足合理的流动性需求。春节过后，季节性因素减弱，现金开始回流，预防性流动性需求下降，央行也不会采取大规模的流动性投放操作。

不过，相较过去，今年春节前后，央行流动性投放与往年呈现出不同的特点。具体来看，今年春节前央行总共投放4300亿元跨节资金，比去年春节前少投放7500亿元，投放量在历年春节前处于低位。“央行在跨年资金的投放上相对较为‘克制’，也没有像往年那样放出‘降准’这样的大招，体现了央行货币政策回归‘正常’的方向和决心。”招联金融首席研究员董希淼表示。

业内人士认为，央行在流动性投放上的特点与今年的特殊情况有关。中国银行研究院研究员梁斯表示，与往年相比，今年受“就地过年”等因素影响，居民提现及金融机构流动性需求有所下降，相比过去而言，流动性投放力度有所降低。年后，流动性开始回流，整体呈现净回笼，但市场利率运行基本稳定。

不过，公开市场操作的“缩量”还是引发了市场对货币政策“收紧”的担忧，中国人民银行日前转载《金融时报》文章澄清市场“误读”，再次向市场释放了强烈的政策信号。文章指出，当前不应过度关注央行操作数量，否则可能对货币政策取向产生误解，重点关注的应当是央行公开市场操作利率、MLF利率等政策利率指标，以及市场基准利率在一段时间内的运行情况。

梁斯表示，央行此次表态回应了此前市场关于货币政策是否转向的疑虑，盯住利率指标才是判断货币政策取向的关键。整体看，流动性管理仍然会坚持预调微调的策略，以维持市场利率平稳运行为目标，将DR007等关键利率品种维持在7天逆回购上下运行。

2020年第四季度《中国货币政策执行报告》指出，稳健的货币政策要灵活精准、合理适度，坚持稳字当头，不急转弯，把握好政策时度效，处理好恢复经济和防范风险的关系，保持好正常货币政策空间的可持续性。

梁斯说，今年货币政策将继续坚持“稳”字当头，“稳健”基调不会发生变化。在确保政策的连续性和稳定性基础上，继续维持流动性合理充裕，确保对实体经济支持力度。整体看，随着经济增速逐步回归正常区间，稳增长压力下降，宏观调控政策将致力于在稳增长和防风险之间建立平衡。

光大证券研究所金融业首席分析师王一峰表示，当前全球再通胀预期渐起，外部资金流入等因素的影响可能增加，基础货币投放渠道或有变化。与此同时，资产价格的快速上涨也值得关注。以此分析，未来一段时间，央行公开市场操作可能仍会维持资金面相对紧平衡的状态。“维持相对正常的货币政策操作空间，也能为未来可能出现的国内外市场的变化留好‘后手牌’。”他说。

今年整体的利率走势也将体现一个“稳”字。去年5月至今年2月，LPR已经连续10个月保持不变。董希淼表示，这反映贷款利率下行的空间有限。2020年金融机构向实体经济让利1.5万亿元的阶段性任务已经圆满完成，2021年不具备继续大幅度让利的条件。但是，金融管理部门仍将继续推动金融更好地服务实体经济。

东方金诚首席宏观分析师王青表示，与2020年引导银行明显加大信贷投放规模、大幅降低企业贷款利率不同，下一步监管层的主要目标是避免企业贷款利率出现拐头向上趋势，而非引导其继续深度下行。其判断未来企业贷款利率将保持低位稳定，2021年降低企业综合融资成本或将主要通过挖掘降费潜力、运用直达工具等定向滴灌方式实现。

恒生银行（中国）有限公司首席经济学家王丹表示，预期央行短期内不会释放过量流动性，总体求稳，对于有需求的实体经济会继续精准投放。如果单纯的扩大流动性供给总量，在目前的经济条件下很难顺利直达实体经济，而更可能在金融系统空转、推高资产价格。市场利率总体将保持稳定，对于战略性新兴产业以及小微企业或将推进定向支持政策。王丹说，央行下一步将加强利率传导机制，保持流动性稳定适度，目标是改善实体经济尤其是民营企业的融资环境。这也是一直以来央行努力的目标。

商务部：坚决稳住外贸外资基本盘

商务部部长王文涛24日在国新办举行的新闻发布会上表示，今年我国外贸形势仍严峻复杂。疫情与经济复苏前景的不确定性叠加国际引资竞争激烈，稳外资形势也存在不确定性。坚决稳住外贸外资基本盘仍是今年目标。

稳外贸方面，王文涛表示，商务部将继续加强政策支持，保持政策连续性、稳定性、可持续性，并将根据新情况及时调整政策；新认定一批外贸转型升级基地，培育一批加工贸易产业园区，建设一批国家进口贸易促进创新示范区，扩大进口规模，带动相关产业提质增效；办好第四届进博会、2021服贸会，用好广交会及首届消博会等重要展会平台，助力企业稳订单、拓市场；进一步扩大对外贸新业态新模式的支持。

稳外资方面，王文涛表示，商务部将继续坚定不移扩大开放，落实海南自由贸易港建设总体方案，实现贸易投资自由化、便利化。推进服务业扩大开放综合试点示范，指导试点地区开展先行先试和差别化探索。

商务部副部长钱克明表示，目前，商务部正抓紧编制电子商务“十四五”发展规划，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，将提出“十四五”时期电子商务高质量发展的一系列目标、主要任务和保障措施，为全面建设社会主义现代化国家提供新的动能。

此外，钱克明表示，商务部将加强电商行业管理。一方面，做好正面引导。加强电商诚信体系建设，推动电商企业开展诚信承诺，建立诚信档案，推动行业自律。另一方面，加强刚性约束。推动完善电子商务的法律规制，督导平台企业合规经营，防止资本的无序扩张，会同相关部门共同维护公平竞争的市场环境。

央行数研所探索央行数字货币跨境支付应用

记者从央行网站获悉，香港金融管理局、泰国中央银行、阿拉伯联合酋长国中央银行及中国人民银行数字货币研究所宣布联合发起多边央行数字货币桥研究项目（m-CBDCBridge），旨在探索央行数字货币在跨境支付中的应用。

据悉，多边央行数字货币桥研究项目将通过开发试验原型，进一步研究分布式账本技术（DLT），实现央行数字货币对的跨境交易全天候同步交收（PvP）结算，便利跨境贸易场景下的本外币兑换。多边央行数字货币桥研究项目将进一步构建有利环境，让更多亚洲及其他地区的央行共同研究提升金融基础设施的跨境支付能力，以解决跨境支付中的效率低、成本高及透明度低等难题。

招联金融首席研究员董希淼对记者表示，央行数字货币研究所加入多边央行数字货币桥研究项目，与多国一起探索央行数字货币在跨境支付中的应用，对扩大数字人民币应用场景、参与国际金融治理、深化金融业“双向开放”等方面都具有积极意义。“目前，全球主要经济体货币当局普遍关注法定数字货币，但法定数字货币作为新生事物，面临多重挑战。我国较早启动了央行数字货币研发，如果在法定数字货币方面开展国际合作，与世界各国及国际组织加强数字货币研发、监管等方面的信息共享和经验交流，将有助于加快数字人民币推出进程，也将更好地推动数字货币服务全球。”他说。

