郑州都市圈交通一体化蓝图浮现
打造国际交通门户枢纽

作者：张威 邢博 李文哲

电话：010-58352867

邮箱：zhangwei1@xinhua.org

编辑：杜少军

审核：张　骐

官方网站：www.cnfic.com

客服热线：400-6123115

4月19日，河南省中原城市群建设工作领导小组正式印发《郑州都市圈交通一体化发展规划（2020—2035年）》（以下简称“规划”）。“规划”系统制定了郑州都市圈未来交通一体化蓝图，明确了其实施范围、基本原则和发展目标，提出七大重点任务，以及近期将推进的投资总额超4600亿元的10项重大工程。

从地方层面来看，作为都市圈、城市群建设的先行领域，交通专项规划的率先出台，标志着郑州都市圈规划建设驶入快车道。交通一体化有助于强化郑州都市圈的区位优势和交通基础条件，补齐基础设施、运输服务、体制机制等方面仍然存在的短板。从国家层面来看，以交通先行为支撑，推动郑州都市圈一体化建设，可有效支撑具有全局性意义的中部地区崛起，进而更好贯彻落实区域协调发展、黄河流域生态保护和高质量发展、国内国际双循环等国家重大战略。

目录

一、郑州都市圈交通一体化战略出台，明确远期建设目标和重点任务 3

（一）范围及目标 3

（二）七大重点任务 4

（三）近期重大工程 5

二、强优势补短板，河南省都市圈建设驶入快车道 6

图表目录

图表 1：郑州都市圈综合运输通道规划图 4

图表 2：轨道交通“四网融合”规划图 4

图表 3：郑州都市圈交通一体化近期 10 项重大工程 5

郑州都市圈交通一体化蓝图浮现 打造国际交通门户枢纽

4月19日，河南省中原城市群建设工作领导小组正式印发《郑州都市圈交通一体化发展规划（2020—2035年）》（以下简称“规划”）。“规划”系统制定了郑州都市圈未来交通一体化蓝图，明确了其实施范围、基本原则和发展目标，提出七大重点任务，以及近期将推进的投资总额超4600亿元的10项重大工程。

从地方层面来看，作为都市圈、城市群建设的先行领域，交通专项规划的率先出台，标志着郑州都市圈规划建设驶入快车道。交通一体化有助于强化郑州都市圈的区位优势和交通基础条件，补齐基础设施、运输服务、体制机制等方面仍然存在的短板。从国家层面来看，以交通先行为支撑，推动郑州都市圈一体化建设，可有效支撑具有全局性意义的中部地区崛起，进而更好贯彻落实区域协调发展、黄河流域生态保护和高质量发展、国内国际双循环等国家重大战略。

一、郑州都市圈交通一体化战略出台，明确远期建设目标和重点任务

（一）范围及目标

根据“规划”，郑州都市圈是以郑州市为核心，包括郑州市域和开封、新乡、焦作、许昌4市中心城区，以及巩义市、尉氏县、新乡县、原阳县、武陟县、长葛市、平原城乡一体化示范区，国土总面积约1.59万平方公里，占河南省国土面积的9.6%，集聚了河南省近20%的人口和超过30%的经济总量，是中原城市群中经济实力最强、发展速度最快的区域。

“规划”提出，到2025年，郑州都市圈一体化综合交通体系初步形成；到2035年，都市圈交通运输发展方式实现根本性转变，形成基础设施一体化、运输服务同城化、治理能力现代化的都市圈一体化综合交通体系。到本世纪中叶，基础设施、运输服务、治理能力达到世界先进水平，建成更高质量的都市圈一体化综合交通体系。

具体来看，“规划”从枢纽体系、通达性、运输效率、智能绿色等方面提出多层面的具体目标，其中主要亮点有：到2025年，郑州航空、铁路“双核带动”作用显著增强，航空枢纽扩能提质，铁路枢纽形成“四主多辅”格局；“米”字形高速铁路网全面建成，中心城市与次中心城市之间建成2条以上轨道交通、5条以上高快路组成的复合型交通走廊；适应同城化通勤服务的运输体系初步建立，基本实现都市圈1小时通勤、中原城市群2小时通达；综合交通数据信息互联共享、综合开发体系初步建立，五市中心城区绿色出行分担率达到70%。到2035年，建成“国际性交通门户枢纽”“轨道上的都市圈”“黄河流域生态保护和高质量发展交通先行区”“绿色智能交通示范区”。

