



编辑：郭 楨

审核：杜少军

电话：010-58352887

邮箱：xhcj@xinhua.org

官方网站：www.cnfin.com

客服热线：400-6123115



人民银行、银保监会发布《金融机构服务乡村振兴考核评估办法》

人民银行、银保监会日前联合发布《金融机构服务乡村振兴考核评估办法》。

《评估办法》体现了金融服务乡村振兴的新实践新要求。突出了金融对乡村振兴重点领域和薄弱环节的支持。《评估办法》共分为五章二十一条，明确了评估对象、评估指标和方法、评估程序、评估结果和运用等具体内容，强调了对新型农业经营主体、小农户等的支持。

目录

【一周关注】	4
人民银行、银保监会发布《金融机构服务乡村振兴考核评估办法》	4
银保监会修订财险公司保险条款和费率管理办法	4
人民银行受理中信集团和光大集团关于设立金控公司的申请	5
【国内同业】	5
交行成功主办 2021 年金融市场推动长三角高质量一体化发展论坛	5
工商银行率先推广电子营业执照开户业务	6
内蒙古银行成立乡村振兴金融部	7
【绿色金融】	7
农行出台指导意见加快推进绿色金融业务发展	7
中行助虹桥国际经济论坛传递绿色发展强音	8
【金融科技】	9
中信银行成为 HarmonyOS 首批合作商业银行	9
微众银行成功完成数据中心灾难恢复演练	9
【互联网金融】	10
“银电通”来了：广发银行普惠金融线上产品再添一员	10
【跨境金融】	10
中国进出口银行成功发行三年期美元债券	10
兴业银行发行境外“碳中和”主题绿色债券	11
【资产管理】	11
新开发银行疫后经济恢复专项贷款项目成功实施	11
兴业银行首单个人不良贷款批量转让项目在银登中心落地	12
【同业分析】	12
国有土地出让金划归税务部门征收有何深意	12
【海外同业】	14

汇丰在中国内地启动低碳项目 14

重要声明 15

【一周关注】

人民银行、银保监会发布《金融机构服务乡村振兴考核评估办法》

为全面贯彻落实党中央、国务院关于实施乡村振兴战略的决策部署，引导更多金融资源配置到农村经济社会发展的重点领域和薄弱环节，进一步加强和改进农村金融服务，近日，人民银行、银保监会联合发布《金融机构服务乡村振兴考核评估办法》（以下简称《评估办法》）。

《评估办法》体现了金融服务乡村振兴的新实践新要求。一是突出了金融对乡村振兴重点领域和薄弱环节的支持。《评估办法》共分为五章二十一条，明确了评估对象、评估指标和方法、评估程序、评估结果和运用等具体内容，强调了对新型农业经营主体、小农户等的支持。二是进一步强化了考核评估工作的激励约束作用。金融管理部门将把评估结果作为履行货币政策工具运用、市场准入管理、金融监管评级、机构审批设立、业务范围调整等宏观调控和金融监管职能的重要参考，督促引导金融机构加大对乡村振兴支持力度。

下一步，人民银行将与银保监会等部门密切协作，坚持客观、公正、公平的原则，尊重金融机构依法合规自主经营，扎实做好金融机构服务乡村振兴考核评估工作，更好满足乡村振兴多样化金融需求。

银保监会修订财险公司保险条款和费率管理办法

银保监会日前对《财产保险公司保险条款和保险费率管理办法》进行了修订，形成了《财产保险公司保险条款和保险费率管理办法（征求意见稿）》，并向社会公开征求意见。

此次主要修订内容包括以下方面：一是对财产保险公司保险产品监管体制机制进行完善。二是进一步规范财产保险公司条款开发和费率厘定行为。三是规范公司保险条款费率报送行为。四是强化条款费率监督管理，明确条款费率直接责任人及其违规处理，并对产品管理工作提出要求。五是发挥相关协会行业自律作用。六是根据近年来保险市场和产品监管最新情况和变化，修订完善相关内容。