未来数字人民币在跨境支付场景的应用值得期待。2021年珠海市人民政府工作报告提及，“做大做强粤澳跨境金融合作（珠海）示范区，争取数字人民币在跨境场景试点使用。”香港金融管理局总裁余伟文此前撰文称，当前，金管局正与中国人民银行数字货币研究所研究使用数字人民币进行跨境支付的技术测试，并作相应的技术准备。余伟文表示，虽然数字人民币推出尚无时间表，但相信它将来会为需要进行跨境零售消费的两地居民提供更多的支付方式选项。

万向区块链首席经济学家邹传伟也表示，数字人民币钱包可以不用绑定银行卡，具有更高的开放性。理论上，境外用户可以在不具备境内银行账户的情况下开立数字人民币钱包，拥有和使用数字人民币。如果境外商家有数字人民币钱包，境内用户出国后可以直接使用数字人民币。

国家乡村振兴局正式挂牌　“三农”工作迎来新起点

国家乡村振兴局25日正式挂牌，而“国务院扶贫开发领导小组办公室”的牌子之前已经摘下，完成了一次历史性的转移。这是我国脱贫攻坚战取得全面胜利的一个标志，也是全面实施乡村振兴，奔向新生活、新奋斗的起点。

据介绍，作为国务院议事协调机构，国务院扶贫开发领导小组成立于1986年5月16日，当时称国务院贫困地区经济开发领导小组，1993年12月28日改用现名。国务院扶贫开发领导小组办公室负责承担领导小组的日常工作。

脱贫攻坚是实现我们党第一个百年奋斗目标的标志性指标，是全面建成小康社会必须完成的硬任务。党的十八大以来，党中央把脱贫攻坚纳入“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，摆到治国理政的突出位置，组织实施了人类历史上规模空前、力度最大、惠及人口最多的脱贫攻坚战。经过8年持续奋斗，脱贫攻坚目标任务如期完成，困扰中华民族几千年的绝对贫困问题得到历史性解决，取得了令全世界刮目相看的重大胜利。

现行标准下农村贫困人口全部脱贫，贫困县全部摘帽，消除了绝对贫困和区域性整体贫困，为实现第一个百年奋斗目标打下了坚实基础。贫困人口全部实现不愁吃、不愁穿，全面实现义务教育、基本医疗、住房安全和饮水安全有保障，获得感、幸福感、安全感显著增强。贫困地区群众行路难、吃水难、用电难、通信难等问题得到历史性解决，义务教育阶段控辍保学实现动态清零，综合保障体系逐步健全，充分发挥了兜底保障作用。

同时，贫困地区特色产业不断壮大，新业态蓬勃发展，生态环境明显改善，地区生产总值持续保持较快增长。通过开发式扶贫，帮助有劳动能力的贫困群众增强技能、发展产业、稳定就业，贫困群众自主脱贫能力稳步提高。脱贫攻坚不仅使贫困地区、贫困人口受益，而且带动了整个农村的发展，为实现乡村全面振兴打下了良好基础。

脱贫攻坚的伟大胜利，彰显了中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势，增强了全党全国各族人民的凝聚力和向心力，提高了广大干部群众不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉和行动自觉。

中国人民大学农业与农村发展学院副院长郑风田表示，脱贫摘帽不是终点，而是新的起点，脱贫攻坚目标任务完成后，“三农”工作重心将实现向全面推进乡村振兴的历史性转移。在脱贫攻坚过程中，探索了乡村治理的成功方式和有效途径，形成了一套体制机制，这些都可以在今后全面推进乡村振兴中发挥重要作用。同时，贫困地区脱贫后，仍然存在底子薄的问题，需要做好从脱贫攻坚向全面乡村振兴的过度，国家乡村振兴局将发挥更大的作用。

央行：大力加强反洗钱协调机制建设

2月25日，中国人民银行2021年反洗钱工作电视会议在北京召开。会议指出，大力加强反洗钱协调机制建设，提升各部门反洗钱工作合力。

会议指出，2021年要立足新发展阶段，贯彻新发展理念，努力构建反洗钱工作新发展格局。一是坚持党对反洗钱工作的全面领导，为反洗钱工作提供坚强政治保障；二是认真研究制定国家反洗钱发展战略，明确反洗钱工作发展方向；三是积极推进反洗钱法修订工作，不断完善反洗钱制度体系；四是大力加强反洗钱协调机制建设，提升各部门反洗钱工作合力；五是积极实施风险为本反洗钱监管，提升反洗钱监管质量和成效；六是充分发挥反洗钱调查和监测分析优势，有效打击洗钱犯罪及各类上游犯罪；七是积极参与国际反洗钱治理，稳步推进FATF互评估后续整改；八是切实加强反洗钱队伍建设，不断提升履职能力。

中国重点城市住宅供地将坚持“规模第一”

针对近期网络媒体关注的相关城市实施集中供地措施，自然资源部自然资源开发利用司负

责人26日接受新华社记者专访表示，坚决贯彻党中央国务院“房子是用来住的，不是用来炒的”定位及“稳地价、稳房价、稳预期”的决策部署，在过去工作的基础上，不断完善工作措施。

这位负责人表示，稳定市场预期，既要靠合理的供需关系，也要靠充分的信息披露，让各类市场主体和消费者全面掌握相关信息。去年以来，自然资源部对重点城市提出了三条要求：一是稳定合理增加住宅用地供应，将保障供地规模作为第一位的要求。2020年，重点城市住宅用地供应量都超过了近五年平均完成交易量，大多数比2019年明显增加。我们要求各重点城市今年继续增加住宅用地供应量。

与此同时是要求充分披露住宅用地供应信息，包括存量信息，向各类市场主体和消费者充分公开。截至去年11月，重点城市均已按要求公布。数据显示，重点城市已供应但未竣工的住宅用地面积约为近五年平均完成交易量的5.5倍，其中扣除已取得销售许可的未竣工面积约为两倍多。

第三是为减少土地公开出让过程中关联信息不充分对市场预期的影响，纠正信息披露随意性、碎片化、不确定等不规范的问题，防止市场主体由于不掌握重要关联信息带来的竞争，今年要求各地进一步将住宅用地出让信息合理适度集中，重点城市要对住宅用地集中公告、集中供应，让各类市场主体和消费者充分掌握信息，形成合理预期。同时继续鼓励各地探索限地价，竞配建、竞自持等稳地价措施。

人社部：延迟退休具体改革方案正在研究制定

人力资源和社会保障部副部长游钧26日在国务院新闻办举行的就业和社会保障情况新闻发布会上表示，实施渐进式的延迟法定退休年龄，是从我国经济社会发展全局出发作出的重大决策。人社部在方案的研究制定过程中，将会广泛听取各方面的意见，充分吸收社会各界的意见建议，凝聚社会共识，取得最大公约数，确保方案科学可行、平稳实施。