（二）七大重点任务

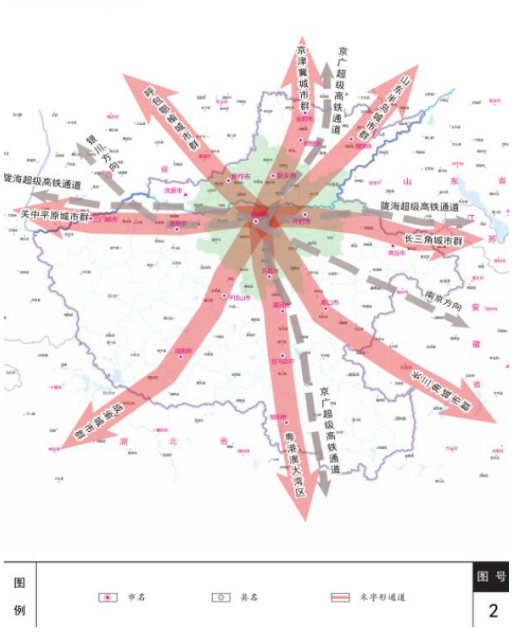
围绕近期和远期目标，“规划”提出七个方面的重点任务。

一是，打造国际交通门户枢纽。提升郑州国际航空枢纽能级，实施郑州机场三期工程，适时启动郑州第二机场规划选址，打造“双机场”发展格局。争取2035年郑州机场客货运通航城市分别达到240个和80个，旅客、货邮吞吐量分别达到1亿人次、500万吨。巩固提升郑州铁路枢纽地位，推动实施《郑州铁路枢纽总图规划》，依托郑州南站规划建设高铁快运中心，力争在全国率先实施“高铁+航空”联运。此外，提出打造协同分工的枢纽联动体系，建立衔接高效的枢纽集散体系。

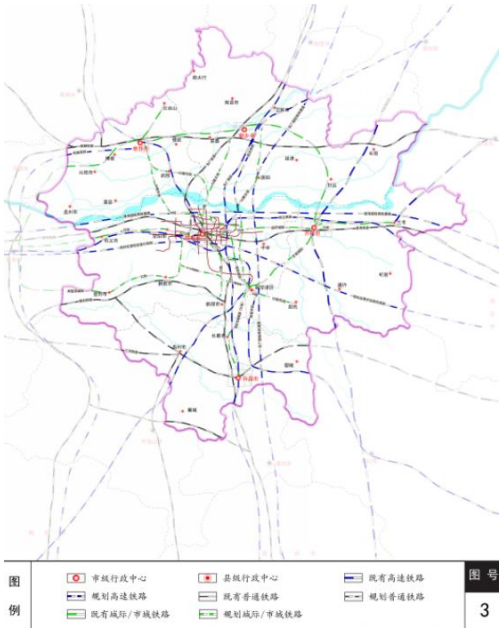
二是，全面提升对外辐射能力。打造开放直连重要城市群的综合运输通道，完善中原城市群综合交通网络，强化与洛阳都市圈交通联动。全面建成“ 米”字形高速铁路网，规划研究郑州经洛阳至银川、郑州经亳州至南京、郑州至青岛高速铁路，形成直连京津冀、长三角、粤港澳、成渝、长江中游等城市群中心城市的综合运输通道，打造以郑州为中心的十向联通综合运输通道格局。

三是，打造轨道上的都市圈。加快构建多层次多模式的轨道交通体系，推动干线铁路、城际铁路、市域（郊）铁路、城市轨道交通“四网融合”。构建以郑州为中心、辐射近郊城镇和新兴增长中心的“半小时通勤圈”，全面建成郑州城市轨道交通三期建设规划，运营里程达到370公里以上。推动枢纽站城一体化发展，健全枢纽与周边区域协同发展机制，促进枢纽和城市功能融合，打造交通圈、商业圈、生活圈“多圈合一”的城市功能区。

