

从横琴方案看粤澳产业合作新机遇

作者：王欣蕾

电话：010-58352887

邮箱：xhcj@xinhua.org

9月5日，《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》发布，核心任务是促进澳门经济适度多元发展。横琴新区优越性始于其独特的区位优势，横琴新区地处珠海南部，珠江口西侧，与澳门一河之隔，一桥相连，与澳门最近处相距不足200米，港珠澳大桥通车以来，与香港的往来也日益密切。

《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》明确发展科技研发和高端制造业、中医药等澳门品牌工业、文旅会展商贸、现代金融，促进澳门经济适度多元。其中，依托澳门两大高校以及珠海的企业资源，粤澳微电子和中医药产业将迎来发展高峰期。

编辑：刘琼

审核：范珊珊

官方网站：cnfic.com.cn

客服热线：400-6123115



目录

一、横琴新区优越性始于其独特的区位优势	3
二、横琴新区发展四大产业，促进澳门经济适度多元.....	4

从横琴方案看粤澳产业合作新机遇

9月5日，《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》发布，核心任务是促进澳门经济适度多元发展。横琴新区优越性始于其独特的区位优势，横琴新区地处珠海南部，珠江口西侧，与澳门一河之隔，一桥相连，与澳门最近处相距不足200米。港珠澳大桥通车以来，与香港的往来也日益密切。

《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》明确发展科技研发和高端制造业、中医药等澳门品牌工业、文旅会展商贸、现代金融，促进澳门经济适度多元。其中，依托澳门两大高校以及珠海的企业资源，粤澳微电子和中医药产业将迎来发展高峰期。

一、横琴新区优越性始于其独特的区位优势

横琴新区优越在哪？交通便利、战略高度、政策集成始于独特的区位优势。

区位优势：横琴新区地处珠海南部，珠江口西侧，与澳门一河之隔，一桥相连，与澳门最近处相距不足200米。独特的区位优势是广东和澳门加快往来的先决条件，是制度和政策垂青于此的直接原因，横琴新区的使命就是服务澳门，为澳门产业多元发展创造条件。

交通层面：其交通便利性可被归纳为“5843”：横琴新区100公里半径范围内有香港、澳门、广州、深圳、珠海5个国际国内机场；京港澳高速、港珠澳大桥连接线、大广高速（大庆—广州）、太澳高速（太原—澳门）、西部沿海高速、珠三角环线高速、广珠西线高速、金琴快线8条高速公路；香港维多利亚港、广州南沙港、深圳盐田港、珠海高栏港4个深水港；广珠城际轨道、澳门轻轨、广佛江珠城际轨道3条轨道交通。

战略高度：1) 2009年8月14日，国务院正式批复《横琴总体发展规划》，将横琴岛纳入珠海经济特区范围，横琴成为“特区中的特区”。2) 横琴新区是继天津滨海新区和上海浦东新区之后，第三个国家级新区。3) 独特的区位优势使得横琴新区能将三个关税区、三种法律制度、三种货币体系连为一体，是内地唯一与港澳路桥相连的自贸片区。4) 《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》明确横琴新区的四大定位，即促进澳门经济适度多元发展的新平台、便利澳门居民生活就业的新空间、丰富“一国两制”实践的新示范、推动粤港澳大湾区建设的新高地。

政策层面：横琴新区可以说有着最优惠的政策，吸引企业和人才入驻。1) 税收：符合横琴产业发展目录的企业所得税减按15%税率征收；在横琴工作创业并依法缴纳个人所得税，符合规定条件，可享受个人所得税20%-40%的奖励；从境外进入横琴与生产有关的已登记备案的货物，给予免税或保税优惠，横琴企业之间货物交易免征增值税和消费税。2) 产业扶持：跨境电子商务企业每

年最高扶持金额1000万；科技创新公共平台最高可获设备购置补贴1000万；举办大型活动最高可获补贴1000万；成功认定高新技术企业最高可获补助100万；科技计划项目最高配套资金可达到500万；孵化器建设最高扶持金额400万。3）人才奖励：院士领衔的创业团队奖励500万；引进人才租房和生活补贴最高补贴50万；博士后专项扶持配套。

二、横琴新区发展四大产业，促进澳门经济适度多元

《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》明确发展科技研发和高端制造业、中医药等澳门品牌工业、文旅会展商贸、现代金融。高端制造业方面，大力发展战略性新兴产业，其中，依托澳门两大高校以及珠海的企业资源，粤澳微电子和中医药产业将迎来新的发展时期。文旅会展商贸产业方面，重点支持休闲度假、会议展览、体育赛事观光等旅游产业和休闲养生、康复医疗等大健康产业。至于现代金融产业，合作区将充分发挥澳门对接葡语国家的窗口作用，链接国际资本，促进产业投资，开展人民币跨境结算，发展多元化金融服务。