游钧指出，退休年龄总体偏低的问题已显得十分突出。一是与人均预期寿命不匹配。我国人均预期寿命已从建国初期的40岁左右提高到77.3岁。城镇居民人均预期寿命已超过80岁。二是不适应人口结构的变化和老龄化的发展趋势。预计“十四五”期间，我国的老年人口将超过3亿人，从轻度老龄化进入到中度老龄化阶段。三是不适应劳动力供求关系的变化。我国劳动年龄人口数量从2012年开始年均减少300万人以上，并且减少幅度在加大，预计“十四五”期间还将减少3500万人。四是造成人力资源的浪费。我国新增劳动力中，接受过高等教育的比例已超过一半，平均受教育的年限已达到13.7年，参加工作相应推后。退休年龄不变的情况下，平均的工作年限自然会缩短，导致人力资源的浪费、人力资本利用率的下降。

印花税法草案首次提请最高立法机关审议

印花税法草案27日首次提请十三届全国人大常委会第二十六次会议审议，草案总体上保持现行税制框架和税负水平基本不变，我国税收立法进程进一步加快。

财政部部长刘昆在十三届全国人大常委会第二十六次会议上作说明时指出，从实际执行情况看，印花税税制要素基本合理，运行比较平稳。制定印花税法，总体上保持现行税制框架和税负水平基本不变，将《中华人民共和国印花税暂行条例》和证券交易印花税有关规定上升为法律。

草案基本维持现行税率水平，适当简并税目税率、减轻税负。一是借款合同、买卖合同、技术合同、证券交易等税目维持现行税率不变，其中证券交易印花税对证券交易的出让方征收，不对受让方征收；二是将加工承揽合同、建设工程勘察设计合同、货物运输合同的税率由万分之五降为万分之三；三是将营业账簿的税率由万分之五降为万分之二点五；四是取消对权利、许可证照每件征收5元印花税的规定。

草案总体维持现行税收优惠政策安排，在保留《中华人民共和国印花税暂行条例》中免税规定的同时，将现行有关文件规定的部分税收优惠政策上升为法律。同时规定，根据国民经济和社会发展的需要，国务院可以规定减征或者免征印花税的情形，报全国人民代表大会常务委员会备案。此外，草案还对印花税的纳税地点、扣缴义务人、计征方式、印花税票的使用管理等税收征管事项作了规定。

【金融监管】

严查违规经营贷消费贷　多地涉房资金管控收紧

涉房资金迎来新一轮精准调控。近一个月以来，北京、上海、广东等地金融监管部门集体出击，严查涉房资金来源，加强个人信贷管理，并明确提出严防消费贷、经营贷等违规流入楼市。

业内人士称，2020年下半年以来，部分重点城市房地产市场持续火热，究其原因，正是部分不该流入楼市的资金流入楼市，炒作并推高了市场热度。未来随着调控趋严，投机炒房、渲染炒作迹象将明显减少，重点城市房地产市场热度将明显降温。

多地房地产金融强监管升温

“最近银行对‘经营贷’监管明显收紧。”李西（化名）对记者说，此前她本想借助“经营贷”在北京购买自己第二套房，但刚和中介咨询完就遇到严格的监管。

日前，北京、上海、广东等多地均发文，对辖区内银行经营性贷款、个人消费贷款风险开展排查，并加强对信贷资金用途的管理。与此同时，多家银行也已经启动自我检查，并对相关贷款的审核更为严格。

北京银保监局、人行营业管理部日前下发《关于加强个人经营性贷款管理防范信贷资金违规流入房地产市场的通知》。通知显示，监管部门将结合监管大数据进一步加强非现场监测和现场检查力度，对因信贷管理不审慎导致的个人经营性贷款违规流入房地产市场的情况，将从严从重查处。

一家国有大行北京分行人士也对记者表示，已经第一时间组织开展对个人经营性贷款的排查工作，并通过电话会议方式向辖内支行进行工作部署、开展动员。在排查中以大数据模型筛查可疑数据，就可疑线索进行有针对性的排查。

上海银保监局此前也发布监管文件，要切实加强信贷资金用途管理，高度重视信贷资金用途管控，强化用途警示；禁止发放无用途、虚假用途、用途存疑的贷款；防止消费类贷款、经营性贷款等信贷资金违规挪用于房地产领域。

广东银保监局日前也下发《关于组织辖内银行机构开展经营性贷款、个人消费贷款风险排查的通知》，要求辖内银行机构严格落实主体责任，围绕授信调查、授信审查审批、授信后管理、第三方机构业务合作等各个环节开展全方位风险排查。

目前广东的房贷合规性抽查趋严，银行内部审批也更加严格，对于收入和年龄不匹配的房贷情况也在进行审查。广东一房地产中介经理黄先生介绍，银行抽查到其经手的购房客户，让客户说明购房首付款来源。据悉，该购房客户刚毕业，年龄仅23岁。“其购房款是父母给的，我们针对这一情况也出具了相关证明函和保证函，证明该房产是购房者用于自住。”据房产中介介绍，如果购房者选择用经营贷购房，不合规问题暴露后，很大概率需要提前还款。

不过，银行也表示，在审核趋严的背景下，正常的个人经营贷款不受影响。一家股份制银行上海分行人士表示，在个人经营性贷款领域，该行支持实体经济发展，相关个人经营性贷款业务正常受理。

“好经歪念”涉房资金乱象需严查

国家金融与发展实验室副主任曾刚在接受《经济参考报》记者采访时表示，由于消费贷和经营贷对贷款用途不是指定的，因此银行对贷款的流向也很难进行有效的监控。2020年，由于整体的融资环境较为宽松，利率下行，部分人有冲动利用消费贷、经营贷等将资金套出来购买房产。

以“经营贷”为例，据了解，2020年，不少银行的房抵经营贷利率降至4%以下，个别优质企业甚至能拿到低至3.65%的利率，对比北京同期的房贷利率，“利差”直观可见，且可以先息后本还贷。“经营贷”本身是为了支持小微企业创业发展，但是部分资金通过“经营贷”违规流入楼市属于“好经歪念”。

广州大源按揭代理服务有限公司总经理郑大源表示，3-5年期经营贷，由于先息后本，这就为炒房者提供了“时间差”——只要在3年或者5年内出售该房，就不用面临还本的压力。同时，还有二次申请经营贷的可能性。据广州办理按揭的中介机构介绍，目前，二次申请经营贷或者其他类似贷款还是有可操作的空间。借助过桥资金，完成第一笔经营贷还款，可以再重新去银行申请。如若监管严查，导致贷款审批条件严格，额度进一步收紧，部分购房者很有可能面临债务违约风险。

除经营贷外，消费贷也成为部分购房者加杠杆的重要资金来源。此前，记者在采访中了解到，部分贷款中介机构明知客户的资金用途是购房，但仍表示可以帮助其从银行贷出消费贷。一位贷款中介机构人士对记者说，单笔消费贷金额不够的话，可同时从几个银行贷出款。

曾刚表示，强化对相关交易的监管是必要的。郑大源也认为，对违规资金流入房地产应该公开严肃查处，降低寻租空间。

调控给市场降温楼市走向仍待观察

除了严查经营贷、消费贷等资金违规进入楼市，多地也出台其他举措管控入市资金。2月8日，深圳住建局发布全市3595个住宅小区二手住房成交参考价格。有消息显示，深圳建行、光大等多个银行已开始按照上述成交参考价格作为该行按揭贷款的参考依据。“日前住建部门发布的参考价格基本是真实售价7成左右，这意味银行可批贷额度将大打折扣，有力降低购房者购房杠杆。”一位业内人士说。