在强化条款费率管理方面，一是明确公司条款费率直接责任人。规定公司条款费率开发归口管理部门负责人、合规负责人、总精算师分别对条款费率开发管理、条款审查、费率审查负直接责任。二是明确直接责任人违规的处理。条款费率开发管理部门负责人、合规负责人、总精算师违反规定的，由银保监会或其省一级派出机构责令改正、提交书面检查，并可责令公司作出问责处理。三是要求公司严格执行条款费率，强化条款费率管控，建立重大事项审议机制。四是要求公司对条款费率进行跟踪评估，并及时进行清理。

在进一步规范条款费率开发报备方面，一是完善了保险条款开发原则和费率厘定原则。二是明确要求保险条款名称应符合命名规则。三是强化财产保险公司保险条款开发审查和保险费率厘定审查责任。四是进一步规范公司条款费率报备行为。

银保监会指出，《办法》的修订是完善财产保险公司产品监管制度的重要举措，有利于加强和改进财产保险公司产品监管，规范财产保险公司保险条款开发和费率厘定行为，进一步提升财产保险行业保险产品整体质量。

人民银行受理中信集团和光大集团关于设立金控公司的申请

6月4日，人民银行官网发布公告，根据《国务院关于实施金融控股公司准入管理的决定》《金融控股公司监督管理试行办法》等规定，中国人民银行受理了中国中信有限公司和中国光大集团股份公司关于设立金融控股公司的行政许可申请。这也是相关规定落地以来监管部门首次披露受理设立金融控股公司的行政许可申请。

其中，中国中信有限公司所设立的金控公司由中国中信有限公司100%持股，中国光大集团股份公司所设立的金控公司由中央汇金投资有限责任公司持股63.16%，财政部持股33.43%。

根据2020年11月1日正式实施的《金融控股公司监督管理试行办法》（以下简称《金控办法》），对于已具备设立情形且拟申请设立金融控股公司的，应当在《金控办法》实施之日起12个月内，向人民银行提出申请。另外，符合要求的公司都须向央行申请设立金融控股公司，获批后持牌经营，并在并表监管、资本金约束、关联交易管理等方面接受更严格的监管约束。如不申请牌照，相关公司则需要按照监管要求限期转让所持金融机构的股权或转移实际控制权。

中信集团包含中信银行、中信证券、中信信托、中信保诚人寿、中信消费金融，光大集团旗下有光大银行、光大证券、光大永明人寿保险、光大金控资管公司、光大兴陇信托等。二者都属于《金控办法》所要求“应当设立金融控股公司”中的“实质控制的金融机构中含商业银行，金融机构的总资产规模不少于5000亿元”的一类。

值得关注的是，中信集团、光大集团和平安集团是2002年经国务院批准作为首批综合金融控股集团试点。在金控监管落地之时，中信集团和光大集团的负责人皆在公开场合表示，将积极配合监管做好相关工作。

【国内同业】

交行成功主办 2021 年金融市场推动长三角高质量一体化发展论坛

6月2日下午，“2021年金融市场推动长三角高质量一体化发展论坛”在上海成功举办。本次论坛由中国人民银行上海总部指导、交通银行主办、国信证券协办。来自金融管理部门、金融基础设施、金融机构和企业的领导及嘉宾共聚一堂，聚焦“债券创新”“绿色票据”和“可持续发展”三大主题，共商推动长三角高质量一体化发展新格局。

交通银行业务总监涂宏、上海市金融局副局长李军、人民银行上海总部金融市场管理部副主任荣艺华、人民银行金融市场司货币与票据市场管理处处长江会芬等出席论坛并发言。

此外，人民银行长三角区域各分支机构、人民银行交易商协会、上海证券交易所、上海票据交易所、中央国债登记结算有限责任公司、银行间市场清算所、中国外汇交易中心、长三角区域合作办公室、长三角一体化示范区执委会等十余家金融市场管理和支持机构，以及长三角区域金融机构和企业代表现场参会。