（一）科技研发和高端制造业

高标准建设澳门大学和澳门科技大学产学研示范基地，作为粤港澳大湾区国际科技创新中心的重要支点。澳门大学产学研示范基地以科技成果转化为导向，向企业提供技术咨询服务，帮助企业进行技术升级及产品改良，主要覆盖微电子、中医药、转化医学、智慧城市、先进材料等领域。澳科大长期支撑月球与行星科学的基础研究工作。澳科大产学研基地包括澳科大珠海研究院总部、中药质量研究国家重点实验室分部和月球与行星科学国家重点实验室分部。澳科大中药质量研究国家重点实验室是全国中医药领域教研机构中唯一的国家重点实验室，主要从事中药质量与创新药物两方面的研究，长期与广州呼吸疾病研究国家重点实验室、深圳华大基因研究院开展合作。

珠海发展集成电路产业，重点凸出设计的标杆地位，与深圳共为大湾区集成电路产业的区域设计中心，制造主要在广州和深圳。结合珠海市相关规划来看，全国各地都在发展集成电路，珠海侧重于设计，包括嵌入式SoC、高性能数模混合集成电路、新型显示专用芯片、智能计算芯片等一系列重点产品和技术的开发设计。与晶圆制造业相比，IC设计门槛没较低，资金回笼更快。

大湾区在集成电路领域怎么实现优势互补？珠海的集成电路设计企业优势与广州的制造应用优势、深圳的科技创新优势、香港的国际金融优势和澳门的领先科研优势形成互补。珠海IC设计企业多、市场活力强。珠海集成电路设计占据行业规模总值的七成以上。澳门大学的模拟与混合信号超大规模集成电路国家重点实验室是广东省及澳门地区唯一的微电子国家重点实验室。珠海澳门IC

设计将直接推动AIoT智能家居、云计算和信息安全、5G+工业互联网三大应用场景上推动相关核心芯片的研发和产业化。

（二）澳门中医药品牌产业

横琴新区以国家中医药服务出口基地为载体，发展中医药服务贸易，开拓葡语国家、欧盟及“一带一路”市场。粤澳合作中医药科技产业园负责中医药贸易与推广，被中医药企业家们称为“走向世界的起点”。产业园内有科研总部大楼、生产质量管理规范中试生产大楼和研发检测大楼。在园区研发、检验、认证、注册、审批、海外销售全面配套支持下，企业有原料，有秘方，产品就能走向世界。

《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》提出，对在澳门审批和注册、在合作区生产的中医药产品、食品及保健品，允许使用“澳门监造”、“澳门监制”或“澳门设计”标志。这有利于凸出澳门中医药产业的品牌效应。同时，《方案》提出，研究简化澳门外用中成药在粤港澳大湾区内地上市审批流程，探索允许在内地已获上市许可的澳门中药在粤港澳大湾区内地生产，对澳门研制符合规定的新药实施优先审评审批。这有利于澳门中药产品在内地市场的流通。

（三）文旅会展商贸产业

加强对海岛资源的开发利用，发展旅游、大健康和会展博览，带动消费品贸易。珠海本就是百岛之城，横琴是珠海最大的岛。横琴国际休闲旅游岛三大定位包括：促进澳门经济适度多元发展新载体、国际一流休闲旅游基地、国家全域旅游示范区。发展休闲旅游，内生客源比较重要，不完全依赖于外地游客，粤港澳居民消费能力较强，对横琴国际休闲旅游岛的带动作用强。依托自然资源和中医资源，《方案》提出，发展休闲养生、康复医疗等大健康产业；依托海岛资源和区位交通优势，支持粤澳两地研究举办国际高品质消费博览会暨世界湾区论坛，打造具有国际影响力的展会平台。消费品贸易是基于中医药、旅游、大健康、会展博览带来的人流、物流、信息流发展起来的，并依托澳门的窗口作用，建设中葡国际贸易中心和数字贸易国际枢纽港，推动传统贸易数字化转型。

（四）现代金融产业

充分发挥澳门对接葡语国家的窗口作用，链接国际资本，促进产业投资，开展人民币跨境结算，发展多元化金融服务。《方案》提出，支持合作区打造中国—葡语国家金融服务平台；鼓励社会资本按照市场化原则设立多币种创业投资基金、私募股权投资基金，吸引外资加大对合作区高新技术产业和创新创业支持力度；支持在合作区开展跨境人民币结算业务，鼓励和支持境内外投资者在跨境创业投资及相关投资贸易中使用人民币；支持澳门在合作区创新发展财富管理、债券市场、融资租赁等现代金融业；鼓励在合作区内开展多种保险业务。

重要声明

新华财经研报由新华社中国经济信息社发布。报告依据国际和行业通行准则由新华社经济分析师采集撰写或编发，仅反映作者的观点、见解及分析方法，尽可能保证信息的可靠、准确和完整，不对外公开发布，仅供接收客户参考。未经书面许可，任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、刊登、转载和引用。