杭州方面也严查“代冻资”行为。2月18日，杭州市发布了一则《关于提供虚假购房报名资料人员的通报》表示，经对商品住房项目摇号登记信息进行对比甄别，发现“御潮府”“丹枫四季院”“君品名邸”“紫璋台公寓”等九个项目中有27户家庭的申报信息或报名材料存在虚假、失实情况。

中原地产首席分析师张大伟表示，下一步调控效果如何，就看严查资金违规入房市政策的执行力度。

易居研究院智库中心研究总监严跃进也认为，监管部门对经营贷流入楼市严查体现了对房地产金融的强管控信号。这会促使一些商业银行、中介机构等在信贷方面审查更加严格。严跃

进认为，对于一些后续想借助经营贷购房的人，操作空间会降低。客观上将会使得房产市场有所降温，尤其是一些热点楼盘。他表示，落实“房住不炒”，资金管控一定要到位，这样房地产市场才会更加趋于平稳。

易居研究院助理研究员赵亦琪表示，在多方调控下，预计未来几个月楼市热度将有所下调，房价涨幅将保持低位。

夯实公司债注册制基础证监会立新规

中国证监会新闻发言人高莉2月26日表示，为贯彻落实有关法律法规，进一步夯实公司债券注册制的制度基础，加强事中事后监管，近日证监会修订发布了《公司债券发行与交易管理办法》。

管理办法修订内容主要包括落实公开发行公司债券注册制，明确公开发行公司债券的发行条件、注册程序以及对证券交易场所审核工作的监督机制，取消公开发行公司债券评级的强制性规定等。

高莉强调，下一步，证监会将依法查处各类违法违规行为，严厉打击恶意逃废债，维护债券市场秩序。

主要涉及四方面内容

高莉介绍，管理办法修订内容主要涉及以下几个方面：一是落实公开发行公司债券注册制，明确公开发行公司债券的发行条件、注册程序以及对证券交易场所审核工作的监督机制。

二是涉及证券法的适应性修订，包括证券服务机构备案、受托管理人相关规定、募集资金用途、重大事件界定、公开承诺披露义务、信息披露渠道、区分专业投资者和普通投资者等事项。

三是加强事中事后监管，压实发行人及其控股股东、实际控制人，以及承销机构和证券服务机构责任，严禁逃废债等损害债券持有人权益行为，并根据监管实践增加限制结构化发债条款。

四是结合债券市场监管做出的其他相关修订。值得一提的是，管理办法取消了公开发行公司债券评级的强制性规定，发行公司债券是否评级由发行人自主决定。同时，调整了普通投资者可参与认购交易的公募债券相关要求，删除了债项评级必须为AAA的规定，并引入了净资产和发债规模方面的条件。

推动完善债市法规制度

管理办法自2020年8月7日至9月6日向社会公开征求意见，并同步通过召开座谈会等形式充分听取了各方意见，征求意见过程中，社会各界对本次修订的基本思路和主要内容表示赞同。证监会对各方提出的意见和建议，逐条认真研究，吸收采纳相关合理意见，并进一步修改完善了管理办法。

高莉强调，下一步，证监会将按照“建制度、不干预、零容忍”的方针，继续规范发展交易所债券市场，推动完善债券市场法规制度，强化准入监管，压实发行人、中介机构责任，加强债券市场统一执法，依法查处各类违法违规行为，严厉打击恶意逃废债，维护债券市场秩序，不断推动提升债券市场服务实体经济发展的能力，助力提高直接融资比重。

强调自救为本原则银保监会拟出台银保机构恢复和处置计划新规

银保监会26日就《银行保险机构恢复和处置计划实施暂行办法（征求意见稿）》（下称《办法》）公开征求意见。该《办法》旨在防范化解重大风险，实现有序恢复和处置，保护金融消费者合法权益和社会公共利益，维护金融稳定。

恢复计划是指银行保险机构预先制定，并经银保监会及其派出机构认可的应对方案，在重大风险情形发生时，该方案主要通过自身与股东救助等市场化渠道解决资本和流动性短缺，恢复持续经营能力；处置计划是指银行保险机构预先建议，并经银保监会及其派出机构审定的应对方案，在恢复计划无法有效化解银行保险机构重大风险，或者可能出现引发区域性与系统性风险情形时，通过实施该方案实现有序处置，维护金融稳定。

哪些银行保险机构应按《办法》要求制定恢复和处置计划？

一是按照并表口径上一年末（境内外）调整后表内外资产（杠杆率分母）达到3000亿元人民币（含等值外币）及以上的商业银行、农村信用合作社等吸收公众存款的金融机构及金融资产管理公司、金融租赁公司。

二是按照并表口径上一年末（境内外）表内总资产达2000亿元人民币（含等值外币）及以上的保险（控股）集团和保险公司。

《办法》规定达到一定门槛标准的银行保险机构应制定恢复和处置计划，但不意味着中小金融机构完全不适用《办法》要求。根据《办法》，虽未达到上述“3000亿元”“2000亿元”门槛，但基于业务特性、风险状况、外溢影响等因素，经银保监会及其派出机构指定应制定恢复和处置计划的其他银行保险机构，也应制定恢复和处置计划。

银保监会有关部门负责人表示，中小金融机构在适用《办法》时，监管部门会更加注重灵

活性、针对性和匹配性，包括考虑分批确定需要制定恢复和处置计划的中小金融机构名单，分步制定恢复计划和处置计划，适当简化恢复和处置计划的具体要素等。

银行保险机构建立恢复和处置计划机制应遵循依法有序原则、自救为本原则、审慎有效原则和分工合作原则。银保监会有关部门负责人表示，《办法》强调“自救为本”，明晰风险应对的主体责任和股东责任，有利于将风险意识全面融入公司治理体系，防止过度承担风险的“冒险行为”，防范过度依赖公共救助的“道德风险”，有利于促进金融机构审慎稳健经营，持续提升风险管理水平。

银保监会有关部门负责人表示，《办法》通过要求各方预先规划恢复和处置措施、预留恢复和处置资源、预估恢复和处置的外部影响，使得恢复和处置更加有序、审慎和有效，将有利于保护金融消费者的权益和社会公共利益，维护金融安全和稳定。

证监会修订发布《公司债券发行与交易管理办法》

证监会近日修订发布了《公司债券发行与交易管理办法》。

管理办法修订主要涉及四个方面：

一是落实公开发行公司债券注册制，明确公开发行公司债券的发行条件、注册程序以及对证券交易场所审核工作的监督机制。

二是涉及新证券法的适应性修订，包括证券服务机构备案、受托管理人相关规定、募集资金用途、重大事件界定、公开承诺的披露义务、信息披露渠道、区分专业投资者和普通投资者等事项。

三是加强事中事后监管，压实发行人及其控股股东、实际控制人，以及承销机构和证券服务机构责任，严禁逃废债等损害债券持有人权益的行为，并根据监管实践增加限制结构化发债的条款。

四是结合债券市场监管做出的其他相关修订，调整公司债券交易场所，取消公开发行公司债券信用评级的强制性规定，明确非公开发行公司债券的监管机制，强调发行公司债券应当符合地方政府性债务管理的相关规定。