涂宏介绍，交行始终坚持扎根上海滩、服务长三角的发展理念，充分发挥“业务全牌照”和“布局国际化”双重优势，多措并举全力支持长三角一体化高质量发展。目前，交行累计承销绿色债券928亿元、疫情防控相关债券163亿元；2020年办理票据承兑和贴现近9000亿元，服务企业近3万户。

荣艺华在致辞中表示，人民银行上海总部高度重视推动长三角高质量一体化发展工作，金融市场管理部在人民银行总行、上海总部的领导下，按照《关于进一步加快推进上海国际金融中心建设和金融支持长三角一体化发展的意见》要求，突出“一体化”和“高质量”两大特点，在建立推进工作合作机制、推动G60科创走廊创新创业债加速落地、支持绿色债券和绿色票据规范创新、服务高水平对外开放和防范化解金融市场风险等方面做了大量工作。

论坛聚集了债券市场和票据市场众多管理者和参与者代表，是一次聚焦长三角区域、聚焦业务实操、聚焦绿色创新的务实性活动。

工商银行率先推广电子营业执照开户业务

近期，工商银行在全国范围内率先推广电子营业执照在开户环节的应用，实现了开户环节纸质营业执照“免携带”、纸质申请书“免填写”、柜员营业执照信息“免录入”的“三免”服务，有效提升了企业账户管理的安全性和开户的便捷性。

据介绍，电子营业执照是由市场监管部门依据国家有关法律法规、按照统一标准规范核发的，载有市场主体登记信息的法律电子证件，具有防伪、防篡改、抗抵赖等安全性特点，是企业的“电子身份证”。电子营业执照的推广应用，将有效提升企业账户管理的安全性和开户的便捷性。工商银行充分发挥科技和渠道优势，通过不断优化线上账户服务，率先推广电子营业执照开户业务。持有电子营业执照便可实现企业开户业务“三免”服务，极大地方便了客户，提升了业务办理效率，

受到企业广泛欢迎。

近年来，工商银行通过打造开放金融生态体系，大力支持放管服改革打造数字政府服务。例如，与深圳市政府在深化“放管服”改革方面合作，在各区行政服务大厅提供开户、理财融资等服务，又在工行网点引入超过100项“秒办”政务业务，为群众提供更便利、高品质的政务金融服务。

内蒙古银行成立乡村振兴金融部

6月5日，内蒙古银行成立乡村振兴金融部，创新金融产品和服务模式，精准服务乡村振兴。针对内蒙古各盟市产业特色，内蒙古银行因地制宜推出特色金融服务方案，先后在乌兰察布、巴彦淖尔、通辽等地推出玉米金融、肉牛金融、薯业金融、葵花金融等特色金融业务，形成以龙头企业和产业园区为依托，服务上下游、带动各环节的供应链金融体系。

下一步，内蒙古银行基层分支行将与地方政府有关部门联合成立乡村振兴金融服务站，发挥主发起银行网点优势，通过分支行与村镇银行近270家网点协同推进，主动下沉服务，加大对农牧业经营主体支持力度，以产业振兴带动乡村振兴新局面。未来，内蒙古银行将继续秉持“融通北疆，普惠城乡”企业使命，引导金融活水更多、更精准流向农村牧区。

【绿色金融】

农行出台指导意见加快推进绿色金融业务发展

为深入落实国家碳达峰、碳中和战略部署，引导金融资源向绿色发展领域倾斜，农业银行于近日出台《关于加快推进绿色金融业务发展的指导意见》（以下简称《指导意见》），全面部署支持绿色低碳发展和应对气候变化投融资工作。

《指导意见》紧紧围绕实现碳达峰、碳中和目标和打造农行绿色金融优势品牌战略定位，聚焦巩固提高市场地位、争创一流绿色品牌、完善体制机制保障、做实环境和信用风险管理四条主线，对农行未来一段时期绿色金融业务发展的目标、路径和重点工作进行了规划，努力实现业务规模显著增长、品牌优势更加突出、体制机制更加完善和风控能力明显增强。

