



国家加强稀缺性战略资源管理， 稀土开发利用提质升级

作者：王欣蕾 邢博

电话：010-58352887

邮箱：xhcj@xinhua.org

编辑：杜少军

审核：张 骐

官方网站：cnfic.com.cn

客服热线：400-6123115



3月1日，国新办新闻发布会上，工信部明确了稀土产业的现状以及发展方向。我国是稀土大国，但开发利用存在诸多问题。政策要求从总量指标管理、技术进步、项目核准、综合利用、储备管理等方面推动产业高质量发展。

目录

- 一、我国稀土开发利用优势挑战并存，亟待向中下游渗透3
- 二、稀土管理条例多方面引导我国稀土产业健康发展3

国家加强稀缺性战略资源管理，稀土开发利用提质升级

3月1日，国新办新闻发布会上，工信部明确了稀土产业的现状以及发展方向。我国是稀土大国，但开发利用存在诸多问题。政策要求从总量指标管理、技术进步、项目核准、综合利用、储备管理等方面推动产业高质量发展。

一、我国稀土开发利用优势挑战并存，亟待向中下游渗透

我国是稀土大国，也是稀土强国，实际需求旺盛和有效供给放量受限双轮驱动原材料涨价，中长期发展任务在于推动产业链向中下游高附加值环节延伸。我国稀土储备量、产量、出口量、消费量均是世界第一，稀土加工提纯技术领先，从别国进口的稀土大多也在国内加工提炼，技术甚至比资源本身更具有震慑力，产业链国际分工大势不可逆，不太可能重构稀土产业链。与此同时，我们应当注意到全球稀土供应也出现了多元化格局，美国、澳大利亚、加拿大、俄罗斯、南非、巴西等国具备矿山开采和分离加工能力。各国出于自身战略需要和环保要求，往往将开采出来的稀土运往中国加工、冶炼、提纯或者从中国直接进口稀土，运回本国加工稀土永磁材料、制造终端产品，附加值最高的环节仍然掌握在发达国家手中，再将终端产品运往消费市场，成本最终转嫁给消费者。

我国稀土资源开发利用存在五方面问题：一是稀土价格不合理。恶性竞争、竞相压价情况下，我们的稀土没卖出“稀”的价格，卖出了“土”的价格，这是对稀土战略资源的极大浪费。二是稀土开采生产的环保问题亟待解决。为了增加稀土市场供应量，采掘、冶炼活动可能已经超过环境承载力。三是稀土矿资源综合利用程度不高。稀土矿无序开采、资源浪费的现象仍然存在，也不应当只采集最富集的那块稀土矿。四是高品质的稀土矿产品稀缺。稀土被誉为“新材料之母”，应用范围广，在高新技术产业具有不可替代的作用，上游资源品质欠缺直接制约产业创新和科技进步。五是稀土产业仍然集中在上游原材料供应，与中游新材料开发和下游终端应用协同效应偏弱，产业链完备程度亟待提高。

二、稀土管理条例多方面引导我国稀土产业健康发展

2021年1月15日，工信部发布《稀土管理条例（征求意见稿）》，作为稀土行业新的纲领性文件，受到国内外高度关注。政策文件包括二十九条，其中总量指标管理、技术进步、项目核准、综合利用、储备管理相关规定值得关注。

综合资源环境、市场需求、技术多方面因素，国家对稀土开采、稀土冶炼分离实行总量指标管理。国务院工业和信息化主管部门会同国务院发展改革、自然资源等部门，依据稀土行业发展规划、

矿产资源规划及国家产业政策，综合考虑环境承载能力、资源潜力、市场需求以及开采、冶炼分离技术水平等因素，研究拟定稀土开采总量指标和稀土冶炼分离总量指标，报国务院批准后向社会公布。为了保护自然资源和生态环境，国家可以采取必要措施限制或者停止稀土开采、稀土冶炼分离。项目核准机关应当将核准的稀土开采、稀土冶炼分离投资项目名单报送国务院工信部，由工信部定期向社会公布。

在稀土开采、稀土冶炼分离实行总量指标管理框架下，矿山企业将加强技术装备改造，达到环保要求，行业集中度进一步提高。2月19日，工信部、自然资源部下达2021年度第一批稀土开采、冶炼分离总量控制计划，矿产品8.4万吨，冶炼分离产品8.1万吨。为提高指标利用率，要求稀土开采、冶炼分离总量控制指标应集中配置给技术装备先进、环保水平高的重点骨干企业，这些企业集中在我国稀土主产区。在2021年度第一批稀土开采、冶炼分离总量控制计划中，北方稀土一家企业获得矿产品计划4.4万吨，冶炼分离产品计划3.8万吨，矿产品计划占全国总量控制计划的52.5%，冶炼分离产品占全国总量控制计划的47.2%。

重视工艺研发和人才培养，推动稀土产业从开采冶炼向新材料研发渗透。《稀土管理条例（征求意见稿）》指出，国家鼓励稀土勘查开采、冶炼分离、金属冶炼和综合利用等领域的科技创新和人才培养，支持稀土新产品新材料新工艺的研发和产业化。根据采购稀土原料种类以及稀土元素不同，稀土产品可被分为轻稀土产品和中重稀土产品。国内有不少能产出高纯低杂轻稀土产品的龙头企业，轻稀土脱硝催化剂技术是关键技术。早在2017年，工信部发布的《新材料产业发展指南》就明确规定重点发展稀土永磁材料、稀土光/电功能材料、稀土合金、稀土催化净化材料、稀土储氢材料。提升关键材料综合保障能力是推动稀土产业链往下游终端产品制造延伸发展的前提。稀土主产区所在区域应面向稀土磁应用等前景好的产业进行精准招商，支持中高端产品及产业集约化发展。

提高稀土资源综合利用率。《稀土管理条例（征求意见稿）》指出，国家鼓励和支持利用环境友好的技术、工艺，对含有稀土的二次资源进行回收利用。综合利用企业不得利用含有稀土的二次资源以外的稀土产品作为原料从事冶炼分离生产活动。龙头企业陆续收购选铁、选稀土、选铈相关资产，加快尾矿库资源的开发利用，生产铁精矿、稀土精矿等产品。

要求地方政府加强稀土资源储备管理，维护稀土资源开发利用正常的秩序，保护当地生态环境。国家实行稀土资源地和稀土产品战略储备。列入国家战略储备的资源地由所在地县级以上地方人民政府负责监管和保护，未经国务院自然资源部门批准不得开采。

重要声明

新华财经研报由新华社中国经济信息社发布。报告依据国际和行业通行准则由新华社经济分析师采集撰写或编发，仅反映作者的观点、见解及分析方法，尽可能保证信息的可靠、准确和完整，不对外公开发布，仅供接收客户参考。未经书面许可，任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、刊登、转载和引用。