证监会修订发布《证券市场资信评级业务管理办法》

证监会近日修订发布了《证券市场资信评级业务管理办法》。

管理办法主要修订以下内容：一是根据修订后的证券法规定，取消证券评级业务行政许可，

改为备案管理；二是鼓励优质机构开展证券评级业务；三是在相关规章取消公开发行公司债券强制评级、降低第三方评级依赖的基础上，完善证券评级业务规则，规范评级执业行为；四是增加独立性要求并专章规定；五是明确信息披露要求并专章规定；六是强化证券自律组织的自律管理职能；七是增加破坏市场秩序行为的禁止性规定；八是提高证券评级业务违法违规成本。

证监会修订发布《公司债券发行与交易管理办法》

证监会近日修订发布了《公司债券发行与交易管理办法》。

管理办法修订主要涉及四个方面：

一是落实公开发行公司债券注册制，明确公开发行公司债券的发行条件、注册程序以及对证券交易场所审核工作的监督机制。

二是涉及新证券法的适应性修订，包括证券服务机构备案、受托管理人相关规定、募集资金用途、重大事件界定、公开承诺的披露义务、信息披露渠道、区分专业投资者和普通投资者等事项。

三是加强事中事后监管，压实发行人及其控股股东、实际控制人，以及承销机构和证券服务机构责任，严禁逃废债等损害债券持有人权益的行为，并根据监管实践增加限制结构化发债的条款。

四是结合债券市场监管做出的其他相关修订，调整公司债券交易场所，取消公开发行公司债券信用评级的强制性规定，明确非公开发行公司债券的监管机制，强调发行公司债券应当符合地方政府性债务管理的相关规定。

【经济解读】

如何看待 2021 年中国就业形势？

——人力资源和社会保障部部长回应热点

就业是民生之本。2021年中国就业形势如何？面临哪些挑战？稳岗扩就业有哪些新举措？人力资源和社会保障部部长张纪南26日在国新办发布会上回应了这些热点问题。

“2021年中国就业形势将延续总体平稳态势。但不确定、不稳定因素仍然较多，就业形势依然比较复杂，面临诸多挑战。”张纪南在回答记者提问时说，去年全年城镇新增就业1186万人，超额完成年度目标任务，城镇调查失业率全年平均5.6%，低于预期调控目标。

张纪南指出，2021年就业总量压力不减，需要安排就业的城镇新增长劳动力仍然在1500万

人左右，高校毕业生909万人，达到新高。同时，结构性矛盾仍然突出，就业难和招工难并存。制造业、服务业普工难招，技术工人短缺，技术技能人才的求人倍率超过2。

“疫情影响复杂多变，‘外防输入、内防反弹’压力较大，给今年就业增加了不确定性和风险挑战。”张纪南说，下一步，人力资源和社会保障部将深入实施就业优先政策，突出重点，精准施策、精准发力。

他表示，要着力稳定就业岗位，通过保市场主体来稳住就业基本盘。着力抓好重点群体，针对失业人员、高校毕业生、农民工等重点群体，实施分类精准帮扶，提供有针对性的就业服务。着力拓宽就业渠道，支持发展劳动密集型产业，支持中小微企业，支持劳动者创业，完善灵活就业劳动保障制度，进一步扩大就业空间。

此外，要着力加强职业培训，深入实施职业技能提升行动，提高培训针对性和实效性。着力强化兜底帮扶，重点对城市困难人员、农村低收入人口进行就业帮扶，保障失业人员基本生活，兜牢民生底线。

人力资源和社会保障部数据显示，去年年底高校毕业生总体就业率在90%以上，农民工总量恢复至上年的98.2%。贫困劳动力务工规模达到3243万人，比上年增加了10%。

近期，针对疫情防控形势，人力资源和社会保障部会同相关部门组织开展了“迎新春送温暖、稳岗留工”专项行动，鼓励引导农民工等务工人员留在就业地过年，大数据显示，有8700多万外出农民工在就业地过年，比上年增加近4000万人。

据介绍，中国技能劳动者已超过2亿人，占就业总量的比例从前几年的20%提高到26%，其中高技能人才超过5000万人，占技能人才总量的比例达到28%，预计年底前这个比例还会有一定程度提高。今年，人力资源和社会保障部将在增强职业技能提升行动的质效上、在职业技能竞赛上、在开发新职业上下功夫。要以优质高效为目标，合理延长培训时长，合理确定提高培训补贴标准，全面实施实名制管理，着力增强培训的针对性和实效性。

2月份中国制造业PMI回落至50.6%

中国国家统计局服务业调查中心、中国物流与采购联合会28日联合发布数据，2月份，中国制造业采购经理指数（PMI）为50.6%，低于上月0.7个百分点。

专家分析，尽管制造业景气水平较上月有所回落，但PMI已连续12个月位于临界点以上，制造业总体仍处扩张区间，经济仍在稳定恢复。

针对制造业景气水平的回落，国家统计局服务业调查中心高级统计师赵庆河分析，今年春

节假日落在2月中旬，假日因素对本月企业生产经营影响较大，制造业市场活跃度有所下降。

从企业规模看，大型企业PMI为52.2%，较上月微升0.1个百分点，表明大型企业保持平稳扩张。中、小型企业受春节假日影响较为明显，本月PMI分别为49.6%和48.3%，分别低于上月1.8和1.1个百分点，企业生产经营活动较上月有所放缓。

我国人均 GDP 连续两年超过 1 万美元

国家统计局28日发布的2020年国民经济和社会发展统计公报显示，预计全年人均国内生产总值72447元，比上年增长2%。

国家统计局副局长盛来运介绍，我国经济总量突破100万亿元大关，人均GDP连续两年超过1万美元。按年平均汇率折算，2020年我国经济总量占世界经济的比重预计超过17%。

公报还显示，全年新登记市场主体2502万户，日均新登记企业2.2万户，年末市场主体总数达1.4亿户。

在科技方面，公报显示，全年研究与试验发展（R&D）经费支出24426亿元，比上年增长10.3%，与国内生产总值之比为2.4%。

【金融市场】

我国绿债发行达 1.2 万亿元　统一标准加快推进

伴随国家绿色发展战略的大背景，我国绿色债券发行持续升温。Wind最新数据显示，今年以来，截至记者发稿，全市场共发行了39只232.1亿元绿色债券，相较于去年同期的23只190.2亿元，在融资规模上增长了22%。自2016年我国绿色债券市场正式启动以来，绿色债券发行规模累计高达1.2万亿元，业已成为全球第二大绿色债券市场。

2月24日，江苏中关村科技产业园控股集团有限公司正式发行2021年非公开发行绿色公司债券（第一期）。2月9日，国内首批6只碳中和债券成功发行。六家发行人分别为南方电网、三峡集团、华能国际、国家电投集团、四川机场集团和雅砻江水电。6只碳中和债券均为2年以上一般中期票据，发行规模共计64亿元。其中5只债券涉及水电项目，1只债券涉及绿色交通项目建设，募集资金专项用于清洁能源、清洁交通、绿色建筑等低碳减排领域。

海通证券报告表示，碳中和债券是绿色债券的子品种，是指在现行政策框架下，将募集资金专项用于具有碳减排效益的绿色债券。与普通绿色债券不同的是，该批碳中和债券募集资金用途针对性更强，预计环境改善效益显著。