根据《指导意见》，农行将大力支持清洁能源、基础设施绿色升级、节能环保、清洁生产、生态环境、绿色服务六大绿色产业，持续推进绿色金融业务增量扩面。巩固提升绿色信贷业务市场主体地位，提高绿色直接融资和创新型业务供给能力，打造绿色消费金融服务品牌，从战略高度抢抓碳金融业务发展机遇，争创一流绿色金融品牌。完善政策支撑和机制保障，深入推进国家绿色金融改革创新试验区内的试点联系行工作，加快完善绿色金融专项政策和授权体系、专项评价和监督机

制，强化绿色金融发展专项资源保障，打造绿色金融专业队伍。聚焦合规经营和商业可持续，全面加强绿色金融风险管理，着力提高合规经营管理、ESG风险管理和信用风险管理“三大能力”。

今年以来，农行绿色信贷投放继续较快增长，截至一季度末，农行绿色贷款增速11.59%，高于全行贷款增速6.03个百分点。下一步，农行将聚焦国家碳达峰、碳中和重大战略，严格落实监管要求，继续做好金融支持绿色低碳发展服务工作，为建设美丽中国和服务经济社会发展全面绿色转型贡献金融力量。

中行助虹桥国际经济论坛传递绿色发展强音

6月3日，由虹桥国际经济论坛秘书处、虹桥国际经济论坛研究中心主办，中国银行承办的虹桥国际经济论坛绿色经济专题对话活动在上海成功举办。商务部副部长王炳南、中国银行副行长林景臻出席活动并致辞，原国家生态环境保护督察专员夏光受邀做主旨演讲。

王炳南指出，各类环境问题给人类生存和发展带来了挑战，气候变化、环境治理成为国际社会的关注重点，绿色低碳发展成为各国普遍共识。近年来，中国银行等大型金融机构不断创新金融服务模式、优化绿色信贷结构，有力支持我国和国际社会控碳减排的努力。商务部将继续加强与各方协调联动，共同创造良好政策环境，促进绿色金融、绿色经济发展，更好贯彻新发展理念，构建新发展格局，促进高质量发展。

林景臻表示，绿色发展已得到国际社会更加广泛的认同。绿色经济孕育着巨大发展机遇，实现“碳达峰”“碳中和”目标需要金融助力。中行坚持把绿色金融作为金融供给侧结构性改革突破口，不断完善发展战略，制定专项规划，丰富产品体系，通过信贷支持了一批标志性项目。作为唯一战略合作伙伴，中行希望通过中国国际进口博览会的平台，持续倡导“绿色、环保、可持续”理念，主动投身行业国际规则制定，加强与展商客商的交流与合作，携手扩展进博会绿色溢出效应。

夏光表示，绿色发展是体现人与自然和谐共生的发展状态和方式，希望参会企业家和金融业朋友一同探讨我国绿色发展的前景及策略，提高经济增长的绿色化水平，早日推动实现国家绿色战略目标。

本次活动以“慧聚虹桥论坛，共商绿色经济”为主题，为会员企业和政府及学界搭建对话平台，就“十四五”规划与中国绿色经济、迈向“碳中和”目标及全国碳排放交易平台等话题开展专业研讨。

【金融科技】

中信银行成为 HarmonyOS 首批合作商业银行

6月2日，华为发布搭载HarmonyOS的多款新品，中信银行作为唯一一家股份制商业银行参与首批合作，联合华为推出“中信银行”原子化服务。

HarmonyOS原子化服务的特点是客户无需下载APP，通过“中信银行”的服务卡片，即可享中信银行借记卡申卡及进度查询服务，目前可申请麦当劳联名卡、护航计划白金卡、万事达白金卡、幸福年华卡等多款中信银行热门借记卡，通过全新简约的操作模式，极大提升了用户申卡及进度查询的便捷性，为用户带来全方位有温度的陪伴，从而传递中信银行“有温度的银行”品牌理念。

HarmonyOS的出现，将带来新的机遇：新终端、新交互、新场景。中信银行将有效利用HarmonyOS分布式能力，通过超级终端概念实现多终端协同，提供连续一致的操作，从细节处提升客户体验；基于HarmonyOS原子化服务，中信银行将响应各场景，让用户实现更加便捷的操作体验，提供全方位有温度的运营服务。