图表 1：郑州都市圈综合运输通道规划图



图表 2：轨道交通“四网融合”规划图



来源：《郑州都市圈交通一体化发展规划（2020—2035 年）》，新华财经

四是，推动区域路网一体高效互联。建设以城际复合型交通走廊为支撑的都市圈一体化交通基础设施网络，推动基础设施由多中心辐射升级为网格化布局，加密完善高快路网，提升轨道交通、高快路网组合效率，服务都市圈多元化出行需求。

五是，打造黄河流域生态保护和高质量发展交通先行区。坚持生态优先、绿色发展，优化黄河上下游、左右岸交通基础设施布局，统筹沿黄、跨黄通道建设与黄河生态保护、防洪安全保障，推动都市圈跨河融合发展。沿黄河生态廊道建设旅游风景路、旅游航道，推动山水河林路融合一体。

六是，强化运输服务同城化。推动客运同城化，构建以较高频次的轨道交通运输为主体，以多样灵活的公共交通网络为补充的都市圈通勤交通网络，推动城际、城市、城乡交通顺畅衔接，打造一体化出行链，构筑多层次客运服务体系。推动货运同城化，提升都市圈物流效率，着力完善城乡末端配送网络。

七是，发展绿色智慧安全交通。推动交通基础设施与大数据、互联网、人工智能、区块链等新技术深度融合，打造融合高效的智慧交通基础设施。坚持交通与生态环境协调发展，全面提升交通运输安全水平，增强交通运输系统韧性。

（三）近期重大工程

围绕上述都市圈建设一体化、同城化、国际化目标，“规划”还明确了近期重点推进郑州机场三期扩建工程、“米”字型高速铁路、郑州南站枢纽工程等10项交通重大工程，总投资规模超过4600亿元。其中，城际铁路、市域（郊）铁路工程和郑州城市轨道交通工程投资规模最为庞大，分别为1000亿元以上和约1150亿元。

图表 3：郑州都市圈交通一体化近期 10 项重大工程

序号	项目名称	建设内容	投资金额（亿元）
1	郑州机场三期扩建工程	建成北货运区工程、T1 航站楼升级改造等配套工程，启动第三、第四跑道、T3 航站楼和交通换乘中心等主体工程，适时推进南货运区工程。	498
2	米字形高速铁路	建成郑济高铁河南段（236.6 公里）	433.9
3	郑州南站枢纽工程	主要建设郑万正线 10.79 公里、郑阜正线 9.25 公里、机南城际正线 3.13 公里、郑阜上下行联络线，车场 32 条到发线 30 台面，站房约 15 万平方米，国铁动车所 6 线检查库，24 条存车线及 3 条动走线，相关配套工程。	142
4	郑州枢纽小李庄站及外绕线工程	主要建设小李庄站站场及站房、普客机辆设施、郑州站及五里堡客整所改造、焊轨基地迁建，郑州站至小李庄站新建三四线、陇海客车外绕线，京广铁路南阳寨至郑州站新建三四线工程等。	190

5	城际铁路、市域（郊）铁路工程	建成郑开城际铁路延长线、郑州至许昌市域铁路，加快推进新乡至焦作、郑州至洛阳城际铁路以及郑州都市圈轨道交通 S2 线、S3 线等项目建设。	1000 以上
6	郑州城市轨道交通工程	建成城郊铁路二期（8.9 公里）、3 号线二期（6.3 公里）、6 号线一期（39.1 公里）、7 号线一期（26.7 公里）、8 号线一期（50.3 公里）、10 号线一期（21.6 公里）、12 号线一期（17 公里）。	1150
7	沿黄公路	建成沿黄高速封丘至原阳段(67.5 公里)、S312 郑州境郑汴交界至 G107 东移段(29 公里)；适时开工建设沿黄高速兰考至封丘段(30.4 公里)、孟州至武陟段（99.3 公里）、兰考至豫鲁省界段（50 公里）、S312 巩义境（16 公里）、S312 开封曲兴至开封中牟交界新建工程（50 公里）、S310 孟州境改建工程(11 公里)、S309 温县至济源交界段改建工程(69.6 公里）、G234 修武至武陟段改建工程（50 公里）。	400 以上
8	京港澳高速东复线河南境段	适时开工建设安罗高速原阳至郑州段（21.7 公里）、原阳至豫冀省界段（141.1 公里）。	282
9	京港澳高速西复线河南境段	适时开工建设郑州至辉县段（60 公里）、郑州至许昌段（65 公里）。	215
10	跨黄河通道工程	建成郑新快速路黄河桥（郑济高铁公铁两用）、G207 孟州至偃师黄河大桥及连接线工程（跨黄河特大桥 3 公里），适时开工建设安罗高速原阳至郑州段（含跨黄河特大桥长 15.2 公里）、京港澳西复线郑州至辉县段（含跨黄河特大桥长 14.3 公里）、G230 封丘至开封黄河大桥及连接线工程（跨黄河特大桥 14.7 公里）、郑州至焦作高速（东海大道）黄河桥（跨黄河特大桥约 10.1 公里）。	300