联合资信报告认为，2021年新版《绿色债券支持项目目录》有望正式落地，我国万亿绿色债券市场将迎来统一标准。此外，新版目录的发布将为我国绿色金融相关标准的统一提供重要参考，随着我国绿色金融标准体系建设的推进，我国绿色债券标准与绿色信贷标准的协同性也有望进一步加强。

基金销售降温 漫天爆款景象不再

伴随着A股市场持续回调，公募基金销售也降温了。据不完全统计，2月22日以来共有约30只股票型或偏股型基金发行，其中不乏头部基金公司以及明星基金经理旗下的产品。然而，与2020年以及2021年春节之前新基金发行“爆款频出”“一日售罄”的现象不同，近日基金销售显露出降温迹象。

新产品募集现分化

实际上，春节假期还没结束，公募基金销售部门就开始工作了。一位华南地区公募电商人士告诉中国证券报记者，他从初五就开始在支付宝、天天基金等平台进行直播。公募对于基金销售的积极性丝毫未减。

春节之后爆款基金仍然继续出现。例如，2月22日，洪流拟任基金经理的嘉实竞争力优选基金，根据认购申请确认比例测算，一日认购规模约为359.71亿元。

然而，同期不少公募基金产品募集并不理想，分化也开始出现。

仔细观察春节之后开始发行的基金产品，其中不乏知名基金经理，也不乏头部公司。但记者通过与部分正在发行产品的公募基金公司沟通了解到，部分产品离募集上限还有距离。

某公募业内人士表示，从产品发行本身分析，发行不好或者销售速度比较慢的原因，首先可能是由于托管行销售能力上的差异。如果是刚开始合作的银行，那么可能销售积极性也不会太高。与此同时，当前很多基金产品有封闭期的设计，基民的资金认购基金之后需要冻结三个月、半年、一年，甚至两年、三年时间。封闭时间越长，流动性牺牲越大，因此持有期越长的基金产品，相应的募集规模也会更低。

股市回调是主因

近日基金销售有所降温的原因显而易见，就是A股市场持续回调。

从2月18日至2月25日，上证指数累计下跌1.92%，沪深300累计下跌5.82%，创业板指累计下跌12.79%，可谓急速调整。其中，白酒、新能源等行业，以及其中的龙头股，调整相对剧烈，短时间内下跌幅度接近20%。

业内人士指出，股指与明星个股短期内大幅调整，市场情绪确实有了转变，带动了一定的负面情绪。同时，2019年以来连续两年的基金大年，令很多基金投资者已经累积了不少浮盈。面对市场调整，或许会有很多基金投资者选择止盈。而很多去年年末才跟随买基金的投资者，其浮盈或许已经回吐，可能会选择止损。

华南某基金分析人士表示，如果赎回逐渐增多，基金经理就需要卖出证券保留现金以保证流动性。

某基金公司销售人士则持积极的观点。他表示，尽管情绪面很难把握，但如果未来几天市场有所反弹，那么基金销售或许会迅速回暖。

【专家评论】

肯尼亚学者:中国假期经济数据体现复苏强劲势头

肯尼亚技术大学经济学家肯尼迪·鲁泰雷日前接受新华社记者采访时表示，中国春节期间经济数据喜人，是中国有效防控新冠疫情、经济复苏势头强劲的有力体现。

春节期间中国消费数据迎来“开门红”，为新一年中国释放经济活力带来好彩头。鲁泰雷表示，中国各地倡导“就地过年”并未削弱民众消费热情，春节期间消费数据不断刷新纪录。

他说，尽管受到疫情影响，但物流便捷、技术创新、社会稳定等因素确保中国经济企稳增长，值得众多国家学习。同时，日益开放的中国经济将为世界各国和地区带来更多发展机遇。

鲁泰雷指出，在全球经济受疫情冲击而深陷衰退的背景下，中国经济稳健运行将助力全球经济复苏。

【机构评论】

国际劳工组织：治理数字劳务平台需加强国际政策协调

国际劳工组织23日发布报告说，全球数字劳务平台蓬勃发展为劳动者和企业带来新机遇与挑战，需加强国际政策协调和合作，以更好地监管和治理这一平台。

该组织当天发布的《2021年世界就业和社会展望》报告显示，在过去10年里，全球数字劳务平台规模增长了5倍。数字劳务平台不仅为女性、残障人士、年轻人以及那些在传统劳动力市场中被边缘化的人群提供新的工作机会，也让企业能够获得大量技能各异、具备灵活性的劳动力。

但同时，劳动者和企业也因此面临新的挑战。劳动者面临的挑战涉及工作条件、工作时间

和收入的规律性，以及缺乏社会保障等；而企业则面临不公平竞争、数据和定价不透明、高额佣金等挑战。

报告还显示，数字劳务平台的成本分摊和效益分享在全球范围内并不均衡。目前，对数字劳务平台的投资绝大部分集中在亚洲、北美和欧洲地区。

报告强调，由于数字劳务平台通常跨多个司法管辖区运营，因此需要在国际范围内制定协调统一的政策，确保平台能为劳动者提供体面的劳动机会，并促进企业的可持续发展。

国际劳工组织总干事盖伊·赖德表示，数字劳务平台正在创造新的就业机会，应通过全球范围的社会对话来应对平台带来的新挑战，使工人、雇主和政府能够充分、平等地从中受益。

新华社国家高端智库向全球发布《中国减贫学》智库报告

新华社国家高端智库28日面向全球发布中英文智库报告《中国减贫学——政治经济学视野下的中国减贫理论与实践》，解读中国特色反贫困理论。

报告以习近平总书记关于扶贫工作的重要论述为主线，以中国脱贫攻坚全面胜利的伟大实践为学理基础，阐释了中国减贫学的丰富内涵，揭示了中国减贫学在我国脱贫攻坚中的理论逻辑和世界意义。

报告分为中国减贫学的形成脉络、中国减贫学的实践操作、中国减贫学的政治经济学原理和中国减贫学的世界意义4个部分。

经过一代代人接续奋斗，中国打赢脱贫攻坚战，历史性地解决了困扰中华民族几千年的绝对贫困问题，提前10年实现联合国2030年可持续发展议程的减贫目标。中国减贫实践超越了现有经典教科书的既定理论的阐释能力，新的实践需要新的理论解释与总结。

报告认为，中国成功的减贫实践孕育产生了“中国减贫学”，习近平总书记关于扶贫工作的一系列重要论述是思想基础和理论内核，包括坚持党的领导、坚持人民至上、坚持合力攻坚、坚持精准方略、坚持自立自强、坚持共享发展、坚持求真务实。

报告提出，中国减贫学是既有助于减贫、又有利于发展的政治经济学分配理论。其核心要义是：锚定共同富裕目标、依托精准手段，构建政府、市场和社会协同发力的“益贫市场”机制，解放贫困者的生产力，使他们不仅成为分配的受益者，也成为增长的贡献者，推动实现整个社会更加均衡、更加公平的发展。

聚焦于减贫，尤其是解决绝对贫困“最后一公里”这一世界性难题，报告指出，中国创造性地拓展了“益贫市场”机制。在精准减贫领域，“有为政府”这一“看得见的手”是必不可

少的“赋能之手”。参与“益贫市场”运作的各个行为主体形成有机互动，有利于更好地把握住公平与效率的关系，实现社会公正、发展与稳定，有利于解决做大蛋糕、分好蛋糕的世纪难题。