“中信银行”原子化服务为中信银行与HarmonyOS的创新发展打下基础，未来，双方将持续深度合作，在更多业务场景中进行创新探索，为用户提供更多有温度的服务。

微众银行成功完成数据中心灾难恢复演练

近日，一场模拟单个数据中心完全不可用的灾难恢复演练在微众银行顺利完成。本次演练中，微众银行关闭了同城五个多活生产数据中心中的一个，数据中心失联后，全量业务“秒级切换”到其他数据中心，真正实现了业务“零感知”，在金融行业内尚属首次。

微众银行于2015年8月上线全球首个基于安全可控技术架构的分布式银行核心系统。经过多年发展，微众银行已建成同城多数据中心多活架构，所有业务在多中心之间动态流量调控，所有业务产品7*24小时服务。截至2020年底，该系统已服务2.7亿个人客户、188万小微企业客户，支持单日金融交易峰值7.5亿笔，系统可靠性超过99.999%。在业务连续性方面，已实现同城RPO（Recovery Point Objective，恢复点目标）=0、同城RT0（Recovery Time Objective，恢复时间目标） \approx 0的水平，在行业内已达到领先的水平。

为验证同城多数据中心多活机制的有效性和健壮性，提高信息系统突发事件的处置能力，此次演练在容灾场景上首次对承载全行业务的关键数据中心断网切换。在演练中，为了模拟单个中心故障的场景，运维人员关闭一个数据中心的所有内外网出口，用户流量立刻自动切换到正常的数据中心，全行所有业务和渠道正常提供服务，用户未感受到任何中断。各业务产品稳定运行24小时后，

模拟故障的数据中心重新投入运行，用户流量顺利回切，全程业务无感知。本次演练成功验证了多活架构的关键目标：“两个自动”“两个零”，即流量自动调控、应急管理故障自动恢复，灾难恢复后数据零丢失、业务零中断。

此次演练的顺利实施，验证了微众银行在面临单个数据中心级异常时的处理机制和处理能力，标志着微众银行业务连续性能力和灾备实战水平再上一个新台阶。未来，微众银行将持续发挥科技优势，进一步优化容灾架构，夯实运维基础，不断提升业务连续性能力。

【互联网金融】

“银电通”来了：广发银行普惠金融线上产品再添一员

广发银行聚焦服务实体经济，积极发挥金融稳企业保就业作用，进一步加强对小微企业的服务支持。近期，广发银行实现首笔“银电通”线上产品出账，为湖北武汉某民营小微客户投放122万元，标志着广发银行继“税银通”之后的又一款普惠金融全线上化信用贷款产品正式为客户服务。

据悉，“银电通”是广发银行针对小微生产型企业打造的全线上化信用贷款产品，通过与国家电网合作，在客户授权前提下，将客户用电信息运用于客户准入筛选、贷款额度核定、贷后风险管理等，为生产经营稳定、信用记录良好、具备还款能力及意愿的小微生产型企业客户提供贷款申请、审批、合同签订、提款、还款等全流程线上化服务。该产品运用金融科技手段，提升业务办理效率、改善客户体验，有效提升了普惠金融服务质效。

目前“银电通”已在武汉、天津、郑州等多家分行出账。此外，广发银行“税银通”余额突破35亿元，为超过4000户小微企业客户提供了资金支持。

【跨境金融】

中国进出口银行成功发行三年期美元债券

6月4日，中国进出口银行在境内银行间市场成功发行2021年第一期境内美元债，获得市场热烈反响和境内投资者的积极认购。

据悉，本期债券金额3亿美元，发行期限3年，票面利率0.70%，全场认购2.68倍。

本次债券的成功发行，进一步丰富了境内市场的外币投资产品供给，满足机构投资者需求。作为银行间市场首只纳入外币回购业务的境内美元金融债券，对于活跃本外币市场交易流通，完善境