来源：《郑州都市圈交通一体化发展规划（2020—2035 年）》，新华财经

二、强优势补短板，河南省都市圈建设驶入快车道

郑州都市圈交通一体化规划的出台，与此前国家和省级层面的一系列政策规划一脉相承，意味着郑州都市圈规划建设驶入快车道。

事实上，早在2016年国务院批复的《中原城市群发展规划》中就已经提出建设郑州大都市区。2019年2月，为加快培育发展现代化都市圈，国家发改委发布《关于培育发展现代化都市圈的指导意见》，同年8月，河南省委、省政府联合印发了《郑州大都市区空间规划（2018—2035年）》擘画了郑州都市圈发展的蓝图，进一步提出支持郑州建设国家中心城市，推动郑州与开封、新乡、焦作、许昌四市深度融合，建设现代化大都市区。2020年9月，中原城市群建设工作领导小组办公室印发《2020年郑州都市圈一体化发展工作要点》，提出郑州与开封、新乡、焦作、许昌“五城”联合抓好“一体系五工程”，推动《郑州大都市区空间规划》落地实施，要求加快制定实施交通、生态、产业、公共服务、水资源等领域专项规划。交通作为都市圈、城市群建设的先行领域，专项规划率先出台，标志着郑州大都市区 “1+N+X”规划政策体系开始加快构建。

有助于强化郑州都市圈的区位优势和交通基础条件，补齐基础设施、运输服务、体制机制等方面仍然存在的短板。郑州都市圈地处我国中心位置，位于黑河至港澳、烟台至重庆、陆桥等3条国家综合运输通道交汇处，具有辐射全国的独特区位优势和良好的交通基础条件。近年来，以郑州为中心，建设现代化大都市圈的条件日益成熟，规划日益清晰，郑州都市圈在全省乃至全国的重要增长极地位更加彰显。“规划”认为，郑州都市圈在交通领域今年取得较大成绩，交通优势进一步凸显，综合交通枢纽功能持续增强，对外骨干运输通道更加畅通，区域交通一体化加快推进，运输服务水平显著提升。但与建设国家中心城市、培育发展现代化都市圈的要求相比，与纽约、东京以及上海、广州等国内外发达都市圈相比，基础设施、运输服务、体制机制等方面仍存在短板。例如，原有交通区位优势在全国“十纵十横”综合运输大通道相继贯通下面临的挑战，以及对外辐射大通道仍不健全，跨区域通道规划建设、运输服务对接、重大问题协调缺乏长效机制，顶层设计不完善等问题。“规划”的出台，将着力强化优势、补齐短板，为郑州现代化大都市圈建设创造更好的交通条件。

交通是推进城镇化和城市群发展壮大的有力支撑，是优化塑造城镇空间布局形态的重要抓手。贯彻落实区域协调发展战略，构建以城市群为主体、大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局，需要充分发挥交通先行引领作用，加快推进交通一体化，以交通一体化促进区域经济一体化。以交通先行为支撑，推动郑州都市圈一体化建设，能够引领中原城市群一体化发展，支撑中部地区崛起，更好服务全国发展大局，更好贯彻落实区域协调发展、黄河流域生态保护和高质量发展、国内国际双循环等国家重大战略。

重要声明

新华财经研报由新华社中国经济信息社发布。报告依据国际和行业通行准则由新华社经济分析师采集撰写或编发，仅反映作者的观点、见解及分析方法，尽可能保证信息的可靠、准确和完整，不对外公开发布，仅供接收客户参考。未经书面许可，任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、刊登、转载和引用。