当前，世界各国都在立足实际，探索适合本国国情的减贫道路。中国基于本国国情进行的大规模减贫实践和对减贫规律的理论探索，可以为其他国家和地区探索自己的减贫之道提供新的视角和有益的参考。报告将其概括为“5D”要素，即：坚强领导（Determined Leadership）、细绘蓝图（Detailed Blueprint）、发展导向（Development Oriented）、数字管理（Data-based Governance）、分级实施（Decentralized Delivery）。

为总结中国减贫学的理论内涵，新华社国家高端智库课题组在大量文献研究的基础上，深入中国东、中、西部20余个省、区、市开展调研，并借助新华社在海外的广泛驻点，专访多个国家的政要和智库专家，组织召开了多次专题研讨会，广泛吸取国内外减贫理论界的最新研究成果，经过原创提炼，最终形成这一报告。

报告运用全媒体形式，以中英文同步向全球发布。由新华社制作的中英文双语纪录片《中国减贫密码》，也于28日同步播发。

新华社国家高端智库是中国国家高端智库方阵中唯一媒体型智库，以政策研究为主攻方向，近年来围绕国内外重大问题开展前瞻性、战略性、储备性研究，形成了众多有影响的智库研究成果。

【产业聚焦】

铜价上涨下游承压 家电行业或迎涨价潮

春节假期过后，铜价不断上涨，价格直逼2011年创下的历史最高位。业内人士认为，铜管、铜板带等是空调等家电行业的重要原材料，铜价快速上涨会对家电行业形成较大冲击。若铜价持续位于高位，下游家电行业或被迫迎来涨价潮。

成本增加

中国证券报记者观察到，春节开市以来，涉铜类上市公司和家电类上市公司股价出现较为明显的“冰火两重天”行情。多家家电类公司股价明显下挫，涉铜类上市公司股价则呈现连续拉升态势。究其原因，业内人士指出，铜、铝价格大涨，家电公司的原材料成本上涨压力加大。

国信证券指出，铜、铝等原材料涨价，会影响家电行业的毛利率，行业龙头同样会受到影响。但相比中小家电企业，龙头企业具备较强的费用控制能力，比如提前备货、参与套期保值

等。此外，家电类公司会通过提升部分产品价格或通过不同型号的调整来实现毛利率的相对稳定。

中原证券指出，2021年2月，铜、铝以及塑料和钢材价格均有所上升。有色金属等上游周期板块的上涨态势或将维持，预计短期大家电产品市场均价也将波动上涨。

国家统计局数据显示，自2020年三季度以来，上游原材料价格持续上涨造成家电产品单位价格整体走高，城市家用电器及音像器材RPI（零售物价指数）呈波动上升态势。

中国证券报记者梳理发现，部分上市公司对原材料涨价有所预判。以浙江美大为例，公司公告称，由于公司信誉好、资金实力强、采购量大，与供应商建立了良好的合作关系，同时公司对于原材料价格上涨有预判，对原材料提前进行价格锁定和储备。如后续原材料价格持续上涨，会对毛利率产生一定的压力。但公司通过内部挖潜降耗、提升生产效率等措施，可保持相对稳定的利润率水平。

需求旺盛

以空调为代表的家电行业线上销售量增幅较大，且外销需求较为旺盛。

奥维云网统计数据显示，2021年1月，国内市场线上、线下全品类家电销售量同比增速分别为50.55%和3.07%。其中，家电线下市场销售量同比增速首次由负转正，但仍与线上销售存在较大差距。

多家券商研报指出，尽管2021年一季度原材料成本面临上行压力，但龙头企业抵抗成本冲击的能力逐步增强。随着空调价格战的结束以及外销需求持续旺盛，此轮白电龙头在费用端将有更大调整空间。

提示风险

高盛公司预计，铜市场迎来10年来最大的供应短缺。高盛将12个月后铜目标价上调至每吨1.05万美元。这一数字将为历史最高水平。

百川盈孚废铜行业分析师燕雨对中国证券报记者表示，近期铜价暴涨存在多方面原因：美元量化宽松政策落地、世界范围铜产品将迎来旺季周期，下游需求预期较为强烈；上期所库存量从2020年2月份的29.8万吨下降到目前的11万吨，期货端发生了较为明显的“挤仓效应”，这些因素共同作用导致铜供应出现短缺。

随着铜价接连上涨，涉铜类上市公司股价大幅拉升。而铜作为有色板块的“风向标”，推动整个有色板块强势上涨。

近期，不少上市公司提示风险。铜陵有色近日公告，铜价格累计涨幅较大，且不断创近年来新高。公司主产品铜未来市场价格能否继续上涨或维持高位存在不确定性。

【国际财经】

美联储主席重申经济复苏前景充满不确定性

美国联邦储备委员会主席鲍威尔23日表示，虽然疫苗接种为经济恢复正常带来希望，但美国经济复苏势头持续放缓，不平衡且不全面，前景充满不确定性。

鲍威尔当天出席国会参议院银行、住房和城市事务委员会听证会时表示，得益于前所未有的财政和货币政策支持，美国经济正在复苏。但近几个月，新冠确诊病例、住院率和死亡人数回升对经济活动和就业市场造成压力，经济复苏势头自去年夏天急剧反弹后大幅放缓。

鲍威尔重申，美国经济发展前景在很大程度上仍然取决于疫情防控结果。虽然近几周新增确诊病例有所下降，正在进行的疫苗接种为经济复苏带来希望，但美国经济复苏仍然不平衡且不全面，前景“高度不确定”。

鲍威尔说，美国就业市场改善步伐已经放缓，失业人数仍高达数百万，尤其是低薪员工、少数族裔美国人失业状况更加严重。同时，疫情对通货膨胀产生重大影响，物价疲软，按年计算通胀率仍然低于2%的长期目标。

鲍威尔表示，自疫情暴发以来，美联储采取行动直接对信贷流动提供支持，并对就业和物价两大目标作出调整。美联储将维持当前联邦基金利率目标区间，并继续以不低于目前速度增持国债和机构抵押贷款支持证券，直至上述两大目标取得实质性进展。

德国去年第四季度 GDP 环比增长 0.3%

德国联邦统计局24日发布的数据显示，经价格、季节和工作日调整后，德国去年第四季度国内生产总值（GDP）环比增长0.3%。

数据显示，经调整后，当季德国外贸和建筑业固定资本形成总额环比增加，对经济起到了支撑作用。但受新冠疫情封锁措施影响，德国国内家庭消费支出、政府支出以及机械和设备固定资本形成总额均环比下滑。当季德国经济同比下滑3.7%。

德国哈雷经济研究所专家阿克塞尔·林德纳当天对新华社记者表示，虽然新一波疫情和封锁措施使私人消费下降，但由于全球对制成品需求恢复，德国出口扩大。

为应对疫情，德国从去年11月初起关闭餐饮堂食和文体休闲设施，并于当月下旬收紧私人

聚会人数限制等相关规定。其间，封锁措施一再被延长，最新防疫措施已延长至3月7日。

根据德国联邦统计局当天公布的最终数据，去年第一、二季度，德国经济分别环比下滑2.0%和9.7%，其中，第二季度创下自1970年有季度经济数据统计以来环比最大降幅。去年第三季度德国经济环比增长8.5%。