内美元债券收益率曲线，推动境内外币债券市场建设具有重要意义。

未来，进出口银行将充分发挥政策性金融在金融体系中的重要作用，持续推进产品创新，充分利用境内境外两个市场两种资源，助力构建国内国际双循环新发展格局，为推动境内外币债券市场高质量发展贡献力量。

兴业银行发行境外“碳中和”主题绿色债券

6月3日，兴业银行香港分行在国际资本市场成功完成两单中期票据的簿记和定价，包括3年期美元品种和3年期港元品种，合计募集资金9.22亿等值美元，兴业银行也因此蝉联全球最大商业金融机构绿色债券发行人。

此次债券发行吸引了全球73家投资机构踊跃参与，实现了4.45倍的超额认购倍数，其中相当比例订单来自欧洲和美洲的专业ESG投资机构，最高时点订单规模达41.06亿等值美元。三年期美元固定利率品种共募集资金6亿美元，最终定价为T3+58bp，发行票息0.875%；三年期港元固定利率品种共募集资金25亿港元，发行票息为0.75%。本期“碳中和”债券通过债券通公司e-Prime簿记平台完成订单分配，亦成为该平台上首单ESG债券定价，和首单中资股份制银行金融债券定价。

据了解，本期“碳中和”债券募集资金的投向和管理均在《兴业银行绿色债券框架》下进行，募集资金专项用于具有碳减排效益的绿色项目，符合ICMA《绿色债券原则》，获得香港品质保证局（“HKQAA”）发行前的绿色金融认证，并取得Sustainalytics（全球领先ESG评级及研究公司）出具的第三方认证意见，确保债券募集资金投向和管理方式严格符合国际绿色债券标准。

【资产管理】

新开发银行疫后经济恢复专项贷款项目成功实施

日前，新开发银行支持中国疫后经济恢复发展专项贷款项目正式落地实施。该项目由新开发银行提供援助贷款资金70亿元，中央结算公司提供全流程担保品管理服务支持，中国进出口银行和中国农业发展银行作为中间金融转贷机构。项目资金将以支持中小企业发展为主，聚焦重点领域复工复产，促进疫后经济可持续发展。

据了解，当前，我国在国际金融组织贷款项目的管理上已同国际接轨，引入了担保品管理服务，建立起强有力的风险管理机制。对国际金融组织而言，担保品管理有效提高了贷款项目制度化、规范化和法制化管理水平，为国际财金合作奠定了稳固的基础。对中间金融转贷机构而言，完善的风险管理机制有助于降低融资成本，以减负、增效、普惠的项目机制扎实推动“六稳”“六保”工作。

同时，国际财金合作领域切实拓展了人民币债券跨境担保品使用的应用场景，有效推动了中资金融机构、中国债券市场以及人民币的国际化。

相关统计显示，自2010年起，中央结算公司开始为世界银行、亚洲开发银行、欧洲投资银行、新开发银行等国际金融组织提供专业的担保品管理服务，逐步完善国际财金合作贷款项目的风险管理体系，累计支持办理贷款金额超过300亿元（折算为人民币），贷款项目围绕公共卫生建设、外贸、农产品物流等重点领域和方向。在担保品管理机制风险防控与流动性疏通的双向保障之下，专项贷款持续促进我国经济产业结构转型升级和绿色产业发展建设，推动更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放。

兴业银行首单个人不良贷款批量转让项目在银登中心落地

近日，兴业银行西安分行第1期个人信用类消费贷款不良资产包共13户、本金107.29万元，在银行业信贷资产登记流转中心（以下简称“银登中心”）挂牌转让，经过两个多小时41轮激烈竞价，最终由陕西金融资产管理股份有限公司以40.40万元的价格摘牌。这是不良贷款批量转让试点以来，兴业银行首单在银登中心落地的个人不良贷款批量转让项目，兴业银行也成为股份制银行第二家在银登中心成功落地个人不良贷款批量转让的试点银行。

今年1月初，中国银保监会正式下发《关于开展不良贷款转让试点工作的通知》，正式开展单户对公不良贷款转让和个人不良贷款批量转让试点，并将归入不良分类的个人消费信用贷款、信用卡透支、个人经营类信用贷款纳入转让范围，进一步拓宽不良贷款处置渠道和处置方式。

作为首批参与试点的18家银行之一，兴业银行积极稳妥推进不良贷款转让试点工作，提高不良处置效率，有效化解存量风险，实现轻装上阵，进一步增强服务实体经济动能。截至目前，兴业银行在银登中心开立不良贷款转让账户45个，实现开户全覆盖，是所有参与试点单位中开户数量最多的金融机构。

【同业分析】

国有土地出让金划归税务部门征收有何深意

6月4日，财政部等四部门发布《关于将国有土地使用权出让收入、矿产资源专项收入、海域使用金、无居民海岛使用金四项政府非税收入划转税务部门征收有关问题的通知》（以下简称《通知》），明确上述四项非税收入全部划转税务部门负责征收。秉承先试点后推开的原则，自2021年7月1日起，在河北等七省市开展征管职责划转试点，2022年1月1日起全面实施征管划转工作。

其中，国有土地使用权出让收入划转税务部门征收引发热议。对此，多位业内专家表示，土地出让收入划转税务部门负责征收，只是征管方式转变，资金分配、使用格局并未改变。不过这或将有效治理此前土地出让收支乱象，提升征管效率。

不改变收入分成、使用

土地出让收入和地方财政、地方债务压力、城投债等密切相关，市场对此关注度颇高。

2007年之前，土地出让收入先纳入预算外专户管理，再将扣除征地补偿和拆迁费用以及土地开发支出等成本性支出后的余额缴入地方国库，纳入地方政府性基金预算管理。2007年以后，土地出让收支全额纳入地方基金预算管理。收入全部缴入地方国库，支出一律通过地方基金预算从土地出让收入中予以安排，实行“收支两条线”。在地方国库中设立专账，专门核算土地出让收入和支出情况。

此次改革后，土地出让收入将由之前自然资源部门具体征收，转变为由税务部门负责征收。

《通知》明确指出，“四项政府非税收入的征收范围、对象、标准、减免、分成、使用、管理等政策，继续按照现行规定执行。”这也就意味着，根据《通知》，土地出让收入除了征收流程改变，其余相关政策特别是社会普遍关注的分成、使用和管理并未发生改变。

兴业研究分析师郭益忻表示，《通知》改变的是征收而非预算。划转后，土地出让收入仍依照现行政策，全额纳入地方政府性基金预算管理，收入全额缴入地方国库，支出通过地方政府性基金预算安排。

国盛固收杨业伟团队也认为，土地使用权出让收入划转税务部门征收不意味着央地财税体制改变或税制变化。只是征收制度变化，不会改变分成比例，也不会改变资金使用格局，政策影响不宜过度解读。

有利于提高征管效率

长期以来，地方政府土地出让收入管理存在“不透明”现象。中泰证券研究所研报指出，问题集中在欠征、少征、漏征土地出让收入；采取先征后返、补贴等方式违规减免收入；空转、虚增土地出让收入等方面。

专家普遍认为，划转税务部门征收后，上述乱象将得到有效治理。《通知》规定，税务部门应当商财政、自然资源、人民银行等部门逐项确定职责划转后的征缴流程，实现办事缴费“一门、一站、一次”办理，不断提高征管效率，降低征管成本。

广东省住房政策研究中心首席研究员李宇嘉告诉《金融时报》记者，此前虽已经纳入预算管理，

但地方政府土地出让收入仍为地方政府“自收自支”，存在收入和支出不规范乱象。纳入税收征管后，一些地方政府过度举债、过度依赖未来土地出让等问题有望缓解，也有助于政府从经济建设型政府向公共服务型政府转变。

北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红在接受《金融时报》记者采访时表示，将上述四项非税收入划转至税务部门征收本质上说是征管方式的转变，可以充分发挥税务机关的征管优势，治理现阶段非税收入征管过程中的乱象，促进非税收入征收规范性和统一性。另外，非税收入由税务部门统一征收还有助于提升我国的财政资源统筹能力，使征收管理更科学统一、信息更公开透明，减少地方政府对土地出让收入的不合理依赖，助力防范化解地方政府隐性债务风险。