印度2020年第四季度经济恢复增长

印度中央统计局26日公布的数据显示，印度经济2020年第四季度同比增长0.4%，结束此前持续两个季度的负增长状态，摆脱技术性衰退。

数据显示，2020年第四季度，印度私人消费和政府公共支出分别环比增长18.44%和7.51%，为推动印度经济恢复增长的关键因素。

去年第四季度，随着新冠疫情防控措施逐步解除，叠加10月开始的传统节日消费旺季，印度私人消费迎来报复性增长。

此外，印度政府今年2月初出台的下个财年预算报告显示，本财年（2020年4月至2021年3月）财政支出占国内生产总值的比重预计将达9.5%，大幅超出此前预设比例，反映印度政府公共支出显著增加。

分析人士认为，印度经济迎来强劲复苏是以放松疫情管控为代价。经济恢复增长的同时，印度疫情也在大幅反弹，对经济持续复苏构成挑战。

在印度经济最发达的马哈拉施特拉邦，部分地区2月已经重新实施封锁，不排除将来防控措施扩大到该邦全境。同时，印度其他经济发达邦也出现疫情反弹。

【中国经济简讯】

2月22日

国家医保局：我国医保基金滚存结余超3万亿元。

工信部：去年12月轻工产品六成品种产量实现正增长。

国家邮政局：加大新能源或者清洁能源车辆在行业的推广应用力度。

2月23日

央行：2021年1月末外汇占款为21.14万亿元，环比增加92亿元。

农业农村部：加大对农业农村基础设施投融资的中长期信贷支持。

农业农村部：农民收入增速连续11年快于城镇居民。

国家体育总局和发改委：2025年社会足球场地全面开放。

国家能源局：未来五年我国共享经济年均增速将保持在10%以上。

2月24日

国资委：2021年重点做好八方面工作，抓紧抓实国企改革三年行动。

国资委：中央企业债务风险总体可控在控。

国资委：目前中央企业海外资产大约8万亿元人民币。

交通运输部：1月份全国港口完成货物吞吐量12.9亿吨，同比增长17.4%。

中证协：2020年证券行业实现营业收入4484.79亿元，同比增长24.41%。

2月25日

商务部：推动“六个提升”建立现代流通体系。

商务部：正抓紧编制电子商务“十四五”发展规划。

人社部等七部门：联合发文要求做好农民工返岗复工“点对点”服务。

国家知识产权局：截至2020年底，已与30个专利审查机构签署PPH合作协议。

2月26日

发改委等部门：建立健全招标投标领域优化营商环境长效机制。

发改委等部门：基础设施REITs是健全投资内生增长机制的重要抓手。

农业农村部：实施打好种业翻身仗行动方案。

科技部：支持西部优质企业通过“新三板”、科创板上市融资。

生态环境部：“十四五”空气质量改善目标指标设置坚持PM2.5和优良天数两个指标。

【国际经济简讯】

2月22日

美国：冬季风暴造成巨大破坏，保险索赔或达180亿美元。

英国：1月公共部门财政赤字为88亿英镑，为十年来首次在1月出现赤字。

新加坡：2020年四季度新加坡国内批发销售同比下降27.2%。

印度：截至2月12日，印度央行外汇储备减少至5836.97亿美元。

2月23日

美国：白宫发布“薪酬保障计划”改革措施，受疫情重创的小企业为首要保障对象。

美国：美众院预算委员会22日投票决定推进拜登1.9万亿美元纾困法案。

德国联邦统计局：2020年德国工业生产较上年减少10.8%。

2月24日

美国：美联储主席鲍威尔称宽松货币政策将继续存在。

德国：2月制造业出口预期继续明显好转，受中国经济积极态势影响。

南非：2020年第四季度失业率为32.5%，创历史新高。

2月25日

国际劳工组织：治理数字劳务平台需加强国际政策协调。

美国证监会：自2月25日起将规费(仅卖出订单收取)收费标准由0.00221%降至0.00051%，降幅达76.92%。

德国：上修2020年第四季度及全年经济数据，复苏形势好于预期。

日本：内阁会议通过区域全面经济伙伴关系协定批准案。

2月26日

美国：拜登下令评估美国供应链风险，美商界呼吁不要带来新贸易壁垒。

俄罗斯：2020年国债增加40%，达18.99万亿卢布。

德国：3月消费者信心先行指数为负12.9点，环比上升2.6点。

【本周关注】

3月1日

澳大利亚1月投资者贷款值月率(%)

中国2月财新制造业PMI

法国2月Markit制造业PMI终值

德国2月Markit制造业PMI终值

欧元区2月Markit制造业PMI终值

英国1月央行抵押贷款许可(万件)

英国2月Markit制造业PMI终值

德国2月CPI年率初值(%)

美国2月Markit制造业PMI终值

美国2月ISM制造业PMI

3月2日

日本1月失业率(%)

澳大利亚第四季度经常帐(亿澳元)

澳大利亚3月现金利率(%)

德国1月实际零售销售月率(%)

德国1月实际零售销售年率(%)

德国2月季调后失业率(%)

德国2月季调后失业人数变动(万人)

欧元区2月未季调CPI年率初值(%)

欧元区2月未季调核心CPI年率初值(%)

加拿大12月季调后GDP月率(%)

加拿大12月季调后GDP年率(%)

3月3日

美国截至2月26日当周API原油库存变动(万桶)

美国截至2月26日当周API汽油库存变动(万桶)

澳大利亚第四季度GDP季率(%)

澳大利亚第四季度GDP年率(%)

中国2月财新服务业PMI

瑞士2月CPI年率(%)

英国2月Markit服务业PMI终值

美国2月ADP就业人数(万)

美国2月ISM非制造业PMI

美国截至2月26日当周EIA原油库存变动(万桶)

美国截至2月26日当周EIA精炼油库存变动(万桶)

美国截至2月26日当周EIA汽油库存变动(万桶)

3月4日

澳大利亚1月商品及服务贸易帐(亿澳元)

澳大利亚1月进口月率(%)

澳大利亚1月出口月率(%)

欧元区1月零售销售月率(%)

欧元区1月零售销售年率(%)

欧元区1月失业率(%)

美国2月挑战者企业裁员人数(万)

美国截至2月27日当周初请失业金人数(万)

美国截至2月20日当周续请失业金人数(万)

美国1月工厂订单月率(%)

美国1月耐用品订单月率终值(%)

3月5日

法国1月贸易帐(亿欧元)

加拿大1月贸易帐(亿加元)

美国2月非农就业人口变动季调后(万)

美国2月制造业就业人口变动季调后(万)

美国2月劳动参与率(%)

美国2月私营企业非农就业人数变动(万)

美国2月失业率(%)

美国2月平均每小时工资年率(%)

美国1月贸易帐(亿美元)

加拿大2月IVEY季调后PMI

重要声明

新华财经研报由新华社中国经济信息社发布。报告依据国际和行业通行准则由新华社经济分析师采集撰写或编发，仅反映作者的观点、见解及分析方法，尽可能保证信息的可靠、准确和完整，不对外公开发布，仅供接收客户参考。未经书面许可，任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、刊登、转载和引用。