非税划转是改革大势

我国财政收入主要包括税收收入和非税收入，其中非税收入包括行政事业性收费、政府性基金收入、国有资本收入、罚没收入等，国有土地使用权出让收入属于政府性基金收入。财政部数据显示，2020年地方一般公共预算收入为183439.14亿元；地方政府性基金预算本级收入为89927.16亿元，其中国有土地使用权出让收入84142.29亿元。可以看出，国有土地使用权出让收入是地方政府收入的重要来源。

此次将非税收入划转税务部门征收是机构改革的重要目标。杨业伟团队认为，本次将土地出让收入划转税务部门征收是对此前确定的机构改革方案的落实，旨在改变非税收入多头征缴的现状。

记者了解到，2018年3月，《深化党和国家机构改革方案》明确提出，“将省级和省级以下国税地税机构合并，具体承担所辖区域内各项税收、非税收入征管等职责”。同年，中办、国办印发《国税地税征管体制改革方案》，要求“按照便民、高效的原则，合理确定非税收入征管职责划转到税务部门的范围，对依法保留、适宜划转的非税收入项目成熟一批划转一批，逐步推进”。

据悉，社保费交由税务部门统一征收已经在2019年正式实行，并在大部分省市落地。今年以来，已经有包括水土保持补偿费、地方水库移民扶持基金等近20项非税收入划转至税务部门征收。（金融时报）

【海外同业】

汇丰在中国内地启动低碳项目

6月5日，在“世界环境日”到来之际，汇丰宣布与绿色领域的海内外专业机构合作，在中国内地正式启动涉及地产、电子、纺织等行业，以及生态修复、低碳创新等领域的多个应对气候变化项

目，共同支持中国实现“双碳”目标。

汇丰将投入近1亿元人民币，与世界资源研究所（WRI）、世界自然基金会（WWF）、阿拉善SEE基金会、恩派公益组织发展中心以及清华大学教育基金会合作开展多个项目，共同推动能源转型、低碳创新和探索基于自然的解决方案。

在能源转型方面，将与行业领先企业合作，推动可再生能源的使用以及可再生能源采购市场机制的建立健全；通过分享绿色节能技术、培养专业人才，推动纺织行业绿色升级；通过完善绿色标准、加强能力建设、提供技术支持等举措，帮助房地产及电子行业的企业及其供应商提升能源利用效率和节能减排水平。

在低碳创新方面，将为低碳初创企业提供孵化服务，通过“产业共创”模式帮助初创企业实现从技术战略到产品落地的跨越，打造绿色创新创业生态体系。

在探索基于自然的解决方案方面，将在森林、内陆湿地和滨海湿地开展基于自然解决方案的生态修复工作，提升生物多样性、气候韧性以及生态系统的服务能力。此外，搭建合作平台，促进跨学科和跨领域的对话及研究。

汇丰中国行长兼行政总裁王云峰表示：“应对气候变化、推进绿色转型离不开技术创新与多方合作。中国一直积极推动绿色低碳技术的发展，2015年至2019年间，与低碳技术相关的授权专利的绝对数量位列世界第一。而如何帮助新兴技术实现商业化和规模化发展将在低碳转型过程中起到重要作用。我们希望通过与海内外专业机构的合作，共同为应对气候变化寻求创新解决方案，助力中国实现‘双碳’目标。”

在中国内地推出上述项目是由集团主导的“汇丰气候解决方案伙伴计划”的一部分。该计划为期五年，由汇丰出资，世界资源研究所、世界自然基金会以及多个市场的当地合作伙伴共同参与，旨在加快建立全球净零碳排放经济。

重要声明

新华财经研报由新华社中国经济信息社发布。报告依据国际和行业通行准则由新华社经济分析师采集撰写或编发，仅反映作者的观点、见解及分析方法，尽可能保证信息的可靠、准确和完整，不对外公开发布，仅供接收客户参考。未经书面许可，任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、刊登、转载和引用。